

เอกสารผลงาน

**การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน : กรณีศึกษาการอุทธรณ์คำสั่ง
หักหลักประกันของบริษัทจัดหางาน เพลชเวลล์ จำกัด**

โดย

นายอัษฎางค์ ศรีคำภา

นิติกร 5

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นิติกร 6 ว

ตำแหน่งเลขที่ 169

กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน



บทคัดย่อ

อธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลางได้มีหนังสือที่ รส 0311/13591 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2545 แจ้งการหักหลักประกันบริษัทจัดหางาน เพลชเวลล์ จำกัด เป็นจำนวนเงิน 2,449,100 บาท เพื่อคืนเป็นค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้แก่ นายสุกฤษฎ์ ดวงมณี คนหางาน กับพวก รวม 53 คน ตามมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537 เนื่องจากเห็นว่า เมื่อประมาณเดือนธันวาคม 2542 – กันยายน 2544 นายสุกฤษฎ์ ดวงมณี กับพวก ได้สมัครงานและจ่ายเงินค่าบริการและค่าใช้จ่ายเป็นเงินจำนวนคนละ 30,000-193,000 บาท รวมเป็นเงินจำนวน 2,449,100 บาท เพื่อเดินทางไปทำงานในประเทศอิสราเอลและได้วันกับบริษัทจัดหางาน เพลชเวลล์ จำกัด และต่อมาบริษัทฯ ไม่สามารถจัดส่งคนหางานไปทำงานในประเทศอิสราเอลและได้วันได้ บริษัทฯ จึงต้องคืนค่าบริการและค่าใช้จ่ายที่เรียกเก็บจากคนหางานไปแล้วทั้งหมดให้แก่คนหางาน ซึ่งการแจ้งหักหลักประกันดังกล่าวเป็นคำสั่งทางปกครอง

บริษัทฯ ได้รับทราบและไม่เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าวจึงได้มีหนังสือลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2546 ยื่นอุทธรณ์ต่ออธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลางเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา 44 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 เนื่องจากพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการอุทธรณ์หรือโต้แย้งกรณีการมีคำสั่งหักหลักประกันดังกล่าวไว้

อธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลางได้รับหนังสืออุทธรณ์ของบริษัทฯ และพิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ของบริษัทฯ จึงได้มีหนังสือที่ รส 0303/16600 ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2545 รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลมายังปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เพื่อพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา 45 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539



ผู้ขอรับการประเมินในฐานะเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้พิจารณาคำเนิการ
ตรวจสอบข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และพยานเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง
ที่อุทธรณ์ เพื่อสรุปและให้ความเห็นเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นจนถึงปลัดกระทรวง
แรงงานและสวัสดิการสังคม เพื่อพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของบริษัทฯ ซึ่งผู้ขอรับการประเมิน
ได้พิจารณาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และพยานเอกสารหลักฐานต่างๆแล้วเสนอความเห็นว่า
คำอุทธรณ์ของบริษัทฯ ทุกประเด็นฟังไม่ขึ้น การที่อธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียน
จัดหางานกลางมีคำสั่งหักหลักประกันของบริษัทฯเป็นจำนวนเงิน 2,449,100 บาท เพื่อคืนเป็น
ค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้แก่คนหางาน จำนวน 53 คน ตามหนังสือ ที่ รส 0303/16600 ลงวันที่
29 สิงหาคม 2545 นั้น ถูกต้องและเหมาะสมแล้ว จึงเสนอให้ยกอุทธรณ์ของบริษัทฯ ปลัดกระทรวง
แรงงานพิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่ผู้ขอรับการประเมินเสนอและได้ลงนามในคำวินิจฉัยอุทธรณ์
ของปลัดกระทรวงแรงงาน ที่ 26/2545 ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2545 ให้ยกอุทธรณ์ของบริษัทฯ

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก - ข
คำนำ	ข - ค
สารบัญ	ง - จ
บทที่ 1 บทนำ	
- ความเป็นมา	1
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำผลงาน	2
- ขอบเขตของการศึกษาและวิธีการศึกษา	2
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	2
บทที่ 2 การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองและการพิจารณาอุทธรณ์	
- ความนำ	3
- วัตถุประสงค์ของการอุทธรณ์	4
- ลักษณะของคำสั่งทางปกครอง	4
- รูปแบบของคำสั่งทางปกครอง	5
- การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	8
- คำสั่งทางปกครองที่ไม่สามารถอุทธรณ์ในฝ่ายปกครองได้	9
- ผู้มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	9
- อุทธรณ์ต่อใคร	10
- กำหนดเวลาอุทธรณ์	11
- รูปแบบของคำอุทธรณ์	11

คำนำ

การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองเป็นมาตรการเยียวยาทางปกครองอย่างหนึ่งที่มีขึ้นเพื่อประโยชน์ของประชาชนในกรณีที่ไม่พอใจต่อคำสั่งทางปกครอง จึงได้อุทธรณ์เพื่อให้มีผลเป็นการเพิกถอนหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขคำสั่งทางปกครองดังกล่าว ดังนั้น การอุทธรณ์จึงเป็นมาตรการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

ผลงานเรื่องการพิจารณาอุทธรณ์ของบริษัทจัดหางาน เพลซเวลต์ จำกัด กรณี นายทะเบียนจัดหางานกลางมีคำสั่งหักหลักประกันของบริษัทฯนี้ เป็นกรณีที่ผู้ขอรับการประเมินเป็นผู้ที่ได้รับมอบหมายให้พิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และพยานเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ถูกอุทธรณ์เพื่อสรุปและให้ความเห็นเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นจนถึงปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เพื่อพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของบริษัทฯ ซึ่งผู้ขอรับการประเมินจะต้องนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 มาพิจารณา รวมถึงการพิจารณาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และการรับฟังพยานหลักฐานต่างๆ เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความถูกต้องและเป็นธรรม ผลงานนี้จึงได้อธิบายถึงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 และการดำเนินการพิจารณาอุทธรณ์ของบริษัทจัดหางาน เพลซเวลต์ จำกัด กรณีที่ได้รับคำสั่งหักหลักประกันมาศึกษาเปรียบเทียบ จึงหวังว่าจะเป็นประโยชน์แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกท่านมากบ้างน้อยบ้างตามแต่โอกาส

นายอัษฎางค์ ศรีคำภา

ผู้ขอรับการประเมิน

ธันวาคม 2547

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
- การพิจารณาอุทธรณ์	11
- ผลการพิจารณาอุทธรณ์	13
บทที่ 3 การพิจารณาอุทธรณ์ของบริษัทจัดหางาน เพลซเวลต์ จำกัด	
กรณีนายทะเบียนจัดหางานกลางมีคำสั่งหักหลักประกันของบริษัทฯ	
- ความเป็นมา	14
- ข้อเท็จจริงแห่งคดี	15
- การพิจารณาวินิจฉัยของอธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะ นายทะเบียนจัดหางานกลาง	16
- คำอุทธรณ์ของบริษัทจัดหางาน เพลซเวลต์ จำกัด	17
- การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์วินิจฉัยของอธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะ นายทะเบียนจัดหางานกลางเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง	19
- การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของปลัดกระทรวงแรงงานในฐานะผู้มีอำนาจ พิจารณาอุทธรณ์	27
- ผลการพิจารณาอุทธรณ์ของปลัดกระทรวงแรงงานในฐานะผู้มีอำนาจ พิจารณาอุทธรณ์	51
บทที่ 4 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	
- บทสรุป	52
- ปัญหาและข้อเสนอแนะ	54
บรรณานุกรม	58
ภาคผนวก	