



เรื่อง

การวิเคราะห์โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย  
จากธรณีพิบัติในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้  
ของกระทรวงแรงงาน

โดย

นายพูนศักดิ์ ประมงค์  
ตำแหน่งนักวิชาการแรงงาน 6ว  
กลุ่มงานวิจัย  
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์  
ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการแรงงาน 7ว  
กลุ่มงานพัฒนาระบบรายได้และค่าจ้างขั้นต่ำ  
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์



ว 12.05.6  
MSN

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



10723

การวิเคราะห์โครงการให้

# สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ

คำนำ

บทที่

1.	บทนำ	1
	วัตถุประสงค์ในการศึกษา	3
	ขอบเขตในการศึกษา	3
	ระเบียบวิธีการศึกษา	4
	คำจำกัดความที่ใช้ในการศึกษา	4
2	การทบทวนวรรณกรรมและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	5
	ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับโครงการ	5
	การออกแบบโครงการ	13
	แนวทางการจัดทำ Log Frame	17
3.	โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้	24
	ของกระทรวงแรงงาน	
	- โครงการจ้างงานเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนการดำรงชีพ	25
	ผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบกรณีพิบัติ	
	- โครงการให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่แก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัด	28
	ภาคใต้ที่ประสบกรณีพิบัติ	
	- โครงการให้บริการเคลื่อนย้ายแรงงานแก่ผู้ว่างงานในพื้นที่ 6 จังหวัด	30
	ภาคใต้ที่ประสบกรณีพิบัติ	

-	โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้ผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ ที่ประสบธรณีพิบัติ	32
-	โครงการฝึกอาชีพผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ ที่ประสบธรณีพิบัติ	35
-	โครงการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัด ภาคใต้ที่ประสบธรณีพิบัติ	39
	การวิเคราะห์และอภิปรายผล	42
4.	การสรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	77
	บรรณานุกรม	79

## บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง การวิเคราะห์โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติ  
ในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ของกระทรวงแรงงาน มีวัตถุประสงค์ คือ

1. เพื่อศึกษาแนวคิดและองค์ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำโครงการและการ  
ออกแบบโครงการ
2. เพื่อวิเคราะห์โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากธรณีพิบัติในพื้นที่  
6 จังหวัดภาคใต้ของกระทรวงแรงงานว่ามีความสอดคล้องตามหลักการ การออกแบบ  
โครงการหรือไม่
3. เพื่อให้ได้ข้อเสนอแนะในการจัดทำโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ระเบียบวิธีในการศึกษาได้แก่ การวิจัยเอกสาร ประกอบด้วย โครงการที่เกี่ยวข้อง  
เอกสารทางวิชาการ ข้อมูลจากอินเทอร์เน็ต ประกอบการวิเคราะห์และอภิปรายเชิงพรรณนา

จากการศึกษาพบว่า การจัดทำโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยฯ โดย  
ภาพรวมในทุกโครงการมีความสอดคล้องและถูกต้องตามหลักการการออกแบบโครงการ  
อย่างไรก็ตามโครงการดังกล่าวยังขาดความสมบูรณ์ เนื่องจากไม่มีการกำหนดตัวชี้วัดของ  
โครงการ ขาดการกำหนดผลผลิต และวัตถุประสงค์ของบางโครงการ (โครงการสร้างอาชีพ  
ใหม่ให้ผู้ประสบภัยในพื้นที่ 6 จังหวัดภาคใต้ที่ประสบภัย) ยังไม่มีความสัมพันธ์และ  
สอดคล้องกับกิจกรรมอย่างสมบูรณ์

ผู้ศึกษาได้มีข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการจัดทำโครงการดังกล่าวให้ดียิ่งขึ้น  
โดยเห็นว่าควรนำหลักการออกแบบโครงการมาใช้ในการจัดทำโครงการ เพื่อให้สามารถ  
ตรวจสอบขั้นตอนการจัดทำโครงการให้มีความครบถ้วน โดยเฉพาะจะต้องกำหนดแนวทางการ  
ติดตามประเมินผลและตัวชี้วัดของโครงการไว้ด้วย รวมทั้งควรใช้เทคนิคอื่น ๆ ประกอบ  
ในการจัดทำโครงการ อาทิ การวิเคราะห์ log frame ซึ่งจะสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการ  
บริหาร โครงการของผู้ที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## คำนำ

ประเทศไทยไม่เคยประสบกับกรณีพิบัติจากคลื่นยักษ์สึนามิมาก่อน จนกระทั่งเหตุการณ์นี้ได้อุบัติขึ้น เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2546 ซึ่งสร้างความสูญเสียให้กับ 6 จังหวัดทางภาคใต้ฝั่งอันดามันเป็นอย่างมาก ทั้งชีวิตผู้คน ทรัพย์สินอันยากที่จะประมาณค่าได้ นำมาซึ่งความโศกเศร้าของชาวไทยทั่วประเทศ

เมื่อเหตุการณ์คลื่นยักษ์สงบลง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งความช่วยเหลือจากต่างประเทศได้หลั่งไหลเข้ามาเพื่อช่วยบรรเทาทุกข์แก่ผู้ประสบภัยอย่างไม่ขาดสาย ซึ่งในช่วงของความวิปโยค การให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ในระยะแรกอาจเป็นไปได้ด้วยความสับสน ต่างคนต่างทำ ด้วยต่างมุ่งหวังจะช่วยคลี่คลายสถานการณ์ให้ฟื้นคืนสู่สภาพปกติโดยเร็วที่สุด กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ในครั้งนี้ โดยเฉพาะผู้ที่เป็นแรงงานและสถานประกอบการในพื้นที่ โดยได้จัดทำโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยจำนวน 6 โครงการด้วยกัน ซึ่งทำให้ผู้ศึกษามีความสนใจที่จะศึกษาถึงการจัดทำโครงการ ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักการวิเคราะห์การออกแบบโครงการ เพื่อเป็นการประมวลองค์ความรู้ในด้านการออกแบบโครงการ รวมทั้งข้อเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดียิ่งขึ้น

ผู้ศึกษาขอขอบคุณเจ้าของเอกสารต่าง ๆ ที่นำมาอ้างอิงในรายงานการศึกษาครั้งนี้ รวมทั้งขอขอบคุณ คุณนฤมล สกุณหริง กลุ่มงานวิจัย ที่เอื้อเฟื้อในการจัดพิมพ์รายงานฉบับนี้ จนสำเร็จด้วยดีและหวังว่ารายงานการศึกษานี้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการขอรับการประเมิน เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการแรงงาน 7ว จะเป็นประโยชน์แก่ผู้สนใจตามสมควร

นายพูนศักดิ์ ประมงค์

มีนาคม 2549