

บทที่ 1

บทนำ

มูลเหตุของใจในการศึกษา

จากการเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหวใต้พื้นมหาสมุทรอินเดียนอกชายฝั่งตะวันตกทางตอนเหนือของเกาะสุมาตราประเทศอินโดนีเซีย เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547 ทำให้เกิดธรณีพิบัติหรือคลื่นยักษ์สึนามิ(Tsunami)กระจายรัศมีออกไปโดยรอบ และเดินทางด้วยความเร็ว มาตามพื้นมหาสมุทรเข้าถล่มเกาะแก่งบริเวณชายฝั่งอันดามันในเขตพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้อันได้แก่ จังหวัดระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรังและสตูล รวมทั้งอีกหลายประเทศรายรอบมหาสมุทรอินเดีย - เบงกอล - อันดามัน ปรากฏการณ์ภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้นได้ก่อให้เกิดภัยพิบัติต่อผู้คนทั้งชีวิต ทรัพย์สิน ชุมชนและทรัพยากรธรรมชาติอย่างรุนแรงยากที่จะประมาณค่าได้ จากข้อมูล ณ วันที่ 5 กันยายน 2548 ของศูนย์สารสนเทศ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย พบว่าในประเทศไทยมีผู้สูญเสียชีวิตรวม 5,395 คน (คนไทย 2,059 คน ต่างประเทศ 2,436 ไม่สามารถระบุได้ 900 คน) บาดเจ็บรวม 8,457 คน และยอดผู้สูญหาย 2,817 คน(ไทย1,921 คน ต่างชาติ 896 คน)

พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากคลื่นยักษ์สึนามิครั้งนี้ เป็นที่ตั้งถิ่นฐานของชุมชนท้องถิ่น ประชาชนจำนวนมากได้อาศัยทรัพยากรทางทะเลเป็นเครื่องยังชีพและการดำรงวิถีชีวิตที่ผูกพันกับท้องทะเลโดยเฉพาะชาวประมงพื้นบ้าน ซึ่งอาศัยอยู่ตามริมฝั่งทะเลและเกาะต่างๆ บริเวณริมฝั่งอันดามัน จากข้อมูลของกระทรวงมหาดไทยซึ่งได้สรุปความเสียหายอันเนื่องมาจากเหตุการณ์คลื่นยักษ์สึนามิ พบว่ามีพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติอยู่ใน 6 จังหวัดรวม 24 ตำบล 292 หมู่บ้าน โดยจังหวัดพังงาเป็นพื้นที่ที่ประสบภัยรุนแรงมากที่สุด ประชาชนได้รับความเดือดร้อน 54,672 คน จำนวน 12,068 ครอบครัว ความเสียหายต่อทรัพย์สินบ้านเรือนเสียหายรวม 6,799 หลัง และข้อมูลจากการสำรวจโดยเครือข่ายความร่วมมือฟื้นฟูชุมชนชายฝั่งอันดามัน¹ (ได้ทำการสำรวจข้อมูล 18 อำเภอ และ 1 กิ่งอำเภอ จำนวน 186 หมู่บ้าน) พบว่า มีพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบมากกว่า 150 หมู่บ้าน โดยมีชุมชน ที่ประสบความเสียหายอยู่ในขั้นวิกฤติอย่างหนัก 30 หมู่บ้าน และในระดับรองลงมา 124 ชุมชน

¹ เครือข่ายความร่วมมือเพื่อฟื้นฟูชุมชนชายฝั่งอันดามัน (Save Andaman network) เป็นภาคีความร่วมมือขององค์กรภาคประชาชนและองค์กรสาธารณประโยชน์ในภาคใต้ เพื่อระดมพลังในการทำงานร่วมกันเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547และต่อมามีภาคีเครือข่ายความร่วมมือเพื่อการฟื้นฟูชุมชนและทรัพยากรธรรมชาติเข้าร่วม (ซึ่งเป็นการรวมตัวขององค์กรพัฒนาเอกชน 44 องค์กร) โดยมีคณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชนเป็นองค์กรประสานงานกลาง มูลนิธิเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนสำนักงานเลขาธิการเครือข่ายฯ

บ้านเรือนของชาวบ้านได้รับความเสียหาย 2,205 หลัง เรือประมงเสียหาย 2,529 ลำ รวมทั้งเครื่องมือประกอบอาชีพประมงอื่นอีกมากมาย และยังมีผู้ที่ได้รับความเสียหายที่เป็นผู้ประกอบการท่องเที่ยวในหลายระดับ ชาวต่างชาติ ผู้ประกอบการรายย่อยที่ดำเนินกิจการต่างๆ ในชุมชน ร้านค้าการบริการอื่นๆ รวมทั้งผู้ใช้แรงงานที่หมายถึงแรงงานข้ามชาติและแรงงานย้ายถิ่นที่มาจากภูมิภาคอื่นมาทำงานในเขตพื้นที่ชายฝั่งอันดามันอีกด้วย

จากเหตุการณ์ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นทำให้มีการระดมความช่วยเหลือของประชาชนทั่วโลกและภายในประเทศไทย ที่มีความห่วงใยและเห็นใจกันในยามทุกข์ยาก เป็นการกระตุ้นกระแสความรู้สึกร่วมกันของคนไทยให้ช่วยกันทั้งชาติ ให้ช่วยกันคนละไม้คนละมือแล้วแต่ศรัทธาและความเสียสละของแต่ละคน การช่วยเหลือผู้ประสบเคราะห์กรรมครั้งนี้ นับเป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญของการรวมพลังน้ำใจจากผู้คนทั่วประเทศ รวมทั้งการหันหน้าเข้ามาหารือร่วมกันของหลายหน่วยงาน ทั้งภาครัฐและภาคประชาชน เพื่อฟื้นฟูสังคมที่บอบช้ำจากผลกระทบขึ้นมาใหม่อีกครั้ง นับเป็นปรากฏการณ์ที่ดีที่เกิดขึ้นในยามที่ประสบทุกข์ภัยจากคลื่นยักษ์สึนามิ

นอกจากนี้หน่วยงานทั้งของภาครัฐและเอกชนต่างระดมการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในพื้นที่ ที่ประสบภัยจากธรณีพิบัติกันอย่างรีบเร่ง รวมถึงกระทรวงแรงงานซึ่งมีภารกิจหลักเกี่ยวข้องกับการดูแลคุ้มครองผู้ใช้แรงงาน สถานประกอบการและประชาชนทั่วไปมิได้นิ่งนอนใจในการเร่งให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับผลกระทบดังกล่าว โดยได้จัดทำโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติรวม 6 โครงการ (ไม่รวมโครงการในส่วนของสำนักงานประกันสังคมซึ่งไม่ได้ใช้งบประมาณแผ่นดิน) ได้แก่ โครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน การดำรงชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ โครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่แก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ โครงการให้บริการเคลื่อนย้ายแรงงานแก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้แก่ผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ และโครงการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

ผู้ศึกษาในฐานะที่เป็นนักวิชาการแรงงาน จึงมีความสนใจที่จะศึกษารูปแบบการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติของกระทรวงแรงงาน โดยศึกษาโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบภัยเนื่องจากการจัดทำโครงการดังกล่าวกระทำในช่วงเวลาเร่งด่วนเพื่อเร่งให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยและกิจกรรมภายใต้โครงการดังกล่าวมีความหลากหลาย

โดยใช้แนวคิดการออกแบบโครงการ (Project design) เป็นเครื่องมือในการศึกษา ซึ่งผลการศึกษาดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

วัตถุประสงค์ในการศึกษา

1. เพื่อศึกษาแนวคิดและองค์ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำโครงการและการออกแบบโครงการ
2. เพื่อวิเคราะห์โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ของกระทรวงแรงงานว่ามีความสอดคล้องตามหลักการออกแบบโครงการหรือไม่
3. เพื่อให้ได้ข้อเสนอแนะในการจัดทำโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ขอบเขตในการศึกษา

ในการศึกษานี้ผู้ศึกษาจะศึกษาเฉพาะการวิเคราะห์โครงการตามหลักการของการออกแบบโครงการ (Project Design) เพื่อวิเคราะห์ถึงความถูกต้อง ความสอดคล้อง ในการจัดทำโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ของกระทรวงแรงงาน ซึ่งประกอบด้วยรายละเอียดใน 7 หัวข้อคือ

1. ภูมิหลังและบริบทของโครงการ
2. วัตถุประสงค์ของโครงการ (Objectives)
3. ตัวชี้วัด (Indicators)
4. ผลผลิต (Outputs)
5. กิจกรรม (Activities)
6. ปัจจัยนำเข้า (Inputs)
7. การลำดับเชิงเหตุผลของวิถีทางที่นำสู่เป้าหมาย (Logical framework approach)

ระเบียบวิธีการศึกษา

การศึกษานี้เป็นการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) โดยศึกษาจากเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำโครงการ ได้แก่ เอกสารโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ของกระทรวงแรงงาน และข้อมูลจากสื่ออินเทอร์เน็ตประกอบการอภิปรายผลด้วยวิธีพรรณนา

คำจำกัดความที่ใช้ในการศึกษา

โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ของกระทรวงแรงงาน หมายถึง

1. โครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน การดำรงชีพผู้ประสบในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ
2. โครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่แก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ
3. โครงการให้บริการเคลื่อนย้ายแรงงานแก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ
4. โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้ผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ
5. โครงการฝึกอาชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ
6. โครงการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

การออกแบบโครงการ หมายถึง การจัดทำรายละเอียดของโครงการในรูปข้อกำหนดทางเทคนิค เพื่อให้มีการดำเนินงานได้ตามเป้าประสงค์ของโครงการโดยมีรายละเอียดใน 7 หัวข้อ คือ

1. ภูมิหลังและบริบทของโครงการ
2. วัตถุประสงค์ของโครงการ
3. ตัวชี้วัด
4. ผลผลิต
5. กิจกรรม
6. ปัจจัยนำเข้า
7. การลำดับเชิงเหตุผลของวิถีทาง (Logical framework approach)

บทที่ 2

การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

1. ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับโครงการ

1.1 ความหมายของโครงการ

มีผู้ให้ความหมายของโครงการไว้อย่างหลากหลาย พอยกตัวอย่างได้ โดยสังเขป ดังนี้

เคอร์สเนอร์² (Kerzner) กล่าวว่า โครงการ (Project) เป็นกลุ่มของกิจกรรม และงานที่มีลักษณะดังนี้

- (1) มีวัตถุประสงค์เฉพาะเจาะจงซึ่งจะต้องทำให้สำเร็จภายในเงื่อนไขที่กำหนดไว้
- (2) มีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของเวลา
- (3) มีขอบเขตด้านการเงินที่ใช้
- (4) มีการกำหนดทรัพยากรที่ใช้ เช่น เงิน บุคคล และอุปกรณ์

แกสดีส (Paul Gaddis)² (1959) ได้ให้ความหมายของโครงการว่า เป็นหน่วยกิจกรรมหนึ่งที่มุ่งดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาตามที่กำหนดไว้ ทั้งด้านเวลา งบประมาณ และการดำเนินการ ตามทรรศนะนี้โครงการจึงเป็นกิจกรรมที่มุ่งเน้นทำให้ วัตถุประสงค์ของการพัฒนาบรรลุผล

เฮิร์ชแมน (Albert Hirschman)³ (1967) อธิบายว่า โครงการเป็นเรื่องเกี่ยวกับการลงทุน โดยเฉพาะจะเป็นการลงทุนชนิดพิเศษที่มีลักษณะแจ้งชัดถึงวัตถุประสงค์ ขนาด สถานที่ตั้ง มีแนวคิดใหม่ และมีผลต่อการพัฒนาประเทศ

โซโลมอน (Morris Solomon)⁴ (1970) ระบุว่าโครงการเป็นหน่วยกิจกรรมเล็ก ที่สุดที่สามารถแบ่งแยกเพื่อการวางแผน วิเคราะห์ และบริหารงานได้

² อ้างในสุพาดา สิริฤคตาและคณะ, การวางแผนการบริหารโครงการ, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์วิศวะเนสวิลล์, พ.ศ. 2543, หน้า 37

³ อ้างในประสิทธิ์ ดงอึ้ง, การวางแผนและการวิเคราะห์โครงการ, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ซีเอ็ดยูเคชั่น), พ.ศ. 2542, หน้า 18

⁴ อ้างในประสิทธิ์ ดงอึ้ง, การวางแผนและการวิเคราะห์โครงการ, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ซีเอ็ดยูเคชั่น), พ.ศ. 2542, หน้า 18

ลิทเทิลและเมอร์เลส (Little and Mirless)⁵ (1974) กล่าวว่า โครงการก็คือ แผนงานหรือส่วนหนึ่งของแผนงานที่มีการลงทุนทางด้านทรัพยากร ซึ่งสามารถทำการวิเคราะห์และประเมินผลได้โดยอิสระ นั่นคือถึงแม้ว่ากิจกรรมที่เป็นโครงการอาจมีความเกี่ยวข้องกับกิจกรรมต่าง ๆ ก็ตาม แต่กิจกรรมที่จะถือว่าเป็นโครงการจะต้องเป็นกิจกรรมที่มีขอบเขต (boundary) ชัดเจน เช่น มีสถานที่ตั้ง มีกลุ่มลูกค้าเป้าหมาย และมีขั้นตอนการผลิตและลงทุน เป็นต้น

จากความหมายดังกล่าวอาจสรุปได้ว่า โครงการก็คือกิจกรรมหรืองานที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนเพื่อผลิตสินค้าและบริการหรือเพื่อหวังประโยชน์ตอบแทน กิจกรรมหรืองานดังกล่าวดังกล่าวจะต้องเป็นหน่วยอิสระหน่วยหนึ่งที่สามารถทำการวิเคราะห์วางแผน และบริหารงานได้ พร้อมทั้งมีลักษณะแจ้งชัดถึงจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดเมื่อวัตถุประสงค์ที่มุ่งหวังไว้สำเร็จเสร็จสิ้นลง โครงการจึงเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการวางแผน การจัดสรรทรัพยากร และการดำเนินงานอย่างมีระบบและระเบียบ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงแหล่งที่ตั้งของโครงการ ช่วงระยะเวลาของโครงการ การผลิต การลงทุน ผลตอบแทน การจัดรูปองค์กร และการจัดการโครงการ⁶

1.2 ลักษณะของโครงการ (Project characteristic)

จากความหมายของโครงการดังกล่าว ประสิทธิ์ ดงยิ่ง⁷ ได้ชี้ให้เห็นลักษณะของโครงการซึ่งที่สำคัญมีดังนี้

1) การมีวัตถุประสงค์

วัตถุประสงค์ (Objective) ของโครงการ ได้แก่ ผลลัพธ์ที่ต้องการจะบรรลุผล หรือคือสิ่งที่โครงการมุ่งจะได้รับภายในเวลาที่กำหนด วัตถุประสงค์ของโครงการจึงเป็นข้อความของผลได้รับที่คาดว่าจะบรรลุผลเมื่อการผลิตผลผลิตของโครงการประสบผลสำเร็จ

คำว่าประสบผลสำเร็จต้องมีหลักเกณฑ์ในการวัด ซึ่งหลักเกณฑ์ที่ใช้วัดเรียกว่า “เกณฑ์วัดผลสำเร็จ (success criteria)” หรืออาจเรียกว่า “เป้าหมาย (target)” ของ

⁵ อ้างในประสิทธิ์ ดงยิ่ง, การวางแผนและการวิเคราะห์โครงการ, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ซีเอ็ดยูเคชั่น), พ.ศ. 2542, หน้า 18

⁶ อ้างในประสิทธิ์ ดงยิ่ง, การวางแผนและการวิเคราะห์โครงการ, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ซีเอ็ดยูเคชั่น), พ.ศ. 2542, หน้า 17

⁷ อ้างในประสิทธิ์ ดงยิ่ง, การวางแผนและการวิเคราะห์โครงการ, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ซีเอ็ดยูเคชั่น), พ.ศ. 2542, หน้า 18 - 24

ผลผลิตหรือผลงานก็ได้ เป้าหมายหรือเกณฑ์วัดผลสำเร็จจึงเป็นมาตรฐานด้านปริมาณหรือคุณภาพที่ใช้วัดผลสำเร็จของผลผลิตหรือผลงานสำคัญของโครงการ หรือใช้วัดการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ

ดังนั้นโครงการจะบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ได้ก็ต่อเมื่อผลผลิตหรือผลงานโครงการได้มาตรฐานตามที่กำหนด เป้าหมายจึงเป็นมาตรฐานที่กำหนดขึ้นเพื่อวัดผลสำเร็จ ถ้าปราศจากเป้าหมายดังกล่าววัตถุประสงค์ก็จะไม่สมบูรณ์

วัตถุประสงค์โครงการจะต้องแสดงถึงผลลัพธ์ที่วัดได้ที่ต้องการบรรลุผลเมื่อผลผลิตหรือผลงานของโครงการประสบผลสำเร็จ กรอบเหตุผลสัมพันธ์ดังกล่าวจึงมีประโยชน์ต่อการกำหนดวัตถุประสงค์และการวางแผนโครงการ

ยิ่งกว่านั้นการกำหนดวัตถุประสงค์ที่ดีนอกจากจะต้องมีความชัดเจนและสามารถวัดได้แล้ว ยังต้องคำนึงถึงประเด็นอื่น ๆ เหล่านี้ด้วยนั่นคือวัตถุประสงค์ที่กำหนดขึ้นต้องสื่อความหมายให้เป็นที่เข้าใจระหว่างผู้เกี่ยวข้อง ต้องมีความเห็นพ้องต้องกันระหว่างผู้วางแผนโครงการและผู้ให้การสนับสนุนโครงการ และต้องคำนึงถึงความเป็นจริงและความสมเหตุสมผลในเรื่องเวลาและทรัพยากรที่ต้องการในการดำเนินงานด้วย

2) การมีขอบเขตที่ชัดเจน

เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการแต่ละโครงการก็ต้องการกำหนดกิจกรรมต่าง ๆ ที่จะดำเนินการให้แน่นอน และก่อนตกลงใจว่าจะมีกิจกรรมใดจะต้องพิจารณาให้ถ่องแท้ว่ากิจกรรมนั้นมีผลเพียงพอที่จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่ นอกจากนั้นจะต้องมีการกำหนดระยะเวลาของการดำเนินงานให้แน่ชัดด้วยว่าจะเริ่มดำเนินการเมื่อไร และคาดว่าจะสิ้นสุดเมื่อใด ขอบเขตดังกล่าวนี้เรียกเป็นการทั่วไปว่าขอบเขตของโครงการ (project boundaries) ตามนัยนี้ขอบเขตของโครงการจึงมี 2 ประเภทดังนี้

2.1) ขอบเขตด้านกายภาพ (physical boundary) ซึ่งได้แก่ ขอบเขตทางด้านกิจกรรมต่าง ๆ ที่เสนอเพื่อการดำเนินงาน และอาจรวมถึงขอบเขตด้านสถานที่ตั้งว่าจะดำเนินการอะไรที่ไหนด้วย

2.2) ขอบเขตด้านเวลา (time boundary) ซึ่งได้แก่ ช่วงระยะเวลาตั้งแต่เริ่มต้นจนสิ้นสุดการดำเนินงานตามโครงการนั้น ๆ จะสำเร็จเสร็จสิ้นตามวัตถุประสงค์ ซึ่งช่วงระยะเวลาดังกล่าวนี้โดยทั่วไปจะสอดคล้องกับอายุของโครงการ

3) การมีสถานที่ตั้งโครงการ

โดยทั่วไปโครงการต่าง ๆ ต้องการสถานที่ตั้งเพื่อดำเนินงาน และเมื่อได้เลือกสถานที่ใดเป็นที่ตั้งของโครงการแล้ว สถานที่ตั้งนั้นย่อมมีผลกระทบต่อโครงการทั้งทางด้านผลตอบแทนและค่าใช้จ่าย และทำให้การพิจารณาผลตอบแทนและค่าใช้จ่ายสามารถเป็นไปได้อย่างสมจริง สถานที่ตั้งจึงเป็นเรื่องที่สำคัญเรื่องหนึ่งในกระบวนการวางแผนและวิเคราะห์โครงการเพื่อเลือกสถานที่ตั้งที่เหมาะสม สะดวก และประหยัดค่าใช้จ่าย

ความมีอิสระในการเลือกสถานที่ตั้งของแต่ละโครงการอาจมีความแตกต่างกันไปได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของโครงการว่าจะเน้นหนักไปทางด้านใด คือ ทางด้านการเมือง บริการทางสังคม หรือทางด้านเศรษฐกิจ และขึ้นอยู่กับลักษณะของโครงการ กล่าวคือบางโครงการอาจไม่มีความผูกพันว่าจะต้องตั้งในสถานที่ใดที่หนึ่งเป็นการเฉพาะ เช่น ทางหลวงแผ่นดินหรือโรงเรียน ในขณะที่บางโครงการมีข้อจำกัดทางด้านสถานที่ตั้ง เช่น ท่าเรือหรือที่จอดรถเรือ เป็นต้น

ในหลักการแล้วการเลือกสถานที่ตั้งโครงการต้องพิจารณาในหลาย ๆ ด้านด้วยกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางด้านปัจจัยการผลิตที่ต้องการ อันได้แก่ วัตถุดิบ แรงงาน การเคลื่อนย้ายปัจจัยการผลิตและสภาพสิ่งแวดล้อมทั่วไป ความสะดวกในการขนส่งและการติดต่อสื่อสาร และความสะดวกในเรื่องของการใช้ไฟฟ้า น้ำประปา และโทรศัพท์ ซึ่งแต่ละโครงการจะต้องพิจารณาในแต่ละสถานที่ตั้ง เพื่อพิจารณาเลือกสถานที่ตั้งที่เหมาะสมกับโครงการของแต่ละโครงการให้มากที่สุด จากแง่มุมต่าง ๆ ดังกล่าวคือ ใกล้แหล่งวัตถุดิบ ใกล้ตลาด ใกล้แหล่งแรงงานที่ต้องการและการคมนาคมสะดวก เป็นต้น หากขาดการพิจารณาด้านสถานที่ตั้งของโครงการแล้ว การวิเคราะห์ค่าใช้จ่ายและผลตอบแทน รวมตลอดถึงการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการติดตามผลจะเป็นไปได้ยาก

นอกจากนี้ยังมีผู้ให้แนวคิดของลักษณะโครงการไว้ คือ

1) มีจุดมุ่งหมาย (Purpose) หรือวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน (Clear objective) ทุกโครงการจะต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่ต้องการ เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารและควบคุมโครงการ ซึ่งทุกโครงการควรจะกำหนดวัตถุประสงค์หรือผลงานที่ต้องการใช้ให้ชัดเจน ทั้งในแง่ทรัพยากรที่ต้องใช้ ระยะเวลาที่โครงการต้องแล้วเสร็จและงบประมาณที่มีอยู่

2) มีกลุ่มของกิจกรรม (Group of activities) ทุกโครงการจะต้องประกอบด้วยกิจกรรม หรือกลุ่มของกิจกรรมซึ่งมีลักษณะเฉพาะที่แตกต่างไปจากกิจกรรม

ที่ทำอยู่ประจำวัน จัดเรียงต่อเนื่องกันจากจุดเริ่มต้นจนถึงจุดสิ้นสุดเป็นลำดับก่อนหลังหรือเป็นขั้นตอน ซึ่งนำกิจกรรมหรือกลุ่มของกิจกรรมมาแสดงความสัมพันธ์โดยการเขียนลงไปบนเครือข่ายจะเห็นความสัมพันธ์ได้อย่างชัดเจนว่า กิจกรรมใดสามารถทำได้พร้อมกันบ้าง และกิจกรรมใดต้องรอให้กิจกรรมอื่นเสร็จสิ้นก่อน

3) มีลักษณะชั่วคราว (Temporary) ทุกโครงการจะมีกำหนดเวลาเสร็จสิ้นที่แน่นอนจะไม่ดำเนินงานเหมือนกับหน่วยงานต่าง ๆ ในองค์กรที่จะดำเนินการอย่างต่อเนื่องไปตลอด

4) มีลักษณะการดำเนินงานที่เป็นอิสระ (Individualism) หรือมีลักษณะที่แตกต่าง (Uniqueness) แต่ละโครงการจะมีลักษณะงานที่แตกต่างกัน เช่น โครงการวิจัยย่อมแตกต่างจากโครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ เป็นต้น ซึ่งแต่ละโครงการต้องมีผู้จัดการ โครงการที่มีสิทธิที่จะดำเนินงานภายใต้อำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายอย่างมีอิสระ

5) มีลักษณะที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายอื่น ๆ (Interdependence) แต่ละโครงการจะต้องมีการกิจ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องมีความสัมพันธ์กับกิจกรรมและหน้าที่ธุรกิจอื่น ๆ ด้วย

6) ความขัดแย้ง (Conflict) แต่ละโครงการย่อมมีความขัดแย้งเกิดขึ้นระหว่างฝ่ายต่าง ๆ ภายในองค์กรได้ สาเหตุของความขัดแย้งมักจะเป็นเรื่องการแข่งขันประมาณ บุคลากร เครื่องมือ วัสดุ ตลอดจนความคิดเห็นที่แตกต่างกัน⁸

1.3 การวางแผนโครงการ

การวางแผนโครงการ (Project planning) เป็นการกำหนดแผนงานในการดำเนินงานต่าง ๆ ของโครงการการใช้ทรัพยากรให้เกิดประสิทธิภาพจำเป็นที่จะต้องมีการจัดระบบการวางแผนให้ครอบคลุมงานที่มีการแบ่งให้ย่อยลงของหน่วยงานต่าง ๆ

หลักการการวางแผนโครงการ (Principle of project planning) เป็นขั้นตอนในการวางแผนของโครงการ ประกอบด้วย

1) การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (Prepare environmental analysis) เป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกที่อาจมีผลกระทบต่อโครงการขององค์กร

⁸ สุพาดา สิริกุลดา และคณะ, การวางแผนและบริหารโครงการ, หน้า 38-39

2) การกำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการ (Setting project objectives) เป็นการกำหนดว่าโครงการที่จะทำนั้นต้องการบรรลุวัตถุประสงค์อะไรบ้าง ภายในระยะเวลาเท่าใด

3) กลยุทธ์ที่มีทางเลือก (Alternative strategies) เป็นการศึกษาว่ามีกลยุทธ์อะไรบ้างที่จะนำมาใช้ในการวางแผนโครงการ

4) อุปสรรคและโอกาส (Threats and opportunities) เป็นการศึกษาปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นโอกาสและอุปสรรคต่อการวางแผนโครงการ

5) การพยากรณ์ (Forecasts) เป็นการคาดคะเนว่าบริษัทมีศักยภาพในการทำงานมากน้อยเพียงใดและจะใช้วิธีการอย่างไรให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ต้องการ

6) เลือกกลยุทธ์กลุ่มผลิตภัณฑ์ (Select strategy portfolio) เป็นการศึกษาว่าจะเลือกผลิตภัณฑ์อะไรที่เหมาะสมกับโครงการจากกลุ่มผลิตภัณฑ์ทั้งหลาย ทั้งนี้จะต้องศึกษาถึงทางเลือกที่ดีที่สุด ประโยชน์ที่จะได้รับและความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น

7) โปรแกรมการปฏิบัติงาน (Action program) เป็นการกำหนดว่าจะต้องทำอะไร ทำเมื่อไร จะทำอย่างไร ใครจะเป็นผู้ทำ

8) การตรวจสอบและการควบคุม (Monitor and control) เป็นการประเมินว่าได้ปฏิบัติไปตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่ สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งเพียงใด ตลอดจนมีวิธีการแก้ไขปรับปรุงอย่างไร

ปัจจัยสำคัญที่ต้องพิจารณาในการวางแผนโครงการ ประกอบด้วย

1) ภารกิจของโครงการ (Project mission) และเป้าหมายของโครงการ (Project goal) ในการวางแผนโครงการจะต้องระบุภารกิจของโครงการให้ชัดเจน ภารกิจนั้นจะต้องสนับสนุนเป้าหมายของโครงการ

2) การสนับสนุนจากฝ่ายบริหารระดับสูง (Top management support) เป็นสิ่งสำคัญที่ผู้บริหารระดับสูงต้องให้การสนับสนุนโครงการ และโครงการจะต้องได้รับการยอมรับอย่างชัดเจนจากพนักงานทุกคนที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนให้โครงการประสบความสำเร็จ

3) การกำหนดตารางโครงการหรือแผนโครงการ (Project schedule หรือ Project plan) ต้องกำหนดแผนที่แสดงรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนในกระบวนการปฏิบัติการ และทรัพยากรทุกอย่างที่ใช้ในโครงการ เช่น เงิน วัสดุคิป์ พนักงาน เป็นต้น⁹

วรวิฐ มาฆะศิริรานนท์¹⁰ ได้กล่าวถึงขั้นตอนของการจัดทำโครงการไว้ อันประกอบด้วย 12 ขั้นตอนที่สำคัญ ดังนี้

ขั้นที่ 1 : การศึกษาขั้นต้น (Preliminary Analysis) เป็นการศึกษา สถานการณ์และสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับปัญหาด้านใดด้านหนึ่ง

ขั้นที่ 2 : การกำหนดปัญหาให้ชัดเจน (Real Problem Determination) โดยนำผลการศึกษาขั้นต้นมาวิเคราะห์หาปัญหาที่แท้จริง และกำหนดลำดับความสำคัญ (Priority) ของปัญหา พร้อมทั้งจัดให้มีการประชุมเพื่อเริ่มต้นโครงการ

ขั้นที่ 3 : การวางแผนโครงการ (Project Planning) หรือการออกแบบ โครงการ (project design) เป็นการกำหนดวัตถุประสงค์ (Objective) เป้าหมาย (Goal) และแผนงานโครงการ เกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินงานพร้อมทรัพยากรต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องใช้ เช่น ระยะเวลาของโครงการ (Project Duration/Schedule) เงินงบประมาณ (Finance Budget) และกำลังคน (Manpower) เป็นต้น

ขั้นที่ 4 : การประมาณการ (Project Estimating) เป็นการประมาณการ เกี่ยวกับทรัพยากรต่าง ๆ ที่เหมาะสมต่อการดำเนินงานโครงการนั้น ๆ

ข้อสังเกต : ขั้นที่ 3 และขั้นที่ 4 นี้ เป็นกระบวนการที่ต้องทำไปพร้อมๆ กัน ไม่สามารถกำหนดให้ตายตัวลงไปได้ว่าต้องทำขั้นใดก่อน – หลัง (เหมือนปัญหาโลกแตก เช่น ไข่กับไข่) เพราะอาจจะได้แย้งกันไปได้ตลอดเวลาว่า :-

- ถ้าไม่ประมาณการ (Estimate) เสียก่อนว่าจะใช้อะไรเท่าใด ? แล้วจะไปวางแผน (Planning) ได้อย่างไร ?

⁹ สุพาคา สิริกุลตา และคณะ , การวางแผนและบริหารโครงการ , หน้า 47 - 48

¹⁰ วรวิฐ มาฆะศิริรานนท์ , คู่มือวิธีการบริหารโครงการธุรกิจ , (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ธีรป้อมวรรณกรรม , พ.ศ. 2545) , หน้า 53 - 56

- ถ้าไม่วางแผน (Planning) เสียก่อน จะทำอะไร ?
 แต่ไหน ? แล้วจะประมาณการ (Estimate) ได้
 อย่างไร ?

ขั้นที่ 5 : การศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) เพื่อทำการวิเคราะห์และศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ ในด้านความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจ (Economic) ความเป็นไปได้ทางด้านเทคนิค (Technical) และความเป็นไปได้เกี่ยวกับกำหนดเวลาของโครงการ (Schedule)

ขั้นที่ 6 : การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) เป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงอันอาจเกิดขึ้นในแง่มุมต่าง ๆ ของการดำเนินงานโครงการนี้ ซึ่งจะนำไปสู่แนวทางในการเตรียมพร้อมรองรับสถานการณ์นั้น ๆ ต่อไป

ขั้นที่ 7 : การอนุมัติโครงการ (Project Sign-Off) เป็นการนำเอารายละเอียดใน 6 ขั้นตอนแรก เสนอต่อคณะกรรมการบริหารโครงการ (Project Steering Committee) หรือคณะผู้บริหารระดับสูง (Top Management) ขององค์กรนั้น ๆ เพื่อพิจารณาอนุมัติไว้ในแผนงาน (Project Plan)

ขั้นที่ 8 : การพัฒนาโครงการ (Project Development) เป็นการพัฒนางานตามรายละเอียดและขั้นตอนที่ได้กำหนดไว้ในแผนงาน (Project Plan)

ขั้นที่ 9 : การทดสอบงานโครงการ (Project Testing) เมื่อทำการพัฒนางานโครงการธุรกิจเสร็จเรียบร้อยแล้ว ก่อนมีการนำเข้าไปปฏิบัติจำเป็นต้องมีการทดสอบในหลายๆ แ่ง หลายๆ มุมเสียก่อน เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ของกระบวนการในการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น

ขั้นที่ 10 : การอนุมัติใช้และส่งมอบ (Project Hand – Over) ก่อนการนำเข้าสู่การใช้ปฏิบัติจริง ก็จะต้องมีการจัดเตรียมขั้นตอนของการเปลี่ยนแปลงระบบงาน (หรือรายละเอียดวิธีการทำงาน) เพื่อก้าวไปสู่ระบบใหม่หรือวิธีปฏิบัติแบบใหม่ให้ชัดเจน จากนั้นจึงค่อยทำการเสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการบริหารโครงการ (Project Steering Committee) เพื่อทำการเปลี่ยนแปลงระบบ และส่งมอบงานนั้น ๆ ต่อหน่วยงานผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขั้นที่ 11 : การประเมินผลและติดตาม (Project Evaluation & Follow-up) เพื่อประเมินผลเทียบกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ในขั้นตอนที่ 3 หากมีสิ่งใดเบี่ยงเบนไปก็จะได้ทำการปรับปรุง (Fine Tuning) เป็นระยะ ๆ อย่างสม่ำเสมอตลอดไป

ขั้นที่ 12 : การปรับปรุงแก้ไข (Coarse Adjustment) เป็นกรณีที่เกิดขึ้นภายหลังจากนำโครงการนั้น ๆ เข้าใช้ปฏิบัติชั่วระยะเวลาหนึ่งแล้ว เกิดปัญหาแทรกซ้อนขนานใหญ่ (ที่ไม่สามารถปรับปรุงเพียงเล็ก ๆ น้อย ๆ “Fine Tuning” ได้) ซึ่งอาจจะเป็นปัญหากระจุกกระจิกที่เกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลา หรือแม้ว่าอาจจะเป็นปัญหาที่นาน ๆ จะเกิดขึ้นสักครั้งก็ตามที แต่เป็นปัญหาที่รุนแรงและสำคัญกับโครงการ จำเป็นต้องใช้ทรัพยากรต่าง ๆ เข้าปรับปรุงแก้ไข

*ข้อสังเกต : ขั้นตอนที่ 12 นี้จะมีลักษณะใกล้เคียงกันกับขั้นตอนที่ 2 คือมาเริ่มกำหนดปัญหาใหม่เพื่อทำการปรับปรุงแก้ไข หากเป็นเรื่องใหญ่ก็จะก้าวไปสู่ขั้นตอนที่ 3 และ 4 คือ การวางแผนงานโครงการและการประมาณการเปรียบได้กับการเริ่มเข้าสู่วงจรของการบริหารโครงการธุรกิจอีกรอบหนึ่ง

2. การออกแบบโครงการ (Project Design)

ในการจัดทำโครงการผู้ที่เกี่ยวข้องจะต้องมีความรู้เกี่ยวกับการออกแบบโครงการ ซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญประการหนึ่งของการจัดทำโครงการเพื่อให้สามารถเขียนโครงการได้อย่างครอบคลุม ครบถ้วน และได้รับการอนุมัติจากผู้มีอำนาจ รวมทั้งเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้ในการบริหารโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ไออาร์จี (International Resources Group – IRG)¹¹ ได้ให้ความหมายของการออกแบบโครงการไว้ว่า หมายถึง การรวบรวม สังเคราะห์ และวิเคราะห์ข้อมูลที่เพียงพอต่อการตัดสินใจในการใช้ทรัพยากรเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์สูงสุดของโครงการที่ตั้งไว้

วานิช มาลัย และอรสา ปานขาว¹² กล่าวว่า การออกแบบโครงการ (Project design) หมายถึงการจัดทำรายละเอียดโครงการในรูปของข้อกำหนดทางด้านเทคนิค โครงสร้างขององค์กร การกำหนดการทำงาน การบริหารจัดการ ทรัพยากรที่ต้องการใช้

¹¹ เข้าถึงได้จาก [www.irgltd.com/our work/service/Project Design.htm](http://www.irgltd.com/our%20work/service/Project%20Design.htm) วันที่ 19 มกราคม 2549

¹² เข้าถึงได้จาก www.stou.ac.th/thai/schools/sca/ma_learning วันที่ 19 มกราคม 2549

และการกะประมาณต้นทุน ทั้งนี้ออกแบบโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาข้อมูลข่าวสารให้กับสถาบันการเงิน หรือหน่วยงานใช้พิจารณาตัดสินใจที่จะสนับสนุนการลงทุนในโครงการหรือไม่ เพื่อจัดเตรียมความพร้อมของกิจกรรมโครงการไว้ล่วงหน้าซึ่งจะทำให้สามารถนำโครงการไปสู่การปฏิบัติได้ในทันทีเมื่อผ่านการอนุมัติ

บาร์เทิล (Phi Bartle)¹³ ได้กล่าวถึงการออกแบบโครงการไว้ว่าจะต้องคำนึงถึงคำถามหลัก 4 ข้อ คือ

- 1) อะไรคือสิ่งที่ต้องการ
- 2) อะไรคือสิ่งที่มีอยู่
- 3) จะใช้สิ่งที่มีอยู่อย่างไร
- 4) สิ่งที่เกิดขึ้นจากการลงมือกระทำคืออะไร (สิ่งที่คาดหวังว่าจะเกิดขึ้น)

บาร์เทิลได้ให้หลักในการออกแบบโครงการไว้ว่าจะต้องประกอบด้วยหัวข้อต่อไปนี้ คือ

- 1) ระบุปัญหาที่ต้องการจะแก้ไข หรือสิ่งที่จะต้องทำ
- 2) กำหนดเป้าหมายและสามารถแก้ไขปัญหาหรือบรรลุความสำเร็จ
- 3) แจกแจงวัตถุประสงค์ที่สอดคล้องกับเป้าหมายที่ต้องการ
- 4) ระบุทรัพยากรที่จะต้องใช้และข้อจำกัดที่มีอยู่
- 5) กำหนดกลยุทธ์ที่มีประสิทธิผลสูงสุด
- 6) กำหนดผู้รับผิดชอบและงบประมาณของโครงการ
- 7) กำหนดผู้รับผิดชอบและงบประมาณของโครงการ
- 8) ระบุแนวทางการกำกับ ติดตาม การรายงาน และการประเมินผล

มีนักวิชาการได้ให้หลักในการวิเคราะห์การออกแบบโครงการ ซึ่งผู้ศึกษาจะใช้เป็นกรอบในการวิเคราะห์ผลการศึกษาในครั้งนี้ประกอบด้วย 7 หัวข้อ และมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้¹⁴

¹³ เข้าถึงได้จาก www.scn_org/ip/cds/cmp/modules/pd_pd/html. วันที่ 19 มกราคม 2549

1) ภูมิหลังและบริบทของโครงการ จะต้องเป็นใจความที่อธิบายถึงปัญหาหรือสถานการณ์ซึ่งเป็นที่มาของปัญหา สั้น ๆ แต่ได้ใจความและชี้ให้เห็นความสำคัญของโครงการกับการแก้ปัญหา

2) วัตถุประสงค์ของโครงการ ได้แก่ ข้อความที่แสดงถึงความคาดหวังให้บรรลุผลที่เฉพาะเจาะจงในช่วงเวลาที่ดำเนินโครงการ และแสดงให้เห็นถึงผลกระทบที่ต้องการเกิดกับกลุ่มเป้าหมาย วัตถุประสงค์ที่ดีจะต้องแสดงถึงความต้องการที่แท้จริงไม่ใช่วิถีทาง

การกำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการมี 2 ระดับ คือ

2.1) วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า (Immediate Objective) แสดงถึงผลเฉพาะหน้าที่โครงการคาดหวังในระยะเวลาอันสั้น ซึ่งก่อให้เกิดการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงบางอย่างตามที่คาดหวังกับกลุ่มเป้าหมาย

ตัวอย่าง ภายในปี 2552 หน่วยงานมีโครงสร้างองค์กรและสิ่งแวดล้อมทางกายภาพที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ (reasonable)

2.2) วัตถุประสงค์ปลายทาง (terminal objective) จะอธิบายถึงโครงการในระดับที่นอกเหนือจากวัตถุประสงค์เฉพาะหน้า ซึ่งจะแสดงผลของโครงการและผลกระทบที่โครงการพยายามให้เกิดในระยะยาวหรือในวงกว้าง โดยมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์เฉพาะหน้าของโครงการ รวมทั้งปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการดำเนินงานของทั้งองค์กร ซึ่งโครงการเดิยอาจไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ปลายทางได้ และสิ่งสำคัญกลุ่มเป้าหมายของโครงการจะต้องสัมพันธ์กับวัตถุประสงค์ของโครงการและความต้องการของโครงการเป็นสำคัญ

3) ตัวชี้วัดในการออกแบบโครงการจะต้องเตรียมสิ่งที่เป็นหลักฐานหรือตัวบ่งชี้ที่แสดงถึงการบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะหน้า รวมทั้งพิจารณาว่ามีข้อเท็จจริงอะไรบ้างที่สามารถสังเกตได้ เพื่อเป็นหลักฐานในการชี้ให้เห็นความก้าวหน้าในการนำไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์ปลายทาง

ตัวชี้วัดที่ดีจะต้องมีความเฉพาะเจาะจงเกี่ยวกับขนาด หรือปริมาณ คุณภาพ และเวลา

ตัวอย่างในปี 2550 ขั้นตอนในการเสนอหนังสือราชการของงานสารบรรณ ลดจากเดิมอย่างน้อย 30%

4) ผลผลิต ได้แก่ สิ่งที่คาดไว้ย่อมมีเหตุผลจากการจัดการที่ตีเกี่ยวกับปัจจัยนำเข้าและกิจกรรมที่ระบุในแผนของโครงการ ซึ่งเห็นผลจากกิจกรรมที่สำเร็จสมบูรณ์เมื่อสิ้นสุดโครงการตามตารางเวลาที่กำหนดในโครงการ

ผลผลิตจะสามารถบ่งชี้การบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะหน้าที่กำหนดไว้

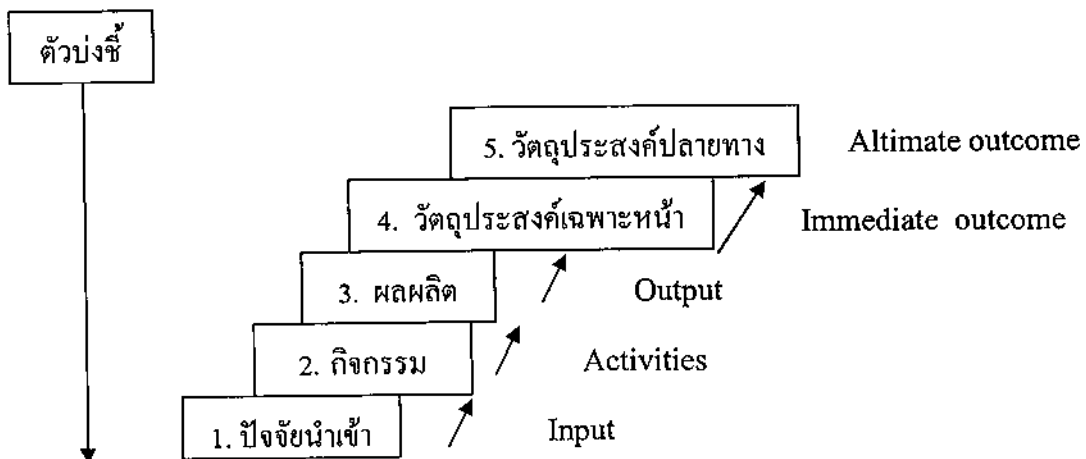
ตัวอย่าง เมื่อสิ้นสุดการอบรมหลักสูตรคอมพิวเตอร์เบื้องต้น ผู้เข้ารับการศึกษาอบรมทั้งหมดได้รับความรู้และมีทักษะ ดังนี้ ได้แก่ การใช้งานโปรแกรม Ms Word และ Excel ในการนำเสนอข้อมูลได้

5) กิจกรรม จะต้องระบุกิจกรรมหลักทั้งหมดที่จำเป็นในการก่อให้เกิดผลผลิตที่ต้องการให้ชัดเจนในลักษณะของการดำเนินงานที่สามารถตรวจสอบได้ทั้งปริมาณและเวลา และจะต้องอยู่ในรูปของการกระทำ

ตัวอย่าง จัดประชุมเพื่อทำความเข้าใจในรายละเอียดของหลักสูตรการฝึกอบรมคอมพิวเตอร์เบื้องต้น

6) ปัจจัยนำเข้า ได้แก่ แหล่งทรัพยากรของโครงการ เช่น เงินทุน บุคลากร (อาทิ คุณสมบัติพื้นฐาน , หน้าที่ , ตำแหน่ง) สิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ และระยะเวลาในการดำเนินโครงการ เป็นต้น

7) การลำดับเชิงเหตุผลของวิถีทางที่นำไปสู่เป้าหมาย (Logical Framework Approach) โดยการดูความสัมพันธ์ของแต่ละขั้นตอน ได้แก่ ความสัมพันธ์ในเชิงเหตุผลจากข้างล่างขึ้นสู่ข้างบน (ถ้าสิ่งนี้เกิด → ดังนั้นจึงเกิดสิ่งนี้) ต่อเนื่องกันไป หรือดูจากความสัมพันธ์ในเชิงเหตุผลจากข้างบนสู่ข้างล่าง (สิ่งนี้เกิด → เพราะสิ่งนี้) ดังแผนภาพ



3. แนวทางการจัดทำ Log Frame

ปกรณ์ ปรียากร¹⁵ กล่าวว่า Log Frame มีรูปแบบเป็นตาราง 4x4 Matrix รวมเป็น 16 ช่อง นักวางแผนโครงการต้องสรุปลงรายละเอียดสำคัญต่าง ๆ ของโครงการบรรจุลงในช่อง ทั้ง 16 ช่องอย่างเป็นระบบและถูกต้อง ดังนั้นก่อนจะบรรจุข้อความต่าง ๆ ลงไปในแต่ละช่อง จะต้องวิเคราะห์ความสมเหตุสมผลและความถูกต้องชัดเจนของข้อมูลต่าง ๆ อย่างละเอียด รอบคอบเสียก่อน

สำหรับรูปแบบหรือแบบแผน (format) ของ Log Frame แสดงตัวอย่างไว้ใน รูปของแผนภูมิต่อไปนี้

แผนภูมิแสดงรูปแบบของ Logical Framework

Narrative Summary (สาระสำคัญ โดยสรุป)	Objectively Verifiable Indicators (ตัวชี้วัดแสดงเวลา ปริมาณ คุณภาพ สถานที่)	Means of Verification (แหล่งข้อมูล การอ้างอิง)	Important Assumption (ฐานคติที่สำคัญ)
Program Goal (จุดมุ่งหมาย ระดับ แผนงาน)	ช่องแสดงเวลา ปริมาณ คุณภาพ สถานที่ของวัตถุประสงค์ของ โครงการ	1. แหล่งที่มาของข้อมูลของแผนงาน 2. ประเมินผลสำเร็จของแผนงาน	ผลที่ได้ของแผนงานและผลกระทบที่สูงขึ้นตามแนวคิด หรือ super goal

¹⁵

ปกรณ์ ปรียากร, การบริหารโครงการ : แนวคิดและแนวทางในการสร้างความสำเร็จ, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์เสมาธรรม), พ.ศ. 2547, หน้า 72 - 77

Narrative Summary (สาระสำคัญ โดยสรุป)	Objectively Verifiable Indicators (ตัวชี้วัดแสดงเวลา ปริมาณ คุณภาพ สถานที่)	Means of Verification (แหล่งข้อมูล การอ้างอิง)	Important Assumption (ฐานคติที่สำคัญ)
Project Purpose (วัตถุประสงค์ ระดับ โครงการ)	ช่องแสดงเวลา ปริมาณ คุณภาพ สถานที่ของ วัดอุประสงค์ของ โครงการ	1. แหล่งที่มาของข้อมูล การบรรลุวัตถุประสงค์ โครงการ 2. วิธีประเมินผล ความสำเร็จ	(ฐานคติที่จะทำให้บรรลุ Gold) 1. วัดอุประสงค์ระดับ โครงการอื่น ๆ ที่อยู่นอกบทบาททางผู้บริหาร โครงการ 2. สิ่งอื่น ๆ ที่เป็นธรรมชาติ นอกการควบคุมของผู้บริหาร โครงการ
Outputs (ผลงาน)	ช่องแสดงเวลา ปริมาณ คุณภาพ สถานที่ของแต่ละ ผลงาน	1. แหล่งข้อมูลแสดง ความก้าวหน้าหรือ ความสำเร็จของ โครงการในระหว่าง ดำเนินโครงการ 2. วิธีประเมินผลงานของ โครงการ	(ฐานคติที่จะทำให้บรรลุ purpose) 1. ผลงานอื่น ๆ ที่ต้องมีแต่อยู่นอกบทบาทของผู้บริหาร 2. สิ่งอื่น ๆ ที่เป็นธรรมชาติ นอกการควบคุมของผู้บริหาร โครงการ

Narrative Summary (สาระสำคัญ โดยสรุป)	Objectively Verifiable Indicators (ตัวชี้วัดแสดงเวลา ปริมาณ คุณภาพ สถานที่)	Means of Verification (แหล่งข้อมูล การอ้างอิง)	Important Assumption (ฐานคติที่สำคัญ)
Inputs กิจกรรม / ทรัพยากร	ช่องแสดงเวลาและ ค่าใช้จ่ายราย กิจกรรม	1. แหล่งประเมินผล ความก้าวหน้าหรือ ความสำเร็จในการทำ กิจกรรม 2. แหล่งข้อมูลเกี่ยวกับ การใช้เงินงบประมาณ โครงการ	(ฐานคติที่จะทำให้บรรลุ Outputs) 1. กิจกรรมอื่น ๆ ที่ต้องมีแต่ อยู่นอกขอบเขตของ ผู้บริหาร 2. เหตุการณ์ธรรมชาติและสิ่ง นอกเหนือการควบคุมของ ผู้บริหารโครงการ

↑
ในขอบเขตของผู้จัดการ โครงการ

↑
นอกขอบเขตของผู้จัดการ โครงการ

ตามแผนภูมิจะเห็นได้ว่ารูปตาราง Matrix 16 ช่องนั้น เกิดจากความสัมพันธ์
ของตารางแนวดิ่ง 4 แถว และแนวนอน 4 แถว

แนวนอนทั้ง 4 แถว หรือ 4 ช่องตามแนวนอนจากข้างล่างขึ้นข้างบนนั้น
มีความสัมพันธ์กันอย่างมีเหตุผล เรียกว่า ตรรกะ ตามแนวดิ่ง (vertical logic) หรือ
“If and then relationship” คือ ถ้ากิจกรรมในแนวนอนที่ 1 จากข้างล่างสุด แล้วเสร็จก็จะทำ
ให้เกิดผลงานตามเป้าหมายในแนวนอนที่ 2 (จากข้างล่าง) และผลงานในแนวนอนที่ 2 นี้

เมื่อทำได้แล้ว ก็จะก่อให้เกิดความสำเร็จของโครงการในแนวนอนที่ 3 และที่ 4 ต่อไปตามลำดับ

แนวนอนทั้ง 4 แนว มีชื่อเรียกและมีลักษณะดังนี้ (พิจารณาจากล่างขึ้นบน)

ก. แนวนอนแนวที่หนึ่ง (ด้านล่างสุด)

มีชื่อว่าช่องทรัพยากร หรือ กิจกรรม (inputs or activities) หมายถึงช่องแสดงกิจกรรมและปัจจัยนำเข้าของโครงการ ได้แก่ ทรัพยากรที่ต้องใช้เพื่อก่อให้เกิดผลงานหรือผลผลิตของโครงการในแนวที่ 2

ข. แนวนอนแนวที่สอง (จากข้างล่าง)

มีชื่อว่าช่อง ผลงาน (outputs or results) หมายถึง ช่องแสดงผลงาน หรือผลผลิต หรือเป้าหมายของโครงการเป็นความสัมพันธ์เชิงตรรกะ ระหว่าง inputs กับ outputs จะเรียกได้ว่า “If inputs then outputs” กล่าวคือ ถ้ามีปัจจัยนำเข้า คือมีกิจกรรม และมีงบประมาณตามที่ระบุ ในแนว inputs ย่อมจะก่อให้เกิดผลงานหรือผลผลิตของโครงการในช่อง outputs ได้

ค. แนวนอนแนวที่สาม (จากล่าง)

มีชื่อว่าช่อง PROJECT PURPOSE หรืออาจจะใช้คำว่า project objective หมายถึง ช่องแสดงวัตถุประสงค์ของโครงการ ช่องนี้มีความสัมพันธ์กับแนวที่สองตรงที่ว่า ถ้าโครงการได้ก่อให้เกิดผลงานหรือผลผลิต หรือ outputs ขึ้นมาในระดับที่กำหนดไว้แล้ว ย่อมจะก่อให้เกิดการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ ในแนวที่สามที่เรียกว่า “If outputs the purpose”

ความสำคัญของช่องตารางนี้ก็คือ เมื่อถึงจุดนี้ถือกันว่าเป็นจุดสิ้นสุดโครงการ (end of the project)

ง. แนวนอนแนวที่สี่ (บนสุด)

มีชื่อเรียกว่าช่อง Goal or Program Goal or Overall Objectives หมายถึงการบรรลุวัตถุประสงค์ของแผนงานในระดับที่สูงไปกว่าโครงการ และจุดนี้คือคุณสมบัติที่ดีของการเขียนโครงการในรูป Log-Frame กล่าวคือ จะไม่มองโครงการเฉพาะในกรอบตัวโครงการนั้นเท่านั้น แต่จะเอื้อมมองขึ้นไปข้างบนอีกว่า ถ้าโครงการของตนที่รับผิดชอบ

สามารถทำได้สำเร็จจะทำให้สามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ในระดับแผนงาน (program) ได้ต่อไปอีก

การบรรลุวัตถุประสงค์ของแผนงาน (program) ในระดับนี้ ไม่ได้เป็นความรับผิดชอบโครงการทั้งหมด เพราะใน 1 แผนงาน อาจจะมีหลายโครงการก็ได้ เพราะฉะนั้น โครงการทั้งหลายทุกโครงการที่อยู่ภายใต้แผนงานนี้ ถ้าจะเขียน Log-Frame จะต้องเขียนข้อความบรรจุลงในช่อง Program Goal หรือเนวอนข้างบนสุดนี้เหมือนกันทุกโครงการ เพราะทุกโครงการรับผิดชอบต่อแผนงานเดียวกัน

ในส่วนของแนวตั้งทั้ง 4 แนว หรือ 4 คอลัมน์นั้นเป็นส่วนที่ขยายหรือกำหนดรายละเอียดของเนวอนทั้ง 4 ระดับดังกล่าว โดยมีชื่อเรียกและลักษณะของทั้ง 4 ช่องของแนวตั้งดังนี้

ก. แนวตั้งช่องที่หนึ่ง (ช่องซ้ายสุด)

มีชื่อเรียกว่าช่อง Narrative Summary ตัวย่อเรียกว่า N.S. หรือช่องสรุปย่อสาระสำคัญของโครงการ หรืออาจใช้คำว่า Intervention Logic ก็ได้

ช่องนี้จะเป็นการสรุปให้เห็นว่าในแต่ละระดับของโครงการ ตั้งแต่ inputs – outputs – purpose และ goal นั้นเป็นประเด็นและสาระสำคัญอย่างไรบ้างอย่างย่อ ๆ

ช่องนี้อาจเรียกว่าเป็นช่อง “โครงสร้างหลักของโครงการ” เพราะถ้าระบุสาระสำคัญของแต่ละระดับในช่องนี้ผิดพลาด ย่อมจะเกิดความผิดพลาดไปทั้งโครงการ เนื่องจากในคอลัมน์อื่น ๆ ที่ตามมาอีก 3 ช่อง จะต้องยึดสาระสำคัญของช่องที่ 1 นี้เป็นหลัก

ในการวิเคราะห์โครงสร้างหลักของโครงการเพื่อบรรจุลงในคอลัมน์นี้จะได้อธิบายรายละเอียดในตอนต่อไป

ข. แนวตั้งช่องที่สอง (จากซ้ายมือ)

มีชื่อเรียกว่า Objectively Verifiable Indicators ตัวย่อว่า OVI หมายถึง ตัวชี้วัดแสดงเวลา ปริมาณ คุณภาพ และสถานที่ ตัวชี้วัดในที่นี้เป็นตัวชี้วัดของสาระสำคัญในช่องซ้ายมือ ทั้งนี้เนื่องจากสาระสำคัญโดยสรุปดังกล่าวของช่อง NS ไม่สามารถเขียนรายละเอียดให้ชัดเจนลงไปได้ จึงต้องมีการระบุตัวชี้วัดให้ชัดเจนด้วย

ค. แนวตั้งช่องที่สาม (จากซ้ายมือ)

มีชื่อเรียกว่า Means of verification ตัวย่อว่า MOV หมายถึง วิธีการหรือแนวทางในการที่จะพิสูจน์ ซึ่งจะต้องระบุแหล่งข้อมูลที่สามารถอ้างอิงหรือวิธีการที่จะประเมินผลว่า โครงการนี้ได้บรรลุความสำเร็จตามตัวชี้วัดที่ได้ระบุไว้ในช่องที่ 2 หรือไม่

คอลัมน์นี้เป็นการเขียนไว้ล่วงหน้า เพื่อให้ผู้ติดตามหรือประเมินผลโครงการนี้ ได้ใช้ประโยชน์เมื่อโครงการได้ดำเนินไปแล้วในระยะหนึ่งโดยไม่ต้องเสียเวลาในการค้นหาแหล่งข้อมูลอ้างอิงที่สามารถระบุความสำเร็จของโครงการนี้ได้ เพราะผู้จัดทำโครงการได้ระบุเป็นแนวทางในการค้นหาไว้ในคอลัมน์นี้แล้ว

หนทางในการที่พิสูจน์ว่าในคอลัมน์ที่ 2 ได้สำเร็จตามกำหนดหรือไม่ เพื่อจะได้เขียนลงในคอลัมน์ที่ 3 นี้ อาจจะระบุได้เป็น 2 ประเภทด้วยกันคือ

1) ข้อมูลปฐมภูมิ

ได้แก่ การให้ข้อเสนอแนะกับผู้ติดตามและประเมินผลโครงการนี้ว่าควรจะไปหาข้อมูลความสำเร็จดังกล่าวด้วยตนเองได้อย่างไร เช่น บอกให้ไปศึกษาวิจัยดู ให้ไปสำรวจหรือให้ไปสุ่มตัวอย่าง หรือให้ไปดูของจริงด้วยตนเอง

2) ข้อมูลทุติยภูมิ

ได้แก่ ข้อมูลที่หน่วยงานอื่น ๆ ได้เก็บไว้เรียบร้อยแล้ว จึงสามารถไปตามหรือไปค้นหาจากแหล่งข้อมูลของหน่วยงานนั้น ๆ ได้ จึงระบุชื่อหน่วยงานในช่อง MOV

ง. แนวตั้งช่องที่สี่ (ช่องขวามือ)

มีชื่อเรียกว่าช่อง Important Assumption ตัวย่อว่า IA แปลว่า ฐานคติ หรือสมมติฐานที่สำคัญ เป็นช่องที่มีความสำคัญมากในฐานะที่โครงการต่าง ๆ นั้น มีลักษณะของความเป็นระบบ หมายถึง การมีสหสัมพันธ์ขององค์ประกอบต่าง ๆ

ความสำเร็จของโครงการในระดับต่าง ๆ ในช่อง NS ไม่ใช่จะเกิดขึ้นแค่เพียงตัวแปรระดับล่างได้ก่อให้เกิดผลในระดับถัดขึ้นไป หรือที่เรียกว่า If and the relationship เพราะโดยความเป็นจริง ความสำเร็จในแต่ละระดับดังกล่าวมีองค์ประกอบหลายอย่าง บางอย่างเป็นกิจกรรม หรือเป็นตัวแปรที่โครงการนั้นทำให้เกิดขึ้น หรืออยู่ในความควบคุมดูแลของโครงการนั้น ได้แก่ ข้อมูลในช่อง NS นั้นเอง แต่ก็มีปัจจัยบางประการที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จในแต่ละระดับ ซึ่งอยู่นอกอำนาจการควบคุมของโครงการปัจจัยหรือตัวแปร

ดังกล่าว ถ้าปล่อยทิ้งไว้โดยไม่ระบุให้เห็นในการเขียนโครงการ ก็อาจจะทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนได้ว่าโครงการไม่ประสบความสำเร็จ เพราะการบริหารโครงการผิดพลาด ทั้ง ๆ ที่โดยข้อเท็จจริงแล้วเป็นผลจากปัจจัยที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของโครงการไม่เป็นไปตามที่ควรจะเป็น

ใน LogFrame เรียกปัจจัยที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของผู้จัดการโครงการดังกล่าวนี้ว่า Important Assumption หรือ IA โดยอาจจะใช้ในภาษาไทยว่า ฐานคติที่สำคัญ หรือเงื่อนไขที่จำเป็น อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาร่วมกันของผู้บริหารระดับสูง ผู้จัดการโครงการ และผู้บริหารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกลุ่มผู้สนับสนุนโครงการ เพื่อผลักดันให้โครงการประสบความสำเร็จ

ช่อง NS และช่อง IA ในทุกแนวและทุกระดับมีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิด เนื่องจากเป็นส่วนประกอบของระบบ หรือชุดเดียวกัน เช่น ระบบของ Outputs จะประกอบไปด้วยกิจกรรมต่าง ๆ ในช่อง NS บวกกับฐานคติสำคัญในช่อง IA ของระดับ Inputs ต่างกันแต่เพียงว่ากิจกรรมใน NS อยู่ในความควบคุมของผู้จัดการโครงการ ส่วนตัวแปรหรือสมมติฐานในช่อง IA เป็นสิ่งที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของผู้จัดการโครงการ

บทที่ 3

โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติใน 6 จังหวัดภาคใต้ ของกระทรวงแรงงาน¹⁶

ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติใน 6 จังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย ซึ่งเกิดขึ้นเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547 กระทรวงแรงงานได้จัดทำโครงการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูการดำรงชีพของผู้ได้รับผลกระทบ ได้แก่ แรงงานในพื้นที่ ผู้ตกงานหรือว่างงานจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติใน 6 จังหวัดภาคใต้ โครงการดังกล่าวมี 6 โครงการ โดยใช้งบกลางในการดำเนินการ ได้แก่

1. โครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน การดำรงชีพผู้ประสบในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ
2. โครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่แก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ
3. โครงการให้บริการเคลื่อนย้ายแรงงานแก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ
4. โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้ผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ
5. โครงการฝึกอาชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ
6. โครงการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

โดยมีรายละเอียดของแต่ละโครงการ ดังนี้

1. โครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน การดำรงชีพผู้ประสบในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

หลักการและเหตุผล

จากเหตุการณ์แผ่นดินไหวและคลื่นยักษ์ขนาดใหญ่ถล่มบริเวณ 6 จังหวัดภาคใต้ฝั่งทะเลอันดามัน (พังงา กระบี่ ภูเก็ต ระนอง ตรัง และสตูล) เมื่อวันอาทิตย์ที่ 26 ธันวาคม 2547 ได้คร่าชีวิตทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติไม่น้อยกว่า 1,900 ศพ บาดเจ็บกว่า 9,000 คน และสูญหายกว่า 6,000 คน ตลอดจนความเสียหายด้านทรัพย์สินต่าง ๆ ทั้งที่เป็นบ้านเรือน ราษฎร อาคารร้านค้า ร้านอาหาร ที่พัก และโรงแรม จากข้อมูลการสำรวจของสื่อมวลชน (หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ : 30 ธันวาคม 2547) แจ้งว่ามีโรงแรมได้รับความเสียหายมาก จำนวน 48 แห่ง และเสียหายบางส่วน 51 แห่ง และบางแห่งต้องปิดกิจการ ซึ่งคาดว่าตัวเลขความเสียหายและการปิดกิจการที่เป็นจริงจะมีมากกว่านี้ ซึ่งมีผลทำให้เกิดปัญหาการว่างงาน ชื่นแก่แรงงานที่ทำงานอยู่ในกิจการต่าง ๆ เหล่านี้ และราษฎรที่ประสบภัยไม่สามารถทำงานได้ เช่น ลูกเรือประมง และแรงงานที่ทำงานในโรงแรม ที่พัก บ้านเช่า ร้านอาหาร ร้านค้า เป็นต้น

กระทรวงแรงงานคาดการณ์จากข้อมูลการสำรวจสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากภัยสึนามิของสำนักงานประกันสังคม ที่พบว่ามีสถานประกอบการและลูกจ้างได้รับผลกระทบทั้งสิ้น 2,002 แห่ง ลูกจ้าง/ประกันตน 42,865 คน จำนวนนี้คาดว่าจะเป็นผู้ว่างงานที่ประสบภัยประมาณ 30,000 คน ซึ่งกระทรวงแรงงานก็ได้ดำเนินการช่วยเหลือไปบ้างแล้วในเรื่องของการประกันสังคม การประกันการว่างงาน และการคุ้มครองแรงงานในเรื่องสวัสดิการ ค่าจ้าง เงินสงเคราะห์ แต่ก็ยังมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือในเรื่องของการมีงานทำเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพในช่วงระยะเวลาหนึ่งอีกด้วย

เพื่อให้การช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนและฟื้นฟูสภาพจิตใจและการครองชีพของแรงงาน และราษฎรที่ประสบภัย รวมทั้งเพื่อเป็นการฟื้นฟูปรับปรุงสถานประกอบการประเภทโรงแรม ที่พัก ร้านค้า ร้านอาหาร ให้สามารถกลับมาดำเนินการได้โดยเร็ว ซึ่งจะช่วยให้แรงงานที่ว่างงานกลับมาทำงานได้เร็วและทำให้เศรษฐกิจการท่องเที่ยวของประเทศด้านฝั่งทะเลอันดามันกลับมามีรายได้เช่นเดิม ตลอดจนเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับหน่วยงานช่างของทางราชการที่เข้าไปช่วยเหลือในการสร้างบ้านให้กับราษฎร โดยเป็นลูกมือช่าง และการเป็นผู้ช่วยดูแลเด็กกำพร้า คนชรา คนพิการที่ประสบภัยตามสถานสงเคราะห์ และการจ้างงานประเภทอื่นๆ ตามความต้องการของท้องถิ่น กระทรวงแรงงานจึงได้จัดทำโครงการ

จ้างงานเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนการดำรงชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้
ที่ประสบธรณีพิบัติภัย

วัตถุประสงค์

1. เพื่อช่วยเหลือผู้ตกงาน/ว่างงาน ให้มีรายได้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพ
ของตนเองและครอบครัว ในช่วงเวลาฟื้นฟูจิตใจและรอเวลาเพื่อประกอบอาชีพเดิมหรือหางานใหม่
2. เพื่อจ้างงานผู้ตกงาน/ว่างงาน ให้มีงานทำชั่วคราวด้วยการจ้างงานให้ทำงานในงาน
ต่าง ๆ เช่น เป็นลูกมือหรือผู้ช่วยปฏิบัติงานซ่อม หรือบูรณะสถานที่ เป็นผู้ดูแลเด็กกำพร้า
คนชรา คนพิการที่ประสบภัย เป็นแรงงานทำความสะอาด บูรณะพื้นที่ สถานที่ที่เสียหาย
ปรักหักพังจากภัยสึนามิ เช่น ถนน วัด บ้านเรือน โรงเรียน สวนสาธารณะ คูคลอง ฯลฯ
ละเป็นผู้ช่วยช่างของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เข้าไปบูรณะ และงานอื่น ๆ

กลุ่มเป้าหมาย

ได้แก่ ผู้ตกงาน/ว่างงานที่ได้รับผลกระทบจากการปิดกิจการโรงแรม ร้านอาหาร
ห้องเช่า และอื่น ๆ จากเหตุการณ์สาธาณภัย (สึนามิ) จำนวน 22,000 คน (จำแนกเป็น พังงา
10,000 คน กระบี่ 6,000 คน ภูเก็ต 5,000 คน และระนอง 1,000 คน)

วิธีดำเนินการ

1. จ่ายเงินช่วยเหลือในลักษณะเป็นเงินค่าจ้างทำงานให้ผู้ตกงาน/ว่างงานฯ วันละ
175 บาท/คน
2. ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัยพิบัติสึนามิ
(จังหวัด อำเภอ อบต. อบจ. เทศบาล และ/หรือหน่วยงานราชการ หน่วยงานและอาสาสมัคร
หรืออื่น ๆ ที่ได้เข้าไปช่วยเหลือฟื้นฟูเรื่องการครองชีพ สภาพจิตใจ ร่างกาย ที่พักอาศัย และ
สภาพแวดล้อมของประชาชนผู้ประสบภัย) ที่ขาดแคลนแรงงานช่วยปฏิบัติงาน แข็งความ
ต้องการใช้แรงงานไปยังสำนักงานจัดหางานจังหวัดหรือสำนักงานแรงงานจังหวัดเพื่อดำเนินการ
จัดส่งผู้ว่างงาน ตกงาน จากภัยสึนามิไปให้บรรจุงาน
3. ให้กระทรวงแรงงานโอนเงินค่าจ้างผู้ว่างงาน ตกงานจากภัยสึนามิที่ได้รับจากรัฐบาล
ไปให้จังหวัดเพื่อดำเนินการเบิกจ่ายให้กับหน่วยงานที่รับผู้ตกงาน ว่างงาน ไปทำงานตามจำนวน
ที่หน่วยงานนั้นแจ้งมา

พื้นที่ดำเนินการ

การจ้างงานระยะสั้น ดำเนินการใน 4 จังหวัดภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่ พังงา 10,000 คน กระบี่ 6,000 คน ภูเก็ต 5,000 คน และระนอง 1,000 คน

ระยะเวลาดำเนินการ

ระหว่างวันที่ 15 มกราคม - 13 กุมภาพันธ์ 2548 (รวม 30 วัน)

งบประมาณ

ขอใช้งบประมาณจากเงินกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ของสำนักนายกรัฐมนตรี หรืองบกลางปี 2548 โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ค่าจ้าง (22,000 คน x 175 บาท x 30 วัน)

- จังหวัดพังงา (10,000 คน ๆ ละ 175 บาท x 30 วัน) เป็นเงิน 52,500,000 บาท
 - จังหวัดกระบี่ (6,000 คน ๆ ละ 175 บาท x 30 วัน) เป็นเงิน 31,500,000 บาท
 - จังหวัดภูเก็ต (5,000 คน ๆ ละ 175 บาท x 30 วัน) เป็นเงิน 26,250,000 บาท
 - จังหวัดระนอง (1,000 คน ๆ ละ 175 บาท x 30 วัน) เป็นเงิน 5,250,000 บาท
- รวมเป็นเงิน 115,500,000 บาท

2. ค่าใช้จ่ายในการประสานงานระหว่างจังหวัด-อำเภอ (ค่าประชาสัมพันธ์ข่าวการจ้างงาน ค่าพาหนะในการติดต่อระหว่างจังหวัด - อำเภอ ค่าเช่ารถในการรับ - ส่งแรงงานไปทำงานยังที่ต่าง ๆ ค่าวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือที่ใช้ในการทำงาน ฯลฯ)

- จังหวัดละ 205,500 บาท x 4 จังหวัด รวมเป็นเงิน 822,000 บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 116,322,000 บาท (หนึ่งร้อยสิบหกล้านสามแสนสองหมื่นสองพันบาทถ้วน) ทั้งนี้ขอถ่ายโอนทุกรายการ

หน่วยงานรับผิดชอบ

1. หน่วยงานเจ้าภาพ กระทรวงแรงงาน
2. หน่วยงานสนับสนุน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และสำนักนายกรัฐมนตรี
3. หน่วยปฏิบัติ จังหวัด อำเภอ อบต. อบจ. เทศบาล

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผู้ตกงาน/ว่างงาน ซึ่งได้รับผลกระทบจากสาธารณภัย (สึนามิ) มีงานทำ มีรายได้ เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าเร่งด่วน ให้มีงานทำชั่วคราว
2. สามารถฟื้นฟูสภาพแวดล้อมบริเวณที่ได้รับผลกระทบให้มีความสะอาด เป็นระเบียบเรียบร้อยอย่างทั่วถึง เช่น ถนน วัด บ้านเรือน โรงเรียน สวนสาธารณะ คูคลอง ฯลฯ

2. โครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่แก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

หลักการและเหตุผล

ด้วยเกิดแผ่นดินไหวรุนแรงที่เกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย ทำให้เกิดคลื่นยักษ์ สึนามิ ที่มีผลกระทบต่อจังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรังและสตูล ที่สร้างความเสียหายให้กับอาคาร บ้านเรือน ที่อยู่อาศัย รวมทั้งประชาชน นายจ้าง ผู้ประกอบการ พนักงาน / ลูกจ้าง และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ที่ได้รับผ่อนผันให้ทำงานในประเทศไทย จนได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจำนวนมากนับหมื่นราย

ผลกระทบดังกล่าวทำให้ประชาชนทั่วไปได้รับความเดือดร้อนไร้ที่อยู่อาศัยและขาดรายได้ นายจ้าง เจ้าของสถานประกอบการต้องสูญเสียทรัพย์สิน และหยุดประกอบกิจการ เช่น โรงแรม รีสอร์ท บังกะโล เป็นต้น ลูกจ้าง/พนักงาน ต้องประสบปัญหาหางาน และขาดรายได้ ผู้ประกอบอาชีพเกษตร ประมง ผู้ประกอบอาชีพอิสระไม่สามารถประกอบอาชีพเดิมได้

กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นองค์กรในด้านส่งเสริมการมีงานทำ ได้ตระหนักถึงความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาดังกล่าว ที่จะส่งผลกระทบต่อกลุ่มประชาชนทั่วไป นายจ้าง/ เจ้าของสถานประกอบการ ลูกจ้าง/พนักงาน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาและเร่งแก้ไขปัญหาย่างรีบด่วนทันต่อเหตุการณ์ กรมฯ จึงจัดทำโครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

วัตถุประสงค์

1. เพื่อเพิ่มความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการจัดหางานแก่ผู้ประสบภัยสึนามิ ที่ว่างงานและประสงค์จะทำงาน
2. เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ว่างงาน/ตกงานที่ประสงค์จะทำงาน

3. เพื่อประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารการมีงานทำแก่แรงงานและครอบครัวที่ได้รับผลกระทบจากกรณีพิบัติ

วิธีดำเนินการ

1. รับลงทะเบียนผู้ประสงค์จะทำงาน
2. รวบรวมตำแหน่งงานว่างจากนายจ้าง สถานประกอบการ
3. ให้ความรู้เรื่องตลาดอาชีพและตลาดแรงงาน
4. ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนไม่เสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการหางานทำ

เป้าหมาย ผู้ว่างงาน/ตกงานจากภัยพิบัติคลื่นสึนามิใน 6 จังหวัดภาคใต้ ได้แก่ จังหวัด กระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรัง และสตูล รวม 21 อำเภอ

พื้นที่ดำเนินการ พื้นที่ที่ประสบภัยจากคลื่นสึนามิใน 6 จังหวัดภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดกระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรัง และสตูล

ระยะเวลาดำเนินการ

วันที่ 15 มกราคม - 23 กุมภาพันธ์ 2548

งบประมาณรวมทั้งสิ้น 412,500 บาท

ค่าใช้จ่ายในการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่ เป็นเงิน 412,500 บาท

เป็นค่าจ้างเหมารถยนต์ภายในจังหวัด คันละ 2,500 บาท/วัน

จังหวัดพังงา จำนวน 40 วันๆ ละ 2,500 บาท เป็นเงิน 100,000 บาท

จังหวัดกระบี่ จำนวน 30 วันๆ ละ 2,500 บาท เป็นเงิน 75,000 บาท

จังหวัดภูเก็ต จำนวน 30 วันๆ ละ 2,500 บาท เป็นเงิน 75,000 บาท

จังหวัดระนอง จำนวน 25 วันๆ ละ 2,500 บาท เป็นเงิน 62,500 บาท

จังหวัดตรัง จำนวน 20 วันๆ ละ 2,500 บาท เป็นเงิน 50,000 บาท

จังหวัดสตูล จำนวน 20 วันๆ ละ 2,500 บาท เป็นเงิน 50,000 บาท

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผู้ประสบภัยที่ว่างงาน/ตกงานได้ทราบข่าวสารตลาดแรงงาน
2. ผู้ประสบภัยที่ว่างงาน/ตกงานได้รับบริการอย่างทั่วถึง

3. ผู้ประสพภัยที่ว่างงาน/ตกงานได้รับการจ้างงาน ก่อให้เกิดรายได้สามารถเลี้ยงดูตนเองและครอบครัว

4. สนองนโยบายรัฐที่ต้องการฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจและสังคมให้กลับสู่ภาวะปกติโดยเร็วที่สุด

ผู้รับผิดชอบโครงการ กองพัฒนาระบบบริการจัดหางาน กรมการจัดหางาน

3. โครงการให้บริการเคลื่อนย้ายแรงงานแก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

หลักการและเหตุผล

ด้วยเกิดแผ่นดินไหวรุนแรงที่เกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย ทำให้เกิดคลื่นยักษ์สึนามิ ที่มีผลกระทบต่อจังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรังและสตูล ที่สร้างความเสียหายให้กับอาคาร บ้านเรือน ที่อยู่อาศัย รวมทั้งประชาชน นายจ้าง ผู้ประกอบการ พนักงาน / ลูกจ้าง และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับผ่อนผันให้ทำงานในประเทศไทย จนได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจำนวนมากนับหมื่นราย

ผลกระทบดังกล่าวทำให้ประชาชนทั่วไปได้รับความเดือดร้อนไร้ที่อยู่อาศัยและขาดรายได้ นายจ้าง เจ้าของสถานประกอบการต้องสูญเสียทรัพย์สิน และหยุดประกอบกิจการ เช่น โรงแรม รีสอร์ท บังกะโล เป็นต้น ลูกจ้าง/พนักงาน ต้องประสบปัญหาตกงานและขาดรายได้ ผู้ประกอบอาชีพเกษตร ประมง ผู้ประกอบอาชีพอิสระไม่สามารถประกอบอาชีพเดิมได้

กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นองค์กรในด้านส่งเสริมการมีงานทำได้ตระหนักถึงความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาดังกล่าว ที่จะส่งผลกระทบต่อกลุ่มประชาชนทั่วไป นายจ้าง/ เจ้าของสถานประกอบการ ลูกจ้าง/พนักงาน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาและเร่งแก้ไขปัญหอย่างรีบด่วนทันต่อเหตุการณ์ กรมฯ จึงจัดทำโครงการให้บริการเคลื่อนย้ายแรงงาน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่แรงงานที่ว่างงานและประสงค์จะเดินทางกลับไปทำงานที่ภูมิลำเนาของตนเอง หรือแรงงานที่ประสงค์จะทำงานใน 14 จังหวัดภาคใต้สามารถหางานทำได้อย่างมีจุดหมายเป็นระบบต่อไป

วัตถุประสงค์

1. เพื่ออำนวยความสะดวกแก่แรงงานที่ประสงค์จะเดินทางไปทำงานใน 14 จังหวัดภาคใต้ หรือจังหวัดตามภูมิภานาของตนเอง
2. เพื่อจัดระบบการเคลื่อนย้ายแรงงานแทนการอพยพเข้ามาหางานทำอย่างไร้จุดหมาย
3. เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในเรื่องค่าครองชีพ ไม่เสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการหางานทำ

วิธีดำเนินการ

1. ติดต่อประสานงานนายจ้างเพื่อขอรับตำแหน่งงานว่าง
2. ประสานการเคลื่อนย้ายแรงงานกับหน่วยงานและสถานประกอบการที่เกี่ยวข้อง
3. รวมกลุ่มแรงงานในพื้นที่และจัดส่งไปยังจังหวัดเป้าหมาย

เป้าหมาย ผู้ว่างงาน/ตกงานจากภัยพิบัติคลื่นสึนามิใน 6 จังหวัดภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดกระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรัง และสตูล

พื้นที่ดำเนินการ พื้นที่ที่ประสบภัยจากคลื่นสึนามิใน 6 จังหวัดภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดกระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรัง และสตูล

ระยะเวลาดำเนินการ

วันที่ 15 มกราคม - 23 กุมภาพันธ์ 2548

งบประมาณรวมทั้งสิ้น 360,000 บาท

ค่าใช้จ่ายในการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่ เป็นเงิน 360,000 บาท

เป็นค่าจ้างเหมารถยนต์ภายในจังหวัด คันละ 3,000 บาท/วัน

จังหวัดพังงา จำนวน 35 คันๆ ละ 3,000 บาท เป็นเงิน 105,000 บาท

จังหวัดกระบี่ จำนวน 30 คันๆ ละ 3,000 บาท เป็นเงิน 90,000 บาท

จังหวัดระนอง จำนวน 20 คันๆ ละ 3,000 บาท เป็นเงิน 60,000 บาท

จังหวัดภูเก็ต จำนวน 20 คันๆ ละ 3,000 บาท เป็นเงิน 60,500 บาท

จังหวัดตรัง จำนวน 10 คันๆ ละ 3,000 บาท เป็นเงิน 30,000 บาท

จังหวัดสตูล จำนวน 5 คันๆ ละ 3,000 บาท เป็นเงิน 15,000 บาท

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้แรงงานที่ประสงค์จะเดินทางไปทำงานใน 14 จังหวัดภาคใต้ หรือจังหวัดตามภูมิภานาของตนเอง ได้รับความสะดวก เป็นการประหยัดค่าใช้จ่าย
2. แรงงานที่ได้รับผลกระทบที่ว่างงาน/ตงงานสามารถมีงานทำอย่างมีจุดหมาย
3. ทำให้ผู้ประสบภัยที่ว่างงาน/ตงงานได้รับการจ้างงาน ก่อให้เกิดรายได้สามารถเลี้ยงดูตนเองและครอบครัว

ผู้รับผิดชอบโครงการ กองพัฒนาระบบบริการจัดหางาน กรมการจัดหางาน

4. โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้ผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

หลักการและเหตุผล

ด้วยเกิดแผ่นดินไหวรุนแรงที่เกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย ทำให้เกิดคลื่นยักษ์สึนามิ ที่มีผลกระทบต่อจังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรังและสตูล ที่สร้างความเสียหายให้กับอาคาร บ้านเรือน ที่อยู่อาศัย รวมทั้งประชาชน นายจ้าง ผู้ประกอบการ พนักงาน / ลูกจ้าง จนได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจำนวนมาก นับหมื่นรายผลกระทบดังกล่าวทำให้ประชาชนทั่วไปได้รับความเดือดร้อนไร้ที่อยู่อาศัยและขาดรายได้ นายจ้าง เจ้าของสถานประกอบการต้องสูญเสียทรัพย์สิน และหยุดประกอบกิจการ เช่น โรงแรม รีสอร์ท บังกะโล เป็นต้น ลูกจ้าง/พนักงาน ต้องประสบปัญหาตงงานและขาดรายได้ ผู้ประกอบการอาชีพเกษตร ประมง ผู้ประกอบการอาชีพอิสระไม่สามารถประกอบอาชีพเดิมได้

กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นองค์กรในด้านส่งเสริมการมีงานทำได้ตระหนักถึงความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาดังกล่าว ที่จะส่งผลกระทบต่อกลุ่มประชาชนทั่วไป นายจ้าง/ เจ้าของสถานประกอบการ ลูกจ้าง/พนักงาน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาและเร่งแก้ไขปัญหาย่างรีบด่วนทันต่อเหตุการณ์ กรมฯ จึงจัดทำโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้ผู้ประสบภัยได้มีอาชีพ มีรายได้ และมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ

วัตถุประสงค์

เพื่อให้คนตกงาน/ว่างงานจากภัยสึนามิได้มีความรู้ ทักษะในการประกอบอาชีพอิสระ สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพใหม่ เพื่อให้มีงานทำ มีอาชีพ มีรายได้ และมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ

วิธีการดำเนินงาน

- ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ตกงาน/ว่างงานจากภัยสึนามิที่สนใจประกอบอาชีพอิสระ ได้ทราบ
- รวมกลุ่มคนตกงาน/ว่างงานจากภัยสึนามิที่ต้องการประกอบอาชีพอิสระประเภทเดียวกัน
- จัดตั้งกลุ่มเพื่อแนะแนวอาชีพ พร้อมทั้งจัดฝึกอาชีพตามความต้องการของคนตกงาน/ว่างงานจากภัยสึนามิ โดยจัดหาวิทยากรที่มีความชำนาญมาให้ความรู้
- จัดฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการประกอบการ ได้แก่ การบริหารจัดการบัญชี การตลาด การคิดต้นทุนการผลิต กำไรขาดทุน และแหล่งเงินทุน
- ประสานแหล่งเงินทุนทั้งภาครัฐและเอกชนในเรื่องของเงินทุนการประกอบอาชีพ รวมทั้งประสานงานด้านต่าง ๆ เพื่อให้คนตกงาน/ว่างงาน สามารถประกอบอาชีพใหม่ได้
- ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกัน
- จัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์ (เครื่องมือประกอบอาชีพ) ให้ผู้ประสบภัยหลังจากสำเร็จการฝึกอบรม และพร้อมที่จะประกอบอาชีพ

เป้าหมาย ผู้ว่างงาน/ตกงานจากภัยพิบัติคลื่นสึนามิใน 6 จังหวัดภาคใต้ ได้แก่ จังหวัด กระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรังและสตูล รวม 21 อำเภอ

พื้นที่ดำเนินการ พื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติจากคลื่นสึนามิใน 6 จังหวัดภาคใต้ ได้แก่ จังหวัด กระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรังและสตูล

ระยะเวลาดำเนินการ

วันที่ 15 มกราคม 2548 – 13 กุมภาพันธ์ 2548

งบประมาณ 9,123,800 บาท

งบประมาณเพื่อการดำเนินงาน

เป็นเงิน 9,123,800 บาท

1. ค่าใช้จ่ายในการอบรมให้ความรู้ด้านอาชีพอิสระ การบริหารจัดการ การบัญชี การตลาดแก่ผู้ประกอบการจากคลื่นยักษ์สึนามิ 6 จังหวัดภาคใต้ จำนวน 38 รุ่น ๆ ละ 20 คน (3 วัน)

- ค่าตอบแทนวิทยากร	เป็นเงิน	10,800 บาท
(3 วัน X 6 ช.ม. X 600 บาท)		
- ค่าพาหนะเหมาจ่าย (วิทยากร)	เป็นเงิน	900 บาท
(300 บาท X 3 วัน)		
- ค่าเบี้ยเลี้ยง (ผู้เข้าอบรม)	เป็นเงิน	6,000 บาท
(20 คน X 100 บาท X 3 วัน)		
- ค่าเช่าสถานที่อบรม	เป็นเงิน	5,000 บาท
- ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม	เป็นเงิน	3,000 บาท
(20 คน X 3 วัน X 50 บาท)		
- ค่าวัสดุ	เป็นเงิน	14,400 บาท
ค่าวัสดุอุปกรณ์ฝึกอบรม	เป็นเงิน	12,000 บาท
(20 คน X 600 บาท)		
ค่าวัสดุเอกสารอบรม	เป็นเงิน	2,000 บาท
(20 คน X 100 บาท)		
ค่าฟิล์มบันทึกภาพ	เป็นเงิน	200 บาท
ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ	เป็นเงิน	200 บาท
รวมค่าใช้จ่ายต่อรุ่น		40,100 บาท

จำนวน 38 รุ่น ๆ ละ 40,100 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 1,523,800 บาท

2. ค่าวัสดุอุปกรณ์ (เครื่องมือในการประกอบอาชีพ) หลังสำเร็จการฝึกอบรม และนำไปประกอบอาชีพตามความจำเป็นไม่เกินวงเงินรายละ 10,000 บาท จำนวน 38 รุ่น ๆ ละ 20 คน เป็นเงิน 7,600,000 บาท (38 รุ่น X 20 คน X 10,000 บาท)

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ผู้ประกอบการมีรายได้และมีงานทำ สร้างความมั่นคงทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม
2. ทำให้สถานะเศรษฐกิจในจังหวัดที่ประสบภัยพิบัติสามารถฟื้นตัวอย่างรวดเร็ว สร้างความมั่นใจให้นักท่องเที่ยวและนักลงทุนต่างประเทศ
3. ทำให้เกิดความมั่นคงในชีวิตและความปลอดภัยต่อทรัพย์สินของประชาชนในจังหวัดที่ประสบภัยพิบัติ
4. สนองนโยบายรัฐที่ต้องการฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจและสังคมให้กลับสู่ภาวะปกติโดยเร็วที่สุด

ผู้รับผิดชอบโครงการ กองส่งเสริมการมีงานทำ กรมการจัดหางาน

5. โครงการฝึกอาชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

หลักการและเหตุผล

สืบเนื่องจากเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547 ประเทศไทยประสบภัยพิบัติแผ่นดินไหวและคลื่นยักษ์ถล่มใน 6 จังหวัดภาคใต้ ได้แก่จังหวัดภูเก็ต , พังงา , กระบี่ , ระนอง , ตรัง และสตูล ซึ่งทำให้ราษฎรสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในเรื่องบ้านเรือน อุปกรณ์เครื่องใช้ในครัวเรือน ยานพาหนะ เครื่องมือเครื่องใช้ในการประกอบอาชีพ ตลอดจนสาธารณสมบัติต่างๆ ของชุมชน บุคลากรและแหล่งท่องเที่ยวสูญเสียและได้รับความเสียหายจนไม่สามารถใช้งานได้

กระทรวงแรงงานโดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่พัฒนาฝีมือแรงงานให้แก่ประชาชน พร้อมทั้งช่วยเหลือประชาชนในภาวะวิกฤตต่างๆ ให้มีความพร้อมในการประกอบอาชีพได้ตระหนักว่าความเดือดร้อนของประชาชนควรได้รับความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนเพื่อให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ จึงเห็นควรดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนโดยจัดวิทยากร ไปฝึกอาชีพให้กับประชาชนในสาขาต่างๆ ในการศึกษาเอื้อประโยชน์ต่อการช่วยเหลือฟื้นฟูที่อยู่อาศัย สิ่งจำเป็นในการดำรงชีพและประกอบอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าและเป็นทางเลือกในการมีงานทำในอนาคต ตลอดจนสามารถบูรณะสาธารณประโยชน์ของชุมชน ในระหว่างการฝึกจะให้ประชาชนได้ฝึกปฏิบัติในการซ่อมแซมบ้านเรือน ดำเนินการทำความสะอาดเครื่องมือ อุปกรณ์ให้ปราศจากสิ่งสกปรก ซ่อมและฝึกเปลี่ยน

อะไหล่ของรถจักรยานยนต์ เครื่องยนต์เรือต่างๆ การฝึกเพื่อรองรับการท่องเที่ยวที่เป็นจุดเด่นของพื้นที่เป้าหมาย โดยมีค่าอาหารกลางวันให้คนละ 100 บาท/วัน เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนและช่วยเหลือค่าใช้จ่ายประจำวันระหว่างการฝึก

วัตถุประสงค์

1. เพื่อปรับปรุงซ่อมแซมบ้านเรือน ซ่อมอุปกรณ์ไฟฟ้า เครื่องใช้ในครัวเรือน ซ่อมยานพาหนะ เครื่องมือเครื่องใช้ในการประกอบอาชีพ รวมถึงสาธารณสมบัติต่างๆ ของชุมชนที่ชำรุดเสียหายให้ใช้งานได้
2. เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัย โดยได้รับความช่วยเหลือค่าอาหารกลางวัน
3. เพื่อให้ผู้ประสบภัยมีทักษะฝีมือในสาขาอาชีพต่างๆ เป็นการสร้างทางเลือก ในการประกอบอาชีพ
4. เพื่อเตรียมบุคลากรรองรับธุรกิจการท่องเที่ยว

เป้าหมาย

ประชาชนอายุ 15 ปีขึ้นไปที่ได้รับผลกระทบจากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัด จำนวน 10,000 คน

แนวทางดำเนินการ

1. ในพื้นที่ 6 จังหวัด จัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนในการให้ความช่วยเหลือ
2. จัดวิทยากรในการดำเนินการฝึกให้กับกลุ่มเป้าหมาย
3. จัดหาวัสดุในการซ่อมแซมสิ่งของที่เป็นเร่งด่วนในการดำรงชีพ หรือดำเนินการฝึกเพื่อให้ประชาชนสามารถช่วยเหลือตนเอง หรือประกอบอาชีพได้
4. จัดทำทะเบียนผู้ที่ได้รับการฝึก เป็นการขยายผลการให้บริการในชุมชนและการจ้างงาน

โดยมีศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ ระนอง ตรังและสตูล เป็นหน่วยงานหลักและสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค 11 , 12 และศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดเครือข่ายเป็นหน่วยงานสนับสนุน

หลักสูตรการฝึก

จัดฝึกในสาขาต่างๆ ที่สามารถแก้ปัญหาเฉพาะหน้าให้ประชาชนในเรื่องที่อยู่อาศัย เครื่องมือในการประกอบอาชีพ ฯลฯ เช่น สาขาช่างก่อสร้าง ช่างซ่อมอุปกรณ์ไฟฟ้า ช่างซ่อมเครื่องยนต์ประมง ช่างซ่อมรถจักรยานยนต์ ช่างซ่อมเครื่องยนต์เบนซิน ช่างซ่อมเครื่องยนต์ดีเซล ช่างซ่อมอุปกรณ์การเลี้ยงปลา และการฝึกในสาขาธุรกิจ/บริการ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยมีระยะเวลาการฝึก 30 วัน

งบประมาณ

ของบกลางปี 2548 หรืองบประมาณจากกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย ในส่วนค่าอาหารผู้เข้ารับการฝึก ค่าวัสดุและอุปกรณ์ในการซ่อมแซม รวมทั้งสิ้น 45,000,000 บาท (สี่สิบล้านบาทถ้วน) ในส่วนของค่าวิทยากร ค่าวัสดุ ค่าติดต่oprะสานงาน ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าที่พัก ค่าเบี้ยเลี้ยงเจ้าหน้าที่ ใช้งบประมาณปกติปี 2548 ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

งบประมาณในการฝึก 625 รุ่น (รุ่นละ 16 คน)

ที่	รายการ	เป็นเงิน	แหล่งงบประมาณ
1.	ค่าอาหารผู้รับการฝึก (100 บาท x 30 วัน x 16 คน x 625 รุ่น)	30,000,000.-	ของบจากกองทุนฯ
2.	ค่าวัสดุ/อุปกรณ์ในการซ่อมแซม (1,500 บาท x 16 คน x 625 รุ่น)	15,000,000.-	
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น		45,000,000.-	

ที่	รายการ	เป็นเงิน	แหล่งงบประมาณ
3.	ค่าตอบแทนวิทยากร (7,000 บาท x 625 รุ่น)	4,375,000.-	งบปกติปี 2548
4.	ค่าติดต่อประสานงาน ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าที่พัก ค่าเบี้ยเลี้ยงเจ้าหน้าที่ประมาณรุ่นละ 8,000 บาท (8,000 บาท x 625 รุ่น)	5,000,000.-	
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น		9,375,000.-	

ค่าใช้จ่ายสามารถถ่วงจ่ายหรือเปลี่ยนแปลงได้ขึ้นอยู่กับการปรับระยะเวลาการฝึกให้เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง โดยงบประมาณที่ขอจากกองทุนใน 6 จังหวัดมีรายละเอียด ดังนี้

ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน จังหวัด	เป้าหมาย (16 คน / รุ่น)	จำนวน (คน)	งบประมาณในการซื้อวัสดุ อุปกรณ์เพื่อซ่อมแซมและ ค่าอาหารผู้รับการฝึก
1. ภูเก็ต	410	6,560	29,520,000.-
2. พังงา	78	1,248	5,616,000.-
3. กระบี่	50	800	3,600,000.-
4. ระนอง	29	464	2,088,000.-
5. ตรัง	29	464	2,088,000.-
6. สตูล	29	464	2,088,000.-
รวมทั้งสิ้น	625	10,000	45,000,000.-

ระยะเวลาดำเนินการ

ภายหลังจากได้รับความเห็นชอบโครงการฯ ประมาณเดือนมกราคม 2548 เป็นต้นไป

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติพิบัติมีที่อยู่อาศัย อุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้า เครื่องใช้ในครัวเรือน ยานพาหนะที่ประสบภัยธรรมชาติมีความรู้และทักษะในการซ่อมแซมสิ่งต่างๆ

2. ประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติมีความรู้และทักษะในการซ่อมแซมสิ่งต่างๆ
3. ประชาชนที่ประสบภัยพิบัติได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือสามารถประกอบอาชีพตรงกับความสามารถและความต้องการของพื้นที่
4. ประชาชนมีขวัญและกำลังใจดีขึ้น ไม่ต้องอพยพย้ายถิ่น
5. สาธารณสมบัติของท้องถิ่นได้รับการปรับปรุง ซ่อมแซม และสร้างขึ้นมาใหม่
6. ธุรกิจด้านการท่องเที่ยวและบริการได้รับการฟื้นฟู

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน

6. โครงการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบ ธรรมชาติพิบัติ

หลักการและเหตุผล

การเกิดภัยพิบัติคลื่นยักษ์สึนามิถล่ม 6 จังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย คือ จังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ ตรัง สตูลและระนอง ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างหนักแก่ชีวิต ทรัพย์สินของประชาชนอย่างร้ายแรง ในจำนวนผู้สูญเสียมีนายจ้างและลูกจ้างรวมอยู่ด้วยเป็นจำนวนมาก จากข้อมูลของศูนย์อำนวยการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากคลื่นสึนามิ กระทรวงแรงงาน ณ วันที่ 5 มกราคม 2548 ปรากฏว่ามีสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจำนวน 398 แห่ง มีลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจำนวน 29,016 คน ซึ่งในจำนวนดังกล่าวลูกจ้างต้องหยุดงานหรือว่างงานก่อให้เกิดความเดือดร้อนเนื่องจากภัยพิบัติและไม่ได้รับค่าจ้างเพราะนายจ้างประสบความสูญเสียเช่นเดียวกัน

กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 เนื่องจากวิกฤตเศรษฐกิจตกต่ำในปี พ.ศ. 2540 ก่อให้เกิดความเดือดร้อนทั่วประเทศ แรงงานได้รับผลกระทบโดยตรงเกิดภาวะการเลิกจ้าง การว่างงาน รัฐบาลได้หาทางแก้ปัญหาและได้จัดตั้งกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างขึ้นตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 เพื่อเป็นเงินให้การช่วยเหลือสงเคราะห์ลูกจ้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากการถูกเลิกจ้างและนายจ้างไม่สามารถจ่ายค่าชดเชยหรือเงินอื่นๆ นอกจากค่าชดเชย เช่น ค่าจ้าง ฯลฯ ตามสิทธิที่กฎหมายกำหนด ได้เริ่มดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์ตั้งแต่ พ.ศ. 2543 เมื่อรัฐบาลได้ให้เงินอุดหนุน จำนวน 200,000,000 บาท และเนื่องจากเห็นถึงความจำเป็น

และเคือคร้อนของลูกจ้างจึงได้อนุมัติเงินเพิ่มเติมให้อีก 50,000,000 บาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 เงินที่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างจ่ายไปให้เรียกคืนจากผู้มีหน้าที่ต้องชดใช้พร้อม ดอกเบี้ยร้อยละ 15 ต่อปี

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ซึ่งดูแลให้ความคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงานได้หาแนวทางในการช่วยเหลือลูกจ้างและเห็นว่ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างซึ่งเป็นกองทุนในสังกัดกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีหน้าที่ในการสงเคราะห์ช่วยเหลือลูกจ้างกรณีออกจากงานและนายจ้างค้างจ่ายเงินค่าตอบแทนการทำงานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 แต่เนื่องจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างต้องให้การช่วยเหลือลูกจ้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากการค้างจ่ายเงินของนายจ้างทั่วประเทศจำนวนเงินที่มีอยู่ปัจจุบันอาจไม่เพียงพอในการบริหารการสงเคราะห์กรณีทั่วไปและกรณีฉุกเฉินคลื่นยักษ์สึนามิ จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนเงินมาดำเนินงานสงเคราะห์ลูกจ้างใน 6 จังหวัดที่ประสบภัยพิบัติเพื่อให้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างปฏิบัติงานช่วยเหลือสงเคราะห์ เป็นแหล่งทุนที่พึ่งพาของลูกจ้างผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อนทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤต

วัตถุประสงค์

1. เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ลูกจ้างที่ประสบภัยธรรมชาติ (สึนามิ) เนื่องจากนายจ้างค้างจ่ายค่าจ้าง
2. เพื่อให้ลูกจ้างที่ประสบภัยได้รับเงินค่าจ้างค้างจ่ายใช้ในการดำรงชีพในภาวะวิกฤต

เป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ

ลูกจ้างใน 6 จังหวัดภาคใต้ คือ ภูเก็ต พังงา กระบี่ สตูล ตรัง และระนอง ที่ประสบภัยพิบัติคลื่นยักษ์สึนามิ จำนวน 28,340 คน ซึ่งเป็นตัวเลขข้อมูลของศูนย์อำนวยการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากคลื่นยักษ์สึนามิกระทรวงแรงงาน ณ วันที่ 5 มกราคม 2548 ไม่รวมผู้เสียชีวิตและผู้สูญหายโดยแยกเป็นจังหวัดภูเก็ต 22,093 คน จังหวัดพังงา 3,627 คน จังหวัดกระบี่ 2,620 คน

แนวทางดำเนินการ

1. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานทั้ง 6 จังหวัด ตรวจสอบข้อมูลหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับจำนวนการค้างจ่ายค่าจ้าง

2. จัดประชุมคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างเพื่อพิจารณาให้การสงเคราะห์
3. ดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์ตามสิทธิที่ลูกจ้างพึงได้รับตามกฎหมายแต่ไม่เกิน 60 เท่าของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในท้องที่ 6 จังหวัด
4. ดำเนินการเรียกเงินคืนจากนายจ้าง แต่เนื่องจากนายจ้างประสบภัยพิบัติด้วยควรชะลอการเรียกเงินคืนหรือทำความตกลงกับกระทรวงการคลังตัดเป็นหนี้สูญ

หน่วยงานดำเนินการ

- สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด 6 จังหวัด
- กลุ่มงานกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง สำนักคุ้มครองแรงงาน

งบประมาณ

งบประมาณที่ใช้ในการสงเคราะห์ลูกจ้างผู้เดือดร้อนจำนวน 276,260,340 บาท แยกเป็นรายจังหวัด ดังนี้

1. จังหวัดภูเก็ต 22,093 คน x 168 บาท x 60 เท่า = 222,697,440 บาท
2. จังหวัดพังงา 3,627 คน x 145 บาท x 60 เท่า = 31,554,900 บาท
3. จังหวัดกระบี่ 2,620 คน x 140 บาท x 60 เท่า = 22,008,000 บาท

โดยใช้งบประมาณจากงบประมาณปกติของกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างปัจจุบัน 236,000,000 บาท งบประมาณที่ขอเพิ่มจากงบกลางหรือกองทุนช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยของสำนักนายกรัฐมนตรี 40,260,340 บาท

ระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการตั้งแต่ 15 มกราคม 2548 เป็นต้นไป

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ลูกจ้างผู้เดือดร้อนได้รับเงินช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าและมีขวัญกำลังใจในการดำเนินชีวิต

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน

การวิเคราะห์และอภิปรายผล

จากโครงการที่จัดทำขึ้นทั้ง 6 โครงการดังกล่าว สามารถนำมาวิเคราะห์การเขียนโครงการตามแนวคิดการออกแบบโครงการ ปรากฏตามตารางข้างล่างต่อไปนี้

1. โครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนการดำรงชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>1. หลักการและเหตุผล</p> <p>จากเหตุการณ์แผ่นดินไหวและคลื่นยักษ์ขนาดใหญ่อัลมบริเวณ 6 จังหวัดภาคใต้ฝั่งทะเลอันดามัน (พังงา กระบี่ ภูเก็ต ระนอง ตรัง และสตูล) เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ 26 ธันวาคม 2547 ได้คร่าชีวิตทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติไม่น้อยกว่า 1,900 ศพ บาดเจ็บกว่า 9,000 คน และสูญหายกว่า 6,000 คน ตลอดจนความเสียหายด้านทรัพย์สินต่างๆ ทั้งที่เป็นบ้านเรือนราษฎร อาคารร้านค้า ร้านอาหาร ที่พัก และโรงแรม จากข้อมูลการสำรวจของสื่อมวลชน (หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ : 30 ธันวาคม 2547) แจ้งว่ามีโรงแรมได้รับความเสียหายมากจำนวน 48 แห่ง และเสียหายบางส่วน 51 แห่ง และบางแห่งต้องปิดกิจการ ซึ่งคาดว่าตัวเลขความเสียหายและการปิดกิจการที่เป็นจริงจะมีมากกว่านี้ ซึ่งมีผลทำให้เกิดปัญหาการว่างงานขึ้นแก่แรงงานที่ทำงานอยู่ในกิจการต่างๆ เหล่านี้ และราษฎรที่ประสบภัยไม่สามารถทำงานได้ เช่น ลูกเรือประมง และแรงงานที่ทำงานในโรงแรมที่พัก บ้านเช่า ร้านอาหาร ร้านค้า เป็นต้น</p> <p>กระทรวงแรงงานคาดการณ์จากข้อมูลการสำรวจสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากภัยสึนามิของ</p>	<p>1. ภูมิหลัง และ บริบท ของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ต้องเป็นข้อความที่อธิบายถึงปัญหา / สถานการณ์ของปัญหา - สั้นๆ แต่ได้ใจความ - ชี้ให้เห็นความสำคัญของโครงการกับการแก้ไขปัญหา 	<p>- การเขียนหลักการและเหตุผลมีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการ กล่าวคือ เหตุการณ์แผ่นดินไหวได้สร้างความเสียหายให้แก่ชีวิต และทรัพย์สินต่างๆ ของราษฎร แม้ว่าประชาชนผู้ได้รับผลกระทบเหล่านี้จะได้รับความช่วยเหลือในเรื่องการประกันสังคม แต่ก็ยังต้องการความช่วยเหลือด้านการมีงานทำในระหว่างฟื้นฟูสภาพจิตใจและรอประกอบอาชีพใหม่ จึงเป็นที่มาของโครงการนี้</p>

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>สำนักงานประกันสังคม ที่พบว่า มีสถานประกอบการและลูกจ้างได้รับผลกระทบทั้งสิ้น 2,002 แห่ง ลูกจ้าง/ประกันคน 42,865 คน จำนวนนี้คาดว่าจะเป็นผู้ว่างงานที่ประสบภัยประมาณ 30,000 คน ซึ่งกระทรวงแรงงานก็ได้ดำเนินการช่วยเหลือไปบ้างแล้วในเรื่องของการประกันสังคม การประกันการว่างงาน และการคุ้มครองแรงงาน ในเรื่องสวัสดิการ ค่าจ้าง เงินสงเคราะห์ แต่ก็ยังมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือในเรื่องของการมีงานทำเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพในช่วงระยะเวลาหนึ่งอีกด้วย</p> <p>เพื่อให้การช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนและฟื้นฟูสภาพจิตใจ และการครองชีพของแรงงาน และราษฎรที่ประสบภัย รวมทั้งเพื่อเป็นการฟื้นฟูปรับปรุงสถานประกอบการประเภทโรงแรม ที่พัก ร้านค้า ร้านอาหาร ให้สามารถกลับมาดำเนินการได้โดยเร็ว ซึ่งจะช่วยให้แรงงานที่ว่างงานกลับมาทำงานได้เร็วและทำให้เศรษฐกิจการท่องเที่ยวของประเทศด้านฝั่งทะเลอันดามันกลับมามีรายได้เช่นเดิม ตลอดจนเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับหน่วยงานช่างของทางราชการที่เข้าไปช่วยเหลือในการสร้างบ้านให้กับราษฎร โดยเป็นลูกมือช่าง และการเป็นผู้ช่วยดูแลเด็กกำพร้า คนชรา คนพิการที่ประสบภัยตามสถานสงเคราะห์ และการจ้างงานประเภทอื่น ๆ ตามความต้องการของท้องถิ่น กระทรวงแรงงานจึงได้จัดทำโครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อ</p>		

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
บรรเทาความเดือดร้อนการดำรงชีพ ผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ ประสบธรณพิบัติขึ้น		
<p>2. วัตถุประสงค์</p> <p>1.) เพื่อช่วยเหลือผู้ตกงาน/ว่างงาน ให้มีรายได้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ในการดำรงชีพของตนเองและ ครอบครัว ในช่วงเวลาฟื้นฟูจิตใจและ รอเวลาเพื่อประกอบอาชีพเดิมหรือ หางานใหม่</p> <p>2.) เพื่อจ้างงานผู้ตกงาน/ว่างงาน ให้มีงานทำชั่วคราวด้วยการจ้างงาน ให้ทำงานในงานต่าง ๆ เช่น เป็น ลูกมือหรือผู้ช่วยปฏิบัติงานซ่อม หรือบูรณะสถานที่ เป็นผู้ดูแลเด็ก กำพร้า คนชรา คนพิการที่ประสบภัย เป็นแรงงานทำความสะอาด บูรณะ พื้นที่ สถานที่ที่เสียหาย ปักหลักฝัง จากภัยสึนามิ เช่น ถนน วัด บ้านเรือน โรงเรียน สวนสาธารณะ คูคลอง ฯลฯ และเป็นผู้ช่วยช่างของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เข้าไปบูรณะ และงานอื่น ๆ</p>	<p>2. วัตถุประสงค์ของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - เป็นข้อความที่แสดงถึงความ คาดหวังให้บรรลุผลเฉพาะเจาะจง - แสดงให้เห็นผลกระทบที่จะ เกิดแก่กลุ่มเป้าหมาย - เป็นความต้องการที่แท้จริง (ไม่ใช่วิถีทาง) <p>การกำหนดวัตถุประสงค์มี 2 ระดับ</p> <p>2.1 วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า</p> <p>2.2 วัตถุประสงค์ปลายทาง</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การเขียนวัตถุประสงค์ของ โครงการมีความสอดคล้องกับ หลักการออกแบบ โครงการ กล่าวคือ 2.1) วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า ได้แก่ <ul style="list-style-type: none"> - ความคาดหวังที่ต้องการ ให้บรรลุผล คือ ให้ผู้มีงานทำมี งานทำและมีรายได้ในช่วงเวลา ฟื้นฟูจิตใจ และรอเวลาเพื่อ ประกอบอาชีพเดิมหรือหางานใหม่ 2.2) วัตถุประสงค์ปลายทาง กลุ่มเป้าหมายได้รับการฟื้นฟู สภาพจิตใจและสามารถประกอบ อาชีพเดิมหรือหางานใหม่ได้ <ul style="list-style-type: none"> - อย่างไรก็ตามวัตถุประสงค์ ในข้อที่ 2 มีความยาวเกินไป โดย ควรย้ายรายละเอียดของการจ้างงาน ในงานต่าง ๆ ไปไว้ในวิธีการ ดำเนินการ ไม่จำเป็นต้องใส่ รายละเอียดทั้งหมดไว้ใน วัตถุประสงค์ 2.3) ผลกระทบที่ต้องการคือ <ul style="list-style-type: none"> สามารถบรรเทาความ เดือดร้อนในการดำรงชีพของ ตนเองและครอบครัว
(ไม่มี)	<p>3. ตัวชี้วัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีความเฉพาะเจาะจง ระบุ ขนาด ประมาณ คุณภาพ และเวลา 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดของ โครงการไว้ - การไม่กำหนดตัวชี้วัดของ โครงการจะทำให้ไม่สามารถวัดผล / ประเมินผลสำเร็จของโครงการได้

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
		<ul style="list-style-type: none"> - ควรกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ อาทิ <ul style="list-style-type: none"> ● ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการที่มีความรู้ และทักษะตามหลักสูตรการฝึกอบรม ● ร้อยละของผู้เข้ารับการฝึกอบรมที่ได้รับการจ้างงาน / ประกอบอาชีพ - ควรกำหนดวิธีการประเมินผลโครงการไว้ด้วย
(ไม่มี)	<p>4. ผลผลิต</p> <ul style="list-style-type: none"> - สิ่งที่ต้องการเมื่อสิ้นสุดโครงการ - สามารถบ่งชี้การบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะหน้าที่กำหนดไว้ได้ 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่ได้มีการกำหนดหัวข้อผลผลิตไว้ในกรเขียนโครงการ - ควรระบุผลผลิต อาทิ <ul style="list-style-type: none"> ● เมื่อสิ้นสุดโครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนการค้ารงชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ ผู้เข้าร่วมโครงการทั้งหมดมีรายได้และสามารถบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพของตนเองและครอบครัว
<p>5. วิธีการดำเนินการ</p> <p>1.จ่ายเงินช่วยเหลือในลักษณะเป็นเงินค่าจ้างทำงานให้ผู้ตกงาน/ว่างงาน วันละ 175 บาท/คน</p> <p>2.ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัยพิบัติสี่นามิ (จังหวัด อำเภอบด. อบจ. เทศบาล และ/หรือหน่วยงานราชการ หน่วยงานและอาสาสมัครหรืออื่น ๆ ที่ได้เข้าไปช่วยเหลือฟื้นฟูเรื่องการครองชีพ สภาพจิตใจ ร่างกาย ที่พักอาศัย และสภาพแวดล้อมของประชาชน</p>	<p>5. กิจกรรม</p> <ul style="list-style-type: none"> - ระบุกิจกรรมหลักทั้งหมดที่จำเป็นและสามารถตรวจสอบได้ทั้งปริมาณและเวลา - จะต้องอยู่ในรูปของการกระทำ 	<ul style="list-style-type: none"> - มีการระบุกิจกรรมหลักที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน ซึ่งได้แก่การจ่ายเงินช่วยเหลือ (เงินค่าจ้างทำงานให้ผู้ตกงาน / ว่างงาน วันละ 175 บาท / คน) การให้หน่วยงานของรัฐที่ขาดแคลนแรงงานแจ้งความต้องการใช้แรงงานไปยังจัดหางานจังหวัด และสำนักงานแรงงานจังหวัด รวมทั้งให้กระทรวงแรงงานโอนเงินค่าจ้างผู้ว่างงานตามจำนวนที่หน่วยงานแจ้งมา - การเขียนโครงการอยู่ในรูปของ

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>ผู้ประสบภัย) ที่ขาดแคลนแรงงานช่วยปฏิบัติงาน แจ้งความต้องการใช้แรงงานไปยังสำนักงานจัดหางานจังหวัดหรือสำนักงานแรงงานจังหวัด เพื่อดำเนินการจัดส่งผู้ว่างงาน คดงาน จากภัยสึนามิไปให้บรรจงาน</p> <p>3. ให้กระทรวงแรงงานโอนเงินค่าจ้างผู้ว่างงาน คดงานจากภัยสึนามิที่ได้รับจากรัฐบาลไปให้จังหวัดเพื่อดำเนินการเบิกจ่ายให้กับหน่วยงานที่รับผู้คดงาน ว่างงาน ไปทำงานตามจำนวนที่หน่วยงานนั้นแจ้งมา</p>		การกระทำถูกต้องตามหลักการ
<p>6. งบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น 116,322,000 บาท โดยมีการแจ้งแนกค่าใช้จ่ายไว้อย่างชัดเจน</p>	<p>6. งบประมาณเข้า</p> <ul style="list-style-type: none"> - แหล่งทรัพยากรของโครงการ เช่น เงินทุน บุคลากร ระยะเวลา การดำเนินการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เป็นต้น 	<ul style="list-style-type: none"> - มีการระบุปัจจัยนำเข้าไว้อย่างชัดเจน ถูกต้องตามหลักการออกแบบโครงการ - มีการระบุเจ้าภาพหลัก เจ้าภาพรอง ซึ่งให้เห็นถึงการบูรณาการการทำงาน และทรัพยากร ซึ่งจะทำการดำเนินงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น - หากมีการจัดทำแผนผังการดำเนินงาน อาทิ Gantt Chart จะเป็นโยชน์ในการบริหารโครงการของผู้ที่เกี่ยวข้องมากขึ้น

การจัดลำดับเชิงเหตุผลของวิธีทางนำสู่เป้าหมาย (Logical Framework Approach)

ในการจัดลำดับเชิงวิเคราะห์เหตุผลของวิธีทางนำสู่เป้าหมาย พบว่า การจัดทำโครงการจ้างงานเร่งด่วนฯ มีความสัมพันธ์และเป็นเหตุเป็นผลกันตามตารางการวิเคราะห์ข้างล่าง

ตารางการวิเคราะห์ Log Frame

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัด ความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธีพิสูจน์ (means of verification : MOV) (**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
Goal	กลุ่มเป้าหมายและครอบครัวได้รับการบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพ	- ร้อยละ ของ ครอบครัวที่ประสบภัยที่พึ่งตนเองได้ทางเศรษฐกิจ	- การประเมินผลเมื่อสิ้นสุดโครงการ	- รายได้ที่ได้รับเพียงพอต่อการดำรงชีพพื้นฐานของครอบครัว
Purpose	- กลุ่มเป้าหมายมักได้ในช่วงฟื้นฟูจิตใจและรอเวลาเพื่อประกอบอาชีพหรือหางานใหม่ - สภาพแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบได้รับการฟื้นฟู	- ร้อยละ ของ กลุ่มเป้าหมายที่มีรายได้เพียงพอต่อการบรรเทาความเดือดร้อนของตนเอง และ ครอบครัว - จำนวนสถานที่ที่ได้รับผลกระทบ ที่ได้รับการฟื้นฟู	- จากการสำรวจ - จากการ สุ่ม สัมภาษณ์ข้อมูลเป็นรายบุคคล	- กลุ่มเป้าหมาย ภาระรับผิดชอบบุคคลอื่นในครอบครัวไม่เกิน 1 คน - กลุ่มเป้าหมายได้รับการบรรเทาความเดือดร้อน
Output	1. กลุ่มเป้าหมายมีรายได้วันละ 175 บาท/คน 2. กลุ่มเป้าหมายได้รับการบรรจุนายจ้างหน่วยงานของรัฐที่แจ้งความต้องการแรงงาน 3. หน่วยงานมีงบประมาณ	- ร้อยละ ของ กลุ่มเป้าหมายที่มีรายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนดในการเข้าร่วมโครงการ - ร้อยละ ของ กลุ่มเป้าหมายที่ได้รับการบรรจุนายจ้าง	จากรายงาน	- กลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมโครงการอย่างสม่ำเสมอ - มีตำแหน่งงานว่างและความต้องการจ้างงานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
Input : Activities	1. จ่ายเงินช่วยเหลือ (ค่าจ้างทำงาน) วันละ 175 บาท/คน 2. ให้นายจ้างของรัฐแจ้งความต้องการ	- เวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด แต่ ละ กิจกรรม	แผนการดำเนินงาน	- ไม่มีความล่าช้าในการบวนการบริหารงบประมาณ

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัด ความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธีพิสูจน์ (means of verification : MOV) (**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
	ใช้แรงงานแก่จัดทำ งาน จังหวัด / สำนักงานแรงงาน จังหวัด เพื่อจัดส่งผู้ ว่างงาน / ตกงาน ฯ ไปบรรจุนาน 3. ให้กระทรวง แรงงานโอนเงิน ให้กับหน่วยงานฯ ตามจำนวนที่แจ้งมา			
Resource	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้รับผิดชอบโครงการ - เจ้าภาพรอง ได้แก่ พม. , มท. , กค. , สนย. - หน่วยงานปฏิบัติ ได้แก่จังหวัด อําเภอสศ. อบจ. เทศบาล - งบประมาณ 	<ul style="list-style-type: none"> - เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ - วัสดุอุปกรณ์ - ค่าใช้จ่ายรวม 116,322,000 บาท 	<ul style="list-style-type: none"> - ใบเสร็จรับเงิน - ใบสำคัญ 	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้ที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญและความร่วมมือในการดำเนินการตามโครงการ - มีระบบเครือข่ายการติดต่อประสานงานและการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพ

** คือตัวอย่างที่ผู้ทำการศึกษาจัดทำขึ้น เพื่อให้การวิเคราะห์ log frame มีความสมบูรณ์มากขึ้น

กล่าวโดยสรุป การจัดทำโครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนการดำรงชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบกรณีพิบัติ ในภาพรวมมีความถูกต้องตามหลักการออกแบบโครงการ อย่างไรก็ตามจากการศึกษาผู้ศึกษาเห็นว่าโครงการยังขาดความชัดเจนในประเด็นต่อไปนี้

1) เมื่อผู้เข้าร่วมโครงการได้รับการจ้างงานจากหน่วยงานราชการอื่น (ซึ่งโครงการฯ ได้มีการประสานจัดหาตำแหน่งงานว่างและส่งผู้เข้าร่วมโครงการไปรับการบรรจุนาน) ผู้เข้าร่วมโครงการจะสิ้นสุดสภาพการเป็นผู้เข้าร่วมโครงการฯ นี้ และจะยังได้รับค่าจ้างวันละ

175 บาท จากโครงการฯ หรือไม่ ซึ่งในประเด็นนี้ยังไม่มีการกำหนดแนวทางการปฏิบัติไว้ อย่างชัดเจนในโครงการ

2) วัตถุประสงค์ของโครงการประการหนึ่งคือ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพของผู้เข้าร่วมโครงการและครอบครัว ซึ่งการกำหนดวัตถุประสงค์เช่นนี้ หากผู้เข้าร่วมโครงการมีจำนวนสมาชิกในครอบครัวหลายคน โดยเฉพาะเด็กและคนชราที่ต้องรับผิดชอบยอมทำให้รายได้จากการเข้าร่วมโครงการวันละ 175 บาทไม่เพียงพอต่อการบรรเทาความเดือดร้อนของตนเองและครอบครัว ซึ่งจะส่งผลต่อความล้มเหลวของโครงการได้ ควรระบุเพียงเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้เข้าร่วมโครงการก็น่าจะเพียงพอ (ไม่ต้องมีคำว่า และครอบครัว)

3) เมื่อนำเอาหลักการออกแบบโครงการวิเคราะห์พบว่า เนื้อหาของโครงการนี้ ยังขาดในส่วนที่เป็นการกำหนดตัวชี้วัดและผลผลิต ซึ่งควรจะมีการเพิ่มเติมเพื่อให้การออกแบบโครงการมีความสมบูรณ์มากขึ้น

2. โครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่แก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบภัยพิบัติ

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>1. หลักการและเหตุผล</p> <p>ด้วยเกิดแผ่นดินไหวรุนแรงที่เกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย ทำให้เกิดคลื่นยักษ์สึนามิ ที่มีผลกระทบต่อจังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรังและสตูล ที่สร้างความเสียหายให้กับอาคาร บ้านเรือนที่อยู่อาศัย รวมทั้งประชาชน นายจ้าง ผู้ประกอบการ พนักงาน / ลูกจ้าง และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับผ่อนผันให้ทำงานในประเทศไทย จนได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจำนวนมากนับหมื่นราย</p> <p>ผลกระทบดังกล่าวทำให้ประชาชนทั่วไปได้รับความเดือดร้อนไร้ที่อยู่อาศัยและขาดรายได้ นายจ้างเจ้าของสถานประกอบการต้องสูญเสีย</p>	<p>1. ภูมิหลังและบริบทของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ต้องเป็นข้อความที่อธิบายถึงปัญหา / สถานการณ์ของปัญหา - สั้น ๆ แต่ได้ใจความ - ชี้ให้เห็นความสำคัญของโครงการกับการแก้ไขปัญหา 	<ul style="list-style-type: none"> - การเขียนหลักการและเหตุผลมีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการ กล่าวคือ การเกิดภัยพิบัติจากคลื่นยักษ์สึนามิ ทำให้บ้านเรือน ตึ๊งก่อสร้างเสียหาย ลูกจ้างไม่สามารถประกอบอาชีพได้ ในขณะที่นายจ้าง สถานประกอบการต้องหยุดกิจการ ส่งผลให้เกิดปัญหาการว่างงาน ขาดรายได้ จึงเป็นที่มาของการจัดทำโครงการจัดหางานเคลื่อนที่ฯ

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>ทรัพย์สิน และหยุดประกอบกิจการ เช่น โรงแรม รีสอร์ท บังกะโล เป็นต้น ลูกจ้าง/พนักงาน ต้องประสบปัญหาตกงานและขาดรายได้ ผู้ประกอบอาชีพเกษตร ประมง ผู้ประกอบอาชีพอิสระ ไม่สามารถประกอบอาชีพเดิมได้</p> <p>กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นองค์กรในด้านส่งเสริมการมีงานทำได้ตระหนักถึงความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาดังกล่าว ที่จะส่งผลกระทบต่อกลุ่มประชาชนทั่วไป นายจ้าง/ เจ้าของสถานประกอบการ ลูกจ้าง/พนักงาน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาและเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลจึงจัดทำโครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว</p>		
<p>2. วัตถุประสงค์</p> <p>1. เพื่อเพิ่มความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการจัดหางานแก่ผู้ประสบภัยสึนามิที่ว่างงานและประสงค์จะทำงาน</p> <p>2. เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ว่างงาน/ตกงานที่ประสงค์จะทำงาน</p> <p>3. เพื่อประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารการมีงานทำแก่แรงงานและครอบครัวที่ได้รับผลกระทบจากธรณีพิบัติ</p>	<p>2. วัตถุประสงค์ของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - เป็นข้อความที่แสดงถึงความคาดหวังให้บรรลุผลเฉพาะเจาะจง - แสดงให้เห็นผลกระทบที่จะเกิดแก่กลุ่มเป้าหมาย - เป็นความต้องการที่แท้จริง (ไม่ใช่วิถีทาง) <p>การกำหนดวัตถุประสงค์มี 2 ระดับ</p> <p>2.1 วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า</p> <p>2.2 วัตถุประสงค์ปลายทาง</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การเขียนวัตถุประสงค์ของโครงการมีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการ กล่าวคือ 2.1 วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า ได้แก่ การเพิ่มความสะดวกรวดเร็วและประชาสัมพันธ์แหล่งงานให้แก่ผู้ตกงาน / ว่างงานที่ประสบภัยและประสงค์ที่จะทำงาน 2.2 วัตถุประสงค์ปลายทาง เป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนจากการตกงานและขาดรายได้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหา อื่น ๆ ตามมา 2.3 ผลกระทบที่ต้องการคือ ผู้ตกงาน ผู้ว่างงานได้มีงานทำ มีรายได้เลี้ยงชีพ

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
(ไม่มี)	3. ตัวชี้วัด - มีความเฉพาะเจาะจง ระบุขนาด ประมาณ คุณภาพ และเวลา	- ไม่ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดของโครงการ ซึ่งจะทำให้ไม่สามารถวัดผลและประเมินผลสำเร็จของโครงการได้ - ควรกำหนดผลผลิตไว้ อาทิ • ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการที่ได้รับการบรรจุนาน • ร้อยละของแรงงานที่ได้รับผลกระทบฯ ที่ได้รับทราบข้อมูลข่าวสารการมีงานทำ
(ไม่มี)	4. ผลผลิต - สิ่งที่ต้องการเมื่อสิ้นสุดโครงการ - สามารถบ่งชี้การบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะหน้าที่กำหนดไว้ได้	- ไม่ได้มีการกำหนดผลผลิตไว้ชัดเจนว่าต้องการเห็นอะไร เมื่อมีการดำเนินการจนถึงสิ้นสุดโครงการ - ควรมีการกำหนดผลผลิตไว้ อาทิ • เมื่อสิ้นสุดโครงการผู้เข้าร่วมโครงการร้อยละ 85 มีงานทำจากการได้รับบริการจัดหางานเคลื่อนที่ • เมื่อสิ้นสุดโครงการ ผู้เข้าร่วมโครงการร้อยละ 85 สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารการมีงานทำ
5. วิธีการดำเนินการ 1. รับลงทะเบียนผู้ประสงค์จะทำงาน 2. รวบรวมตำแหน่งงานว่างจากนายจ้าง สถานประกอบการ 3. ให้ความรู้เรื่องตลาดอาชีพและตลาดแรงงาน 4. ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนไม่เสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการหางานทำที่หน่วยงานนั้นเข้ามา	5. กิจกรรม - ระบุกิจกรรมหลักทั้งหมดที่จำเป็นและสามารถตรวจสอบได้ทั้งปริมาณและเวลา - จะต้องอยู่ในรูปของการกระทำ	- มีการระบุกิจกรรมหลักที่เกี่ยวข้องและเขียนในรูปของการกระทำถูกสร้างตามหลักการเขียนโครงการคือลงทะเบียนผู้ประสงค์จะทำงาน รวบรวมตำแหน่งงานว่างฯ และให้ความรู้เรื่องตลาดอาชีพและตลาดแรงงาน - วิธีการดำเนินงานข้อที่ 4 (ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนไม่เสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการหางานทำ) ควรย้ายไปอยู่ในวัตถุประสงค์

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
6. งบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น 412,500 บาท โดยมี การจําแนกค่าใช้จ่ายไว้อย่างชัดเจน	6. ปัจจัยนำเข้า - แหล่งทรัพยากรของโครงการ เช่น เงินทุน บุคลากร ระยะเวลา การดำเนินการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เป็นต้น	- มีการระบุปัจจัยนำเข้าไว้อย่าง ชัดเจน ถูกต้องตามหลักการ ออกแบบโครงการ

การจัดลำดับเชิงเหตุผลของวิถีทางนำสู่เป้าหมาย (Logical Framework Approach)

ในการจัดลำดับเชิงวิเคราะห์เหตุผลของวิถีทางนำสู่เป้าหมาย พบว่า การจัดทำโครงการจ้างงานเร่งด่วนฯ มีความสัมพันธ์และเป็นเหตุเป็นผลกันตามตารางการวิเคราะห์ข้างล่าง

ตารางการวิเคราะห์ Log Frame

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัด ความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV) (**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
Goal	ผู้ว่างงาน ตกงาน ประชาชนที่ได้รับ ผลกระทบจากภัยสึนามิ ได้รับการจ้างงาน และลดผลกระทบ จากการขาดรายได้	- ร้อยละ ของ ผู้เข้าร่วมโครงการมี ความพอใจต่อการ เข้าร่วมโครงการ	- การประเมินผลเมื่อ สิ้นสุดโครงการ	- ตำแหน่งงานว่างมี ความสอดคล้องกับ ความต้องการ ทำงานของผู้เข้าร่วม โครงการ
Purpose	1. ผู้เข้าร่วมโครงการ ได้รับการบรรจุนาน 2. นายจ้าง / สถาน ประกอบการ มีการ จ้างงานตามตำแหน่ง งานว่าง 3. ผู้เข้าร่วมโครงการ มีทางเลือกและ	- ร้อยละ ของ ผู้เข้าร่วมโครงการที่ ได้รับการบรรจุนาน ตามที่โครงการจัดให้ - ร้อยละของสถาน ประกอบการที่มีการ จ้างงานผู้เข้าร่วม โครงการ	จากรายงาน	- มีตำแหน่งงานว่าง เพียงพอต่อความ ต้องการ ของ ผู้เข้าร่วมโครงการ

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัด ความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV)(**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
	โอกาสในการทำงาน มากขึ้น	- จำนวนผู้เข้าร่วม โครงการที่ได้รับ การบรรจุงานเป็น ผลสืบเนื่องจากการ เข้าร่วมโครงการ		
Output	1. ผู้เข้าร่วมโครงการ ได้รับการลงทะเบียน เพื่อบรรจุงาน 2. มีตำแหน่งงานว่าง จากนายจ้างและ สถานประกอบการ 3. ผู้เข้าร่วมโครงการ ได้รับความรู้ข้างสาร ตลาดแรงงาน	- ร้อยละ ของ ผู้เข้าร่วมโครงการที่ ได้รับการลงทะเบียน เพื่อบรรจุงาน - สัดส่วนตำแหน่ง งานว่างจากนายจ้าง และ ส ต ก น ประกอบการกับ ความ ค ี อ ง ก ร ทำงาน - ร้อยละ ของ ผู้เข้าร่วมโครงการที่ ได้รับข้อมูลข่าวสาร ตลาดแรงงาน	- จากแบบสำรวจ - จากรายงาน	- มีความต้องการ / ตำแหน่งงานว่าง ของนายจ้าง สถาน ประกอบการ ใน พื้นที่
Input : Activities	1. รับลงทะเบียน ผู้ประสงค์จะทำงาน 2. รวบรวมตำแหน่ง งานว่างจากนายจ้าง สถานประกอบการ 3. ให้ความรู้เรื่อง ตลาดอาชีพและ ตลาดแรงงาน 4. ประชาชนที่ได้รับ ความเดือดร้อนไม่ เสียเวลาและค่าใช้จ่าย ในการหางานทำ	- เวลาเริ่มต้นและ สิ้นสุด แต่ละ กิจกรรม	- รายชื่อผู้ลงทะเบียน - ข้อมูลตำแหน่งงาน ว่าง	- ประชาชน กลุ่มเป้าหมายให้ ความสนใจเข้าร่วม โครงการ - นายจ้าง / สถาน ประกอบการ ให้ ความร่วมมือแจ้ง ตำแหน่งงานว่าง

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัด ความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV) (**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS (**)
Resource	- บุคลากร - รถยนต์ - งบประมาณรวมทั้ง สิ้น 412,500 บาท	- รถยนต์ - ค่าใช้จ่าย - คนขับรถ - งบประมาณรวม 360,000 บาท	- ใบเสร็จรับเงิน - ใบสำคัญ	- ไม่มีข้อขัดข้อง / ปัญหาอุปสรรคใน การจั ด ส ร ร งบประมาณ

** คือตัวอย่างที่ผู้ทำการศึกษาจัดทำขึ้น เพื่อให้การวิเคราะห์ log frame มีความสมบูรณ์มากขึ้น

กล่าวโดยสรุป การจัดทำโครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่แก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบกรณีพิบัติ มีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการ แต่ควรเพิ่มเติมประเด็นที่ยังขาดอยู่เพื่อให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น อาทิ ตัวชี้วัด เป้าหมาย และผลผลิต นอกจากนี้ผู้ศึกษามีข้อคิดเห็นว่าในกิจกรรมภายใต้โครงการยังมีความไม่ชัดเจน อยู่บ้าง จึงควรปรับปรุงให้มีความเข้าใจตรงกันเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและจะประสิทธิผล ในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น ดังนี้

1.) การให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่ไม่ได้กำหนดแน่ชัดว่าเป้าหมายสูงสุดของโครงการคืออะไร ต้องการเพียงให้กลุ่มเป้าหมายได้มาลงทะเบียนแจ้งความประสงค์จะทำงานและรับทราบข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน หรือมุ่งผลสำเร็จในการสามารถจับคู่ (matching) ผู้สมัครงานกับตำแหน่งงานว่างได้เท่านั้น (โดยอาจไม่ได้รับการบรรจุงาน) หรือมุ่งไปที่เป้าหมายที่บรรจุงาน (job placement) ซึ่งในประเด็นนี้จะต้องกำหนดให้ชัดเจน เพื่อจะใช้เป็นมาตรวัดความสำเร็จของโครงการ

2.) กิจกรรมเกี่ยวกับการให้ความรู้เรื่องตลาดอาชีพและตลาดแรงงานยังไม่ระบุอย่างชัดเจนว่าจะดำเนินการอย่างไร ซึ่งอาจทำให้ผู้ปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดเป้าหมายขาดความชัดเจน ในการดำเนินงาน ควรระบุการดำเนินงานให้ชัดเจน อาทิ จะกระทำโดยจัดหน่วยเคลื่อนที่ (mobile unit) เข้าไปหาประชาชนในพื้นที่ หรือใช้ช่องทางอื่น ๆ ร่วมด้วย อาทิ ผ่านหอกระจายข่าวในหมู่บ้าน ใช้ช่องทาง internet ตำบล การปิดประกาศตามสถานที่สาธารณะ ฯลฯ

3. โครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนย้ายแรงงานแก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>1. หลักการและเหตุผล</p> <p>ด้วยเกิดแผ่นดินไหวรุนแรงที่เกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย ทำให้เกิดคลื่นยักษ์ สึนามิ ที่มีผลกระทบต่อจังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรังและสตูล ที่สร้างความเสียหายให้กับอาคาร บ้านเรือนที่อยู่อาศัย รวมทั้งประชาชน นายจ้างผู้ประกอบการ พนักงาน / ลูกจ้าง และแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับผ่อนผันให้ทำงานในประเทศไทยจนได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจำนวนมากนับหมื่นราย</p> <p>ผลกระทบดังกล่าวทำให้ประชาชนทั่วไปได้รับความเดือดร้อนไร้ที่อยู่อาศัยและขาดรายได้ นายจ้างเจ้าของสถานประกอบการต้องสูญเสียทรัพย์สิน และหยุดประกอบกิจการ เช่น โรงแรม รีสอร์ท บังกะโล เป็นต้น ลูกจ้าง/พนักงาน ต้องประสบปัญหาตกงานและขาดรายได้ ผู้ประกอบอาชีพเกษตร ประมง ผู้ประกอบอาชีพอิสระไม่สามารถประกอบอาชีพเดิมได้</p> <p>กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นองค์กรในค้ำจุนส่งเสริมการมีงานทำได้ตระหนักถึงความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาดังกล่าว ที่จะส่งผลกระทบต่อกลุ่มประชาชนทั่วไป นายจ้าง/ เจ้าของสถานประกอบการ ลูกจ้าง/พนักงาน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาและเร่งแก้ไขปัญหาย่าง</p>	<p>1. ภูมิหลังและบริบทของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ต้องเป็นข้อความที่อธิบายถึงปัญหา / สถานการณ์ของปัญหา - สั้น ๆ แต่ได้ใจความ - ชี้ให้เห็นความสำคัญของโครงการกับการแก้ไขปัญหา 	<p>- การเขียนหลักการและเหตุผลมีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการ กล่าวคือ การเกิดภัยพิบัติจากคลื่นยักษ์สึนามิ ทำให้ประชาชน สถานประกอบการ กิจการสูญเสียทรัพย์สิน ตกงานหรือขาดรายได้ และมีประชาชนที่ได้รับผลกระทบบางส่วนต้องการที่จะเดินทางกลับภูมิลำเนาเพื่อหางานทำ จำเป็นที่มาของการจัดทำโครงการนี้ขึ้น</p>

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>รื้อค่าน้ำขึ้นต่อเหตุการณ์ กรมฯ จึงจัดทำโครงการให้บริการเคลื่อนย้ายแรงงาน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่แรงงานที่ว่างงานและประสงค์จะเดินทางกลับไปทำงานที่ภูมิลำเนาของตนเอง หรือแรงงานที่ประสงค์จะทำงานใน 14 จังหวัดภาคใต้ สามารถหางานทำได้อย่างมีจุดหมายเป็นระบบต่อไป</p>		
<p>2. วัตถุประสงค์</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. เพื่ออำนวยความสะดวกแก่แรงงานที่ประสงค์จะเดินทางไปทำงานใน 14 จังหวัดภาคใต้ หรือจังหวัดตามภูมิลำเนาของตนเอง 2. เพื่อจัดระบบการเคลื่อนย้ายแรงงานแทนการอพยพเข้ามาหางานทำอย่างไร้จุดหมาย 3. เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในเรื่องค่าครองชีพ ไม่เสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการหางานทำ 	<p>2. วัตถุประสงค์ของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - เป็นข้อความที่แสดงถึงความคาดหวังให้บรรลุผลเฉพาะเจาะจง - แสดงให้เห็นผลกระทบที่จะเกิดแก่กลุ่มเป้าหมาย - เป็นความต้องการที่แท้จริง (ไม่ใช่วิถีทาง) <p>การกำหนดวัตถุประสงค์มี 2 ระดับ</p> <ol style="list-style-type: none"> 2.1 วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า 2.2 วัตถุประสงค์ปลายทาง 	<ul style="list-style-type: none"> - การเขียนวัตถุประสงค์ของโครงการมีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการ กล่าวคือ 2.1) วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า ได้แก่ <ul style="list-style-type: none"> - ความคาดหวังที่ต้องการคือแรงงานที่ประสงค์จะทำงานใน 14 จังหวัดภาคใต้หรือจังหวัดตามภูมิลำเนาของตนเองได้รับความสะดวก ประหยัดค่าใช้จ่าย 2.2) วัตถุประสงค์ปลายทาง คือแรงงานที่ได้รับผลกระทบจากภัยสึนามิมีการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างมีจุดหมายหมาย 2.3) ผู้ประสบภัยที่ตกงาน ว่างงานได้รับการจ้างงาน มีรายได้ สามารถเลี้ยงดูตนเองและครอบครัวได้
(ไม่มี)	<p>3. ตัวชี้วัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีความเฉพาะเจาะจง ระบุขนาด ประมาณ คุณภาพ และเวลา 	<p>ไม่ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดของโครงการ ซึ่งจะทำให้ไม่สามารถวัดผลและประเมินผลสำเร็จของโครงการได้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ อาทิ

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
		<ul style="list-style-type: none"> ● ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการที่มีงานทำ ● จำนวนผู้เข้าร่วมโครงการที่มีความพึงพอใจต่อโครงการ
(ไม่มี)	<p>4. ผลผลิต</p> <ul style="list-style-type: none"> - สิ่งที่ต้องการเมื่อสิ้นสุดโครงการ - สามารถบ่งชี้การบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะหน้าที่กำหนดไว้ได้ 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่ได้ระบุไว้ในโครงการ ควรกำหนดไว้ในโครงการเขียนโครงการ อาทิ ● เมื่อสิ้นสุดโครงการสามารถให้บริการเคลื่อนย้ายแรงงานแก่กลุ่มเป้าหมายได้จำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 ● ผู้ประสพภัยที่ว่างงาน / ตกงาน ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 ได้รับการจ้างงาน
<p>5. วิธีการดำเนินการ</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ติดต่อประสานงานนายจ้างเพื่อขอรับตำแหน่งงานว่าง 2. ประสานการเคลื่อนย้ายแรงงานกับหน่วยงานและสถานประกอบการที่เกี่ยวข้อง 3. รวมกลุ่มแรงงานในพื้นที่และจัดส่งไปยังจังหวัดเป้าหมาย 	<p>5. กิจกรรม</p> <ul style="list-style-type: none"> - ระบุกิจกรรมหลักทั้งหมดที่จำเป็นและสามารถตรวจสอบได้ทั้งปริมาณและเวลา - จะต้องอยู่ในรูปของการกระทำ 	<ul style="list-style-type: none"> - กิจกรรมที่กำหนดไว้มีการระบุอยู่ในรูปของการกระทำถูกต้องตามหลักของการเขียนโครงการ อย่างไรก็ตามยังไม่ได้มีการกำหนดถึงช่วงเวลา (timing) ของการดำเนินการในแต่ละกิจกรรมอย่างชัดเจน รวมถึงการระบุว่ากิจกรรมใดควรดำเนินการก่อนหรือหลัง (sequence of activities) ซึ่งอาจจะทำให้ยากต่อการนำไปปฏิบัติในระดับพื้นที่
<p>6. งบประมาณ</p> <p>งบประมาณรวมทั้งสิ้น 360,00 บาท โดยมีงบดำเนินงานใช้จ่ายไว้อย่างชัดเจน</p>	<p>6. ปัจจัยนำเข้า</p> <ul style="list-style-type: none"> - แหล่งทรัพยากรของโครงการ เช่น เงินทุน บุคลากร ระยะเวลา การดำเนินการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เป็นต้น 	<ul style="list-style-type: none"> - มีการระบุปัจจัยนำเข้าไว้อย่างชัดเจน ถูกต้องตามหลักการออกแบบโครงการ

การจัดลำดับเชิงเหตุผลของวิถีทางนำสู่เป้าหมาย (Logical Framework Approach)

ในการจัดลำดับเชิงวิเคราะห์เหตุผลของวิถีทางนำสู่เป้าหมาย พบว่า การจัดทำโครงการจ้างงานเร่งด่วนฯ มีความสัมพันธ์และเป็นเหตุเป็นผลกันตามตารางการวิเคราะห์ข้างล่าง

ตารางการวิเคราะห์ Log Frame

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัด ความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV)(**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
Goal	กลุ่มเป้าหมาย (ผู้ประสพภัยที่ตกงาน /ว่างงาน) มีงานทำ และมีรายได้	- ร้อยละ ของ กลุ่มเป้าหมายที่มี ความพึงพอใจใน โครงการ	- การประเมินผลเมื่อ สิ้นสุดโครงการ	- รายได้ที่ได้รับ เพียงพอก่อ ครองชีพในท้องถิ่น
Purpose	1. มีการเคลื่อนย้าย แรงงานอย่างเป็น ระบบ 2. กลุ่มเป้าหมาย ได้รับการจัดหางาน ในพื้นที่	- ร้อยละ ของ กลุ่มเป้าหมายที่ ได้ รับ การ เคลื่อนย้ายแรงงาน ในพื้นที่	จากการสำรวจ	- ไม่มีปัญหาในการ ประสานงาน
Output	1. มีตำแหน่งงานว่าง จากสถานประกอบ กิจการ นายจ้าง เพื่อ จัดหางานให้แก่ กลุ่มเป้าหมาย 2. มีระบบการ เคลื่อนย้ายแรงงาน และผู้รับผิดชอบ ชัดเจน 3. กลุ่มแรงงานที่ร่วม กลุ่มได้รับการจัดส่ง ไปตาม จังหวัด เป้าหมาย	- ร้อยละ ของ ผู้เข้าร่วมโครงการที่ มีงานทำ - สัดส่วน ของ ตำแหน่งงานว่าง และผู้ที่ได้รับการ บรรจุงาน	- จากรายงาน - จากรายงาน	- มีตำแหน่งงานว่าง ในพื้นที่เป้าหมาย

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัด ความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV)(**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
Input : Activities	1. ติดต่อประสานงาน นายจ้าง เพื่อขอรับ ตำแหน่งงานว่าง 2. ประสานการ เคลื่อนย้ายแรงงานกับ หน่วยงานและสถาน ประกอบกิจการที่ เกี่ยวข้อง 3. รวมกลุ่มแรงงานใน พื้นที่และจัดส่งไปยัง จังหวัดเป้าหมาย	- เวลาเริ่มต้นและ สิ้นสุด แต่ ละ กิจกรรม	แผนการดำเนินงาน	- มีตำแหน่งงานว่าง ในพื้นที่และ ภูมิภาคเป้าหมาย - มีฐานข้อมูลของ กลุ่มเป้าหมายและ ระบบการติดตามผล ที่มีประสิทธิภาพ
Resource	- รถยนต์ - เจ้าหน้าที่ที่ รับผิดชอบ	- รถยนต์ - เจ้าหน้าที่ที่ รับผิดชอบ - ค่าใช้จ่าย 360,000 บาท	- ใบเสร็จรับเงิน - ใบสำคัญ	- ไม่มีความล่าช้า ในการจัดซื้อจัดจ้าง

** คือตัวอย่างที่ผู้ทำการศึกษาจัดทำขึ้น เพื่อให้การวิเคราะห์ log frame มีความสมบูรณ์มากขึ้น

กล่าวโดยสรุป การจัดทำโครงการให้บริการเคลื่อนย้ายแรงงานแก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบกรณีพิบัติ มีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการ หากแต่จะต้องเพิ่มเติมบางหัวข้อเพื่อให้โครงการมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น อาทิ ตัวชี้วัด ผลผลิต อย่างไรก็ตามผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อโครงการนี้ ดังนี้

1. ยังไม่ได้กำหนดผู้ที่เกี่ยวข้องในโครงการชัดเจน อาทิ ในการประสานการเคลื่อนย้ายแรงงาน ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบในพื้นที่ที่จะทำการเคลื่อนย้ายและพื้นที่เป้าหมาย
2. วิธีการเคลื่อนย้ายแรงงานจะดำเนินการอย่างไร ยังไม่ได้มีการระบุไว้อย่างชัดเจน เนื่องจากโครงการนี้จะดำเนินภายในพื้นที่ 6 จังหวัดซึ่งควรจะมีการกำหนดแนวทางการดำเนินงานให้เป็นมาตรฐาน เพื่อสะดวกแก่ผู้ปฏิบัติงานและการบริหารโครงการ

4. โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้ผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>1. หลักการและเหตุผล</p> <p>ด้วยเกิดแผ่นดินไหวรุนแรงที่เกาะสุมาตรา ประเทศอินโดนีเซีย ทำให้เกิดคลื่นยักษ์สึนามิ ที่มีผลกระทบต่อจังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ พังงา ภูเก็ต ระนอง ตรัง และสตูล ที่สร้างความเสียหายให้กับอาคารบ้านเรือน ที่อยู่อาศัย รวมทั้งประชาชน นายจ้าง ผู้ประกอบการ พนักงาน / ลูกจ้าง จนได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจำนวนมาก มีนัยผลกระทบดังกล่าวทำให้ประชาชนทั่วไปได้รับความเดือดร้อนไร้ที่อยู่อาศัย และขาดรายได้ นายจ้าง เจ้าของสถานประกอบการต้องสูญเสียทรัพย์สิน และหยุดประกอบกิจการ เช่น โรงแรม รีสอร์ท บังกะโล เป็นต้น ลูกจ้าง/พนักงาน ต้องประสบปัญหาตกงานและขาดรายได้ ผู้ประกอบอาชีพเกษตร ประมง ผู้ประกอบอาชีพอิสระไม่สามารถประกอบอาชีพเพิ่มเติม</p> <p>กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นองค์กรในด้านส่งเสริมการมีงานทำได้ตระหนักถึงความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาดังกล่าว ที่จะส่งผลกระทบต่อกลุ่มประชาชนทั่วไป นายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ ลูกจ้าง/พนักงาน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาและเร่งแก้ไขปัญหาย่างรีบด่วนทันต่อเหตุการณ์ กรมฯ จึงจัดทำโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้ผู้ประสบภัยได้มีอาชีพมีรายได้ และมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ</p>	<p>1. ภูมิหลังและบริบทของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ต้องเป็นข้อความที่อธิบายถึงปัญหา / สถานการณ์ของปัญหา - สั้นๆ แต่ได้ใจความ - ชี้ให้เห็นความสำคัญของโครงการกับการแก้ไขปัญหา 	<p>- การเขียนหลักการและเหตุผลมีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการ กล่าวคือ การเกิดเหตุการณ์สึนามิ ทำให้นายจ้าง ลูกจ้าง ประชาชนทั่วไปต้องสูญเสียทรัพย์สิน หยุดกิจการ และไม่สามารถประกอบอาชีพเพิ่มเติมได้ จึงเป็นที่มาของโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้ผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบภัยธรณีพิบัติ</p>

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>2. วัตถุประสงค์</p> <p>เพื่อให้คนตกงาน/ว่างงานจากภัยสึนามิได้มีความรู้ ทักษะในการประกอบอาชีพอิสระ สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพใหม่ เพื่อให้มีงานทำ มีอาชีพ มีรายได้ และมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ</p>	<p>2. วัตถุประสงค์ของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - เป็นข้อความที่แสดงถึงความคาดหวังให้บรรลุผลเฉพาะเจาะจง - แสดงให้เห็นผลกระทบที่จะเกิดแก่กลุ่มเป้าหมาย - เป็นความต้องการที่แท้จริง (ไม่ใช่วิถีทาง) <p>การกำหนดวัตถุประสงค์มี 2 ระดับ</p> <p>2.1 วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า</p> <p>2.2 วัตถุประสงค์ปลายทาง</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การเขียนวัตถุประสงค์ของโครงการมีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการ กล่าวคือ 2.1) วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า ความคาดหวังที่ต้องการให้บรรลุผล คือ การเพิ่มความสะดวกรวดเร็ว และประชาสัมพันธ์แหล่งงานให้แก่ผู้ตกงาน / ว่างงานที่ประสบภัยและประสงค์ที่จะทำงาน 2.2) วัตถุประสงค์ปลายทาง กลุ่มเป้าหมายมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ 2.3) ผลกระทบที่ต้องการ คือ ผู้ตกงาน ผู้ว่างงานได้มีงานทำ มีรายได้เลี้ยงชีพ
(ไม่มี)	<p>3. ตัวชี้วัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีความเฉพาะเจาะจง ระบุขนาด ปริมาณ คุณภาพ และเวลา 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดของโครงการไว้ - การไม่กำหนดตัวชี้วัดของโครงการจะทำให้ไม่สามารถวัดผล / ประเมินผลสำเร็จของโครงการได้ - ควรกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ อาทิ <ul style="list-style-type: none"> ● ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการที่มีความรู้ และทักษะตามหลักสูตรการฝึกอบรม ● ร้อยละของผู้เข้ารับ การฝึกอบรมที่ได้รับการจ้างงาน / ประกอบอาชีพ - ควรกำหนดวิธีการประเมินผลโครงการไว้ด้วย

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
(ไม่มี)	<p>4. ผลผลิต</p> <ul style="list-style-type: none"> - สิ่งที่ต้องการเมื่อสิ้นสุดโครงการ - สามารถบ่งชี้การบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะหน้าที่กำหนดไว้ได้ 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่ได้มีการกำหนดหัวข้อผลผลิตไว้ในกรเขียนโครงการ แต่ได้มีการกล่าวไว้บ้างในการเขียนหลักการและเหตุผล - ควรระบุผลผลิต อาทิ <ul style="list-style-type: none"> ● เมื่อสิ้นสุดโครงการการสร้างอาชีพใหม่ ผู้เข้าร่วมโครงการในพื้นที่ร้อยละ 85 ได้รับความรู้และมีทักษะในการประกอบอาชีพ ● ผู้เข้าร่วมโครงการร้อยละ 85 สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพได้
<p>5. วิธีการดำเนินการ</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ตกงาน/ว่างงานจากภัยสึนามิที่สนใจประกอบอาชีพอิสระได้ทราบ 2. รวมกลุ่มคนตกงาน/ว่างงานจากภัยสึนามิที่ต้องการประกอบอาชีพอิสระประเภทเดียวกัน 3. จัดตั้งกลุ่มเพื่อแนะแนวอาชีพ พร้อมทั้งจัดฝึกอาชีพตามความต้องการของคนตกงาน/ว่างงานจากภัยสึนามิ โดยจัดหาวิทยากรที่มีความชำนาญมาให้ความรู้ 4. จัดฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการประกอบการ ได้แก่ การบริหารจัดการ บัญชี การตลาด การคิดต้นทุนการผลิต กำไรขาดทุน และแหล่งเงินทุน 5. ประสานแหล่งเงินทุนทั้งภาครัฐและเอกชนในเรื่องของเงินทุนการประกอบอาชีพ รวมทั้งประสานงานด้านต่างๆ เพื่อให้คนตกงาน/ว่างงานสามารถประกอบอาชีพใหม่ได้ 	<p>5. กิจกรรม</p> <ul style="list-style-type: none"> - ระบุกิจกรรมหลักทั้งหมดที่จำเป็นและสามารถตรวจสอบได้ทั้งปริมาณและเวลา - จะต้องอยู่ในรูปของการกระทำ 	<ul style="list-style-type: none"> - มีการระบุกิจกรรมหลักที่เกี่ยวข้องชัดเจน โดยเฉพาะในข้อที่ 1 และข้อที่ 3 - การเขียนกิจกรรมอยู่ในรูปของการกระทำถูกต้องตามหลักการ - กิจกรรมบางกิจกรรม ข้อ 2 3 และ 5 ก่อให้เกิดผลมากกว่าการที่ระบุไว้ในวัตถุประสงค์ของโครงการซึ่งมุ่งเน้นให้กลุ่มเป้าหมายมีความรู้ทักษะที่ได้จากการเข้าร่วมโครงการ ดังนั้นเมื่อเพิ่มกิจกรรมในส่วนนี้ (ข้อ 2, 3 และ 5) ควรจะต้องเพิ่มวัตถุประสงค์ให้ชัดเจนขึ้น อาทิ <ul style="list-style-type: none"> - กลุ่มเป้าหมายสามารถรวมกลุ่มในการประกอบอาชีพ - กลุ่มเป้าหมายมีเงินทุนในการประกอบอาชีพ โดยการสนับสนุนของภาครัฐและเอกชน

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>6. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกัน</p> <p>7. จัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์ (เครื่องมือประกอบอาชีพ) ให้ผู้ประสบภัยภายหลังจากสำเร็จการฝึกอบรม และพร้อมที่จะประกอบอาชีพ</p>		
<p>6. งบประมาณ</p> <p>จำนวน 9,123,800 บาท โดยมีค่าใช้จ่ายไว้อย่างชัดเจน</p> <p>ระยะเวลาในการดำเนินงาน</p> <p>15 มกราคม - 13 กุมภาพันธ์ 2548</p> <p>ผู้รับผิดชอบโครงการ</p> <p>การส่งเสริมการมีงานทำ กรมการจัดหางาน</p>	<p>6. บัญชีนำเข้า</p> <p>- แหล่งทรัพยากรของโครงการ เช่น เงินทุน บุคลากร ระยะเวลา การดำเนินการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เป็นต้น</p>	<p>- มีการระบุปัจจัยนำเข้าไว้อย่างชัดเจน ถูกต้องตามหลักการออกแบบโครงการ</p> <p>- ควรมีการจัดทำแผนผังการดำเนินงาน อาทิ Gantt chart ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ในการบริหารโครงการของผู้ที่เกี่ยวข้องมากขึ้น</p>

การจัดลำดับเชิงเหตุผลของวิถีทางไปสู่เป้าหมาย (Logical Framework Approach)

ในการจัดลำดับเชิงวิเคราะห์เหตุผลของวิถีทางไปสู่เป้าหมาย พบว่า การจัดทำโครงการมีความสัมพันธ์และเป็นเหตุเป็นผลกันตามตารางการวิเคราะห์ข้างล่าง

ตารางการวิเคราะห์ Log Frame

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV)(**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
Goal	กลุ่มเป้าหมายสามารถช่วยเหลือตนเองได้ มีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ	ราย ได้ ข อง กลุ่มเป้าหมายเพิ่มขึ้น 10% ต่อปี	การประเมินผลเมื่อสิ้นสุดโครงการ	รายได้ที่ได้รับสอดคล้องกับมาตรการครองชีพ

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV)(**)	สมมุติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
Purpose	กลุ่มเป้าหมายมีอาชีพ มีรายได้ มีงานทำ	รายได้ของ กลุ่มเป้าหมายไม่ต่ำ กว่า 8,000 บาท/ คน/เดือน	จากการสำรวจ	- ไม่มีปัญหาในการ บริหารจัดการใน การ รว ม ก ลุ่ ม ประกอบอาชีพของ กลุ่มเป้าหมาย - กลุ่มเป้าหมายนำ เงินทุนไปใช้ตาม วัตถุประสงค์
Output	1. กลุ่มเป้าหมายมีอาชีพ มีงานทำ และมีรายได้ 2. กลุ่มเป้าหมายมี เงินทุน และวัสดุ อุปกรณ์ที่ใช้ในการ ประกอบอาชีพ	- 80% ของ กลุ่มเป้าหมายมีอาชีพ มีงานทำ - กลุ่มเป้าหมาย 100% ได้รับการ ฝึกอบรม / การฝึก อาชีพ	- จากรายงาน - จากรายงาน	-
Input : Activities	1. ประชาสัมพันธ์ 2. รว ม ก ลุ่ ม ป ร ก อ บ อาชีพ 3. จัดตั้งกลุ่มประกอบ อาชีพ 4. ฝึกอบรมอาชีพ/ ความรู้ด้านประกอบการ 5. ประสานแหล่ง เงินทุน 6. จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์	- เวลาเริ่มต้นและ สิ้นสุดแต่ละกิจกรรม	แผนการดำเนินงาน	- มีการประสานงาน อย่างดี - มีการประชาสัมพันธ์ ที่มีประสิทธิภาพ สามารถเข้าถึง กลุ่มเป้าหมายอย่าง ทั่วถึง
Resource	- ที่ปรึกษา - ผู้รับผิดชอบโครงการ - วิทยากร - งบประมาณ - วัสดุอุปกรณ์	- วิทยากร - รถยนต์ - คนขับรถ - ค่าใช้จ่าย รวม 9,123,800 บาท	- ใบเสร็จรับเงิน - ใบสำคัญ	- มีที่ปรึกษา/ เจ้าหน้าที่ตั้งแต่เริ่ม โครงการ - วัสดุอุปกรณ์และ เงินทุนมีพร้อมก่อน เริ่มโครงการ - หน่วยงานที่

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV)(**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
				เกี่ยวข้องให้การ สนับสนุนและให้ ความร่วมมือ

** คือตัวอย่างที่ผู้ทำการศึกษาจัดทำขึ้น เพื่อให้การวิเคราะห์ log frame มีความสมบูรณ์มากขึ้น

กล่าวโดยสรุป การจัดทำโครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่แก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ การจัดทำโครงการในภาพรวมมีความถูกต้องตามหลักการ ออกแบบโครงการ อย่างไรก็ตามเพื่อให้โครงการมีความสมบูรณ์มากขึ้น และเพื่อให้การบริหารโครงการโดยผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จะต้องมีการเพิ่มเติมหัวข้อตามแนวทางการออกแบบโครงการที่ยังขาดอยู่ ซึ่งจากการศึกษาพบว่า ได้แก่ การกำหนดตัวชี้วัด และการกำหนดผลผลิตของโครงการดังกล่าวไปแล้ว

5. โครงการฝึกอาชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>1. หลักการและเหตุผล</p> <p>สืบเนื่องจากเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547 ประเทศไทยประสบภัยพิบัติแผ่นดินไหว และคลื่นยักษ์ถล่มใน 6 จังหวัดภาคใต้ ได้แก่จังหวัดภูเก็ต, พังงา, กระบี่, ระนอง, ตรัง และสตูล ซึ่งทำให้ราษฎรสูญเสียชีวิต และทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในเรื่องบ้านเรือน อุปกรณ์เครื่องใช้ในครัวเรือน ยานพาหนะ เครื่องมือเครื่องใช้ในการประกอบอาชีพ ตลอดจนจรรยาบรรณสมบัติต่างๆ ของชุมชน บุคลากรและแหล่งท่องเที่ยวสูญเสียชีวิตและได้รับความเสียหายจนไม่สามารถใช้งานได้</p> <p>กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่พัฒนา ฝึกอบรมแรงงานให้แก่ประชาชน พร้อมทั้ง</p>	<p>1. ภูมิหลังและบริบทของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ต้องเป็นข้อความที่อธิบายถึง ปัญหา / สถานการณ์ของ ปัญหา - สั้น ๆ แต่ได้ใจความ - ชี้ให้เห็นความสำคัญของ โครงการกับการแก้ไขปัญหา 	<ul style="list-style-type: none"> - การเขียนหลักการและเหตุผลมีความสอดคล้องกับหลักการ ออกแบบโครงการ กล่าวคือภัยพิบัติจากสึนามิทำให้ประชาชน สูญเสียชีวิตทรัพย์สิน ที่อยู่อาศัย อุปกรณ์ประกอบอาชีพเสียหาย และต้องการการฟื้นฟูทั้งทาง กายภาพและสังคม เช่น การฝึกอาชีพ เพื่อสามารถซ่อมแซมความเสียหายได้ด้วยตนเอง เพื่อเพิ่มทางเลือก ในการมีงานทำและรองรับการ ประกอบ ธุรกิจที่จะเกิดขึ้น ในอนาคต

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>ช่วยเหลือประชาชนในภาวะวิกฤตต่างๆ ให้มีความพร้อมในการประกอบอาชีพได้ ตระหนักว่าความเดือดร้อนของประชาชน ควรได้รับความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน เพื่อให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ จึงเห็นควร ดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชน โดยจัดวิทยากร ไปฝึกอาชีพให้กับ ประชาชนในสาขาต่างๆ ในการที่จะเอื้อ ประโยชน์ต่อการช่วยเหลือฟื้นฟูที่อยู่อาศัย สิ่งจำเป็นในการดำรงชีพและประกอบ อาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาค่าเช่าและค่า เป็น ทางเลือกในการมีงานทำในอนาคต ตลอดจนสามารถบูรณะสาธารณประโยชน์ ของชุมชน ในระหว่างการฝึกจะให้ ประชาชนได้ฝึกปฏิบัติในการซ่อมแซม บ้านเรือน ดำเนินการทำความสะอาด เครื่องมือ อุปกรณ์ให้ปราศจากสิ่งสกปรก ซ่อม และ ผีกลเปลี่ยนอะไหล่ของ รถจักรยานยนต์ เครื่องยนต์เรือต่างๆ การฝึก เพื่อรองรับการท่องเที่ยวที่เป็นจุดเด่นของ พื้นที่เป้าหมาย โดยมีค่าอาหารกลางวันให้ คนละ 100 บาท/วัน เพื่อเป็นการบรรเทา ความเดือดร้อนและช่วยเหลือค่าใช้จ่าย ประจำวันระหว่างการฝึก</p>		
<p>2. วัตถุประสงค์</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. เพื่อปรับปรุงซ่อมแซมบ้านเรือน ซ่อมอุปกรณ์ไฟฟ้า เครื่องใช้ในครัวเรือน ซ่อมยานพาหนะ เครื่องมือเครื่องใช้ในการ ประกอบอาชีพ รวมถึงสาธารณสมบัติต่างๆ ของชุมชนที่ชำรุดเสียหายให้ใช้งานได้ 2. เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน ของผู้ประสบภัย โดยได้รับความช่วยเหลือ ค่าอาหารกลางวัน 3. เพื่อให้ผู้ประสบภัยมีทักษะฝีมือใน 	<p>2. วัตถุประสงค์ของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - เป็นข้อความที่แสดงถึงความ คาดหวังให้บรรลุผลเฉพาะเจาะจง - แสดงให้เห็นผลกระทบที่จะ เกิดแก่กลุ่มเป้าหมาย - เป็นความต้องการที่แท้จริง (ไม่ใช่วิถีทาง) <p>การกำหนดวัตถุประสงค์มี 2 ระดับ</p> <p>2.1 วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การเขียนวัตถุประสงค์ของ โครงการมีความสอดคล้องกับ หลักการออกแบบโครงการ กล่าวคือ <p>2.1) วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า</p> <ul style="list-style-type: none"> - ความคาดหวังที่ต้องการให้ บรรลุผล คือ กลุ่มเป้าหมาย สามารถปรับปรุงซ่อมแซม บ้านเรือน อุปกรณ์ เครื่องใช้งาน - ได้รับการเตรียมความพร้อม

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>สาขาอาชีพต่างๆ เป็นการสร้างทางเลือกในการประกอบอาชีพ</p> <p>4. เพื่อเตรียมบุคลากรรองรับธุรกิจการท่องเที่ยว</p>	<p>2.2 วัตถุประสงค์ปลายทาง</p>	<p>เพื่อรองรับการท่องเที่ยว</p> <p>2.2) วัตถุประสงค์ปลายทาง</p> <p>กลุ่มเป้าหมายนำความรู้ที่ได้รับไปประกอบอาชีพและมีรายได้เลี้ยงตนเองและครอบครัว</p> <p>อย่างไรก็ตามในวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 (เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัยโดยได้รับการช่วยเหลือค่าอาหารกลางวัน) ไม่ควรกำหนดไว้ในวัตถุประสงค์แต่ควรย้ายไปอยู่ในวิธีการดำเนินการ เพราะการให้ค่าอาหารกลางวันเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนไม่ได้มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จโดยตรงของโครงการฝึกอาชีพฯ นี้</p> <p>2.3) ผลกระทบที่ ต้องการกลุ่มเป้าหมายมีความรู้ ทักษะ และสามารถนำไปประกอบอาชีพได้</p>
(ไม่มี)	<p>3. ตัวชี้วัด</p> <p>- มีความเฉพาะเจาะจง ระบุขนาด ประมาณ คุณภาพ และเวลา</p>	<p>- ไม่ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดของโครงการซึ่งจะทำให้ยากต่อการวัดความสำเร็จของโครงการ ในที่นี้ผู้ศึกษาขอยกตัวอย่างของการกำหนดตัวชี้วัดไว้ อาทิ</p> <ul style="list-style-type: none"> ● ร้อยละของกลุ่มเป้าหมายที่สามารถนำความรู้ที่ได้ไปประกอบอาชีพ ● ร้อยละของกลุ่มเป้าหมายผ่านการฝึกอบรมจนจบหลักสูตร
(ไม่มี)	<p>4. ผลผลิต</p> <p>- สิ่งที่ต้องการเมื่อสิ้นสุดโครงการ</p> <p>- สามารถบ่งชี้การบรรลุ</p>	<p>ในการเขียนโครงการให้มีการระบุผลผลิต ดังนั้นควรระบุผลผลิตไว้ให้ชัดเจน</p> <p>อาทิ เมื่อสิ้นสุดโครงการ</p>

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
	- สามารถบ่งชี้การบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะหน้าที่กำหนดไว้ได้	อาทิ เมื่อสิ้นสุดโครงการกลุ่มเป้าหมายจะมีความรู้ในการประกอบอาชีพในสาขาที่ได้รับการฝึก
<p>5. วิธีการดำเนินการ</p> <p>1. ในพื้นที่ 6 จังหวัด จัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนในการให้ความช่วยเหลือ</p> <p>2. จัดวิทยากรในการดำเนินการฝึกให้กับกลุ่มเป้าหมาย</p> <p>3. จัดหาวัสดุในการซ่อมแซมสิ่งของที่เป็นเร่งด่วนในการดำรงชีพ หรือดำเนินการฝึกเพื่อให้ประชาชนสามารถช่วยเหลือตนเอง หรือประกอบอาชีพได้</p> <p>4. จัดทำทะเบียนผู้ที่ได้รับการฝึก เป็นการขยายผลการให้บริการในชุมชนและการจ้างงาน</p>	<p>5. กิจกรรม</p> <p>- ระบุกิจกรรมหลักทั้งหมดที่จำเป็นและสามารถตรวจสอบได้ทั้งปริมาณและเวลา</p> <p>- จะต้องอยู่ในรูปของการกระทำ</p>	<p>- มีการระบุกิจกรรมหลักไว้ และมีวิธีการเขียนที่ถูกต้องตามหลักการออกแบบโครงการ และในหัวข้อกิจกรรม / วิธีการดำเนินการนี้ให้ย้ายวัตถุประสงค์ของโครงการในข้อ 2 (เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัย โดยได้รับความช่วยเหลือค่าอาหารกลางวัน) มาใส่ไว้ด้วย ซึ่งอาจเขียนใหม่เป็น “ผู้ประสบภัยที่เข้าร่วมโครงการได้รับค่าอาหารกลางวันคนละ 100 บาท / วัน ในระหว่างที่รับการฝึกอบรมเสร็จสิ้นโครงการ”</p> <p>นอกจากนี้ผู้ศึกษามีความเห็นเพิ่มเติมว่าควรเพิ่มกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการหางานให้ผู้เข้ารับการฝึก เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายสูงสุดของโครงการไว้ด้วย</p>
<p>6. งบประมาณ</p> <p>จำนวน 45,000,000 บาท โดยมีค่าใช้จ่ายค่าใช้จ่ายไว้อย่างชัดเจน</p>	<p>6. บัญชีนำเข้า</p> <p>- แหล่งทรัพยากรของโครงการ เช่น เงินทุน บุคลากร ระยะเวลา การดำเนินการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เป็นต้น</p>	<p>- มีการระบุบัญชีนำเข้าไว้อย่างชัดเจน ซึ่งได้แก่งบประมาณ รวมทั้งสิ้น 45,000,000 บาท</p> <p>- อย่างไรก็ตามบัญชีนำเข้าตามหลักการออกแบบโครงการยังหมายรวมถึงบุคลากร และวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ด้วย</p>

การจัดลำดับเชิงเหตุผลของวิถีทางนำสู่เป้าหมาย (Logical Framework Approach)
 ในการจัดลำดับเชิงวิเคราะห์เหตุผลของวิถีทางนำสู่เป้าหมาย พบว่า การจัดทำ
 โครงการมีความสัมพันธ์และเป็นเหตุเป็นผลกันตามตารางการวิเคราะห์ข้างล่าง

ตารางการวิเคราะห์ Log Frame

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV) (**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
Goal	กลุ่มเป้าหมายมีความรู้ และทักษะในสาขา วิชาชีพและสามารถนำไป ประกอบอาชีพ / ได้รับความ จ้างงานเพื่อให้มี รายได้เลี้ยงตนเองและ ครอบครัว	กลุ่มเป้าหมายมี ความรู้ในการ ประกอบอาชีพ เพียงพอต่อการดูแล ตนเองและครอบครัว	การประเมินผลเมื่อ สิ้นสุดโครงการ	-
Purpose	- กลุ่มเป้าหมายมีความรู้ และวิชาชีพติดตัว - สร้างโอกาสในการมี งานทำเพิ่มขึ้น	กลุ่มเป้าหมายที่เข้า ร่วมโครงการมี รายได้ไม่ต่ำกว่า 8,000 บาท/เดือน	จากการสำรวจ	มีความต้องการ แรงงานในพื้นที่
Output	1. มีวิทยากรฝึกประจำ สาขาอาชีพที่จะทำการฝึก ให้กลุ่มเป้าหมาย 2. มีวัสดุอุปกรณ์ที่ เพียงพอต่อการฝึก 3. มีทะเบียนผู้ผ่านการฝึก ซึ่งสามารถนำไปใช้ ประโยชน์ในการจ้างงาน ในชุมชน	- สักต่วนวิทยากรต่อ ผู้เข้ารับการฝึก - ร้อยละของผู้เข้ารับ การฝึกที่สำเร็จ หลักสูตร - ร้อยละของผู้ที่ขึ้น ทะเบียนผู้ผ่านการฝึก ที่ได้รับการจ้างงาน	- จากรายงาน - จากรายงาน	ไม่มีปัญหาและ อุปสรรคในการ จัดทำโครงการ
Input : Activities	1. จัดลำดับความสำคัญ เร่งด่วนในการให้ความ ช่วยเหลือ 2. จัดหาวิทยากรในการ ดำเนินการฝึกให้กับ กลุ่มเป้าหมาย 3. จัดหาวัสดุอุปกรณ์	ระยะเวลาเริ่มต้นและ สิ้นสุดโครงการ	แผนการดำเนินงาน	-

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV)(**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
	4. จัดทำทะเบียนผู้ที่ ได้รับการฝึกเพื่อให้ บริการในชุมชนและการ จ้างงาน			
Resource	- วิทยากรฝึกอบรม - เจ้าหน้าที่ประสานงาน - วัสดุอุปกรณ์ - หลักสูตร ฯลฯ	- วิทยากร - เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง - ค่าใช้จ่าย รวม 45,000,000 บาท	- ใบเสร็จรับเงิน - ใบสำคัญ	-

** คือตัวอย่างที่ผู้ทำการศึกษาจัดทำขึ้น เพื่อให้การวิเคราะห์ log frame มีความสมบูรณ์มากขึ้น

กล่าวโดยสรุป การจัดทำโครงการฝึกอาชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่
ประสบธรณีพิบัติ มีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการ อย่างไรก็ตามควรจะต้อง
เพิ่มเติมรายละเอียดของหัวข้อที่ยังขาดอยู่ อาทิ ดัชนีชี้วัด และผลผลิต เหมือนทุกโครงการที่
กล่าวไปแล้ว นอกจากนี้ผู้ศึกษามีความเห็นเพิ่มเติมในการจัดทำโครงการนี้ คือ

1. การระบุหลักสูตรอาชีพที่จะทำการฝึกและจำนวนผู้เข้ารับการฝึกยังไม่ชัดเจน อาจ
ทำให้ผู้ปฏิบัติไม่เข้าใจและส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ
2. ในกิจกรรมระบุว่าจะมีการซ่อมแซมบูรณะสาธารณประโยชน์ของชุมชน ซึ่ง
ไม่ได้ระบุไว้ว่าการซ่อมแซมดังกล่าวจะดำเนินการอย่างไร อาทิ จะกระทำในบริเวณพื้นที่ที่
เสียหายซึ่งอยู่นอกสถาบันหรือศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานฯ หรือจะดำเนินการในศูนย์/สถาบัน
3. ยังขาดการเชื่อมต่อบริการจัดหางานให้ผู้สำเร็จการฝึก ซึ่งในส่วนนี้ควรจะมีการ
ประสานการดำเนินงานกับสำนักงานจัดหางานของจังหวัด รวมทั้งสถานประกอบการ
ในพื้นที่ด้วย

6. โครงการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบระณิ
พิบัติ

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>1. หลักการและเหตุผล</p> <p>การเกิดภัยพิบัติคลื่นยักษ์สึนามิถล่ม 6 จังหวัดภาคใต้ของประเทศไทย คือ จังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ ตรัง สตูลและ ระนอง ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างหนัก แก่ชีวิต ทรัพย์สินของประชาชนอย่าง ร้ายแรง ในจำนวนผู้สูญเสียมีนายจ้างและ ลูกจ้างรวมอยู่ด้วยเป็นจำนวนมาก จาก ข้อมูลของศูนย์อำนวยการช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยจากคลื่นสึนามิ กระทรวงแรงงาน ณ วันที่ 5 มกราคม 2548 ปรากฏว่ามี สถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบ จำนวน 398 แห่ง มีลูกจ้างที่ได้รับ ผลกระทบจำนวน 29,016 คน ซึ่งใน จำนวนดังกล่าวลูกจ้างต้องหยุดงานหรือว่างงานก่อให้เกิดความเดือดร้อนเนื่อง จากภัยพิบัติและไม่ได้รับค่าจ้างเพราะนายจ้าง ประสบความสูญเสียเช่นเดียวกัน</p> <p>กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างได้จัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 เนื่องจากวิกฤตเศรษฐกิจตกต่ำในปี พ.ศ. 2540 ก่อให้เกิดความเดือดร้อน ทั่วประเทศ แรงงานได้รับผลกระทบ โดยตรงเกิดภาวะการเลิกจ้าง การว่างงาน รัฐบาลได้หาทางแก้ปัญหาและได้จัดตั้ง กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างขึ้นตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 เพื่อเป็นเงินให้การช่วยเหลือ สงเคราะห์ลูกจ้างที่ได้รับความเดือดร้อน จากการถูกเลิกจ้างและนายจ้างไม่ สามารถจ่ายค่าชดเชยหรือเงินอื่นๆ</p>	<p>1. ภูมิหลังและบริบทของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ต้องเป็นข้อความที่อธิบายถึง ปัญหา / สถานการณ์ของ ปัญหา - ต้น ๆ แต่ได้ใจความ - ชี้ให้เห็นความสำคัญของ โครงการกับการแก้ไขปัญหา 	<p>การเขียนหลักการและเหตุผลยังไม่ชัดเจน เมื่ออ่านดูในตอนแรกจะ เข้าใจว่ากองทุนนี้จะให้การ ช่วยเหลือลูกจ้างที่ได้รับความ เดือดร้อนจากการค้างจ่ายเงินของ นายจ้างทั่วประเทศ ซึ่งจำนวนเงิน ของกองทุนฯ ที่มีอยู่ไม่เพียงพอและ จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนเงิน มาดำเนินงานสงเคราะห์ลูกจ้างใน 6 จังหวัดที่ประสบภัยพิบัติ ซึ่งหาก เขียนในลักษณะนี้จะไม่สอดคล้องกับ ชื่อโครงการ แต่เมื่อตรวจสอบ กิจกรรมภายใต้โครงการพบว่า มีความสอดคล้องกับชื่อโครงการคือ เป็นในลักษณะของการขอใช้เงินจาก กองทุนสงเคราะห์ในการให้ความ ช่วยเหลือลูกจ้างและเรียกเก็บจาก นายจ้างในภายหลัง</p> <p>ผู้ศึกษามีความเห็นว่าจะต้อง ปรับปรุงการเขียนหลักการและ เหตุผลให้เข้าใจมากกว่านี้และสอดคล้องกับชื่อโครงการ และวิธีการ ดำเนินการ</p>

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>นอกจากค่าขาดเช่า เช่น ค่าจ้าง ฯลฯ ตามสิทธิที่กฎหมายกำหนด ได้เริ่มดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์ตั้งแต่ พ.ศ. 2543 เมื่อรัฐบาลได้ให้เงินอุดหนุน จำนวน 200,000,000 บาท และเนื่องจากเห็นถึงความจำเป็นและเดือดร้อนของลูกจ้าง จึงได้อนุมัติเงินเพิ่มเติมให้อีก 50,000,000 บาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 เงินที่กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างจ่ายไปให้เรียกคืนจากผู้มีหน้าที่ต้องชดใช้พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 15 ต่อปี</p> <p>กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ซึ่งดูแลให้ความคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ใช้แรงงาน ได้หาแนวทางในการช่วยเหลือลูกจ้างและเห็นว่ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างซึ่งเป็นกองทุนในสังกัดกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน มีหน้าที่ในการสงเคราะห์ ช่วยเหลือลูกจ้างกรณีออกจากงานและนายจ้างค้างจ่ายเงินค่าตอบแทนการทำงานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 แต่เนื่องจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างต้องให้การช่วยเหลือลูกจ้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากการค้างจ่ายเงินของนายจ้างทั่วประเทศ จำนวนเงินที่มีอยู่ปัจจุบันอาจไม่เพียงพอในการบริหารการสงเคราะห์กรณีทั่วไป และกรณีฉุกเฉินคลื่นยักษ์สึนามิ จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนเงินมาดำเนินงานสงเคราะห์ลูกจ้างใน 6 จังหวัดที่ประสบภัยพิบัติเพื่อให้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างปฏิบัติงานช่วยเหลือ สงเคราะห์ เป็นแหล่งทุนที่พึ่งพาของลูกจ้าง ผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อนทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤต</p>		

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>2. วัตถุประสงค์</p> <p>1. เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ลูกจ้างที่ประสบภัยธรรมชาติ (สึนามิ) เนื่องจากนายจ้างค้างจ่ายค่าจ้าง</p> <p>2. เพื่อให้ลูกจ้างที่ประสบภัยได้รับเงินค่าจ้างค้างจ่ายใช้ในการดำรงชีพในภาวะวิกฤต</p>	<p>2. วัตถุประสงค์ของโครงการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - เป็นข้อความที่แสดงถึงความคาดหวังให้บรรลุผลเฉพาะเจาะจง - แสดงให้เห็นผลกระทบที่จะเกิดแก่กลุ่มเป้าหมาย - เป็นความต้องการที่แท้จริง (ไม่ใช่วิถีทาง) <p>การกำหนดวัตถุประสงค์มี 2 ระดับ</p> <p>2.1 วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า</p> <p>2.2 วัตถุประสงค์ปลายทาง</p>	<p>มีความสอดคล้องกับหลักการออกแบบโครงการกล่าวคือ</p> <p>2.1) วัตถุประสงค์เฉพาะหน้า เพื่อให้ลูกจ้างได้มีรายได้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากการประสบกรณีพิบัติ ในระหว่างที่นายจ้างยังไม่สามารถจ่ายเงินค่าจ้างค้างจ่าย หรืออื่นๆ ได้</p> <p>2.2) วัตถุประสงค์ปลายทาง เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของลูกจ้างในขณะที่ยังว่างงานหรือรองานใหม่</p> <p>2.3) ผลกระทบที่ต้องการ ลูกจ้างได้รับความช่วยเหลือด้านรายได้และสามารถบรรเทาความเดือดร้อนของตนเองและครอบครัวได้ในช่วงที่ประสบกับภาวะวิกฤต</p>
(ไม่มี)	<p>3. ตัวชี้วัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีความเฉพาะเจาะจง ระบุขนาด ประมาณ คุณภาพ และเวลา 	<p>รูปแบบของโครงการนี้เหมือนกับโครงการอื่น ๆ ข้างต้น คือไม่มีการระบุตัวชี้วัด ซึ่งจะทำให้เป็นการยากที่จะประเมินผลสำเร็จของโครงการได้ ตัวอย่างตัวชี้วัดของโครงการนี้ อาทิ</p> <ul style="list-style-type: none"> • ร้อยละของลูกจ้างที่ได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด
(ไม่มี)	<p>4. ผลผลิต</p> <ul style="list-style-type: none"> - สิ่งที่ต้องการเมื่อสิ้นสุดโครงการ - สามารถบ่งชี้การบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะหน้าที่กำหนดไว้ได้ 	<p>ไม่มีการกำหนดผลผลิตไว้ในการเขียนโครงการ ตัวอย่างของการกำหนดผลผลิตของโครงการนี้ อาทิ</p> <ul style="list-style-type: none"> • เมื่อสิ้นสุดโครงการลูกจ้างร้อยละ 80 ได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างตามระยะเวลาที่กำหนด

รายการตามโครงการ (1)	หลักการออกแบบโครงการ (2)	การวิเคราะห์เปรียบเทียบ ตาม (1) และ (2)
<p>5. วิธีการดำเนินการ</p> <p>1. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานทั้ง 6 จังหวัด ตรวจสอบข้อมูลหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับจำนวนการค้าจ่ายค่าจ้าง</p> <p>2. จัดประชุมคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างเพื่อพิจารณาให้การสงเคราะห์</p> <p>3. ดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์ตามสิทธิที่ลูกจ้างพึงได้รับตามกฎหมายแต่ไม่เกิน 60 เท่าของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในท้องที่ 6 จังหวัด</p> <p>4. ดำเนินการเรียกเงินคืนจากนายจ้าง แต่เนื่องจากนายจ้างประสบภัยพิบัติด้วยควรชะลอการเรียกเงินคืนหรือหาความตกลงกับกระทรวงการคลังคดีเป็นหนี้สูญ</p>	<p>5. กิจกรรม</p> <ul style="list-style-type: none"> - ระบุกิจกรรมหลักทั้งหมดที่จำเป็นและสามารถตรวจสอบได้ทั้งปริมาณและเวลา - จะต้องอยู่ในรูปของการกระทำ 	<p>- มีการระบุการกำหนดกิจกรรมภายใต้โครงการได้อย่างถูกต้องตรงตามหลักการออกแบบโครงการ อย่างไรก็ตาม โครงการนี้ไม่ได้มีการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของโครงการซึ่งจะทำให้ผู้เกี่ยวข้องไม่ทราบว่าจะประเมินผลโครงการได้เมื่อใด</p>
<p>6. งบประมาณ</p> <p>งบประมาณที่ใช้ในการสงเคราะห์ลูกจ้างผู้เดือดร้อนจำนวน 276,260,340 บาท โดยมีการจำแนกค่าใช้จ่ายไว้อย่างชัดเจน</p>	<p>6. ปัจจัยนำเข้า</p> <ul style="list-style-type: none"> - แหล่งทรัพยากรของโครงการ เช่น เงินทุน บุคลากร ระยะเวลา การดำเนินการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เป็นต้น 	<p>มีการกำหนดงบประมาณในการดำเนินงานไว้อย่างชัดเจน โดยแยกเป็นงบประมาณที่จัดสรรให้ 4 จังหวัด รวมทั้งสิ้น 276,260,340 บาท</p>

การจัดลำดับเชิงเหตุผลของวิธีทางนำสู่เป้าหมาย (Logical Framework Approach)

ในการจัดลำดับเชิงวิเคราะห์เหตุผลของวิธีทางนำสู่เป้าหมาย พบว่า การจัดทำโครงการมีความสัมพันธ์และเป็นเหตุเป็นผลกันตามตารางการวิเคราะห์ข้างล่าง

ตารางการวิเคราะห์ Log Frame

รายการ	สาระสำคัญโดยสรุป (Narrative summary : NS)	ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (Objectivity verifiable indicators : OVI)(**)	แหล่งข้อมูลหรือ วิธี พิสูจน์ (means of verification : MOV)(**)	สมมติฐานที่สำคัญ (important assumption : IS) (**)
Goal	ลูกจ้างได้รับเงินช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพ	ร้อยละของลูกจ้างที่มีความพึงพอใจต่อโครงการ	จากการสำรวจ	-
Purpose	- ลูกจ้างฯ ได้รับการสงเคราะห์ จากกองทุนให้การสงเคราะห์ลูกจ้าง	สัดส่วนของเงินกองทุนสงเคราะห์ต่อลูกจ้าง	จากรายงาน	ลูกจ้างมีหลักฐานแสดงสิทธิอย่างครบถ้วน
Output	1. มีฐานข้อมูลนายจ้างที่ค้างจ่ายเงิน 2. คณะกรรมการกองทุนฯ มีการประชุมเพื่อพิจารณาให้การสงเคราะห์ 3. ลูกจ้างได้รับเงินตามสิทธิ 4. นายจ้างได้รับการเรียกให้คืนเงินฯ	- ร้อยละของผู้ที่ได้รับการสงเคราะห์จากจำนวนทั้งหมด - ร้อยละของนายจ้างที่ชำระเงินคืนกองทุน	- จากรายงาน	คณะกรรมการมีเวลาเข้าประชุมตามกำหนดทุกครั้ง
Input : Activities	1. สำนักงานสวัสดิการฯ ทั้ง 6 จังหวัด ตรวจสอบข้อมูลหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับจำนวนการค้างจ่ายค่าจ้าง 2. จัดประชุมคณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างฯ 3. จ่ายเงินสงเคราะห์ตามสิทธิ์ฯ 4. ดำเนินการเรียกคืนเงินจากนายจ้าง	ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดโครงการ	แผนการดำเนินงาน	นายจ้างที่เกี่ยวข้องมีขีดความสามารถในการจ่ายเงินคืนกองทุน
Resource	งบประมาณจำนวน 276,260,340 บาท	- เจ้าหน้าที่ - เงินกองทุนสงเคราะห์ - วัสดุอุปกรณ์	- โบนัสรับเงิน - รายงานการใช้จ่ายเงิน	-

** คือตัวอย่างที่ผู้ทำการศึกษาจัดทำขึ้น เพื่อให้การวิเคราะห์ log frame มีความสมบูรณ์มากขึ้น

ในภาพรวมการจัดทำโครงการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างฯ ค่อนข้างถูกต้องเมื่อเปรียบเทียบกับหลักการออกแบบโครงการ แต่ยังมีข้อปรับปรุงอยู่บ้าง นับตั้งแต่การเขียนหลักการและเหตุผลของโครงการ ซึ่งอ่านแล้วยังไม่เข้าใจได้ชัดเจน การไม่ระบุผลผลิตตัวชี้วัด และระยะเวลาสิ้นสุดโครงการของโครงการ ทำให้ยากต่อการบริหารโครงการและการติดตามและประเมินผล ซึ่งผู้เขียนโครงการควรจะได้นำข้อด้อยเหล่านี้ไปปรับปรุงการเขียนโครงการให้มีความถูกต้องสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

บทที่ 4

การสรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่องการวิเคราะห์โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ของกระทรวงแรงงานมีวัตถุประสงค์ดังนี้ คือ

1. เพื่อศึกษาแนวคิดและองค์ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำโครงการและการออกแบบโครงการ
2. เพื่อวิเคราะห์โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ของกระทรวงแรงงาน ว่ามีความสอดคล้องตามหลักการออกแบบโครงการหรือไม่
3. เพื่อให้ได้ข้อเสนอแนะในการจัดทำโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ระเบียบวิธีในการศึกษาได้แก่ การวิจัยเอกสาร ประกอบด้วย โครงการที่เกี่ยวข้อง เอกสารทางวิชาการ ข้อมูลจากอินเทอร์เน็ต ประกอบการวิเคราะห์และอภิปรายเชิงพรรณนา

ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

การจัดทำโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ของกระทรวงแรงงาน โดยภาพรวมของทุกโครงการมีความสอดคล้องและถูกต้องตามหลักการออกแบบโครงการ ทั้งในด้านภูมิหลังและบริบทโครงการ (ยกเว้นโครงการที่ 6) วัตถุประสงค์ของโครงการ กิจกรรม ปัจจัยนำเข้า อย่างไรก็ตามการเขียนโครงการทั้ง 6 โครงการดังกล่าวยังขาดความสมบูรณ์ตามหลักการของการออกแบบโครงการเนื่องจาก

1. ไม่มีการกำหนดตัวชี้วัดของโครงการ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการวัดความสำเร็จของกิจกรรมและของโครงการในภาพรวม
2. ยังไม่มีการกำหนดผลผลิต (outputs) ที่ต้องการของโครงการ มีเพียงการเกริ่นนำไปบางส่วนในภูมิหลังและบริบทของโครงการ ซึ่งเป็นการกล่าวในภาพกว้าง และไม่มีความชัดเจนในเชิงปริมาณและคุณภาพ

3. ในโครงการที่ 4 โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้ผู้ประสบภัยฯ วัตถุประสงค์ของโครงการยังไม่มีความสัมพันธ์อย่างสมบูรณ์กับกิจกรรมของโครงการซึ่งมีความหลากหลายและสามารถส่งผลต่อเป้าหมายของโครงการได้
4. โครงการที่ 6 โครงการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างฯ การเขียนหลักการและเหตุผลยังขาดความชัดเจน เมื่ออ่านแล้วยังไม่เข้าใจว่าผู้เขียนโครงการต้องการจะเสนออะไรที่จะนำไปสู่การจัดทำโครงการ

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะในการจัดทำโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ของกระทรวงแรงงานในภาพรวม ดังนี้

1. ควรใช้หลักการออกแบบโครงการประกอบในการจัดทำโครงการ เพื่อให้โครงการมีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น
2. ควรกำหนดแนวทางการประเมินผลของโครงการ เพื่อทราบถึงสัมฤทธิ์ผลเมื่อสิ้นสุดโครงการ รวมทั้งผลกระทบที่เกิดขึ้นกับผู้ที่เกี่ยวข้องโครงการ
3. ควรมีการจัดทำตัวชี้วัดให้ชัดเจน ซึ่งได้แก่ ตัวชี้วัดในระดับของกิจกรรมย่อยและตัวชี้วัดของโครงการในภาพรวม เพื่อสามารถให้เป็นหลักเกณฑ์ทำให้ทราบถึงความสำเร็จหรือล้มเหลวของโครงการได้อย่างเป็นรูปธรรม ตามตัวอย่างที่นี้ศึกษาได้เสนอไว้ในตารางวิเคราะห์ log frame
4. ควรใช้เทคนิคอื่น ๆ ประกอบในการจัดทำโครงการ อาทิ การวิเคราะห์ log frame เพื่อให้เห็นความสัมพันธ์ของขั้นตอนต่าง ๆ ในการดำเนินงานของโครงการทั้งระบบและเป็นเครื่องมือในการบริหารโครงการของผู้ที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
5. ข้อเสนอแนะในการศึกษาต่อไป ได้แก่ ควรศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับการใช้เทคนิค SWOT ในการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และอุปสรรครวมทั้งการกำหนดกลยุทธ์ ทางเลือกและรูปแบบกิจกรรมที่เหมาะสมและตอบสนองต่อภารกิจในการออกแบบโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยขององค์กรต่อไป



บรรณานุกรม

- ปกรณ์ ปรียากร , การบริหารโครงการ : แนวคิดและแนวทางในการสร้างความสำเร็จ ,
กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์สมาธรรม , 2547
- ประชุม รอดประเสริฐ , การบริหารโครงการ , กรุงเทพฯ : บริษัทเนติกุลการพิมพ์ , 2541
- ประสิทธิ์ ดงยิ่ง , การฝึกอบรมหลักสูตรการจัดทำแผนปฏิบัติการ , กรุงเทพฯ : สถาบัน
บัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ , 2539
- ประสิทธิ์ ดงยิ่ง , การวางแผนและการวิเคราะห์โครงการ , กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ซีเอ็ด
ยูเคชั่น , 2542
- วรงค์ จันทรร , การบริหารโครงการพัฒนาของรัฐ , กรุงเทพฯ : คณะกรรมการปฏิรูป
ระบบราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี , 2540
- วรวิฑูร มาณะสิรานนท์ , คู่มือวิธีการบริหารโครงการธุรกิจ , กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ธีรป้อม
วรรณกรรม , 2545
- สุพาดา สิริกุตตาและคณะ , การวางแผนและการบริหารโครงการ , กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์
บิสซิเนสเว็ลด์ , 2543