

ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ชื่อผลงาน การประเมินการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอคส์ของกระทรวงแรงงาน

และ ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานของหน่วยงาน

ที่จะประเมินเพื่อแต่งตั้งให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เรื่อง การวิเคราะห์นโยบายและแผนเพื่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

โดย

นายนาวิน ธาราแสง

ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5

ผู้ขอรับการประเมินในตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว

ตำแหน่งเลขที่ 275 กลุ่มแผนงานและงบประมาณ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน



ว12.05.6

น494ก

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



11786

การประเมินการดำเนินงาน

สารบัญ



หน้า

บทคัดย่อ

คำนำ

ส่วนที่ 1 ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

1. ชื่อผลงาน	1
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ	1
3. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ	
1) ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับโรคเอดส์	1
2) นโยบายและแนวทางการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ของกระทรวงแรงงาน	2
3) แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน	6
4) แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการประเมินทัศนคติ	7
4. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ	8
5. ผู้ร่วมดำเนินการ	30
6. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ	30
7. ผลสำเร็จของงาน	30
8. การนำไปใช้ประโยชน์	31
9. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค	31
10. ข้อเสนอแนะ	31

ส่วนที่ 2 ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานของหน่วยงาน  
ที่จะประเมินเพื่อแต่งตั้งให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เรื่อง การวิเคราะห์นโยบายและแผนเพื่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1. หลักการและเหตุผล	33
2. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ	35
3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	55
4. ตัวชี้วัดความสำเร็จ	55

บรรณานุกรม

ภาคผนวก

## บทคัดย่อ

ปีงบประมาณ พ.ศ.2549 กลุ่มแผนงานและงบประมาณ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้มีการจัดทำโครงการติดตามประเมินผลการดำเนินการด้านการป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์ของกระทรวงแรงงาน โดยดำเนินการระหว่างเดือนกรกฎาคม – กันยายน 2549 เพื่อจะได้มีการนำผลที่ได้จากการประเมินดังกล่าวไปใช้ในการกำหนดนโยบายแนวทางการดำเนินงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์ของกระทรวงแรงงานในปีต่อไป ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การติดตามประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์ของกระทรวงแรงงานในปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ดำเนินการโดยใช้วิธีการวิจัยเชิงสำรวจ ซึ่งมีการสำรวจข้อมูลจากทั้งแหล่งข้อมูลปฐมภูมิ คือ เจ้าหน้าที่ของกระทรวงแรงงาน และผู้รับบริการจากกระทรวงแรงงาน โดยการใช้แบบสอบถามเพื่อประเมินความรู้และทัศนคติแล้วนำมาประมวลผลด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์ รวมทั้งแหล่งข้อมูลทุติยภูมิ คือ ค้นคว้าจากเอกสารรายงานผลการดำเนินงานจากทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน จากการศึกษาสามารถสรุปผลได้ ดังนี้

ทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานมีการดำเนินการด้านการป้องกันและแก้ไข ปัญหาเอดส์ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงเป็นหน่วยงานประสานดำเนินนโยบายและการติดตามประเมินผล ขณะที่หน่วยงานอื่นๆ ทำหน้าที่ดำเนินโครงการ/กิจกรรมต่างๆ อาทิ การฝึกอบรม เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ให้บริการด้านคำปรึกษา/แนะแนวกรหางานและฝึกอาชีพ รวมทั้งให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์ โดยใช้งบประมาณในการดำเนินการจาก 2 ส่วน คือ งบประมาณปกติของแต่ละหน่วยงาน และงบประมาณที่ได้รับจากกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขอีกส่วนหนึ่ง

สำหรับผลการศึกษาข้อมูลจากแบบสอบถามชุดที่ 1 ที่สอบถามจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านเอดส์ของทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน สรุปได้ว่า ความรู้ความเข้าใจพื้นฐานเรื่องเอดส์ของกลุ่มตัวอย่างที่เป็นเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านเอดส์ทุกคนผ่านเกณฑ์ร้อยละ 50 นับว่าเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจพื้นฐาน เรื่องเอดส์ ทัศนคติต่อผู้ติดเชื้อเอดส์ เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่มีทัศนคติที่ดีมาก ค่าเฉลี่ยรวม เท่ากับ 4.11 ทัศนคติต่อการปฏิบัติงานด้านเอดส์ของกระทรวงแรงงาน เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่มีทัศนคติที่ดี ค่าเฉลี่ยรวม 3.57 ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานด้านเอดส์ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน ส่วนใหญ่ตอบว่าไม่มี งบประมาณ ผู้บังคับบัญชาไม่ให้ความสำคัญ นายจ้าง ไม่ให้ความร่วมมือจัดฝึกอบรม ผู้ใช้แรงงานยังไม่ให้ความสนใจ ผู้ติดเชื้อไม่เปิดเผยตัว ส่วนข้อคิดเห็นที่เสนอ อาทิ มีงบประมาณจัดฝึกอบรม/แจกถุงยางอนามัย มีเอกสารเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ กำหนดเป็นนโยบายสำคัญของกระทรวง มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง อบรมเพิ่มพูนความรู้เจ้าหน้าที่ ฯลฯ

ส่วนข้อมูลที่ได้จากกลุ่มตัวอย่างที่มาขอรับบริการด้านเอดส์จากกระทรวงแรงงาน ตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน ส่วนใหญ่กลุ่มตัวอย่างมาเข้ารับการศึกษาฝึกอบรบมากที่สุด ร้อยละ 48.6 หน่วยงานที่จัดการอบรมมากที่สุด คือ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ร้อยละ 31.0 กลุ่มตัวอย่างที่มาใช้บริการส่วนใหญ่มีความพึงพอใจบริการของกระทรวงแรงงาน ร้อยละ 86.2 การทดสอบความรู้ความเข้าใจพื้นฐานเรื่องเอดส์จำนวน 12 ข้อ มีผู้ผ่านเกณฑ์ คือ จะต้องตอบถูก 6 ข้อขึ้นไป ร้อยละ 94 นอกจากนี้กลุ่มตัวอย่างได้มีข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เช่น ควรจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ให้ได้ทราบสถานการณ์โรคเอดส์ วิธีป้องกัน วิธีรักษาที่ถูกต้องอย่างสม่ำเสมอ ควรให้นายจ้าง เพื่อนเข้าใจยอมรับผู้ติดเชื้อเอดส์ อย่างรังเกียจ กีดกันในเรื่องการทำงาน ฯลฯ

จากข้อมูลทั้งหมดสรุปได้ว่า การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ของกระทรวงแรงงานในปีงบประมาณ พ.ศ.2549 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถทำให้ผู้รับบริการจากกระทรวงแรงงานมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเอดส์ได้ในระดับที่น่าพอใจ และยังสามารถสร้างความพึงพอใจให้แก่ผู้มารับบริการได้ในระดับสูงด้วย อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตบางประการจากกลุ่มตัวอย่างที่น่าจะได้รับการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ของกระทรวงแรงงานในปีต่อๆ ไป มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อาทิ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ขาดการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาความรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งงานด้านนี้ไม่ได้รับการบรรจุเป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ทำให้บางหน่วยงานไม่ให้ความสำคัญเท่าที่ควร เป็นต้น

## คำนำ

กลุ่มแผนงานและงบประมาณ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน มีภารกิจหลักในการเตรียมการและดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงแรงงาน ซึ่งแบ่งได้เป็นภาพรวมงบประมาณของกระทรวงแรงงาน และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานในสังกัด สำนักงานปลัดกระทรวงทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค นอกจากนี้ยังมีภารกิจด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนงานและงบประมาณของกระทรวงแรงงานในลักษณะที่สนับสนุนให้การบริหารจัดการแรงงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อาทิ การพิจารณาแผนงานงบประมาณด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอคส์ในกลุ่มแรงงาน เป็นต้น

เอกสารประกอบการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการฉบับนี้ประกอบด้วยเนื้อหาสาระ 2 ส่วน ได้แก่ ส่วนที่หนึ่งเป็นผลการติดตามประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเอคส์ของกระทรวงแรงงานในปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้ร่วมจัดทำโครงการดังกล่าว และส่วนที่สองที่เป็นข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนาหรือปรับปรุงงานของหน่วยงานที่จะประเมินเพื่อแต่งตั้งให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยผู้ขอรับการประเมินได้เสนอแนวความคิดในการวิเคราะห์นโยบายและแผนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงานเพื่อประโยชน์ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

เนื่องจากปีที่ผ่านมาสถานการณ์ทางการเมืองอยู่ในสภาวะไม่ปกติ ซึ่งมีผลกระทบโดยตรงต่อกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี การวิเคราะห์นโยบายและแผนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงานแล้วจัดทำเป็นผังความเชื่อมโยงเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนงานและงบประมาณนี้ ผู้ขอรับการประเมินหวังเป็นอย่างยิ่งว่า น่าจะเป็นวิธีการที่ใช้ได้ทั้งสำหรับแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าขณะนี้ คือ เพื่อให้การจัดทำแผนงานและงบประมาณดำเนินไปอย่างมีหลักเกณฑ์ และสำหรับการจัดทำแผนงานและงบประมาณในอนาคต เพื่อให้การปฏิบัติงานของกระทรวงแรงงานสามารถมีส่วนสำคัญในการพัฒนาประเทศ โดยสามารถตอบสนองนโยบายและยุทธศาสตร์ได้ในทุกระดับและทุกสถานการณ์ต่อไป