



การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้คดีใช้ค่าสินไหมทดแทน
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

โดย

นายนิรัตน์ เวชุนุสิทธิ์

ตำแหน่ง นิติกร 5

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นิติกร 6ว

ตำแหน่งเลขที่ 155

กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน



คำนำ

โดยที่ผู้ขอรับการประเมินมีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ประเมินบุคคล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ผู้ขอรับการประเมินจึงได้จัดทำเอกสารผลงานเรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนในความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ เป็นกรณี ที่ผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้พิจารณาคำเนิการตรวจสอบข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และ พยานเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่อุทธรณ์เพื่อสรุปและให้ความเห็นเสนอผู้บังคับบัญชา ตามลำดับชั้นจนถึงหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ ซึ่งผู้ขอรับการประเมินจะต้องนำหลักเกณฑ์ และเงื่อนไข ตามที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 พระราชบัญญัติความรั บผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 กฎกระทรวง ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2540) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. 2545 แก้ไขเพิ่มเติม โดยกฎกระทรวง ว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2546 มาพิจารณารวมถึงการพิจารณาข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย ต่างๆ เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความถูกต้องและเป็นธรรม

ผลงานเรื่องนี้จะได้อธิบายถึงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ ในพระราชบัญญัติ, ระเบียบ, กฎ ดังกล่าวข้างต้น นอกจากนี้จะทำให้ผู้ศึกษาทราบถึงขั้นตอน และกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

นายนิรัตน์ เวชุนุสิทธิ์

ผู้ขอรับการประเมิน

มิถุนายน 2548

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	1
บทที่ 1 บทนำ	
- ความเป็นมา	3
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำผลงาน	4
- ขอบเขตของการศึกษาและวิธีการศึกษา	5
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
บทที่ 2 การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองและการพิจารณาอุทธรณ์	
- ความน่า	6
- วัตถุประสงค์ของการอุทธรณ์	7
- ลักษณะของคำสั่งทางปกครอง	7
- รูปแบบของคำสั่งทางปกครอง	8
- การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	11
- คำสั่งทางปกครองที่ไม่สามารถอุทธรณ์ในฝ่ายปกครองได้	12
- ผู้มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	13
- อุทธรณ์ต่อใคร	13
- กำหนดเวลาอุทธรณ์	14
- รูปแบบของคำอุทธรณ์	14
- การพิจารณาอุทธรณ์	14
- ผลการพิจารณาอุทธรณ์	16
บทที่ 3 การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้คดีใช้ค่าสินไหมทดแทนความรับผิดชอบทางละเมิด	17
บทที่ 4 บทสรุปและปัญหาอุปสรรคข้อเสนอแนะ	27
บรรณานุกรม/ภาคผนวก	30

บทคัดย่อ

กรมการจัดหางาน ได้มีคำสั่งที่ 694/2546 ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2546 แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด กรณีนายบุญช่วย ปากโมกข์ พนักงานขับรถยนต์ สังกัดสำนักงานเลขานุการกรม ได้ขับรถยนต์ด้วยความประมาทชนท้ายรถยนต์โดยสารรับจ้างของ นายทรงพล จตุพรหมวงศ์ คันหมายเลขทะเบียน ทน - 3959 กรุงเทพมหานคร ได้รับความเสียหาย คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการสอบสวนแล้วเสร็จและรายงานอธิบดีกรมการจัดหางานพิจารณา อธิบดีกรมการจัดหางานพิจารณาแล้วเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการฯ และได้ส่งสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ กรมบัญชีกลาง โดยได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลัง ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวทั้งหมดแล้วเห็นว่าพฤติการณ์กรณีนายบุญช่วยฯ ถือได้ว่าเป็นการกระทำโดยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง นายบุญช่วยฯ จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายคืนให้แก่ทางราชการเป็นเงินจำนวน 59,746.41 บาท ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0406.5/28943 ลงวันที่ 15 กันยายน 2547 แจ้งผลการพิจารณาถึงกรมการจัดหางาน

อธิบดีกรมการจัดหางานจึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 8 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ข้อ 18 ออกคำสั่งกรมการจัดหางานที่ 1096/2547 ลงวันที่ 1 ตุลาคม 2547 ให้นายบุญช่วย ปากโมกข์ ชำระค่าสินไหมทดแทนจำนวน 59,746.41 บาท ต่อกรมการจัดหางานภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง นายบุญช่วยฯ ได้รับทราบคำสั่งและไม่เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าว จึงได้มีหนังสือลงวันที่ 28 ตุลาคม 2547 ยื่นอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่ออธิบดีกรมการจัดหางาน

กรมการจัดหางาน มีหนังสือที่ รง 0310/29338 ลงวันที่ 10 พฤศจิกายน 2547 รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลมายังปลัดกระทรวงแรงงานพิจารณาตามมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ประกอบกับกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2540) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ข้อ 2 (4) กรณีอธิบดีกรมการจัดหางานได้พิจารณา คำอุทธรณ์และไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ของนายบุญช่วยฯ ตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์ สังกัดสำนักงานเลขานุการกรม ซึ่งได้อุทธรณ์คำสั่งกรมการจัดหางานที่ 1096/2547 ลงวันที่ 1 ตุลาคม 2547 ที่สั่งให้นายบุญช่วยฯ ชดใช้ค่าเสียหายคืนให้แก่ทางราชการเป็นเงินจำนวน 59,746.41 บาท

ผู้ขอรับการประเมินในฐานะเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้พิจารณาคำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และพยานเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่อุทธรณ์เพื่อสรุป และให้ความเห็นเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นจนถึงหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของนายบุญช่วยฯ ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้พิจารณาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และพยานเอกสารหลักฐานต่าง ๆ แล้วเสนอความเห็นว่าการที่อธิบดีกรมการจัดหางานมีคำสั่งให้นายบุญช่วยฯ ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเป็นไปตามผลการพิจารณาของกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางผู้ได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลัง อธิบดีกรมการจัดหางานไม่อาจหลีกเลี่ยง การออกคำสั่งหรือออกคำสั่งเป็นอย่างอื่นนอกเหนือไปจากที่กฎหมายกำหนดได้ เพราะตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ข้อ 18 กำหนดให้อธิบดีมีคำสั่งตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ประกอบกับคำสั่งดังกล่าวเป็นคำสั่งที่ขอด้วยกฎหมายแล้ว จึงไม่มีเหตุผลที่จะยกเลิกหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำสั่งดังกล่าว ดังนั้น คำอุทธรณ์ของนายบุญช่วยฯ จึงฟังไม่ขึ้น และการที่อธิบดีกรมการจัดหางานมีคำสั่งให้นายบุญช่วยฯ ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ทางราชการเป็นจำนวนเงิน 59,746.41 บาท นั้น ถูกต้องและเหมาะสมแล้ว จึงเสนอให้ยกอุทธรณ์ของนายบุญช่วยฯ หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศพิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่ผู้ขอรับการประเมินเสนอและได้ลงนามในคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ที่ 17/2547 ลงวันที่ 7 ธันวาคม 2547 ให้ยกอุทธรณ์ของนายบุญช่วย ปากโมกซ์