

เอกสารผลงาน

เรื่อง ประเทศไทยกับการให้สัตยาบันอนุสัญญาของ
องค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 144

โดย

นายธีรภัทร แก้วจุนันท์

ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ 5

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ 6 ว
สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวง



คำนำ

ระบบไตรภาคีเป็นแนวคิดด้านแรงงานที่ได้รับการยอมรับทั้งในระดับสากลคือ ในองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และในระดับจุลภาคคือ ระดับประเทศ ภาคอุตสาหกรรม หรือสถานประกอบการ เนื่องจาก การมีส่วนร่วมของลูกจ้างและนายจ้างในการมีสิทธิตัดสินใจเรื่องที่จะกระทบกระเทือนต่อฝ่ายตน มิใช่ยอมให้ฝ่ายใดผู้ตัดสินใจเพียงฝ่ายเดียวจะเป็นปัจจัยสำคัญในการผดุงไว้ซึ่งความยุติธรรมในสังคม ด้วยเหตุนี้ ธรรมนูญ ILO จึงกำหนดให้องค์การของนายจ้างและของแรงงานมีบทบาทที่ชัดเจนในการรับรองและควบคุมดูแลมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ (เช่น อนุสัญญาและข้อแนะ) และกรรมสารส่วนใหญ่ของ ILO ยังกำหนดให้องค์การดังกล่าวมีบทบาทในการปฏิบัติในระดับชาติด้วย

กรรมสารสำคัญที่ส่งเสริมระบบไตรภาคีคือ อนุสัญญาฉบับที่ 144 ซึ่งกำหนดให้มีการร่วมปรึกษาหารือระหว่างรัฐบาล ผู้แทนนายจ้างและผู้แทนแรงงานในทุกขั้นตอนการกระทำกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับมาตรฐานกับมาตรฐาน ILO เริ่มตั้งแต่การกำหนดระเบียบวาระของการประชุมแรงงานระหว่างประเทศ การควบคุมดูแลการปฏิบัติตามมาตรฐานต่าง ๆ ไปจนถึง การบอกเลิก โดยจุดมุ่งหมายของอนุสัญญาฉบับที่ 144 คือ ส่งเสริมระบบไตรภาคี และการเจรจาทางสังคมในระดับชาติ เพื่อให้มั่นใจได้ว่าองค์การของนายจ้างและของแรงงานเข้ามามีส่วนในทุกขั้นตอนการกระทำกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานของ ILO ดังนั้น ILO จึงได้กำหนดให้การให้สัตยาบันและการนำอนุสัญญาฉบับที่ 144 ไปปฏิบัติมีความสำคัญในอันดับต้น อนุสัญญาฉบับนี้ได้รับการให้สัตยาบันอย่างแพร่หลายไปทั่วทุกภูมิภาค ผู้ศึกษาจึงเห็นความจำเป็นต่อการศึกษาถึงความพร้อมของประเทศไทยในการปฏิบัติตามอนุสัญญา

ในการจัดทำเอกสารผลงานฉบับนี้ ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวง ที่เอื้อเฟื้อข้อมูล และข้อชี้แนะในการศึกษารั้งนี้

ธีรภัทร แก้วจันทน์

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 สภาพและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์	2
1.3 ขอบเขตการศึกษา	2
1.4 วิธีการศึกษา	3
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
บทที่ 2 องค์การแรงงานระหว่างประเทศและพันธกิจของประเทศสมาชิก	
2.1 ความเป็นมา	4
2.2 วัตถุประสงค์องค์กร	4
2.3 การดำเนินงาน	5
2.4 โครงสร้างของ ILO	5
2.5 การปฏิบัติตามพันธกิจหลังจากการเป็นสมาชิก ILO	6
บทที่ 3 อนุสัญญาฉบับที่ 144 : การตีความและพันธกิจ	
3.1 อนุสัญญาฉบับที่ 144 ว่าด้วยการปรึกษาหารือของไตรภาคีเพื่อส่งเสริม การปฏิบัติตามมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ค.ศ. 1976	11
3.2 ขั้นตอนการให้สัตยาบันอนุสัญญา	18
3.3 พันธกิจจากการให้สัตยาบันอนุสัญญาฉบับที่ 14	22
บทที่ 4 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	
4.1 บทสรุป	24
4.2 ปัญหาอุปสรรค	25
4.3 ข้อเสนอแนะ	25