



การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน : กรณีศึกษาการอุทธรณ์คำสั่ง
หักหลักประกันของบริษัทจัดหางานหนองคาย ที.เค.เอ็นเตอร์ไพรส์ (1985) จำกัด

โดย
นางคุณณี อัดนโธ
นิติกร 5

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นิติกร 6 ว
ตำแหน่งเลขที่ 163
กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงแรงงาน

บทคัดย่อ

ชื่อผลงาน : การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน : กรณีศึกษาการอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกันของบริษัทจัดหางานหนองคาย ที. เค. เอ็นเตอร์ไพรส์ (1985) จำกัด

ชื่อผู้เขียน : นางศุภณี อัดนโ

ตำแหน่ง : นิติกร 5

หน่วยงาน : กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงแรงงาน

การศึกษาคณะพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน : กรณีศึกษาการอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกันของบริษัทจัดหางานหนองคาย ที. เค. เอ็นเตอร์ไพรส์ (1985) จำกัด มีวัตถุประสงค์ (1) เพื่อให้ทราบขั้นตอนและวิธีการพิจารณาคำสั่งทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 (2) เพื่อศึกษาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ตลอดจนการบังคับใช้พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และ (3) เพื่อให้ทราบปัญหา อุปสรรคและช่องว่างของกฎหมาย และนำไปแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

การศึกษาคณะดังกล่าว บริษัทจัดหางานหนองคาย ที. เค. เอ็นเตอร์ไพรส์ (1985) จำกัด ผู้รับอนุญาตจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศโดยนางกัลยา ภักดีสุจริต กรรมการผู้จัดการผู้มีอำนาจกระทำการแทนบริษัทฯ ได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ 28 มีนาคม 2546 ยื่นอุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกันของบริษัทฯ ต่ออธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลางเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง กรณีสั่งให้นายศรีลา อินทร์สาทรและนายอุทัย สีมือง ได้รับเฉลี่ยเงินจากหลักประกันของบริษัทฯ พร้อมกับนายสุทัศน์ จันทร์สีลา กับพวกรวม 118 คน เนื่องจากเห็นว่า บริษัทฯ ได้กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537 อธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลางพิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ของบริษัทฯ จึงได้รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลมายังปลัดกระทรวงแรงงานเพื่อพิจารณาตามมาตรา 45 วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

ผลการศึกษาพบว่า

1. การที่นายศรีลา อินทร์สาธร คนหางานได้ไปสมัครงานเพื่อไปทำงานประเทศอิสราเอล กับบริษัทจัดหางานหนองคาย ที. เค. เอ็นเตอร์ไพรส์ (1985) จำกัด สาขาอำเภอโพนพิสัย สำนักงานดังกล่าว มีการคิดป้ายชื่อบริษัทฯ สามารถเห็นได้อย่างชัดเจน โดยมีนางเสมียน จันทราช และนางอนงค์ สกุลคู ลูกจ้างของบริษัทฯ เป็นผู้รับสมัครและเรียกเก็บเงินค่าบริการและค่าใช้จ่ายจากนายศรีลาฯ เป็นจำนวนเงิน 140,000 บาท หลังจากรับสมัครแล้ว นายธาดา สกุลคู ได้พานายศรีลาฯ ไปตรวจโรคและทดสอบฝีมือที่ จังหวัดอุดรธานี ต่อมานางเสมียนฯ และนายธาดาฯ ได้พานายศรีลาฯ และนางคำมาฯ อินทร์สาธร ภรรยา ไปจดงานอยู่ที่ดินของนางคำมาฯ ที่สำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคาย เพื่อเป็นประกันสัญญากู้เงินกับ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด สาขาโพนพิสัย ในวงเงิน 70,000 บาทโดยเงินดังกล่าวธนาคารฯ จ่ายเป็นเช็คให้กับ นางคำมาฯ และนางคำมาฯ ได้สลักหลังเช็คนำเข้าบัญชีของนางคำมาฯ ที่เปิดร่วมกับนางอนงค์ฯ เลขที่บัญชี 493-0-22624-8 และนางอนงค์ฯ ได้เบิกเงินจำนวน 70,000 บาทไปแล้ว ส่วนเงินค่าบริการและค่าใช้จ่ายที่เหลืออีกจำนวน 70,000 บาท นายศรีลาฯ ได้ตกลงว่าจะจ่ายเงินให้เมื่อได้เดินทางไปทำงานแล้ว แต่บริษัทฯ ก็ไม่สามารถจัดส่งนายศรีลาฯ ไปทำงานที่ประเทศอิสราเอลได้ และไม่ยอมคืนเงินค่าบริการ และค่าใช้จ่ายที่เรียกเก็บไปแล้วให้แก่คนหางาน บริษัทฯ จึงต้องรับผิดชอบในการกระทำของนางเสมียนฯ และนางอนงค์ฯ ซึ่งเป็นการกระทำของบริษัทฯ ตามมาตรา 15 ประกอบมาตรา 47 และมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางาน และคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537

2. การที่นายอุทัยฯ ได้ไปสมัครงานเพื่อไปทำงานที่ได้วันกับบริษัทจัดหางานเซ็นท์ เมอริท จำกัด และบริษัทฯ ได้เรียกค่าบริการและค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนเงิน 165,000 บาท โดยนายอุทัยฯ ได้นำ โฉนดที่ดินของนายสวิง หวานอารมณ์ มาจำนองกับนายวิสิทธิ์ มโนมัยรัตน์ ในวงเงิน 165,000 บาท และได้นำเงินจำนวนดังกล่าวให้กับบริษัทฯ ต่อมานายอุทัยฯ ได้เดินทางไปทำงานที่ได้วัน โดยการจัดส่ง ของบริษัทจัดหางานหนองคาย ที. เค. เอ็นเตอร์ไพรส์ (1985) จำกัด พฤติการณ์ดังกล่าว จึงเป็นการเซด บริษัทจัดหางานเซ็นท์ เมอริท จำกัด เป็นตัวแทนโดยชัดแจ้ง บริษัทจัดหางานหนองคาย ที. เค. เอ็นเตอร์ไพรส์ (1985) จำกัด จึงต้องรับผิดชอบในฐานะตัวการ ตามมาตรา 821 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เมื่อนายอุทัยฯ ไม่สามารถทำงานได้จนถึงสิ้นสุดระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง เพราะถูกเลิกจ้าง โดยมีสาเหตุจาก นายอุทัยฯ บริษัทจัดหางานหนองคาย ที. เค. เอ็นเตอร์ไพรส์ (1985) จำกัด จึงต้องคืน ค่าบริการและค่าใช้จ่ายที่เรียกเก็บจากนายอุทัยฯ ไปแล้ว เป็นอัตราส่วนกับระยะเวลาที่คนหางานได้

ทำงานเป็นจำนวนเงิน 145,625 บาท ตามมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537

3. เมื่อบริษัทจัดหางานหนองคาย ที. เค. เอ็นเตอร์ไพรส์ (1985) จำกัด ผู้รับอนุญาต มิได้คืนเงินค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้แก่นายศรีลาฯ และนายอุทัยฯ คนหางาน นายทะเบียนจัดหางานกลาง จึงมีอำนาจตามกฎหมายที่จะสั่งให้หักค่าบริการและค่าใช้จ่ายดังกล่าวจากหลักประกันของบริษัทฯ เพื่อคืนให้แก่คนหางานทั้งสอง ตามมาตรา 46 วรรคสี่แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น

คำอุทธรณ์ของบริษัทจัดหางานหนองคาย ที. เค. เอ็นเตอร์ไพรส์ (1985) จำกัด ทุกประเด็นจึงฟังไม่ขึ้น ปลัดกระทรวงแรงงานจึงวินิจฉัยยกอุทธรณ์ของบริษัทฯ

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
สารบัญ	ง
บทที่ 1 บทนำ	1
- ความสำคัญของปัญหา	1
- วัตถุประสงค์	2
- ขอบเขตการศึกษา	2
- วิธีการศึกษา	3
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎีและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	4
- แนวคิด ทฤษฎี	4
- ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	8
บทที่ 3 เนื้อหาและผลการศึกษา	13
- เนื้อหา	13
- ผลการศึกษา	17
บทที่ 4 สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	18
- สรุปผลการศึกษา	18
- ข้อเสนอแนะ	20
บรรณานุกรม	
ภาคผนวก	