

ผลงานลำดับที่ 3

เรื่อง

การศึกษาวិเคราะห์
โครงการสร้างความร่วมมือภาครัฐและเอกชน
ในการป้องกันและระงับอัคคีภัย
ในสถานประกอบการประเภทงานบริการ

โดย

นางสาวสุพิศ ศรีบุศยดี
ผู้ขอรับการประเมินในตำแหน่ง
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
(นักวิชาการแรงงาน 9 ชช.)
ตำแหน่งเลขที่ 8
กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
กระทรวงแรงงาน



ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน

12.05.6



๘๘๓๒๓

11390

๒๕๔๗๑.๒ การศึกษาวิเคราะห์โครงการสร้าง

บทคัดย่อ

ผลการศึกษา : การศึกษาวิเคราะห์โครงการสร้างความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบกิจการประเภทงานบริการ

โดย : นางสาวสุพิศ ศรีบุญยดี

ปีพุทธศักราช : 2547

การศึกษานี้วิเคราะห์โครงการสร้างความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบกิจการประเภทงานบริการ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงการบริหารโครงการ การวิเคราะห์ความปลอดภัยตามโครงการกับนโยบายแผนงานด้านความปลอดภัยในสถานประกอบกิจการ การศึกษานี้เป็นการศึกษาโดยการทบทวนวรรณกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ข้อมูลที่รวบรวมได้จากการดำเนินงานตามโครงการป้องกันและระงับอัคคีภัยในโรงแรม ระหว่างปี พ.ศ.2541 – พ.ศ.2543 (ในระยะแรก) และต่อมาในปี พ.ศ.2546 เป็นต้นมาได้เปลี่ยนชื่อโครงการใหม่เป็นชื่อโครงการสร้างความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบกิจการประเภทงานบริการ (โรงแรมและห้างสรรพสินค้า)

ผลการศึกษาพบว่า ความเป็นมาของโครงการนี้เกิดจากความพยายามของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน โดยกองตรวจความปลอดภัย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลความปลอดภัยในการทำงานของผู้ใช้แรงงานในลักษณะการบังคับใช้ตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน จำนวน 17 ฉบับ โดยเฉพาะกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานสำหรับลูกจ้าง ซึ่งเป็นที่มาของการดำเนินงานตามโครงการนี้ จึงได้พยายามผลักดันให้มีโครงการรณรงค์การปฏิบัติตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน ประกอบกับในปีที่เริ่มดำเนินโครงการ คือ ปี พ.ศ.2541 – ปี พ.ศ.2542 รัฐบาลได้ประกาศให้เป็นปีการท่องเที่ยวไทย (Amazing Thailand) เนื่องจากการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว เป็นการรับรองมาตรฐานความปลอดภัยในการป้องกันและระงับอัคคีภัยของสถานประกอบกิจการประเภทโรงแรม จึงถือได้ว่าเป็นโครงการที่ตอบสนองนโยบายของรัฐด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวอีกทางหนึ่งได้เป็นอย่างดี ลักษณะของการ

ดำเนินงานโครงการนั้น จะเป็นการส่งเสริมประชาสัมพันธ์และขอความร่วมมือให้สถานประกอบกิจการประเภทโรงแรม (ระยะแรก) และขยายไปถึงห้างสรรพสินค้าเข้าร่วมโครงการตั้งแต่ปี พ.ศ.2546 เป็นต้นมา โดยการปฏิบัติตามมาตรฐานการป้องกันและระงับอัคคีภัยที่ได้จัดทำขึ้น ได้มีการจัดสัมมนา อบรมเผยแพร่ให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการ การเข้าตรวจสอบสถานประกอบกิจการเพื่อให้การรับรองและจัดให้มีพิธีมอบรางวัลแก่สถานประกอบกิจการที่ผ่านมาตรฐานการตรวจรับรองแล้ว ผลการรณรงค์ส่งเสริมตามโครงการดังกล่าว สถานประกอบกิจการมีแนวโน้มเข้าร่วมโครงการ และมีสถานประกอบกิจการที่ได้ผ่านการตรวจรับรองเพิ่มมากขึ้น จนถึงปัจจุบัน มีสถานประกอบกิจการที่ผ่านการตรวจรับรองของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานแล้ว รวมทั้งสิ้น 971 แห่ง

จากการศึกษาวิเคราะห์การดำเนินงานตามโครงการนี้ ผู้ศึกษาพบว่ามีหลักการในการบริหารโครงการค่อนข้างครบถ้วนตามกระบวนการบริหาร กล่าวคือ จะประกอบด้วย การวางแผน (Planning) การจัดหน่วยงาน (Organizing) การอำนวยการ (Directing) และการควบคุม (Controlling)

การศึกษาค้นคว้านี้ทำให้ทราบถึงผลสำเร็จของโครงการในด้านต่างๆ ดังนี้ ประการแรก ภาครัฐสามารถช่วยส่งเสริมกระตุ้นให้สถานประกอบกิจการมีการปฏิบัติตามกฎหมายเพิ่มมากขึ้นเนื่องจากเกิดความเข้าใจในเนื้อหาของกฎหมายที่มีลักษณะเชิงเทคนิควิชาการได้ครบถ้วนและชัดเจนมากขึ้น และเล็งเห็นถึงประโยชน์ของการป้องกันและระงับอัคคีภัย ประการที่สอง โครงการนี้จัดได้ว่าช่วยก่อให้เกิดมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงานอีกมาตรฐานหนึ่ง ซึ่งการให้การรับรองนั้น ได้ใช้หลักการตรวจสอบ (Audit) ทั้งจากเอกสารหลักฐาน และจากการเข้าไปตรวจสอบสถานประกอบกิจการและระบบอุปกรณ์ต่างๆที่เกี่ยวข้อง ประการที่สาม โครงการนี้ช่วยลดอุบัติเหตุและความสูญเสียของลูกจ้างและผู้ประกอบการจากเหตุเพลิงไหม้และการระเบิดต่างๆ ตลอดจนป้องกันที่ต้นเหตุของการเกิดอัคคีภัยซึ่งอาจมีผลกระทบต่อประชาชนบริเวณใกล้เคียง ประการที่สี่ การดำเนินงานตามโครงการยังส่งผลไปถึงการส่งเสริมการท่องเที่ยว (Tourist Promotion) ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในด้านความปลอดภัยของสถานประกอบกิจการประเภทโรงแรมและห้างสรรพสินค้าด้วย เนื่องจากเป็นสถานที่ที่มีประชาชนไปใช้บริการจำนวนมาก ผลจากการศึกษาวิเคราะห์ความสอดคล้องของโครงการฯ กับนโยบายและแผนงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ประกอบด้วยนโยบายของคณะรัฐมนตรีด้านการพัฒนา

แรงงาน โดยจัดให้มีระบบการคุ้มครองสถานประกอบกิจการด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมในการทำงาน และนโยบายด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ.2540 – 2544) และฉบับที่ 2 (พ.ศ.2545 – 2549) รวมทั้งแผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน (พ.ศ.2545 – 2549) โดยเฉพาะแผนงานหลักในการรณรงค์ส่งเสริมความปลอดภัยและสุขภาพอนามัย โดยการสร้างจิตสำนึกด้านความปลอดภัยและสุขอนามัยแก่ผู้ใช้แรงงาน และเป็น การรณรงค์ให้สถานประกอบกิจการมีกิจกรรมด้านความปลอดภัยมากขึ้น อย่างไรก็ตาม จากการที่ผู้ศึกษาได้บริหารจัดการและศึกษาวิเคราะห์โครงการนี้ พบว่ามีปัญหาและอุปสรรค ในการดำเนินงาน ดังนี้

1. เจ้าหน้าที่บางส่วนยังขาดความรู้ความเข้าใจในข้อกำหนดของมาตรฐานตามแบบเสนอชื่อเข้าร่วมโครงการ (แบบตรวจรับรอง) เนื่องจากแบบตรวจรับรองมีลักษณะเนื้อหาสาระ เน้นทางเทคนิควิชาการ ซึ่งจะต้องอาศัยผู้ตรวจรับรองเฉพาะด้านที่มีความรู้ความเข้าใจ และมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและระงับอัคคีภัยโดยตรง
2. การขาดการเตรียมความพร้อมให้กับเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีหน้าที่ในการตรวจรับรอง ทำให้มีปัญหาในทางปฏิบัติเนื่องจากขาดความเข้าใจและทิศทางที่ตรงกันกับมาตรฐานที่กำหนด
3. เจ้าหน้าที่มีจำนวนไม่เพียงพอ และต้องปฏิบัติภารกิจหลายๆ ด้าน โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาค ทำให้ไม่สามารถดำเนินการโครงการได้อย่างเต็มที่
4. ตามแบบเสนอชื่อเข้าร่วมโครงการ (แบบตรวจรับรอง) ซึ่งใช้ในการตัดสินใจให้สถานประกอบกิจการที่เข้าร่วมโครงการได้รับรางวัล ยังขาดคู่มือที่ใช้อธิบายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ตรวจรับรอง
5. ปัญหาการยอมรับในเกณฑ์มาตรฐานของการรับรอง รวมทั้งภายหลังจากตรวจรับรองแล้วก็ไม่มีการตรวจเฝ้าระวังรักษามาตรฐาน (Surveillance) สถานประกอบกิจการที่ได้ผ่านการรับรองมาตรฐานมาแล้ว ซึ่งอาจถูกมองว่ายังขาดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะ :

จากปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินงานตามโครงการฯ ซึ่งผู้ศึกษาได้ทำการศึกษาวิเคราะห์แล้ว มีข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

1. ด้านเจ้าหน้าที่บางส่วน ขาดความรู้ความเข้าใจในข้อกำหนดของมาตรฐานตามแบบเสนอชื่อเข้าร่วมโครงการ (แบบตรวจรับรอง) การขาดการเตรียมความพร้อมให้กับเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ในการตรวจรับรองมาตรฐาน และปัญหาเจ้าหน้าที่มีจำนวนไม่เพียงพอแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าวนี้ โดยการจัดอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับเจ้าหน้าที่ซึ่งจะช่วยสร้างความเข้าใจและความมั่นใจในการเป็นผู้ตรวจรับรอง (Auditor) มากยิ่งขึ้น สำหรับปัญหาด้านจำนวนเจ้าหน้าที่ซึ่งมีจำนวนไม่เพียงพอ นั้น อาจจะต้องพยายามดำเนินการให้โครงการสามารถบูรณาการร่วมกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะทำให้เกิดการยอมรับและสนับสนุนในระดับจังหวัดมากยิ่งขึ้น

2. ด้านแบบเสนอชื่อเข้าร่วมโครงการ (แบบตรวจรับรอง) แนวทางในการแก้ปัญหาและอุปสรรค สามารถดำเนินการได้ตามโครงการ โดยการจัดทำคู่มืออธิบายรายละเอียดของแบบเสนอชื่อเข้าร่วมโครงการสำหรับเจ้าหน้าที่ซึ่งทำหน้าที่ในการตรวจรับรอง ซึ่งจะทำให้เกิดความสะดวกและความชัดเจนมากขึ้นในการตรวจรับรอง อย่างไรก็ตามการดำเนินงานตามโครงการในปี พ.ศ.2547 ได้กำหนดให้มีการจัดทำคู่มือดังกล่าวแล้ว ซึ่งจะทำให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติเพิ่มมากขึ้น สำหรับปัญหาการยอมรับในเกณฑ์มาตรฐานของการรับรองนั้น ควรกำหนดให้มีการพัฒนาแบบเสนอชื่ออย่างต่อเนื่อง โดยอาจจะเป็นการเพิ่มเติมข้อปฏิบัติในทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับจุดเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย ซึ่งผู้ศึกษาได้ดำเนินการเพิ่มเติมไปแล้ว 2 เรื่อง คือ การตรวจความปลอดภัยเกี่ยวกับหม้อน้ำ และการตรวจความปลอดภัยเกี่ยวกับไฟฟ้าเพิ่มเติมในแบบเสนอชื่อเข้าร่วมโครงการ การประยุกต์มาตรฐานด้านการป้องกันและระงับอัคคีภัยให้มีความทันสมัยตามความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยี และควรมีการปรับปรุงมาตรฐานให้เป็นปัจจุบัน โดยเฉพาะหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เช่น การตรวจเฝ้าระวังและรักษามาตรฐาน (Surveillance) และการใช้เกณฑ์ตัดสินเป็นระบบให้คะแนน เป็นต้น

3. ตามหลักการแนวคิดและลักษณะการดำเนินงานโครงการนี้ นับได้ว่าสามารถตอบสนองของต่อนโยบายของรัฐบาลและแผนงานด้านความปลอดภัยในการทำงานค่อนข้างชัดเจน ทั้งนี้สังเกตได้จากผลสำเร็จของโครงการคือ การที่สถานประกอบกิจการประเภทโรงแรมและห้างสรรพสินค้าที่ได้รับการรองรับว่า มีความปลอดภัยในเรื่องอัคคีภัยนั้น เป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีด้านมาตรฐานของที่พักอันจะส่งผลในการส่งเสริมการท่องเที่ยวอีกทางหนึ่ง ดังนั้นหากจะผลักดันให้เกิดมาตรการลดหย่อนทางภาษีสำหรับสถานประกอบกิจการ

ที่ผ่านการรับรอง เช่น ภาษีเกี่ยวกับอุปกรณ์ป้องกันอันตรายหรืออุปกรณ์คุ้มครองความปลอดภัยส่วนบุคคล ก็จะทำให้มีจำนวนสถานประกอบการที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการเพิ่มมากขึ้น อันจะทำให้งานความปลอดภัยเกิดการพัฒนางานอย่างต่อเนื่องต่อไป

4. เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาโครงการนี้ให้ประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม และต่อเนื่อง จึงควรมีการประสานงานและสร้างเครือข่ายกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับจังหวัด เช่น สาธารณสุขจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด โดยเฉพาะป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นต้น นอกจากนี้ยังควรมหาขยายประเภทกิจการที่เข้าร่วมโครงการไปยังกิจการประเภทอื่นๆ เช่น โรงพยาบาลหรืออุตสาหกรรมการผลิตอื่นๆ ซึ่งจะทำให้เกิดมีสถานประกอบการที่มีการเตรียมพร้อมในการป้องกันและระงับอัคคีภัยขยายวงกว้างเพิ่มมากขึ้นต่อไป อีกด้วย

คำนำ

การศึกษาวิเคราะห์โครงการสร้างความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการป้องกันและระงับอุบัติเหตุในสถานประกอบกิจการประเภทงานบริการ ซึ่งผู้ศึกษาได้เลือกมาศึกษาวิเคราะห์ครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เนื่องจากเห็นว่า เป็นโครงการที่เป็นรูปธรรมในแง่ของการส่งเสริมความร่วมมือทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการทำงาน โดยชี้ให้เห็นถึงความจำเป็นของโครงการ ลักษณะการบริหารจัดการโครงการ ผลสำเร็จของการดำเนินงานตามโครงการ ความสอดคล้องของโครงการ นโยบายและแผนงานที่เกี่ยวข้องด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานตามโครงการในด้านต่างๆ รวมทั้งแนวทางในการแก้ปัญหาและอุปสรรค ซึ่งผู้ศึกษาได้พิจารณากำหนดขึ้นตามที่ได้สังเกตจากการที่มีหน้าที่รับผิดชอบและประสบการณ์จากการทำงานในด้านการวางแผนบริหารจัดการโครงการดังกล่าว ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานในแง่ของการปรับปรุงพัฒนาโครงการนี้และโครงการอื่นๆ ที่มีลักษณะการดำเนินงานใกล้เคียงกันให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

สุพิศ ศรีบุญยดี

(นางสาวสุพิศ ศรีบุญยดี)

เมษายน 2547

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ฉ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ญ
บทที่ 1 บทนำ	1
1. ที่มาและความสำคัญ	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
3. ขอบเขตของการศึกษา	4
4. วิธีการศึกษา	4
5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
บทที่ 2 แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	6
1. แนวคิดด้านความร่วมมือ	6
1.1 ความหมายและความสำคัญของความร่วมมือ	6
1.2 สาเหตุของความร่วมมือ	8
1.3 จุดมุ่งหมายของความร่วมมือ	9
1.4 หลักการและแนวปฏิบัติของความร่วมมือ	10
1.5 รูปแบบและขบวนการของความร่วมมือ	11
2. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับโครงการ	13
2.1 ความหมายของโครงการ	13
2.2 ความจำเป็นในการวางแผนโครงการ	15
2.3 ส่วนประกอบและวงจรของโครงการ	16
2.4 มโนทัศน์ของการบริหารโครงการ	19
2.5 กระบวนการบริหารโครงการ	20

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการป้องกันและระงับอัคคีภัยในโรงแรม และห้างสรรพสินค้า	22
3.1 การจัดอุปกรณ์ดับเพลิง	23
3.2 ในกรณีที่มีหรือเก็บรักษาวัตถุไวไฟและวัตถุระเบิดให้ ในสถานประกอบการกิจการ	26
3.3 ในกรณีที่วัตถุไวไฟหรือวัตถุระเบิดเป็นของเหลว	27
3.4 ระบบการกำจัดของเสียที่ติดไฟได้ง่าย	30
3.5 ระบบการป้องกันอันตรายฟ้าผ่า	31
3.6 ระบบสัญญาณแจ้งเหตุเพลิงไหม้	31
3.7 ระบบความปลอดภัยเกี่ยวกับอาคารและทางหนีไฟ	32
3.8 การฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงาน	34
บทที่ 3 การดำเนินงานตามโครงการ	36
1. โครงการสร้างความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการป้องกันและ ระงับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทงานบริการ	36
1.1 การเริ่มดำเนินงานโครงการในระหว่างปี 2541 – 2542	36
1.2 การดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ.2543	37
1.3 การดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ.2544	38
1.4 การดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ.2545	38
1.5 การดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ.2546	39
2. การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องและสนับสนุนโครงการสร้าง ความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการป้องกันและระงับอัคคีภัย ในสถานประกอบการประเภทงานบริการ	40
2.1 การกำกับดูแลสถานประกอบการให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย ความปลอดภัยในการทำงาน	40
2.2 การดำเนินงานตามโครงการสัมมนาหน่วยงานฝึกอบรม ดับเพลิงขั้นต้นและหน่วยงานฝึกซ้อมดับเพลิงและฝึกซ้อมหนีไฟ	41

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.3 การฝึกอบรมผู้ตรวจตรา ควบคุม มาตรฐานหน่วยงาน ที่รับถ่ายโอนงาน ด้านความปลอดภัยในการทำงาน สำหรับเจ้าหน้าที่ส่วนกลาง	42
บทที่ 4 การวิเคราะห์การดำเนินงานตามโครงการ	44
1. ความเป็นมาของโครงการ	44
2. การดำเนินงาน	45
2.1 การดำเนินงานในปี 2541	45
2.2 การดำเนินงานในช่วงปี 2542 จนถึงปัจจุบัน	46
3. แนวโน้มจำนวนสถานประกอบกิจการที่เข้าร่วมโครงการ	47
4. ข้อมูลสถานประกอบกิจการที่ได้รับรางวัล	48
5. ลักษณะการบริหารโครงการ	48
6. ผลสำเร็จที่ได้รับจากการดำเนินโครงการสร้างความร่วมมือภาครัฐ และเอกชนในการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบกิจการ ประเภทงานบริการ	50
6.1 ด้านการส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย (Promotion for Complying With the Law)	50
6.2 ด้านการสร้างมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงาน (Safety Standard Formulation)	50
6.3 การลดอุบัติเหตุและความสูญเสีย (Loss and Accidental Reduction)	53
6.4 ด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว (Tourist Promotion)	53
7. ความสอดคล้องของโครงการสร้างความร่วมมือภาครัฐและเอกชน ในการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบกิจการประเภทงาน บริการกับนโยบายและแผนด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน	55

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
7.1 ความสอดคล้องกับนโยบายของคณะรัฐมนตรี ซึ่งแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544	55
7.2 ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ.2540 - 2544)	57
7.3 ความสอดคล้องกับแผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2545 – 2549)	57
7.4 ความสอดคล้องกับแผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ.2545 – 2549	58
8. ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงาน	58
8.1 เจ้าหน้าที่	58
8.2 ขาดการเตรียมความพร้อมให้กับเจ้าหน้าที่	59
8.3 เจ้าหน้าที่มีจำนวนไม่เพียงพอ	59
8.4 แบบเสนอชื่อเข้าร่วมโครงการ	59
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	61
1. บทสรุป	61
2. ข้อเสนอแนะ	63
บรรณานุกรม	66
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก	
1. ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การป้องกันและระงับอัคคีภัย ในสถานประกอบการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานสำหรับลูกจ้าง	69
2. แบบรายงานผลการฝึกซ้อมดับเพลิงและฝึกซ้อมหนีไฟ (ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การป้องกันและระงับอัคคีภัย ในสถานประกอบการเพื่อความปลอดภัยในการทำงานสำหรับลูกจ้าง ข้อ 36)	85

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3. ประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การขอใบรับรองเป็นหน่วยงานฝึกอบรมการดับเพลิงขั้นต้นและหลักเกณฑ์การขอใบรับรองเป็นหน่วยงานฝึกซ้อมดับเพลิงและฝึกซ้อมหนีไฟ	86
ภาคผนวก ข	
1. โครงการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทโรงแรม ประจำปี 2543	92
2. โครงการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทโรงแรม ประจำปี 2544	94
3. โครงการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทโรงแรม ประจำปี 2545	97
4. โครงการส่งมอบหน่วยงานฝึกอบรมการดับเพลิงขั้นต้นและหน่วยงานฝึกซ้อมดับเพลิงและฝึกซ้อมหนีไฟ	100
5. โครงการสร้างความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทงานบริการ	102
6. แผ่นพับประชาสัมพันธ์โครงการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทโรงแรม ประจำปี 2544	105
7. ใบสมัครโครงการป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทโรงแรม ประจำปี 2544 - 2545	107
8. ตัวอย่างหนังสือรับรองการผ่านมาตรฐานความปลอดภัยเกี่ยวกับการป้องกันและระงับอัคคีภัย ประจำปี 2543 - 2544	108
9. ตัวอย่างหนังสือรับรองการผ่านมาตรฐานความปลอดภัยเกี่ยวกับการป้องกันและระงับอัคคีภัย ประจำปี 2544 - 2545	110
10. สรุปจำนวนสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจมาตรฐานความปลอดภัยในการป้องกันและระงับอัคคีภัย จากกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน จำแนกตามจังหวัด ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2541 - 2546	114

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ภาคผนวก ค	
1. แบบตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรฐานความปลอดภัยในการป้องกัน และระดับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทโรงแรม ประจำปี 2543	117
2. แบบตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรฐานความปลอดภัยในการป้องกัน และระดับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทโรงแรม ประจำปี 2544	121
3. แบบตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรฐานความปลอดภัยในการป้องกัน และระดับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทโรงแรม ประจำปี 2545	125
4. แบบเสนอชื่อเข้าร่วมโครงการสร้างความร่วมมือภาครัฐและเอกชน ในการป้องกันและระดับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภท งานบริการ	130

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1 แสดงจำนวนอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นทั่วประเทศ ระหว่างปี พ.ศ.2534 - พ.ศ.2545	2
ตารางที่ 2 แสดงเครื่องดับเพลิงแบบมือถือชนิดที่ใช้ดับเพลิงประเภท บี	24
ตารางที่ 3 แสดงปริมาณน้ำที่สำรองต่อเนื้อที่อาคาร	25
ตารางที่ 4 แสดงจำนวนสถานประกอบกิจการเข้าร่วมโครงการทั้งห้างสรรพสินค้า และโรงแรม	47
ตารางที่ 5 แสดงจำนวนสถานประกอบกิจการเข้าร่วมโครงการ เปรียบเทียบกับ จำนวนสถานประกอบกิจการที่ผ่านเกณฑ์การตรวจมาตรฐาน	48
ตารางที่ 6 แสดงการเปรียบเทียบเป้าหมายกับผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริง เกี่ยวกับจำนวนนักท่องเที่ยวยและรายได้จากการท่องเที่ยว ระหว่างปี พ.ศ.2541 ถึง พ.ศ.2542	54
ตารางที่ 7 แสดงจำนวนนักท่องเที่ยวยและรายได้จากการท่องเที่ยว	55