



การดำเนินการแก้ไขปัญหานักเรียนและผู้ปกครองที่ขาดความยากจนเชิงบูรณาการ  
ศึกษากรณีการดำเนินการแก้ไขปัญหาผู้ลงทะเบียนฯ ประเภท  
ประกอบอาชีพผิดกฎหมาย (สย.3) ปัญหาการถูกหลอกลวง (สย. 5)  
และสัดส่วน 5 % ของผู้ลงทะเบียนปัญหาหนี้สินนอกระบบ(สย.6)  
ของสำนักงานแรงงานจังหวัดสงขลา

โดย

นางสาวทิพวรรณ สุวรรณรัตน์  
ตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 5

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
นักวิชาการแรงงาน 6 ว  
สำนักงานแรงงานจังหวัดสงขลา



1 12.05 6  
ท478ท  
2548



ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน  
การดำเนินการแก้ไขปัญหา

## คำนำ

เอกสารผลงาน “การดำเนินการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการของสำนักงานแรงงานจังหวัดสงขลา” เป็นเอกสารที่ได้ประมวลผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ ในส่วนที่สำนักงานแรงงานจังหวัดสงขลา ได้รับมอบหมายจากจังหวัด ให้เป็นหน่วยงานฝ่ายเลขานุการคณะทำงานด้านการแก้ไขปัญหาผู้ประกอบอาชีพผิดกฎหมาย (สย. 3) และผู้ลงทะเบียนปัญหาการถูกหลอกลวง (สย. 5) และสัดส่วนอีก 5 % ของผู้ลงทะเบียนปัญหาหนี้สินภาคประชาชน (เฉพาะหนี้สินนอกระบบ) ที่ขอรับการช่วยเหลือด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ ซึ่งกระทรวงแรงงานมอบหมายให้ดำเนินการสำรวจฯ และให้พิจารณาดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ผู้จัดทำเอกสารในฐานะเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติรับผิดชอบงานด้านการแก้ไขปัญหาคความยากจนของสำนักงานแรงงานจังหวัดสงขลา ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล จึงได้มีความสนใจที่จะศึกษาแนวทางการดำเนินงานแก้ไขปัญหาคความยากจนของรัฐบาล แนวทางการแก้ไขปัญหาคความยากจนของจังหวัด เพื่อที่จะนำแนวนโยบายดังกล่าว สู่การปฏิบัติเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม สามารถให้การช่วยเหลือพี่น้องประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน ให้ได้รับการช่วยเหลือตามความประสงค์ที่ได้แจ้งลงทะเบียนฯ ไว้ ภายใต้กรอบและแนวทางที่รัฐบาลกำหนด

หวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารผลงาน “การดำเนินการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการของสำนักงานแรงงานจังหวัดสงขลา” ฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านการแก้ไขปัญหาคความยากจน ตลอดจนผู้ที่สนใจ และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ตามสมควรในโอกาสต่อไป

นางสาวทิพวรรณ สุวรรณรัตน์

นักวิชาการแรงงาน 5

สำนักงานแรงงานจังหวัดสงขลา

เมษายน 2548

# สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(ก)
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
ขอบเขตการศึกษา	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
<b>บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง</b>	
แนวคิดและทิศทางการบริหารประเทศ	
- วิสัยทัศน์ของรัฐบาล	5
- ยุทธศาสตร์ชาติด้านการจัดความยากจน	6
ยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน	8
ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ	9
ROADMAP การต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน	10
ROADMAP คณะอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ	11
แผนยุทธศาสตร์และการพัฒนาจังหวัดสงขลาแบบบูรณาการ	12
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	12
<b>บทที่ 3 วิธีการดำเนินงาน</b>	14
<b>บทที่ 4 ผลการดำเนินงาน</b>	18
<b>บทที่ 5 ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ</b>	21
<b>บรรณานุกรม</b>	
<b>ภาคผนวก</b>	
- คำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ 359/2547 ลว. 25 กพ. 2547	เอกสารที่ 1
เรื่อง การจัดตั้งศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะ	
ความยากจนจังหวัดสงขลา (ศตจ.จ.สข.)	
- คำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ 354/2548 ลว. 7 กพ. 2548	เอกสารที่ 2
เรื่อง จัดตั้งสำนักงานศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะ	
ความยากจนจังหวัดสงขลา (ศตจ.จ.สข.)	

## ภาคผนวก (ต่อ)

- คำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ 395/2548 ลว. 7 กพ. 2548 เอกสารที่ 3  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานด้านแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน
- คำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ 396/2548 ลว. 7 กพ. 2548 เอกสารที่ 4  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานด้านแก้ไขปัญหาคมนเร่ร่อน
- คำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ 399/2548 ลว. 7 กพ. 2548 เอกสารที่ 5  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานด้านแก้ไขปัญหาผู้ประกอบอาชีพผิดกฎหมาย
- คำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ 398/2548 ลว. 7 กพ. 2548 เอกสารที่ 6  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการจัดหางาน  
ให้นักเรียน/นักศึกษาฝึกงานทำเพื่อสร้างรายได้ในระหว่างเรียน ระดับจังหวัด
- คำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ 39/2548 ลว. 7 กพ. 2548 เอกสารที่ 7  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานด้านแก้ไขปัญหาการถูกหลอกลวง
- คำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ 1144/2547 ลว. 4 มิ.ย. 2547 เอกสารที่ 8  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานด้านแก้ไขปัญหานี้่สินภาคประชาชน
- คำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ 400/2548 ลว. 7 กพ. 2548 เอกสารที่ 9  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานด้านแก้ไขปัญหาคืออยู่อาศัยของคนจน
- แบบรายงานผลการจดทะเบียนแก้ไขปัญหาคังคมและความยากจน เอกสารที่ 10  
(1 ธันวาคม 2546 – 27 กุมภาพันธ์ 2547)
- ตัวอย่างฐานข้อมูลผู้ลงทะเบียนประเภทประกอบอาชีพผิดกฎหมาย เอกสารที่ 11
- ข้อมูลผู้ลงทะเบียนประเภทประกอบอาชีพผิดกฎหมาย เอกสารที่ 12  
(จำแนกตามประเภทของปัญหา)
- ตัวอย่างฐานข้อมูลผู้ลงทะเบียนปัญหาการถูกหลอกลวง เอกสารที่ 13
- ข้อมูลผู้ลงทะเบียนปัญหาการถูกหลอกลวง เอกสารที่ 14  
(จำแนกตามประเภทการถูกหลอกลวง)
- แบบสอบถามรายละเอียดผู้ลงทะเบียนแจ้งความต้องการ เอกสารที่ 15  
ฝึกงานทำ/อาชีพเสริม/ฝึกอาชีพ

## ภาคผนวก (ต่อ)

- แบบบันทึกให้ปากคำปัญหาการถูกละเลยตามโครงการ  
การรวนแก้ไขปัญหาความยากจนจังหวัดสงขลา เอกสารที่ 16
- คำสั่งจังหวัดสงขลา ที่ 222/2548 ทว. 19 มค. 2548  
เรื่อง แต่งตั้งที่ปรึกษาฯ และคณะทำงานการรวนแก้ไข  
ของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานในจังหวัดสงขลา เอกสารที่ 17
- ขั้นตอนการดำเนินงาน สย. 3 และ สย. 5 เอกสารที่ 18
- รายงานสรุปผลการสำรวจข้อมูลผู้ลงทะเบียน  
หนี้สินภาคประชาชน(สย. 6) ที่ประสงค์ขอรับการช่วยเหลือ  
ด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำตามโครงการแก้ไข  
ปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการจังหวัดสงขลา เอกสารที่ 19
- ข้อมูลผู้ลงทะเบียนประเภทประกอบอาชีพผิดกฎหมาย (ส.ย. 3)  
และผลการดำเนินการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ เอกสารที่ 20
- ข้อมูลผู้ลงทะเบียนประเภทปัญหาการถูกละเลย (ส.ย. 5)  
และการจัดส่งหน่วยงานให้ความช่วยเหลือ เอกสารที่ 21
- รายชื่อหัวหน้าส่วนราชการ/เจ้าหน้าที่ผู้ประสานงาน  
การแก้ไขปัญหาผู้ประกอบการอาชีพผิดกฎหมาย/ปัญหาการถูกละเลย เอกสารที่ 22

## ภาพกิจกรรม

“ ปินยากจนแก้ไขด้วยอะไร แก้ด้วยโอกาส มีโอกาสก็หายจน  
ไม่มีโอกาสก็ไม่หายจน ถ้าเราปิดโอกาสคนที่อ่อนแอ  
เขาไม่มีทางเลยที่จะพ้นจากความยากจน...

...บางเรื่องเราอาจสามารถแก้ไขได้เต็ม บางเรื่องอาจแก้ไขได้บางส่วน  
แต่อย่างน้อย ๆ การแก้ไขปัญหาก็จะเริ่มเกิดขึ้นหลังจาก เราทราบปัญหาแล้ว ...

ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

๑ ตุลาคม ๒๕๔๖

ณ วิเทศสโมสร กระทรวงการต่างประเทศ