



## ภาวะแรงงานจังหวัดสุโขทัย

โดย

นางศิริณา เกรือบคนโท  
ตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 5

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 6ว  
สำนักงานแรงงานจังหวัดสุโขทัย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

(ก)

## คำนำ

ภาวะการว่างงานเป็นปรากฏการณ์ทางสังคมที่ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ถือเป็นปัญหาสังคมที่มีความสำคัญในระดับต้น ๆ และเป็นต้นเหตุที่มาของปัญหาสังคมอื่น ๆ เนื่องจากการทำงานหรือการมีงานทำเป็นที่มาของรายได้และการใช้เวลาอย่างมีประโยชน์ทั้งในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ผลจากการสำรวจภาวะการมีงานทำของประชากร ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม 2547 จังหวัดสุโขทัย มีผู้อยู่ในกำลังแรงงานรวม 347,852 คน แยกเป็นผู้มีงานทำ จำนวน 344,464 คน ผู้ไม่มีงานทำหรือว่างงาน จำนวน 3,173 คน ซึ่งผู้มีงานทำส่วนใหญ่จะเป็นอาชีพผู้ปฏิบัติงานที่มีฝีมือในด้านการเกษตรและการประมงสูงสุด จำนวน 186,651 คน หากแยกตามประเภทอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมการเกษตรกรรม การล่าสัตว์และการป่าไม้สูงสุด จำนวน 206,314 คน และเป็นผู้อยู่ในระดับการศึกษาต่ำกว่าประถมศึกษาสูงสุด จำนวน 154,014 คน ส่วนสถานการณ์ตลาดแรงงานจังหวัดสุโขทัย ที่แจ้งผ่านสำนักงานจัดหางานจังหวัดสุโขทัย ช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม 2547 มีความต้องการแรงงาน 1,079 อัตรา มีผู้สมัครงาน 329 คน และมีการบรรจุงานเพียง 271 คน จะเห็นได้ว่ามีความต้องการแรงงานอาชีพขั้นพื้นฐานต่าง ๆ ในด้านการขายบริการ 578 อัตรา มีการบรรจุงานในอาชีพดังกล่าว 150 คน และเป็นผู้อยู่ในช่วงอายุ 25 - 29 ปี อยู่ในระดับการศึกษามัธยมศึกษา หากแยกประเภทอุตสาหกรรมที่ได้รับการบรรจุงานมากที่สุด คือ สาขาการผลิต จำนวน 213 คน ส่วนการจ้างแรงงานต่างด้าวในส่วนมากจะเข้ามาทำงานประเภทเกษตรปศุสัตว์และผู้รับใช้ในบ้านมากที่สุดถึง 406 คน จากแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในจังหวัดสุโขทัยทั้งหมด 678 คน

จะเห็นได้ว่าจังหวัดสุโขทัย มีความต้องการแรงงานกับตำแหน่งงานว่างไม่สอดคล้องกัน ประชากรส่วนมากจะประกอบอาชีพด้านการเกษตร สถานประกอบการในจังหวัดสุโขทัย มีขนาดเล็ก จึงไม่สามารถรองรับประชากรวัยทำงานเข้าทำงานได้ทั้งหมด ผู้ที่มีความรู้ความสามารถ จึงต้องเดินทางไปทำงานในเมืองที่มีสถานประกอบการขนาดใหญ่และมีตำแหน่งงานรองรับเพื่อให้มีรายได้ที่สูงกว่า

ข้าพเจ้า ได้จัดทำเอกสารผลงานทางวิชาการ เรื่อง ภาวะแรงงานจังหวัดสุโขทัย ขึ้นเพื่อให้ทราบถึงโครงสร้างกำลังแรงงานและการมีงานทำของประชากรในจังหวัดสุโขทัย ขอขอบคุณหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการอนุเคราะห์ข้อมูล

นางศิริณา เกรือบคนโท

นักวิชาการแรงงาน 5

กุมภาพันธ์ 2548



1 12.05.6  
ศ453ก  
2548  
จ.2

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



10691

ภาวะแรงงานจังหวัดสุโขทัย

เล่ม 2

# สารบัญ

คำนำ	(ก)
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 สภาพปัญหา	1
1.3 ขอบเขตของการศึกษา	1
1.4 กรอบแนวคิดและวิธีการศึกษา	2
1.5 ผลที่คาดว่าจะได้รับ	2
บทที่ 2 แนวคิดทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	3
2.1 ความหมายของการว่างงาน	3
2.2 ที่มาและสาเหตุของการว่างงาน	5
2.3 ประเภทของการว่างงาน	7
2.4 ทฤษฎีเกี่ยวกับการว่างงาน	8
2.5 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	9
บทที่ 3 โครงสร้างกำลังแรงงานและการมีงานทำ สถานการณ์ตลาดแรงงานจังหวัดสุโขทัย อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ การพัฒนาฝีมือแรงงาน จำนวนสถานประกอบการและจำนวนลูกจ้าง การประกันสังคม ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว	12
บทที่ 4 นโยบายแก้ไขปัญหาการว่างงานและผลการให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานในสังกัด กระทรวงแรงงาน	29
บทที่ 5 สรุปและข้อเสนอแนะ	32
บรรณานุกรม	36
ภาคผนวก	37
- คำสั่งสำนักงานแรงงานจังหวัดสุโขทัย ที่ 16/2547 ลงวันที่ 28 พฤษภาคม 2547	
- คำสั่งศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนจังหวัดสุโขทัย ที่ 188/2548 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2548	
- คำสั่งจังหวัดสุโขทัย ที่ 835/2548 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2548	
- หนังสือนำเสนอเอกสารสถานการณ์แรงงานจังหวัดสุโขทัย	

## สารบัญตาราง

ตารางที่ 3.1	ตารางผู้มีงานทำจำแนกตามอาชีพ	14
ตารางที่ 3.2	ตารางผู้มีงานทำจำแนกตามประเภทอุตสาหกรรม	15
ตารางที่ 3.3	ตารางผู้มีงานทำจำแนกตามประเภทการศึกษา	17
ตารางที่ 3.4	ตารางเปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงความต้องการแรงงาน/ ผู้สมัครงาน/ การบรรจุงาน ระหว่างไตรมาสที่ 4 ปีงบประมาณ 2547 และ ไตรมาสที่ 1 ปีงบประมาณ 2548	18
ตารางที่ 3.5	ตารางเปรียบเทียบตำแหน่งงานว่าง/ ผู้สมัครงาน/ การบรรจุงาน จำแนกตามอายุ	19
ตารางที่ 3.6	ตารางเปรียบเทียบตำแหน่งงานว่าง/ การสมัครงาน/ การบรรจุงาน จำแนกตามวุฒิการศึกษา	20
ตารางที่ 3.7	ตารางเปรียบเทียบตำแหน่งงานว่าง/ การบรรจุงาน จำแนกตามประเภทอุตสาหกรรม	21
ตารางที่ 3.8	ตารางเปรียบเทียบตำแหน่งงานว่าง/ ผู้สมัครงาน/ การบรรจุงาน จำแนกตามอาชีพ	22
ตารางที่ 3.9	ตารางเปรียบเทียบตำแหน่งงานว่าง/ การบรรจุงาน แยกตามประเภทอุตสาหกรรม ( 5 ลำดับแรก )	23
ตารางที่ 3.10	ตารางอาชีพ 5 ลำดับ ของความต้องการแรงงาน/ ผู้สมัครงาน/ การบรรจุงาน ไตรมาสที่ 1 ปีงบประมาณ 2548 (ตุลาคม – ธันวาคม 2547)	23
ตารางที่ 3.11	ตารางอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ที่บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548	24
ตารางที่ 3.12	ตารางการฝึกอาชีพ	25
ตารางที่ 3.13	ตารางการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน	25
ตารางที่ 3.14	ตารางจำนวนสถานประกอบการและจำนวนลูกจ้างที่ขึ้นทะเบียนประกันสังคม ปี 2546 - 2547	26
ตารางที่ 3.15	ตารางจำนวนผู้ขอรับประโยชน์ทดแทนและการจ่ายเงินทดแทนแก่ผู้ประกันตนทั้ง 7 กรณี ของกองทุนประกันสังคม	27
ตารางที่ 3.16	ตารางผู้มีสิทธิขอรับประโยชน์ทดแทนและการจ่ายเงินทดแทน ทั้ง 3 ประเภท ของกองทุนเงินทดแทน	27
ตารางที่ 3.17	ตารางความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา	28

## สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่ 1	โครงสร้างกำลังแรงงานและการมีงานทำจังหวัดสุโขทัย	13
แผนภาพที่ 2	ผู้มีงานทำจำแนกตามอาชีพ	14
แผนภาพที่ 3	ผู้มีงานทำจำแนกตามประเภทอุตสาหกรรม	16
แผนภาพที่ 4	ผู้มีงานทำจำแนกตามระดับการศึกษา	17