

บทที่ 1

บทนำ

ความสำคัญของปัญหา

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำ แผนนิติบัญญัติและแผนปฏิบัติการราชการเพื่อใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลา 4 ปี แสดงให้เห็นถึงทิศทางและแนวทางการทำงานของคณะรัฐมนตรี ตามกรอบนโยบายที่ได้มีการแถลงไว้ต่อรัฐสภาและ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และเพื่อให้ทุกส่วนราชการ สามารถกำหนดยุทธศาสตร์การปฏิบัติราชการให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งกำหนดความรับผิดชอบในการ ปฏิบัติราชการ ซึ่งจะเป็นที่มาของการจัดทำข้อตกลงว่าด้วยผลงานให้เกิดขึ้น และทุกคนในองค์กรของภาครัฐ รวมทั้งประชาชนจะสามารถรับทราบได้ว่าในแต่ละปี ทิศทางการบริหารประเทศจะดำเนินการในเรื่องใด

กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศของรัฐบาล มีหน้าที่ในการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเน้นการทำงานเชิงยุทธศาสตร์และมี การกิจเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 86 กำหนดว่า "รัฐต้อง ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ กลุ่มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบ แรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม" กระทรวงแรงงานจึงเป็น องค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาแรงงานให้มีศักยภาพและมีฝีมือแรงงาน ขยายโอกาสการมีงานทำของ ประชากรวัยทำงาน กลุ่มครองแรงงานให้ได้รับสิทธิตามที่กฎหมายกำหนดและมีสวัสดิการที่ดี มีความ ปลอดภัยในการทำงาน รวมทั้งมีหลักประกันที่มั่นคง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2544 ได้ให้ความเห็นชอบปรับปรุงการบริหาร ราชการจังหวัด โดยปรับให้จังหวัดมีฐานะเสมือนหน่วยธุรกิจเชิงยุทธศาสตร์ ที่สามารถวินิจฉัยข้อมูล ปัญหา อุปสรรค กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและดำเนินการให้เป็นตามที่ตัดสินใจได้อย่างครบวงจรภายในจังหวัด และปรับเปลี่ยนบทบาทและอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นให้เป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Office : CEO) สามารถบังคับบัญชา สั่งการหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ภายในจังหวัด ได้อย่างเบ็ดเสร็จโดยตรง เพื่อให้การดำเนินงานภายในจังหวัดเป็นไปด้วยความรวดเร็วตรงตามนโยบายของ ผู้บริหารสูงสุด และสามารถตอบสนองต่อความต้องการและข้อเท็จจริงของแต่ละจังหวัดได้โดยตรง คณะ ผู้บริหารจังหวัดกำหนดทิศทางการพัฒนาของจังหวัดเหมือนคณะรัฐมนตรีที่กำหนดทิศทางการพัฒนาของ ประเทศ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าคณะผู้บริหาร ทำหน้าที่เหมือนนายกรัฐมนตรี

สำนักงานแรงงานจังหวัดปัตตานี ในฐานะตัวแทนกระทรวงแรงงานที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดปัตตานี มีภารกิจหลักที่สำคัญอย่างหนึ่ง คือ การประสานให้ส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดปัตตานี จัดทำแผนต่าง ๆ อาทิ แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปี แผนค่าของงบประมาณ ฯลฯ ภายใต้การบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ในด้านแรงงาน ซึ่งในการปฏิบัติงานตามภารกิจดังกล่าว นั้น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานควรจะมีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทภารกิจของส่วนราชการในสังกัดกระทรวง ความรู้ความเข้าใจในเกี่ยวกับการเชื่อมโยงแผนต่าง ๆ อาทิ แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน และยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/จังหวัดเป็นอย่างดี เพื่อที่จะได้ใช้เป็นแนวทางในการประสานงานและให้คำแนะนำหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดปัตตานี จัดทำแผนปฏิบัติราชการด้านแรงงาน ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถใช้แผนเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาด้านแรงงานตรงกับความต้องการของประชาชนกลุ่มเป้าหมายในจังหวัดปัตตานี ได้อย่างแท้จริง

วัตถุประสงค์

1. เพื่อใช้เป็นข้อมูลให้เจ้าหน้าที่สำนักงานแรงงานจังหวัดปัตตานี พิจารณาใช้เป็นแนวทางในการประสานการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ
2. เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ ความเชื่อมโยงของ แผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน และแผนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/จังหวัด เพื่อใช้ในการประสานการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ

ขอขำยเนื้อหา

1. แผนบริหารราชการแผ่นดิน
2. แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 – 2551
3. แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน
4. ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส)
5. ยุทธศาสตร์จังหวัดปัตตานี
6. การแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับจังหวัด

ขอบเขตการศึกษา

เป็นการศึกษาเกี่ยวกับความเชื่อมโยงของแผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนยุทธศาสตร์
กระทรวงแรงงาน ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ที่ส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงาน จังหวัด
ปัตตานี ใช้เป็นทิศทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการราชการ

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. เจ้าหน้าที่มีความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับความเชื่อมโยงในการจัดทำแผนปฏิบัติการ
2. เป็นข้อมูลให้เจ้าหน้าที่สำนักงานแรงงานจังหวัดปัตตานี พิจารณาใช้เป็นแนวทางใน
การประสานส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดปัตตานี จัดทำแผนปฏิบัติ
ราชการ

บทที่ 2

กรอบแนวทางที่ใช้ในการจัดทำแผน

ความหมายของศัพท์การจัดทำแผน

วิสัยทัศน์

หมายถึง แนวคิดหรือมุมมองใหม่เกี่ยวกับสถานภาพองค์กรที่พึงปรารถนาในอนาคต ซึ่งสามารถสื่อสารให้เกิดความเข้าใจทั่วทั้งองค์กร ดังนั้นวิสัยทัศน์จึงควรพิจารณาถึงสภาพเหตุการณ์ข้างหน้า ในระยะเวลา 5-10 ปี แต่ไม่ควรเกินกว่านี้เพราะไกลเกินไปและอาจมีการเปลี่ยนแปลง (รศ. สมชัย ศรีสุทธิยากร , 2548 ; 21)

หมายถึง ข้อความที่บ่งบอกภาพในอนาคตที่องค์กรหวังไว้ (รศ. ดร. สุเทพ เชาวลิต , 2548 ; 182)

หมายถึง การมองไกลหรือความคิดอย่างลึกซึ้งในการพิจารณาการคาดการณ์ล่วงหน้าถึงปัญหาเท่าที่เกิดขึ้นในอนาคต (ธีรยุทธ บุญมี , 2541)

หมายถึง เอกภาพในอนาคต ความคิดที่ผู้นำและสมาชิกทุกคนร่วมกันวาดฝันหรือจินตนาการขึ้น โดยมีพื้นฐานอยู่บนความจริงในปัจจุบัน เชื่อมโยงวัตถุประสงค์ภารกิจ ค่านิยม และความเชื่อเข้าด้วยกัน ทำให้มีทิศทางขององค์กรอย่างชัดเจน มีพลังทำลาย ทะเยอทะยานและมีความเป็นไปได้ (รุ่ง แก้วแดง , 2539 ; 23)

หมายถึง ข้อความที่บอกให้รู้ถึงสิ่งที่หน่วยงานอยากจะทำหรือต้องการจะเป็นในอนาคต บอกให้รู้ถึงเส้นทางเดินของหน่วยงานในอนาคต

พันธกิจ

หมายถึง ข้อความที่กำหนดถึงภารกิจที่องค์กรมุ่งหวังจะกระทำให้เกิดผลสำเร็จตามวิสัยทัศน์ที่องค์กรมีอยู่ (รศ. สมชัย ศรีสุทธิยากร , 2548 ; 24)

หมายถึง ข้อความที่บ่งบอกว่า "ทำไมต้องคือองค์กรของเรา" หรือบอกว่า "เราคือใคร มีเราทำไม" เป็นต้น (รศ. ดร. สุเทพ เชาวลิต , 2548 ; 181)

หมายถึง ข้อความที่บอกให้รู้ถึงขอบเขตการดำเนินงานของหน่วยงาน บอกให้รู้ถึงสาเหตุของการดำรงอยู่ และมุ่งเน้นที่บทบาท หน้าที่ที่จะต้องทำ (รศ.ดร. พสุ เดชะรินทร์ , 2548 ; 69)

ประเด็นยุทธศาสตร์

หมายถึง กลุ่มเรื่องใหญ่ ๆ ที่องค์กรหรือหน่วยงานเลือกที่จะกระทำในสถานการณ์ปัจจุบัน อาจมีเรื่องเดียวหรือหลายเรื่อง แต่ทั้งนี้ โดยมากจะเป็นกลุ่มเรื่องสำคัญประมาณ 3 - 5 เรื่อง (รศ. สมชัย ศรีสุทธิยากร , 2548 ; 26)

กลยุทธ์

หมายถึง สิ่งที่เราใช้เป็นเครื่องมือนำไปสู่ความสำเร็จ เป็นปัจจัยหลักในการบรรลุเป้าหมาย ที่องค์การกำหนด หากองค์กรใดสามารถกำหนดกลยุทธ์ได้อย่างถูกต้อง ถูกเวลา ถูกที่ สามารถบริหาร กลยุทธ์ที่กำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ องค์การนั้นย่อมมีโอกาสสูงสู่ความสำเร็จ (รศ. ดร. สุเทพ เชาวลิค , 2548 ; 183)

หมายถึง วิธีการทำงานที่ดีที่สุด (หลังจากวิเคราะห์แล้ว) ภายใต้สถานการณ์ที่เป็นข้อจำกัด ในปัจจุบัน ซึ่งตอบสนองต่อเป้าประสงค์และประเด็นทางยุทธศาสตร์ (รศ. สมชัย ศรีสุทธิยากร , 2548 ; 55)

หมายถึง วิธีการหลักที่องค์การเลือกใช้ เพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ หรือ เป้าประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยเป็นวิธีการที่มาจากประเมิณโอกาส และภาวะคุกคามจากภายนอก และคำนึงถึง สถานะในด้านจุดแข็ง จุดอ่อนขององค์การ (รศ. สมชัย ศรีสุทธิยากร , 2548 ; 13)

เป้าประสงค์

หมายถึง จุดมุ่งหมายที่ต้องการให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ หนึ่ง ๆ (มีผลอะไร ต่อใคร อย่างไร) (รศ. สมชัย ศรีสุทธิยากร , 2548 ; 27)

เป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ

หมายถึง ผลสัมฤทธิ์ที่รัฐบาลต้องการจะให้เกิดขึ้นต่อประชาชนและประเทศชาติ ซึ่งเกิดจาก การให้บริการของกระทรวง และผลผลิตหรือโครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจอย่างสอดคล้องกัน และเชื่อมโยงกัน (สำนักงบประมาณ , 2548 ; 14)

เป้าหมายการให้บริการกระทรวง

หมายถึง ผลลัพธ์ที่กระทรวงต้องการให้เกิดขึ้นจากการให้บริการระดับกระทรวง ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติของรัฐบาล ซึ่งผลลัพธ์ดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้จาก ผลสำเร็จของผลผลิตหรือโครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดอย่างสอดคล้องและเชื่อมโยง ทั้งนี้ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือที่กำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปีงบประมาณแล้วแต่กรณี (สำนักงบประมาณ , 2548 :14)

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนางังหวัด

หมายถึง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนางังหวัดตามที่จังหวัดกำหนดขึ้น โดยสอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดและเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ (สำนักงบประมาณ , 2548 ; 16)

ผลผลิต

หมายถึง ผลของการดำเนินงานตามกิจกรรม ซึ่งอาจจะเป็นผลผลิต (Product) หรือการให้บริการ (Service) ที่ดำเนินงานโดยหน่วยงานของรัฐ หรือการตอบคำถามว่าหน่วยงานของรัฐจัดทำอะไร ในฐานะผู้จัดหาบริการตามความต้องการของรัฐบาลในฐานะผู้ซื้อบริการ ทั้งรูปแบบของการให้บริการ โดยตรง หรือโดยการใช้วัตถุดิบของ หรือสิ่งก่อสร้าง เพื่อนำไปใช้ในการให้บริการองค์กรภายนอก หน่วยงานหรือประชาชน โดยมีตัวชี้วัดผลสำเร็จในเชิงปริมาณ คุณภาพ เวลา รวมทั้งค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือที่กำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปีงบประมาณ (สำนักงบประมาณ , 2548 :17)

โครงการ

หมายถึง ผลผลิตของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่จัดทำขึ้นเพื่อให้เกิดการให้บริการ ทั้งในรูปแบบของการให้บริการโดยตรง หรือโดยการใช้วัตถุดิบของหรือสิ่งก่อสร้าง เพื่อนำไปใช้ในการให้บริการแก่ประชาชน องค์กรภายนอกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น โดยมีกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลา และวงเงินงบประมาณของโครงการที่แน่นอน รวมทั้งมีการกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จในเชิงปริมาณ คุณภาพ เวลา และค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือที่กำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปีงบประมาณ (สำนักงบประมาณ , 2548 :18)

วิสัยทัศน์ของรัฐบาล

ในช่วง 4 ปีข้างหน้าต่อไปนี้จะ เป็น 4 ปี แห่งการเปลี่ยนแปลงผ่านประเทศไทยไปสู่ความ มั่งคั่งยั่งยืนในทุกทาง รัฐบาลจะสร้างโอกาสเพื่ออนาคต วางรากฐานใหม่ให้แก่ประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครอง โดยเน้นการกินความเข้มแข็งสู่ท้องถิ่น คืบความสมบูรณ์ของดินและน้ำ สู่วรรณาชาติ และคืนอำนาจการตัดสินใจสู่ชุมชน โดยให้ความสำคัญแก่การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและ สังคม ให้มีความสมดุลมากยิ่งขึ้น สร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ระบบเศรษฐกิจ ปฏิรูปการศึกษาเพื่อนำไปสู่สังคม เศรษฐกิจบนฐานความรู้ โดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริ เพื่อนำประเทศไปสู่โครงสร้างที่ มีความสมดุล มั่งคั่ง มั่นคง และยั่งยืน

รัฐบาลมีเป้าหมายให้เศรษฐกิจขยายตัวได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5 - 6 ต่อปี และเป็นการขยายตัว อย่างมีคุณภาพ และเสถียรภาพ โดยดูแลไม่ให้อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานสูงกว่าร้อยละ 3.5 มีการสร้างงานใหม่ให้ ประชาชนไม่ต่ำกว่า 1 ล้านคนในช่วง 4 ปีต่อไป (เอกสารประกอบการฝึกอบรม, มหาวิทยาลัยสงขลลา นครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี , 2548 : 4)

นโยบายของรัฐบาล

ภายใต้ระบบการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย รัฐบาลที่ดีจะต้องมีจิตสมรรถนะค่อนข้างสูงในการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งหมายความว่า ประการแรก สามารถตัดสินใจกำหนดนโยบายสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ ประการที่สอง สามารถผลักดันนโยบายของตนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประการที่สาม เป็นผู้แก้ไขปัญหาความขัดแย้ง ไกล่เกลี่ยประสานผลประโยชน์ และตอบสนองความต้องการของกลุ่มต่าง ๆ ในสังคมได้อย่างราบรื่น และประการที่สี่ มีการเผยแพร่เปิดเผยข้อมูลสารสนเทศและความรู้ที่จำเป็นให้ทุกฝ่ายในสังคมได้รับทราบร่วมกัน

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ในมาตรา 13 และมาตรา 14 ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีแผนการบริหารราชการแผ่นดินและกรอบกลยุทธ์ระยะเวลา 4 ปี โดยนำคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี ที่แถลงต่อรัฐสภามาพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอย่างน้อยก็ต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงานส่วนราชการหรือบุคคลที่จะรับผิดชอบในแต่ละภารกิจ ประมาณการรายได้ - รายจ่ายและทรัพยากรต่าง ๆ ที่จะต้องใช้ ระยะเวลาดำเนินการและการติดตามประเมินผล ทั้งนี้ ภายใน 90 วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา

ในมาตรา 15 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ยังได้กำหนดว่าเมื่อมีการประกาศใช้บังคับแผนบริหารราชการแผ่นดินแล้วให้มีการพิจารณาจัดทำแผนนิติบัญญัติโดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมายที่จะต้องจัดให้มีขึ้นใหม่หรือกฎหมายที่ต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน นอกจากนี้ ในมาตรา 16 ก็ยังได้กำหนดเพิ่มเติมให้ส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการนั้น โดยจัดทำเป็นแผน 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ซึ่งจะต้องให้ความสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งการจัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ ของการปฏิบัติราชการประจำปี

แผนการบริหารราชการแผ่นดินนี้ได้แสดงให้เห็นถึงทิศทางและแนวทางการทำงานของคณะรัฐมนตรีในช่วงระยะเวลา 4 ปี ตามกรอบนโยบายที่ได้มีการแถลงไว้ต่อรัฐสภาและแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ซึ่งถือเป็นความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีในการบริหารปกครองประเทศ ซึ่งคณะรัฐมนตรี โดยพันตำรวจโท ดร. ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2548 มีนโยบายหลักสำคัญ รวมทั้งสิ้น 9 ประการ ดังนี้ กล่าวคือ (แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548 - 2551, 2548:12)

1. นโยบายขจัดความยากจน

ค่านโยบายและมาตรการในการขจัดความยากจนของประเทศ ให้หมดสิ้นไป โดยปรับปรุงระบบบริหารจัดการทั้งระบบ เชื่อมโยงให้คนยากจนในชุมชน สามารถใช้ประโยชน์ จากสินทรัพย์และทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน โดยแบ่งเป็นระดับได้ ดังนี้

ระดับบุคคล

1. เน้นการขยายโอกาส สร้างรายได้ ลดรายจ่าย เพิ่มช่องทางเข้าถึงทุน (เงินทุน ภูมิปัญญาที่ดิน องค์ความรู้ การกระจายกรรมสิทธิ์ที่ดิน ใช้ระบบการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน)
2. ส่งเสริมระบบสหกรณ์และกระบวนการเรียนรู้ในภาคการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่
3. แก้ไขปัญหาความยากจนเชิงรุก (จัดตั้งหน่วยบริการเคลื่อนที่แก้ปัญหาความยากจนที่เรียกว่า “คาราวานแก้จน” เพื่อให้คำแนะนำและบริการต่าง ๆ ในการประกอบอาชีพและเสริมสร้างทักษะต่าง ๆ

ระดับชุมชน

1. เสริมสร้างขบวนการชุมชนเข้มแข็ง และให้คนยากจนสามารถเชื่อมโยงประโยชน์จากปัจจัยแวดล้อมระดับมหภาค ไปถึงคนจนในชุมชน
2. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตรในระดับชุมชน เช่น โรงสีชุมชน
3. สร้างระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าเกษตรและระบบการตลาดสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์
4. พัฒนาระบบการเงินที่สนับสนุนเศรษฐกิจฐานรากจากกองทุนหมู่บ้านที่มีความพร้อมสู่ธนาคารหมู่บ้าน
5. จัดสรรงบประมาณตามขนาดประชากร (Small Medium Large : SML) ให้ครบทุกหมู่บ้านและชุมชน

ระดับประเทศ

1. ส่งเสริมให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินอย่างทั่วถึงและพอเพียง เพื่อให้สามารถเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรในระยะยาวได้
2. บริหารการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดควบคู่กับการปรับปรุงคุณภาพดิน
3. เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการทรัพยากรน้ำ
4. จัดตั้งนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicles : SPV) เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการด้านการผลิต การแปรรูป การตลาด และแหล่งทุน เพื่อลดความเสี่ยงให้แก่เกษตรกร
5. จัดตั้งระบบการบริหารจัดการสินค้าเกษตรรายผลิตภัณฑ์
6. ขยายขอบเขตการประกันสังคมให้ครอบคลุม แรงงานนอกระบบ และแรงงานในภาคเกษตร

2. นโยบายพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

ถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะต้องพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ รวมถึงอนุรักษ์ส่งเสริมทุนทางสังคมที่เข้มแข็งของประเทศไทยซึ่งเป็นรากฐานสำคัญ ที่จะทำให้เศรษฐกิจมีความมั่นคงและยั่งยืนได้ โดยรัฐมีนโยบายสำคัญ ดังนี้

ด้านการศึกษา

1. สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยการพัฒนาให้ความรู้และจริยธรรม ตั้งแต่วัยเด็ก ด้วยหน่วยบริการเคลื่อนที่เข้าถึงตัว "คาราวานเสริมสร้างเด็ก"
2. ส่งเสริมบทบาทของคณะสงฆ์ วังการศาสนา กิจกรรมลูกเสือเนตรนารี โรงเรียน และครอบครัวที่ต้องร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด พร้อมทั้งให้สื่อมวลชนมีส่วนร่วม
3. เร่งรัดการปฏิบัติการศึกษาและกระบวนการเรียนการสอนทุกรูปแบบ โดย
 - ★ กระบวนการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต
 - ★ ส่งเสริมนิสัยรักการอ่านหนังสืออย่างจริงจังตั้งแต่เด็กจนตลอดชีวิต
 - ★ พัฒนาทักษะและการเรียนรู้เทคโนโลยีใหม่ ๆ ในช่วงวัยทำงานอย่างเป็นระบบ
 - ★ พัฒนามาตรฐานวิชาชีพของแรงงาน
 - ★ ชาวคนไทยทุกคนจะได้รับโอกาสทางการศึกษาอย่างน้อย 12 ปี
 - ★ จัดตั้งกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (Income Contingence Loane : ICL) สนับสนุนการศึกษาของเยาวชนตั้งแต่ ปวช. ถึงอุดมศึกษา โดยรัฐจะให้โอกาสในการศึกษาก่อนและผ่อนชำระเมื่อมีรายได้
4. เร่งสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเรียนรู้ในระบบและนอกระบบ ในห้องเรียนและนอกห้องเรียน เพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ที่ไม่หยุดนิ่งในการพัฒนาความรู้
5. สนับสนุนผู้มีความสามารถพิเศษ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตั้งแต่ระดับพื้นฐานถึงอุดมศึกษา
6. สนับสนุนให้โรงเรียนที่มีชื่อเสียงสามารถระดมทุนเองได้ เพื่อสร้างเครือข่ายของโรงเรียน และเป็นพี่เลี้ยงให้แก่โรงเรียนในพื้นที่ต่าง ๆ

ด้านวัฒนธรรม

ส่งเสริมให้วัยรุ่นไทยเกิดการเรียนรู้ที่ถูกต้อง รักชาติในทางที่ถูก มีคุณธรรมเอื้ออาทรต่อผู้อื่น และเข้าใจถึงคุณค่าชาบซึ่งในความสุขนทรีย์ของศิลปะ เพื่อก่อให้เกิดศิลปินรุ่นใหม่ ๆ ที่สร้างสรรค์งานศิลป์ได้ทัดเทียมนานาชาติอารยประเทศ โดย

1. จัดหาพื้นที่ถาวรทางศิลปะประเภทต่าง ๆ ให้เด็กและเยาวชนได้เข้ามาทำกิจกรรมร่วมกันอย่างสร้างสรรค์ และเป็นเวทีพบปะศิลปิน
2. ส่งเสริม สนับสนุน และให้ทุนการศึกษาแก่เด็กและเยาวชนที่มีศักยภาพหรือส่อแววด้านศิลปะ
3. ส่งเสริมให้เกิดการประกวด แข่งขันผลงานศิลปะหลากหลายประเภท ทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับนานาชาติ เพื่อค้นหาศิลปินรุ่นใหม่
4. ประสานกับหน่วยงานทางการศึกษา เพื่อจัดหาแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรม ส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้ศิลปะอย่างสร้างสรรค์

ด้านการพัฒนาสุขภาพของประชาชน

1. เพิ่มคุณภาพของระบบประกันสุขภาพ ถ้วนหน้า 30 บาท
2. ปฏิรูประบบบริหารจัดการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพ และครบวงจร ทั้งการซ่อมสร้างและเสริมสุขภาพ
3. ปรับระบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขให้ครอบคลุมทั้งการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค และมีคุณภาพและมาตรฐาน เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างเท่าเทียม
4. นำมาตรการภาษีการบริโภคน้ำตาลเป็นอันตรายต่อสุขภาพมาใช้กระตุ้นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมบุคคลให้ ลด ละ และเลิก พฤติกรรมเสี่ยงต่อสุขภาพ
5. นำรายได้จากภาษีดังกล่าวมาส่งเสริมกิจกรรมสุขภาพและสังคม
6. จัดตั้งศูนย์ศึกษาและวิจัยทางการแพทย์เพื่อสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับโรคอุบัติใหม่

ด้านการศึกษา

1. สร้างโอกาสให้เยาวชนได้พัฒนาทักษะทางด้านกีฬาสู่ความเป็นเลิศ
2. สร้างนิสัยรักการกีฬาและใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์
3. ส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสออกกำลังกาย โดยการเล่นกีฬาเพื่อสร้างเสริมสุขภาพและพลานามัยที่ดี

ด้านความมั่นคงของชีวิตและสังคม

1. ให้ประชาชนมีความมั่นคงในการเป็นเจ้าของที่อยู่อาศัย ทั้งในกลุ่มผู้มีรายได้น้อย กลุ่มผู้มีรายได้ปานกลาง และโดยมาตรการคุ้มครองผู้บริโภค
2. พัฒนาสภาพแวดล้อมในชุมชนให้น่าอยู่ เช่น การมีส่วนร่วมสุขภาพในชุมชน เป็นต้น

ด้านปัญหาเสพติด

1. ปราบปรามผู้มีอิทธิพลและยาเสพติดให้หมดไปจากสังคมไทย โดยยังคงยึดหลักการ "ผู้เสพ คือผู้ป่วยที่ต้องได้รับการรักษา ส่วนผู้ค้า คือผู้ที่ต้องได้รับโทษตามกระบวนการยุติธรรม"
2. ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนควบคู่กับมาตรการปราบปรามทางกฎหมาย
3. ตัดช่องทางหาเงินทุจริตของผู้มีอิทธิพลในทุก ๆ ด้าน

ด้านความเสมอภาคและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์สำหรับเด็กและสตรี

1. ขจัดขบวนการค้ำมนุษย์ให้หมดสิ้นไป
2. จัดการเลือกปฏิบัติและการละเมิดสิทธิเด็กและสตรีในทุกรูปแบบอย่างเด็ดขาด
3. รวมทั้งส่งเสริมความรู้และอาชีพให้สตรีสามารถพึ่งพาตนเองได้

ด้านการเตรียมความพร้อมให้แก่สังคมผู้สูงอายุ

1. ให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าของระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
2. สร้างหลักประกันด้านรายได้และระบบการออมในช่วงวัยทำงานที่เพียงพอสำหรับช่วง

วัยชรา

3. สร้างพฤติกรรมสุขภาพที่เหมาะสมกับช่วงวัย
4. สนับสนุนครอบครัวให้เข้มแข็งสามารถดูแลสมาชิกได้อย่างมีคุณภาพ
5. ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับผู้มีอายุเกิน 65 ปี
6. ให้ประสบการณ์ของผู้สูงอายุในกระบวนการพัฒนาประเทศโดยระบบคลังสมอง

ด้านการสร้างความสุขให้คนกรุงเทพฯ

1. ใช้นโยบายกรุงเทพฯ แข็งแรงและน่าอยู่
2. เร่งปรับปรุงคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดี มีโรงเรียนใกล้บ้าน มีความปลอดภัยในชีวิต

และทรัพย์สิน

3. ปฏิรูประบบรถโดยสารประจำทาง และพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนให้ครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล เพื่อลดการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง และลดมลภาวะ

3. นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้

ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจทั้งระบบ โดยมุ่งไปสู่การเพิ่มมูลค่าผลผลิตบนพื้นฐานความรู้และความเป็นไทย โดยผนวกฐานทรัพยากรธรรมชาติ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นของคนไทย เข้ากับการสร้างผู้ประกอบการใหม่ การบริหารจัดการที่ดี การใช้นวัตกรรมเชิงพาณิชย์ การสร้างตราสินค้าไทยให้เป็นที่ยอมรับ และการจัดระบบการตลาดให้มีการผลิตและบริการอันเป็นที่ต้องการของผู้บริโภคในตลาดโลกเพื่อการขยายตัวอย่างยั่งยืนของประเทศในอนาคต โดยมีนโยบายในด้านต่าง ๆ ดังนี้

ด้านการเกษตร

1. สนับสนุนการเพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้าเกษตร
2. ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา นวัตกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพ ควบคู่ไปกับภูมิปัญญาท้องถิ่น และกระบวนการบ่มเพาะวิสาหกิจชุมชนในการเพิ่มมูลค่าสินค้า
3. สร้างความมั่นคงทางด้านอาหาร และนำผลผลิตเกษตรไปผลิตเป็นพลังงานทดแทน เช่น ปาล์ม น้ำมัน อ้อย มันสำปะหลัง เป็นต้น
4. ผลิตสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพทางการตลาดสูง และมีโอกาสเพิ่มมูลค่า เช่น ยางพารา ปศุสัตว์ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง เป็นต้น
5. ส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตรตามระบบมาตรฐานความปลอดภัยอาหาร โดยพัฒนาระบบการตรวจสอบคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตรทั้งการนำเข้าและส่งออกให้เป็นไปตามมาตรฐานโลก
6. ส่งเสริมและสนับสนุนการเกษตรแบบยั่งยืนตามแนวทฤษฎีใหม่ และเกษตรอินทรีย์ เพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อม

ด้านอุตสาหกรรม

1. เปลี่ยนผู้ประกอบการที่ยังเป็นผู้รับจ้างผลิตและได้รับส่วนแบ่งจากผลประโยชน์ในธุรกิจเพียงส่วนน้อย ให้เป็นผู้ประกอบการที่มีความรู้ ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม ผลิตสินค้าที่มีคุณภาพตรงตามความต้องการของตลาด
2. กระตุ้นให้เกิดการพัฒนาเครือข่ายอุตสาหกรรม ตลอดจนการเพิ่มมูลค่าผลผลิต บนฐานความรู้
3. ส่งเสริมให้มีกระบวนการจัดการองค์ความรู้ในทุกระดับตั้งแต่วิสาหกิจชุมชน วิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม และวิสาหกิจขนาดใหญ่
4. พัฒนาให้ภาคอุตสาหกรรมสามารถเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในตลาดโลกได้ ดังนี้
 - ★ พัฒนาระบบวิจัยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อการผลิตและการค้า
 - ★ พัฒนาระบบทรัพยากรมนุษย์สำหรับภาคอุตสาหกรรม
 - ★ กระตุ้นให้เกิดการพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจ
 - ★ สร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและยกระดับภาคการผลิตและบริการในส่วนภูมิภาค
 - ★ ส่งเสริมการผลิตด้วยเทคโนโลยีสะอาดส่งเสริมพลังงานทดแทนในการผลิต ตลอดจนฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากอุตสาหกรรม

ด้านบริการและการท่องเที่ยว

1. เน้นการเพิ่มมูลค่ามากกว่าเพิ่มปริมาณ
2. ร่วมมือกับภาคเอกชน ท้องถิ่น และชุมชน ในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้านท่องเที่ยวไม่ให้เสื่อมโทรม
3. จัดระบบรับรองมาตรฐาน โรงแรมและสถานบริการ
4. เพิ่มขีดความสามารถขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว และพัฒนามาตรฐานบุคลากรด้านการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานสากล
5. เร่งฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรมหรือประสบภัยพิบัติ เช่น ชายฝั่งทะเลอันดามัน
6. พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม โดยจะเชื่อมโยงเครือข่ายการท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมกับประเทศเพื่อนบ้าน
7. พัฒนาการเที่ยวเชิงธรรมชาติและเชิงสุขภาพ
8. ขยายฐานรากภาคบริการเพื่อสร้างรายได้ใหม่

ด้านธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

1. สร้างโอกาสให้แก่ผู้ประกอบการเพื่อให้เข้าถึงแหล่งทุน การพัฒนาผลิตภัณฑ์ และนวัตกรรม การตลาดทั้งในและนอกประเทศ
2. สร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยผ่านกลไกต่าง ๆ ได้แก่ กองทุนและธนาคารหมู่บ้าน การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน และการพัฒนามาตรฐานและคุณภาพผลิตภัณฑ์ของโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์
3. สร้างโอกาสการพัฒนาให้แก่ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยสนับสนุนองค์ความรู้ในด้านการขาย การตลาด ระบบบัญชี การให้ความรู้ในการปรับปรุงคุณภาพสินค้า และการผลิต รวมทั้งการช่วยเหลือจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาของชาวบ้าน
4. จัดตั้งศูนย์แสดงสินค้าของประเทศไทยในเมืองใหญ่ในต่างประเทศ เพื่อสร้างตลาดและเผยแพร่ชื่อประเทศให้เป็นที่รู้จัก

ด้านระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้า

1. ปรับเปลี่ยนระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าใหม่ ให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ และทันเวลา รองรับการแข่งขันของเศรษฐกิจ
2. มีระบบเชื่อมโยงการขนส่งหลายรูปแบบ ทั้งทางรถ เรือ รถไฟ และทางท่อ โดยให้ความสำคัญในการเชื่อมโยงท่าเรือแหลมฉบัง และท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้เป็นประตูสู่ตลาดโลก

ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

1. ขยายเครือข่ายและบริการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้ทันสมัยและทั่วถึงทั่วประเทศในราคาที่เป็นธรรม มีความเพียงพอ สามารถรองรับการเติบโตของเศรษฐกิจ
2. นำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ประโยชน์การเดิมความรู้ให้แก่สังคม การบริหารประเทศ และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

ด้านนโยบายพลังงาน

1. ลดการนำเข้าพลังงาน และพัฒนาพลังงานทางเลือกที่ประเทศไทยสามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้น
2. พัฒนาก๊าซธรรมชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุด
3. สร้างความมั่นคงด้านพลังงานในภูมิภาค
4. เพิ่มมูลค่าในประเทศโดยการพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมี อุตสาหกรรมต่อเนื่อง และอุตสาหกรรมผลิตพลังงานชีวภาพ ส่งเสริมการใช้เอทานอลและไบโอดีเซลที่เป็นผลผลิตทางการเกษตรเพื่อทดแทนน้ำมัน

ด้านรัฐวิสาหกิจ

1. เพิ่มศักยภาพของรัฐวิสาหกิจ โดยการปรับปรุงการบริหารและแปรสภาพเป็นบริษัท จัดกลุ่มเพื่อการกำกับดูแลให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศ
2. สร้างความเข้มแข็งให้แก่กลไกการกำกับดูแลกิจการที่เกี่ยวข้องกับการบริการ โครงสร้างพื้นฐาน โดยรัฐจะกำกับดูแลการบริหารจัดการและพัฒนารัฐวิสาหกิจ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนผู้บริโภคในฐานะผู้รับบริการ

ด้านการเงินการคลัง

1. ให้เศรษฐกิจขยายตัวได้อย่างมีเสถียรภาพและรักษาวินัยทางการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด
2. จัดทำงบประมาณที่เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจ
3. ดูแลระดับเงินเฟ้อให้อยู่ในระดับเหมาะสม
4. รักษาทุนสำรองระหว่างประเทศและดุลบัญชีเดินสะพัดให้อยู่ในระดับที่เพียงพอ และสามารถคงสถานภาพของประเทศผู้ให้กู้สุทธิได้
5. ตลาดเงิน

⊛ สร้างความเข้มแข็งและโปร่งใสพร้อมไปกับการสนับสนุนให้องค์กรธุรกิจและประชาชนในทุกภาคส่วนของประเทศมีโอกาสและช่องทางที่จะเข้าถึงแหล่งทุนทางการเงินต่าง ๆ ได้อย่างพอเพียง

6. ตลาดทุน

★ พัฒนาทั้งตลาดตราสารทุนและตลาดตราสารหนี้ ให้เป็นแหล่งระดมทุนระยะยาว สำหรับองค์กรธุรกิจทุกขนาด

★ ส่งเสริมการออมของประเทศ เพื่อความมั่นคงของชีวิตประชาชน และเป็นแหล่งเงิน ที่จะช่วยลดการพึ่งพาเงินทุนต่างประเทศ ในการขยายการลงทุนของประเทศ

7. การเงินระหว่างประเทศ

★ รัฐบาลจะดำเนินการต่อเนื่องในการผลักดันความร่วมมือทางการเงินในภูมิภาค โดยการพัฒนาคาดตราสารหนี้เอเชียให้เป็นกลไกสำคัญในการระดมเงินทุนเพื่อประโยชน์ร่วมกันของภูมิภาค และประเทศไทย

4. นโยบายบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ส่งเสริมและเร่งฟื้นฟูความสมบูรณ์ของดินและน้ำสู่ธรรมชาติ แก้ปัญหาความเสื่อมโทรม และมลภาวะเพื่อคนสภาพแวดล้อมที่ดีให้กับคนไทย โดยเร่งดำเนินการ ดังนี้

1. กำหนดวิธีการบริหารจัดการทรัพยากรของรัฐและเอกชน ภายใต้การมีส่วนร่วมของ เอกชนและชุมชนท้องถิ่น
2. ดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง
3. เร่งรัดการควบคุมมลพิษจากก๊าซ ขยะ น้ำเสีย กลิ่นและเสียง ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค
4. ส่งเสริมให้ภาคเอกชนวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน การจัดการด้าน สิ่งแวดล้อม การผลิตวัสดุที่สามารถย่อยสลายได้ การหมุนเวียน การใช้วัสดุคืบและเทคโนโลยีที่สะอาด และ การใช้หลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่าย เพื่อกระตุ้นให้เกิดการก่อมลภาวะและลดภาระของสังคม
5. ป้องกันการใช้ประเทศไทยเป็นประเทศปลายทางของการรับภาระจากการส่งขยะของเสีย และกากพิษอุตสาหกรรม

5. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ดำเนินนโยบายการต่างประเทศเชิงรุกที่ยึดถือหลักการในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค ส่งเสริม และขยายสัมพันธไมตรีและความร่วมมือกับนานาประเทศ ทั้งด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม โดยอาศัยการต่างประเทศเป็นเครื่องมือสำคัญในการเสริมนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของรัฐบาล ดังนี้

ด้านการส่งเสริมความสัมพันธ์ในมิติต่าง ๆ กับนานาประเทศ

1. สานต่อความเข้าใจอันดีและขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจในทุกด้านกับประเทศเพื่อนบ้าน และกรอบอนุภูมิภาคอื่น ๆ

★ ขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิระวดี – เจ้าพระยา – แม็โขง (ACMECS)

★ เร่งจัดตั้งประชาคมอาเซียน

★ ผลักดันให้กรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) เป็นเวทีเพื่อเสริมสร้างความไว้วางใจและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในเอเชีย

2. สานต่อและขยายความร่วมมืออย่างหักเหียวกันในลักษณะหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ กับประเทศและกลุ่มประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลกบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกัน

3. เสริมสร้างความยอมรับและความเชื่อมั่นของต่างประเทศต่อประเทศไทย

ด้านความร่วมมือภายใต้กรอบพหุภาคี :

1. ยึดมั่นต่อพันธกรณีของไทยตามกฎหมาย สหประชาชาติ กฎหมายระหว่างประเทศ กรอบความร่วมมือต่าง ๆ ที่ไทยเป็นภาคีสมาชิก และข้อผูกพันระหว่างประเทศของไทย

2. มุ่งสานต่อการเพิ่มบทบาทของไทยภายใต้กรอบสหประชาชาติ องค์กรระหว่างประเทศ องค์กรระดับภูมิภาค และเครือข่ายระหว่างประเทศ

3. ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้าย และการพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางดำเนินงานและการประชุมระหว่างประเทศ

4. สนับสนุนให้คนไทยมีบทบาทสำคัญในเวทีสหประชาชาติและองค์กรระหว่างประเทศต่าง ๆ

5. ให้ประเทศไทยมีบทบาทนำและมีส่วนร่วมกำหนดและสร้างกฎกติการะหว่างประเทศที่สำคัญ และในกระบวนการปฏิรูปสหประชาชาติ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาข้ามชาติที่ประเทศทั่วโลกให้ความสำคัญร่วมกัน

ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

1. ดำเนินนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศในเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง และเชื่อมโยงกับนโยบายเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยเฉพาะการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ

2. พัฒนาศักยภาพของไทยให้มีบทบาทนำในการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาค

3. สานต่อการจัดทำข้อตกลงการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศ

โดยรวม

4. เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยอย่างต่อเนื่อง
5. ดำเนินนโยบายการตลาดเชิงรุกทั้งในตลาดเดิมและตลาดใหม่ เพื่อส่งเสริมให้สินค้าและบริการของไทยเป็นที่รู้จักและยอมรับอย่างแพร่หลาย
6. เสริมสร้างบทบาทหน้าที่สร้างสรรค์ของผู้แทนไทย ในการเจรจาการค้าและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้กรอบพหุภาคี เพื่อเสริมอำนาจต่อรองและรักษาผลประโยชน์โดยรวมของประเทศ
7. มุ่งขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับนานาประเทศ
8. สนับสนุนการดำเนินงานการทูตเพื่อประชาชน โดยสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในสังคมในภารกิจด้านการต่างประเทศ
9. มุ่งส่งเสริม รักษา และคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประเทศ ภาคเอกชนไทย แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ
10. มุ่งพัฒนาระบบบริหารราชการในต่างประเทศแบบบูรณาการให้สมบูรณ์ขึ้น

6. นโยบายพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ดำเนินการให้ประเทศมีพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่แข็งแกร่งและมีสังคมที่สงบสุข โดยเริ่มที่พื้นฐานของกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะความโปร่งใสและปลอดความทุจริตในทุกระดับและทุกวงการ ทั้งภาครัฐและเอกชน มีรายละเอียดดังนี้

1. พัฒนากฎหมายทั้งระบบให้ทันสมัยและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก
2. ปรับปรุงระบบอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนอย่างเสมอภาคเป็นธรรม
3. ปรับปรุงระบบการจัดการศึกษากฎหมาย การพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร ทางกฎหมายในภาครัฐ และการส่งเสริมให้ประชาชน ได้รู้กฎหมายในชีวิตประจำวัน สิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ เพื่อประโยชน์ในการรักษาสิทธิ และเสรีภาพพื้นฐานของตน
4. พัฒนาระบบราชการอย่างต่อเนื่องต่อไป ด้วยการปรับโครงสร้างราชการ และนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการวางแผนและตัดสินใจให้มีประสิทธิภาพ
5. เสริมสร้างประสิทธิภาพของระบบการบริหารงานแบบบูรณาการอย่างต่อเนื่องทุกระดับ
6. ปรับปรุงระบบบริการประชาชนให้เป็นเชิงรุกมากขึ้น ในรูปแบบการให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วมและระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ ยกเว้นระดับสมรรถนะของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
7. ดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการอย่างต่อเนื่องให้เป็นระบบราชการที่โปร่งใสและสะอาด
8. ส่งเสริมกระบวนการบริหารจัดการที่ดีในภาคเอกชน

9. เสริมสร้างความเข้มแข็งให้สังคม โดยการคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อสร้างความเป็นธรรม ตลอดจนป้องกันการผูกขาดตัดตอน ทั้งทางตรงและทางอ้อม

10. ส่งเสริมให้มีการนำศีลธรรมและคุณธรรม มาใช้เป็นแนวทางในการดำรงชีวิตและประกอบกิจการของทุกฝ่าย

7. นโยบายส่งเสริมประชาธิปไตย และกระบวนการประชาสังคม

มุ่งส่งเสริมให้ระบอบประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคมที่ประชาชนมีส่วนร่วม ในการพัฒนาประเทศและท้องถิ่น เป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ดังนี้

1. เน้นการมีส่วนร่วมและการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน
2. ส่งเสริมสนับสนุนการทำงานขององค์กรอิสระต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ ส่งเสริม บทบาทของผู้นำชุมชน หรือปราชญ์ท้องถิ่น
3. กระจายอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและสามารถตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้
4. ส่งเสริมองค์กรพัฒนาเอกชนที่สร้างสรรค์และกระบวนการประชาสังคมที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

8. นโยบายรักษาความมั่นคงของรัฐ :

จะเทิดทูนและรักษาไว้ซึ่งพระบรมเดชานุภาพแห่งพระมหากษัตริย์มิให้ผู้ใดล่วงละเมิดได้ ดังนี้

ด้านการพัฒนาระบบการป้องกันประเทศ

1. เสริมสร้างจิตสำนึก และนำภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันประเทศ
2. พัฒนาความพร้อมและความทันสมัยของกองทัพ ให้มีประสิทธิภาพและความพร้อมในการรักษาอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติ
3. สนับสนุนภารกิจในการรักษาสันติภาพในภูมิภาคต่าง ๆ ภายใต้กรอบของสหประชาชาติ
4. สนับสนุนกองทัพให้มีบทบาทในการร่วมพัฒนาประเทศมากขึ้น รวมทั้งจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน เพื่อให้มีความพร้อมต่อการเผชิญสถานการณ์และปัญหาต่าง ๆ ทั้งในภาวะปกติและไม่ปกติ

ด้านปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

1. มุ่งการสกัดกั้นและป้องกันการเข้ามาใหม่ การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว และการปราบปรามการลักลอบเข้าเมืองอย่างเฉียบขาด ควบคู่ไปกับการจัดการกับปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่ยังไม่มีสถานภาพที่ชัดเจน

2. สร้างคุณประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศได้อย่างเหมาะสม ภายใต้ความสมดุลระหว่างการดูแลด้านสิทธิขั้นพื้นฐานกับการรักษาความมั่นคงของชาติ

ด้านปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

1. ระดมทรัพยากร และปรับปรุงการบริหารจัดการทั้งปวงตามหลักการเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ขึ้นในพื้นที่โดยเร็วที่สุด

3. มุ่งส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนในพื้นที่อย่างยั่งยืน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

4. สร้างความสมานฉันท์ทั้งในระดับชาติ และในระดับพื้นที่

5. อำนวยความเป็นธรรมและความยุติธรรม การขจัดอิทธิพลอำนาจมืด การประพฤติทุจริต ผิดกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างเฉียบขาด

6. ขจัดความยากจน การพัฒนาการศึกษา และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่สอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่ วิถีชีวิตและวัฒนธรรมของประชาชน

7. ร่วมมือกับนานาชาติ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนา ป้องกันและแก้ไข ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ และการก่อความไม่สงบบริเวณชายแดน

ด้านความมั่นคง :

1. ปฏิรูปงานด้านการข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพทั้งระบบข้อมูลเชิงลึก ด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง

2. สร้างความพร้อมในการเผชิญกับวิกฤติการณ์ที่เป็นภัยพิบัติขนาดใหญ่ ทั้งที่เกิดจากภัยธรรมชาติ และการกระทำของมนุษย์

9. นโยบายตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

มุ่งมั่นจะดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานดังกล่าวต่อไปอย่างจริงจัง โดยผสมผสานนโยบายของรัฐบาลให้สอดคล้องกับสาระในแต่ละมาตราในหมวด 5 ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540

แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 – 2551

เมื่อวันที่ 12 เมษายน 2548 คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบต่อแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 – 2551 โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญ 9 ด้าน ดังนี้ (แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548 – 2551, 2548 : 28)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : การขจัดความยากจน

- ก. ระดับประเทศ
- ข. ระดับชุมชน
- ค. ระดับบุคคล

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

- ก. การสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาคนให้มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรม เตรียมความพร้อมให้สอดคล้องกับการพัฒนาและการแข่งขัน
- ข. การอนุรักษ์ สืบทอดประเพณี วัฒนธรรมที่ดั้งเดิม และพัฒนาภูมิปัญญาให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
- ค. การเสริมสร้างสุขภาพของประชาชนอย่างครบวงจร และมีคุณภาพมาตรฐาน
- ง. การเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม
- จ. การเตรียมความพร้อมแก่สังคมเพื่อให้ผู้สูงอายุ เป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าของระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
- ฉ. การพัฒนากรุงเทพมหานครให้เป็นเมืองที่แข็งแรงและน่าอยู่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้

- ก. การปรับโครงสร้างภาคเกษตร
- ข. การปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม
- ค. การปรับโครงสร้างการท่องเที่ยว การบริการ และการค้า
- ง. การบริหารการเงินการคลัง
- จ. วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- ฉ. การพัฒนาระบบโลจิสติกส์
- ช. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- ซ. การพัฒนารัฐวิสาหกิจ
- ฅ. การพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินยุทธศาสตร์ชาติ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : การบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ก. การสร้างความสมดุลของการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ข. การคุ้มครองและใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
- ค. การฟื้นฟูทรัพยากรดินและใช้ประโยชน์ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่
- ง. การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ
- จ. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายใต้การมีส่วนร่วมของเอกชนและชุมชนท้องถิ่น
- ฉ. การควบคุมมลพิษจากขยะ น้ำเสีย ฝุ่นละออง ก๊าซ กลิ่นและเสียง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 : การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

- ก. การดำเนินนโยบายต่างประเทศเชิงรุก
- ข. การส่งเสริมความสัมพันธ์กับนานาประเทศ
- ค. การส่งเสริมความร่วมมือภายใต้กรอบพหุภาคี และการสร้างบทบาทไทยในเวทีโลก
- ง. ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- จ. การทูตเพื่อประชาชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6 : การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

- ก. การปรับปรุงกฎหมาย
- ข. การปรับปรุงกระบวนการยุติธรรม
- ค. การพัฒนาระบบราชการ
- ง. การป้องกันและปราบปรามทุจริต
- จ. การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในภาคเอกชนและสังคม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 7 : การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม

- ก. การพัฒนาประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมและสร้างความเข้มแข็งให้กับกระบวนการประชาสังคม
- ข. การส่งเสริมพัฒนาด้านสิทธิมนุษยชนให้เป็นที่ยอมรับในระดับสังคม
- ค. การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 8 : การรักษาความมั่นคงของรัฐ

- ก. การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์
- ข. การป้องกันประเทศ
- ค. การรักษาความมั่นคงของรัฐ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 9 : การรองรับการเปลี่ยนแปลงและพลวัตโลก

แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548 – 2551

วิสัยทัศน์กระทรวงแรงงาน

เป็นองค์กรหลักในการบริหารแรงงาน พัฒนาประชากรให้มีความรู้ มีศักยภาพสนับสนุน
ขีดความสามารถในการแข่งขัน มีหลักประกันความมั่นคง และคุณภาพชีวิตที่ดี (แผนยุทธศาสตร์กระทรวง
แรงงาน พ.ศ. 2548 – 2551, 2548 : 86)

พันธกิจกระทรวงแรงงาน

1. สนับสนุน ส่งเสริม และพัฒนาฝีมือแรงงาน เสริมสร้างศักยภาพองค์ความรู้และ
ความสามารถของกำลังแรงงาน
2. ส่งเสริม ขยายโอกาสและเพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพ และจ้างงานของ
ประชากร รวมทั้งจัดระบบการทำงานของแรงงานต่างด้าวและคุ้มครองคนหางาน
3. คุ้มครอง ดูแลให้แรงงานมีความมั่นคง มีความปลอดภัย ได้รับค่าตอบแทนการทำงานที่
เป็นธรรม และมีคุณภาพชีวิตในการทำงานที่ดี
4. บริหารจัดการให้แรงงานมีหลักประกันการดำรงชีวิตที่มั่นคง
5. พัฒนาสมรรถนะการบริหารจัดการด้านแรงงานขององค์กรให้มีประสิทธิภาพ

ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบกระทรวงแรงงาน

- ★ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : การขยายโอกาสการจ้างงานทั้งในและนอกระบบ
- ★ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเพิ่มศักยภาพแรงงานให้ได้มาตรฐาน
- ★ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : การขยายการคุ้มครองแรงงานให้มีหลักประกันอย่างทั่วถึง
- ★ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : การพัฒนาระบบการจัดการแรงงานของผู้ประกอบการเพื่อ
เพิ่มโอกาสในการแข่งขันทางการค้า
- ★ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 : การพัฒนาศักยภาพองค์กรให้เป็นองค์กรชั้นนำ

เป้าประสงค์ (Goals)

1. แรงงานทั้งในและนอกระบบสามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูล แหล่งงาน เพื่อเพิ่ม โอกาสและ ทางเลือกในการประกอบอาชีพ
2. แรงงานมีความรู้ ทักษะ และฝีมือตามมาตรฐานสากล
3. แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบได้รับการคุ้มครองให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีในการทำงาน และมีหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิต
4. ผู้ประกอบการมีระบบการจัดการแรงงานที่ดีตามมาตรฐานสากล สามารถแข่งขันทางการค้ากับนานาประเทศ
5. กระทรวงแรงงานมีระบบการบริหารจัดการที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และเป็นที่ยอมรับของสังคม

แผนที่ยุทธศาสตร์

เพื่อให้สามารถวิเคราะห์ความเชื่อมโยงของปัจจัยต่าง ๆ ที่ส่งผลถึงความสำเร็จในการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ที่ปรึกษาโครงการได้ใช้กรอบวิธีการวิเคราะห์การทำแผนยุทธศาสตร์ (Strategy Map) ตามแนวทางของหลักการวัดผลองค์การแบบสมดุล (Balanced Scorecard Map) ของ Kaplan และ Norton (Kaplan & Norton, 2004) ซึ่งอธิบายตามความสัมพันธ์ระหว่างมิติที่สำคัญ 4 มิติ คือ

- ★ มิติด้านการเรียนรู้และด้านการพัฒนา (Learning & Growth)
- ★ มิติด้านกระบวนการ (Internal Business Process)
- ★ มิติด้านลูกค้าหรือคุณภาพการให้บริการ (Customer Perspective)
- ★ มิติด้านการเงินหรือประสิทธิผล (Financial Perspective)

กระทรวงแรงงานได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548 – 2551 ขึ้นโดยมีความสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐธรรมนูญ นโยบายรัฐบาล วาระแห่งชาติ หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์คือ การใช้บริการประชาชนและประชาชนมีความพึงพอใจ

สำหรับแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548 – 2551 นั้น ประกอบด้วยรายละเอียดอันเป็นเนื้อหาสำคัญ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นยุทธศาสตร์ทั้ง 5 ด้าน โดยแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์จะมีเป้าประสงค์และกลยุทธ์หลักต่าง ๆ โดยแต่ละกลยุธินั้น ประกอบด้วยโครงการที่รองรับแต่ละกลยุทธ์ ในแต่ละกลยุทธ์อาจมีหลายโครงการและบางโครงการอาจมีเนื้อหาสาระซ้ำซ้อนอยู่ในกลยุทธ์อื่น ๆ ได้ ทั้งนี้ ในการตัดสินใจเลือกโครงการเพื่อนำไปจัดทำคำของบประมาณนั้นขึ้นอยู่กับพิจารณาของ

ผู้เขียนโครงการว่า ควรจัดอยู่ในกลยุทธ์ใด มีความสอดคล้องกันมากที่สุด (แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548 – 2551, 2548 : 96)

ประเด็นยุทธศาสตร์ 1 : การขยายโอกาสการมีงานทำทั้งในและนอกระบบ

เป้าประสงค์

แรงงานทั้งในและนอกระบบสามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูล แหล่งงาน เพื่อเพิ่มโอกาส และทางเลือกในการประกอบอาชีพ

กลยุทธ์

- 1.1 การพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ ด้านการให้บริการและปฏิบัติงานตามหลัก GG
 - ★ โครงการพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ (ด้านวิเคราะห์ข้อมูลตลาดแรงงาน การแนะแนว การบริการจัดหางาน การตรวจ และคุ้มครองคนหางาน)
 - ★ โครงการพัฒนาศักยภาพการจัดส่งแรงงานโดยระบบ G To G โดยการเจรจาทำ MOU และพัฒนาระบบบริการก่อน/หลังการจัดส่ง (Pre – Service and Post – Service)
- 1.2 การวิจัยและพัฒนาระบบฐานข้อมูลอาชีพ LMI
 - ★ โครงการพัฒนาระบบและจัดทำฐานข้อมูล LMI (ขยายฐานข้อมูล เน้นการนำไปใช้ประโยชน์ และการเชื่อมโยง OC ในระดับต่าง ๆ)
 - ★ โครงการพัฒนาระบบและจัดทำฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ
- 1.3 การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการสื่อสารและการเชื่อมโยงเครือข่าย
 - ★ โครงการคาราวานแก็งเงินเพื่อให้คนมีงานทำ
 - ★ โครงการยกระดับคุณภาพการบริการจัดหางานสู่ความเป็นเลิศ (ใช้ IT)
 - ★ โครงการพัฒนาระบบและจัดทำฐานข้อมูล LMI. (ขยายฐานข้อมูล เน้นการนำไปใช้ประโยชน์ และการเชื่อมโยง OC ในระดับต่าง ๆ)
 - ★ โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านส่งเสริมการมีงานทำ
 - ★ โครงการพัฒนาระบบและจัดทำฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ
 - ★ โครงการรัฐขยายเครือข่ายการแนะแนวระบบ Internet ในโรงเรียน

1.4 การสร้างบรรยากาศที่สนับสนุนการทำงานขององค์กร

- ★ โครงการปรับปรุงสถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับงานบริการ

1.5 การพัฒนาระบบฐานข้อมูล MIS

- ★ โครงการพัฒนาระบบและจัดฐานข้อมูล LMI.

(ขยายฐานข้อมูล เน้นการนำไปใช้ประโยชน์ และการเชื่อมโยง OC ในระดับต่าง ๆ

- ★ โครงการพัฒนาระบบและจัดทำฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

1.6 การสร้างระบบการแนะแนวอาชีพ และการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ

- ★ โครงการคาราวานเก็บเงินเพื่อให้คนมีงานทำ

- ★ โครงการหมู่บ้านปลอดคนว่างงาน (นาร์อง)

- ★ โครงการเตรียมความพร้อมและเพิ่มศักยภาพแก่ประชาชน/คนหางานก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน

- ★ โครงการนัดพบแรงงานเฉพาะกลุ่ม (ขยายฐานบริการ)

- ★ โครงการสร้างอาชีพทางเลือก เพื่อรองรับการเปลี่ยนงาน

- ★ โครงการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานตลอด 24 ชั่วโมง

- ★ โครงการส่งเสริมคนพิการมีงานทำ

- ★ โครงการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระและอาชีพเสริมในกลุ่มแม่บ้านและแรงงานภาคเกษตรกรรม

- ★ โครงการแนะแนวอาชีพเสริมเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต

- ★ โครงการจัดวันมหกรรมแนะแนวอาชีพ

1.7 การสร้างระบบการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ครอบคลุมทั่วถึง

- ★ โครงการยกระดับคุณภาพการบริการจัดหางานสู่ความเป็นเลิศ (ใช้ IT)

- ★ โครงการพัฒนาระบบและการจัดทำฐานข้อมูล LMI

(ขยายฐานข้อมูล เน้นการนำไปใช้ประโยชน์ และการเชื่อมโยง OC ในระดับต่าง ๆ

- ★ โครงการจัดทำและพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน

- ★ โครงการพัฒนาระบบและจัดทำฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

- ★ โครงการรัฐขยายเครือข่ายการแนะแนวระบบ Internet ในโรงเรียน

- ★ โครงการประชาสัมพันธ์เชิงรุกสู่กลุ่มเป้าหมาย กลุ่มเสี่ยง และชุมชนเพื่อลดปัญหาการหลอกลวงคนหางาน

- ★ โครงการสร้างเครือข่ายชุมชนรณรงค์ป้องกันการหลอกลวงคนหางาน การ ลักลอบไปทำงานต่างประเทศ และการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าว
 - ★ โครงการสร้างเครือข่ายแจ้งเบาะแสขบวนการค้ามนุษย์ และนายหน้าจัดหางานเถื่อน
 - ★ โครงการพัฒนาระบบการคุ้มครองคนหางาน
- 1.8 การปรับปรุงกฎหมาย และกฎระเบียบที่เอื้อต่อการปฏิบัติงาน
- ★ โครงการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายให้เอื้อต่อการบริหารงาน
- 1.9 การสร้างระบบติดตามประเมินผลการปฏิบัติ
- ★ โครงการพัฒนาระบบการประเมินผลเพื่อกำหนดนโยบายและวางแผน
- 1.10 การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
- ★ โครงการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าว
 - ★ โครงการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

ประเด็นยุทธศาสตร์ 2 : การเพิ่มศักยภาพแรงงานให้ได้มาตรฐานสากล

เป้าประสงค์

แรงงานมีความรู้ ทักษะ และฝีมือตามมาตรฐานสากล

กลยุทธ์

- 2.1 การพัฒนาความรู้และทักษะในการพัฒนาฝีมือแรงงาน
- ★ โครงการพัฒนาบุคลากรฝึกเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงานอย่างมืออาชีพ
 - ★ โครงการพัฒนาระบบงานสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค
(เป็นศูนย์การสนับสนุนทางวิชาการพัฒนาฝีมือแรงงานในภูมิภาค)
 - ★ โครงการส่งเสริม / พัฒนาฝีมือแรงงานและวิชาชีพควบคุม
 - ★ โครงการส่งเสริม / พัฒนาขีดความสามารถการแข่งขันฝีมือแรงงาน
 - ★ โครงการพัฒนารูปแบบการพัฒนาศักยภาพแรงงานสตรี
 - ★ โครงการจัดให้มีการแข่งขันมาตรฐานฝีมือแรงงานในสถานประกอบการ
- 2.2 การสร้างระบบฐานข้อมูลแรงงานฝีมือที่ครบถ้วนและเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ★ โครงการพัฒนาฐานข้อมูลบุคลากรเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงานและแรงงานฝีมือ
 - ★ โครงการพัฒนาระบบงานสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค
(เป็นศูนย์การสนับสนุนทางวิชาการพัฒนาฝีมือแรงงานในภูมิภาค)

- ★ โครงการรับรองประสบการณ์แรงงานไทย
- ★ โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลบุคลากรผู้ผ่านการพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อให้บริการข้อมูล
- 2.2 การพัฒนาอุปกรณ์เครื่องมือและอาคารสถานที่
 - ★ โครงการพัฒนาระบบงานสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค เป็นศูนย์การสนับสนุนทางวิชาการพัฒนาฝีมือแรงงานในภูมิภาค
- 2.3 การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการพัฒนาฝีมือแรงงาน
 - ★ โครงการพัฒนาฐานข้อมูลบุคลากรเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงาน และแรงงานฝีมือ
 - ★ โครงการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในรูปแบบแผ่นพับ โปสเตอร์ และสื่อประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ทั้งทางวิทยุ โทรทัศน์และหนังสือพิมพ์ เป็นต้น
 - ★ โครงการศึกษาเพื่อพัฒนารูปแบบและเทคโนโลยีการพัฒนาฝีมือแรงงาน
 - ★ โครงการฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงานด้วยสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วยระบบ CBST
- 2.4 การวิเคราะห์ความต้องการด้านแรงงานฝีมือ
 - ★ โครงการพัฒนาศักยภาพกำลังแรงงานสำรอง
 - ★ โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพแรงงานกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย
- 2.5 การพัฒนาหลักสูตรและสื่อการสอนที่สอดคล้องกับตลาดแรงงาน
 - ★ โครงการพัฒนาระบบงานสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค เป็นศูนย์การสนับสนุนทางวิชาการพัฒนาฝีมือแรงงานในภูมิภาค
- 2.6 การพัฒนาฝีมือแรงงานและระบบการแนะแนว
 - ★ โครงการพัฒนาศักยภาพกำลังแรงงานสำรอง
 - ★ โครงการสร้างชีวิตใหม่ให้กับผู้ประสบภัย
 - ★ โครงการส่งเสริม/พัฒนาขีดความสามารถแรงงาน แข่งขันฝีมือแรงงาน
 - ★ โครงการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อการท่องเที่ยว
 - ★ โครงการพัฒนาฝีมือแรงงานเขตเศรษฐกิจชายแดน
 - ★ โครงการส่งเสริมการใช้และพัฒนาระบบแนะแนวการพัฒนาฝีมือแรงงาน
 - ★ โครงการพัฒนาทักษะทางภาษาเพื่อการท่องเที่ยว

- ★ โครงการยกระดับฝีมือแรงงานในสาขาพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น
- ★ โครงการเผยแพร่มาตรฐานฝีมือแรงงานในสถานประกอบการ
- ★ โครงการส่งเสริมการจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน 1 โรงงาน 1 มาตรฐาน ฝีมือแรงงาน

2.7 การสร้างระบบประกันคุณภาพการพัฒนาฝีมือแรงงาน

- ★ โครงการส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยให้ใช้ระบบพาณิชย์ อิเล็กทรอนิกส์
- ★ โครงการพัฒนาบุคลากรฝึกเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงานอย่างมืออาชีพ
- ★ โครงการพัฒนาฐานข้อมูลบุคลากรเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงาน
- ★ โครงการส่งเสริม/ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานไทย
- ★ โครงการส่งเสริมการรับรองประสบการณ์แรงงานไทย
- ★ โครงการพัฒนาระบบประกันคุณภาพของกระบวนการพัฒนาฝีมือ แรงงาน
- ★ โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาฝีมือแรงงานตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. 2545
- ★ โครงการกำหนดมาตรฐานค่าจ้างให้สอดคล้องกับระดับฝีมือและ ตำแหน่งงาน โดยใช้กลไกคณะกรรมการกำหนดค่าจ้างหรือสมาคม องค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง

2.8 การปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และขั้นตอนที่สนับสนุนการปฏิบัติงาน

- ★ โครงการปรับปรุงพัฒนากฎหมายการรับรองประสบการณ์และ ความสามารถในการประกอบอาชีพ
- ★ โครงการส่งเสริมการทำงานหรือการประกอบอาชีพของแรงงาน โดย พ.ร.บ. ที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพควบคุมในสาขาอาชีพที่มีอัตราเสี่ยงและ เป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้บริโภค

2.10 การสร้างระบบการประสานความร่วมมือกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

- ★ โครงการส่งเสริมมาตรฐานฝีมือแรงงานในการผลิตสินค้า OTOP
- ★ โครงการส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยให้ใช้ระบบพาณิชย์ อิเล็กทรอนิกส์
- ★ โครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านโลจิสติกส์ในอุตสาหกรรม เป้าหมายของประเทศ

- ★ โครงการพัฒนาวิทยากรตัวคูณเพื่อเผยแพร่หลักการมาตรฐานฝีมือแรงงานให้แก่สถานประกอบการ
- ★ โครงการพัฒนาวิทยากรผู้ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานให้แก่สถานประกอบการ
- ★ โครงการพัฒนาระบบประกันคุณภาพของกระบวนการพัฒนาฝีมือแรงงาน
- ★ โครงการพัฒนาฐานข้อมูลบุคลากรเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงาน และแรงงานฝีมือ
- ★ โครงการพัฒนาระบบงานสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคเป็นศูนย์กลางสนับสนุนทางวิชาการพัฒนาฝีมือแรงงานในภูมิภาค
- ★ โครงการรับรองประสบการณ์แรงงานไทย
- ★ โครงการสัมมนาเรื่องบทบาทหญิงชายกับการพัฒนาฝีมือแรงงาน
- ★ โครงการพัฒนาฝีมือแรงงานเศรษฐกิจชายแดน
- ★ โครงการเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงานสตรีอาเซียน (Asian Network for Women in Skill)
- ★ โครงการพัฒนาบุคลากรฝึกเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงานอย่างมืออาชีพ
- ★ โครงการพัฒนาศักยภาพกำลังแรงงานสำรอง
- ★ โครงการวิจัยความพึงพอใจของสถานประกอบการต่อ พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. 2545
- ★ โครงการส่งเสริมสถานประกอบการใช้ระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อประโยชน์ในขบวนการพัฒนากำลังแรงงานและในการจ้างงาน
- ★ โครงการสถานประกอบการดีเด่นในการใช้มาตรฐานฝีมือแรงงานในกระบวนการผลิต
- ★ โครงการส่งเสริมองค์กรสมาคมชมรมวิชาชีพในการพัฒนาฝีมือแรงงาน
- ★ โครงการจัดให้มีหน่วยรับรองระบบงานแห่งชาติ
- ★ โครงการแข่งขันฝีมือแรงงานระดับจังหวัด
- ★ โครงการพัฒนาระดับฝีมือและศักยภาพแรงงานใหม่ / แรงงานในตลาดแรงงานเปลี่ยนอาชีพเพื่อส่งเสริมการทำงานและประกอบอาชีพอิสระ

- ★ โครงการส่งเสริมการกำหนดมาตรฐานค่าจ้างให้สอดคล้องกับระดับฝีมือแรงงาน และตำแหน่งงาน โดยใช้กลไกคณะกรรมการกำหนดอัตราค่าจ้างหรือสมาคม/องค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง
- ★ โครงการกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานความต้องการสถานประกอบการให้สอดคล้องกับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : การขยายการคุ้มครองแรงงานให้มีหลักประกันอย่างทั่วถึง เป้าประสงค์

แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบได้รับการคุ้มครองให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีในการทำงาน และมีหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิต

กลยุทธ์

- 3.1 การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้รองรับการเปลี่ยนแปลง
 - ★ โครงการจัดองค์ความรู้ในองค์กร
 - ★ โครงการสัมมนาระดมความคิดเห็นเรื่องแนวทางการเข้าสู่ระบบประกันสังคมของกลุ่มเป้าหมายนำร่องในเขต กทม. และปริมณฑล
- 3.2 การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการด้านแรงงาน
 - ★ โครงการขยายระบบเครือข่ายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบสถานประกอบการ
 - ★ โครงการพัฒนารูปแบบการให้ประโยชน์ทดแทนด้านชราภาพและบำนาญตกทอด (Survivor's Benefit) ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์
 - ★ โครงการพัฒนาระบบการจ่ายประโยชน์ทดแทนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E - Claim)
 - ★ โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศรองรับการบริหารและบริการแรงงานนอกระบบ
- 3.3 การปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับภารกิจ
 - ★ โครงการปรับโครงสร้างองค์กรในรูปแบบอื่น
- 3.4 การพัฒนาฐานข้อมูลประกันสังคม สวัสดิการ และคุ้มครองแรงงานที่เป็นปัจจุบัน
 - ★ โครงการขยายระบบเครือข่ายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบสถานประกอบการ

- ★ โครงการพัฒนาระบบการจ่ายประโยชน์ทดแทนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Claim)

3.5 การพัฒนาระบบการกำกับดูแลการปฏิบัติตามกฎหมายให้มีประสิทธิภาพ

- ★ โครงการพัฒนาระบบตรวจแรงงานโดยใช้ระบบ GIS และ PDA
- ★ โครงการขยายระบบเครือข่ายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบสถานประกอบการ

3.6 การสร้างระบบการตรวจ ติดตาม และรายงานผลที่มีประสิทธิภาพ

- ★ โครงการพัฒนาระบบตรวจแรงงานโดยใช้ระบบ GIS และ PDA
- ★ โครงการขยายระบบเครือข่ายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบสถานประกอบการ
- ★ โครงการตรวจความปลอดภัยในการทำงานเพื่อควบคุมสถานประกอบการให้ปฏิบัติตามมาตรฐานความปลอดภัย
- ★ โครงการส่งเสริมการลดอุบัติเหตุจากการทำงานในสถานประกอบการ
- ★ โครงการสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคนิคการตรวจประเมินด้านความปลอดภัยในการทำงานสำหรับ สปก. ที่มีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ขั้นสูง

3.7 การปรับปรุงกฎหมายแรงงานครอบคลุมแรงงานทั้งในและนอกระบบ

- ★ โครงการขยายความคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ

3.8 การวิจัยเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการคุ้มครองแรงงาน การบริหารงาน

- ประกันสังคม การแรงงานสัมพันธ์และการบริการ
- ★ โครงการพัฒนารูปแบบการให้ประโยชน์ทดแทนด้านชราภาพและบำนาญตกทอด (Survivor's Benefit)
- ★ โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาวิจัยความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการขยายความคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ
- ★ โครงการศึกษาวิจัยรูปแบบการให้ความคุ้มครองที่เหมาะสมในกลุ่มเป้าหมายนาร่อง
- ★ โครงการจัดทำแนวคำสอนเรื่อง "แรงงานเด็ก" (เพื่อให้กระทรวง ศึกษาธิการนำไปเป็นแนวทางด้านการเรียนการสอน)
- ★ โครงการวิจัยความพึงพอใจของพนักงานที่ได้รับการฝึกอบรมต่อหลักสูตรฝึกอบรมของสถานประกอบการ

- ★ โครงการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาระบบการส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ที่เหมาะสม

3.9 การพัฒนาระบบการให้บริการด้านงานประกันสังคม สวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

- ★ โครงการจัดตั้งองค์กรมหาชนด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน
- ★ โครงการพัฒนาระบบการจ่ายประโยชน์ทดแทนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Claim)
- ★ โครงการจัดประชุมองค์กรด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก
- ★ โครงการพัฒนาแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านแรงงานที่มีประสิทธิภาพ

3.10 การพัฒนาระบบการส่งเสริมเพื่อพัฒนาองค์ความรู้และจิตสำนึกด้านประกันสังคม สวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

- ★ โครงการจัดการองค์ความรู้ในองค์กร
- ★ โครงการสัมมนาระดมความคิดเห็นเรื่องแนวทางการเข้าสู่ระบบประกันสังคมของกลุ่มเป้าหมายนำร่องในเขต กทม. และปริมณฑล
- ★ โครงการเตรียมความพร้อมเพื่อให้บริการประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ
- ★ โครงการส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบการและรัฐวิสาหกิจ
- ★ โครงการส่งเสริมและเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับโครงสร้างค่าจ้างและสวัสดิการของรัฐวิสาหกิจ
- ★ โครงการส่งเสริมการเรียนรู้และการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

3.11 การสร้างเครือข่ายมีส่วนร่วมและสนับสนุนการแก้ปัญหาด้านสวัสดิการ คุ้มครองแรงงาน และประกันสังคม

- ★ โครงการขยายเครือข่ายความร่วมมือด้านสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานไปสู่ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก
- ★ โครงการขยายระบบเครือข่ายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบสถานประกอบการ

- ★ โครงการสัมมนาระดมความคิดเห็นเรื่องแนวทางการเข้าสู่ระบบประกันสังคมของกลุ่มเป้าหมายนำร่องในเขต กทม. และปริมณฑล
- ★ โครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือแรงงานหญิงและเด็กในภูมิภาค
- ★ โครงการจัดอบรมบุคลากรของหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนให้เป็นเครือข่ายในการดูแลช่วยเหลือเมื่อพบการใช้แรงงานหญิงและเด็กอย่างไม่เป็นธรรม
- ★ โครงการขยายการคุ้มครองแรงงานหญิงและเด็กไปสู่แรงงานนอกระบบ
- ★ โครงการเร่งรัดการตรวจการใช้แรงงานหญิงและเด็ก
- ★ โครงการจัดตั้งเครือข่ายการคุ้มครองแรงงาน
- ★ โครงการรับเรื่องร้องทุกข์และวินิจฉัยข้อร้องทุกข์กรณีแรงงานหญิงและเด็กถูกละเมิดสิทธิตามกฎหมายการคุ้มครองแรงงาน
- ★ โครงการบริการโทรศัพท์สายด่วนหมายเลข 1506
- ★ โครงการจัดตั้งอาสาสมัครแจ้งเบาะแสสายด่วนหมายเลข 1506
- ★ โครงการศูนย์ฝึกอบรมแรงงานเชื่อมมาตรฐานสากล
- ★ โครงการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพกลุ่มเครือข่ายแรงงานนานาชาติ
- ★ โครงการเครือข่ายด้านแรงงานสัมพันธ์
- ★ โครงการค่ายเยาวชนแรงงาน

3.12 การสร้างระบบการสร้างความแข็งแกร่งของกองทุน

- ★ โครงการขยายการลงทุนกองทุนประกันสังคม ในต่างประเทศ
- ★ โครงการงานความร่วมมือในกรอบทวิภาคี
- ★ โครงการงานความร่วมมือในกรอบพหุภาคี

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : การพัฒนาระบบการจัดการแรงงานของผู้ประกอบการ เพื่อเพิ่มโอกาสในการแข่งขันทางการค้า

เป้าประสงค์

ผู้ประกอบการมีระบบการจัดการแรงงานที่ดีตามมาตรฐานสากล สามารถแข่งขันทางการค้ากับนานาประเทศ

กลยุทธ์

4.1 การพัฒนาความรู้ทักษะของบุคลากรในด้านการใช้เทคโนโลยี

- ★ โครงการพัฒนาความรู้ ทักษะผู้บริหาร เพื่อการสร้างระบบบริหารจัดการเทคโนโลยี

- ★ โครงการพัฒนาความรู้ ทักษะเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการเพื่อนำไปปฏิบัติ
 - ★ โครงการการกำกับติดตาม การใช้เทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนการพัฒนา
ระบบการจัดการขององค์กร
 - ★ โครงการส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยให้ใช้ระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์
- 4.2 การพัฒนาความรู้ด้านการจัดการสมัยใหม่ และการจัดการแรงงานที่ดี
- ★ โครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงานด้านมาตรฐานแรงงานในต่างประเทศ
 - ★ โครงการเรียนรู้ร่วมกันในองค์กร
 - ★ โครงการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
 - ★ โครงการสัมมนาเพื่อพัฒนาบุคลากรของสถานประกอบการ
 - ★ โครงการส่งเสริมการใช้และพัฒนาระบบแนะแนวการพัฒนาฝีมือแรงงาน
- 4.3 การเชื่อมโยงระบบข้อมูลสารสนเทศกับหน่วยงานภายในประเทศ
- ★ โครงการเชื่อมโยงระบบข้อมูลสารสนเทศกับหน่วยงานภาครัฐที่มี
ฐานข้อมูลของกลุ่มเป้าหมาย
- 4.4 การพัฒนาระบบการพัฒนาและรับรองมาตรฐานแรงงานไทยที่มีประสิทธิภาพ
- ★ โครงการยกระดับมาตรฐานแรงงานไทย (TLS.8001-2003) ให้เป็นที่
ยอมรับในระดับสากล
 - ★ โครงการให้สถานประกอบการส่งออกยอมรับในการจัดทำ มรท. 8001
 - ★ โครงการปรับปรุงระบบพัฒนา มรท. 8001 ในสถานประกอบการ
 - ★ โครงการสร้างระบบรับรอง มรท. 8001
- 4.5 การพัฒนาระบบการจัดการคุณภาพภายในองค์กร
- ★ โครงการพัฒนาระบบการจัดการ ISO 9000 ในระบบการจัดการรับรอง
มาตรฐานแรงงานไทย
 - ★ โครงการพัฒนาระบบการรับรองมาตรฐานแรงงาน ตามหลักเกณฑ์สากล
 - ★ โครงการสร้างระบบฐานข้อมูลเพื่อนำมาสนับสนุนการบริหารจัดการ
ภายในองค์กร
 - ★ โครงการพัฒนาระบบและสร้างบุคลากรเพื่อเป็น Master Trainer
ในอุตสาหกรรมเป้าหมาย
 - ★ โครงการพัฒนาวิทยากรผู้ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานให้แก่สถาน
ประกอบการ
 - ★ โครงการส่งเสริมการใช้และพัฒนาระบบแนะแนวการพัฒนาฝีมือแรงงาน

- ★ โครงการพัฒนาระบบประกันคุณภาพของกระบวนการพัฒนาฝีมือแรงงาน
- 4.6 การสร้างวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ที่เน้นการทำงานเป็นทีม
- ★ โครงการเรียนรู้ร่วมกันในองค์กร
 - ★ โครงการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
 - ★ โครงการรณรงค์ให้สถานประกอบการทุกประเภทและทุกขนาดเข้าสู่มาตรฐานแรงงาน
 - ★ โครงการเผยแพร่มาตรฐานฝีมือแรงงานในสถานประกอบการ
- 4.7 การพัฒนาความสามารถในการวิจัยเพื่อพัฒนาสมรรถนะการจัดการแรงงานของผู้ประกอบการ
- ★ โครงการศึกษาคูงานวิจัย เรื่องการจัดการแรงงานในต่างประเทศ
 - ★ โครงการพัฒนาองค์ความรู้ในการวิจัยให้แก่บุคลากร
 - ★ โครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการยื่นขอสิทธิประโยชน์ทาง Internet
 - ★ โครงการวิจัยความพึงพอใจของสถานประกอบการต่อ พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. 2545
 - ★ โครงการวิจัยความพึงพอใจของพนักงานที่ได้รับการฝึกอบรมต่อหลักสูตรการฝึกอบรมของสถานประกอบการ
- 4.8 การพัฒนาระบบการส่งเสริมผู้ประกอบการในด้านการจัดการแรงงานที่มีประสิทธิภาพ
- ★ โครงการเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบการในการจัดการแรงงาน
 - ★ โครงการสัมมนาเพื่อพัฒนาบุคลากรของสถานประกอบการให้ความเข้าใจในการฝึกอบรมพนักงาน
 - ★ โครงการพัฒนาวิทยากรผู้ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานให้แก่สถานประกอบการ
 - ★ โครงการส่งเสริมสถานประกอบการใช้ระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อประโยชน์ในขบวนการพัฒนากำลังแรงงานและการจ้างงาน
 - ★ โครงการกำหนดมาตรฐานค่าจ้างให้สอดคล้องกับระดับฝีมือและตำแหน่งงาน โดยใช้กลไกคณะกรรมการกำหนดอัตราค่าจ้างหรือสมาคม หรือองค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง
 - ★ โครงการส่งเสริมการจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน 1 โรงงาน 1 มาตรฐาน ฝีมือแรงงาน

- ★ โครงการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายการรับรองประสบการณ์และความสามารถในการประกอบอาชีพ

4.9 การพัฒนาระบบการรับรองมาตรฐานแรงงานไทยที่สอดคล้องกับ

มาตรฐานสากล

- ★ โครงการพัฒนาความรู้ด้านการรับรองมาตรฐานแรงงานตามหลักเกณฑ์สากล
- ★ โครงการงานตามภารกิจด้านมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศและสิทธิมนุษยชนที่มีต่อองค์กรแรงงานระหว่างประเทศ ILO และองค์กรอื่น ๆ
- ★ โครงการรับรองประสบการณ์แรงงานไทยเพื่อเทียบเข้าสู่ตำแหน่งงาน
- ★ โครงการพัฒนาระดับฝีมือและศักยภาพแรงงานใหม่/แรงงานในตลาด/แรงงานเปลี่ยนอาชีพ เพื่อส่งเสริมการทำงานและประกอบอาชีพอิสระ
- ★ โครงการกำหนดมาตรฐานค่าจ้างให้สอดคล้องกับระดับฝีมือและตำแหน่งงาน โดยใช้กลไกคณะกรรมการกำหนดอัตราค่าจ้าง หรือสมาคม หรือองค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง

4.10 การพัฒนาระบบเครือข่ายความร่วมมือในการพัฒนาระบบมาตรฐานแรงงาน

- ★ โครงการจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศ
- ★ โครงการเครือข่ายพัฒนามาตรฐานแรงงานไทย
- ★ โครงการสัมมนาเพื่อพัฒนาบุคลากรของสถานประกอบการให้มีความรู้ความเข้าใจในการฝึกอบรมพนักงาน
- ★ โครงการกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานตามความต้องการสถานประกอบการให้สอดคล้องกับอุตสาหกรรมเป้าหมาย
- ★ โครงการจัดให้มีการแข่งขันมาตรฐานฝีมือแรงงานในสถานประกอบการ
- ★ โครงการส่งเสริมการใช้แรงงานที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ
- ★ โครงการส่งเสริมการทำงานหรือการประกอบอาชีพแรงงาน โดยใช้พระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพควบคุมในสาขาอาชีพที่มีอัตราเสี่ยงและเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้บริโภค
- ★ โครงการส่งเสริมการจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน 1 โรงงาน 1 มาตรฐาน ฝีมือแรงงาน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 : การพัฒนาศักยภาพองค์กรให้เป็นองค์กรชั้นนำ เป้าประสงค์

กระทรวงแรงงานมีระบบการบริหารจัดการที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับของสังคม

- 5.1 การพัฒนาบุคลากรของกระทรวงแรงงานสู่ความเป็นมืออาชีพ
 - ★ โครงการพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพตามขีดสมรรถนะของสายงาน
 - ★ โครงการแลกเปลี่ยนนักวิชาการแรงงานระหว่างประเทศ
- 5.2 การพัฒนาระบบข้อมูลที่ทันสมัยและเชื่อมโยงเครือข่ายภายในและภายนอก
 - ★ โครงการบูรณาการข้อมูลด้านแรงงาน
 - ★ โครงการแลกเปลี่ยนนักวิชาการแรงงานระหว่างประเทศ
- 5.3 การสร้างความพร้อมของศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงแรงงาน และระบบข้อมูลเตือนภัยด้านต่าง ๆ
 - ★ โครงการพยากรณ์สถานการณ์ด้านแรงงาน
 - ★ โครงการศูนย์ปฏิบัติการแรงงานจังหวัด (Provincial Labor Operation Center)
- 5.4 การปรับโครงสร้างองค์กรให้คล่องตัว สอดคล้องกับภารกิจ
 - ★ โครงการปฏิรูปโครงสร้างการวิจัยและพัฒนาด้านแรงงาน
 - ★ โครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสถาบันรับรองมาตรฐานด้านแรงงาน
 - ★ โครงการปรับปรุงโครงสร้างระบบบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ
 - ★ โครงการศูนย์ปฏิบัติการแรงงานจังหวัด (Provincial Labor Operation Center)
 - ★ โครงการปรับปรุงระบบการให้บริการของกระทรวงแรงงานในลักษณะศูนย์บริการร่วมกระทรวงแรงงาน เช่น One stop Service , Mobile Delivery Unit เป็นต้น
 - ★ โครงการศึกษาปรับปรุงโครงสร้างและภารกิจของกระทรวงแรงงานในลักษณะหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ หรือ Service Delivery Unit/ SDU เป็นต้น
- 5.5 การสร้างระบบการประสานงานและอำนวยความสะดวกให้เกิดความสำเร็จตามยุทธศาสตร์

- ★ โครงการบูรณาการยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการด้านแรงงานกับจังหวัด
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - ★ โครงการบูรณาการข้อมูลด้านแรงงาน
 - ★ โครงการพยากรณ์สถานการณ์ด้านแรงงาน
 - ★ โครงการปรับปรุงโครงสร้างระบบบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ
 - ★ โครงการพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครแรงงาน (อาสาสมัครแรงงานเข้มแข็ง)
 - ★ โครงการเสริมสร้างความสัมพันธ์พหุภาคีด้านแรงงาน
 - ★ โครงการเปิดบ้าน...เปิดใจ...เปิดรับความคิด สู่ก้าวใหม่กระทรวงแรงงาน
- 5.6 การปรับปรุงกฎระเบียบที่เอื้อต่อการปฏิบัติงาน
- ★ โครงการปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับด้านแรงงานที่ได้รับ
ผลกระทบจาก FTA
 - ★ โครงการปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับด้านแรงงานที่ได้รับ
ผลกระทบจากเศรษฐกิจพิเศษ
- 5.7 การสร้างระบบติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ
- ★ โครงการพัฒนาระบบการประเมินผลเพื่อกำหนดนโยบายและวางแผน
 - ★ โครงการการมีส่วนร่วมในการประเมินผลงานและคำตอบแทนของ
บุคลากร/เจ้าหน้าที่
- 5.8 การกำหนดคำตอบแทนบุคคลที่จูงใจและเป็นธรรม
- ★ โครงการมีส่วนร่วมในการประเมินผลงานและคำตอบแทนของบุคลากร/
เจ้าหน้าที่
- 5.9 การวิจัยและพัฒนากำลังคนที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหาร
- ★ โครงการพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพตามขีดสมรรถนะของสายงาน
 - ★ โครงการวิจัยและพัฒนาหลักสูตรเพื่อการพัฒนาบุคลากรของกระทรวง
แรงงาน
- 5.10 การเสริมสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ★ โครงการเสริมสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

โครงสร้างตามกลุ่มภารกิจกระทรวงแรงงาน

- ก. กลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กรมการจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)
- ข. กลุ่มภารกิจด้านประกันความมั่นคงในการทำงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สำนักงานประกันสังคม)
- ค. กลุ่มงานด้านนโยบายและอำนาจการ (สำนักงานปลัดกระทรวง) (แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548 – 2551, 2548 : 41)

(ก) แผนยุทธศาสตร์กลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

วิสัยทัศน์

มุ่งพัฒนากำลังแรงงานให้มีผลิตภาพ มีความเชี่ยวชาญ และมีอาชีพที่ยั่งยืน

พันธกิจ

1. พัฒนากำลังแรงงานให้มีฝีมือก้าวหน้าทันเทคโนโลยีและกระบวนการผลิต
2. กำลังแรงงานมีความรู้ มีศักยภาพในการประกอบอาชีพ
3. เพิ่มโอกาสการมีงานทำของประชาชน

ประเด็นยุทธศาสตร์

ส่งเสริมการมีงานทำและสร้างคุณภาพในตลาดแรงงานไทย พัฒนาสมรรถนะกำลังแรงงานในด้านองค์ความรู้ ฝีมือและศักยภาพในการทำงาน

เป้าประสงค์

กำลังแรงงานได้รับการพัฒนาฝีมือมีความสามารถรองรับการแข่งขันและมีงานทำที่เหมาะสมอย่างต่อเนื่องตลอดชีพ

กลยุทธ์

1. พัฒนาศักยภาพการบริหารข่าวสารตลาดแรงงาน (กกจ. กพร.)
2. บริหารจัดการให้แรงงานฝีมือพอเพียง (กพร. กกจ.)
3. พัฒนาศักยภาพการจัดการให้แรงงานมีงานทำ (กกจ. กพร.)
4. ปรับเปลี่ยนทิศทางการประกอบอาชีพ ให้เป็นผู้ประกอบอาชีพอิสระ (กพร. กกจ.)
5. พัฒนาประโยชน์จากคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน (กกจ. กพร.)

(ข) แผนยุทธศาสตร์กลุ่มภารกิจด้านประกันความมั่นคงในการทำงาน

วิสัยทัศน์

ส่งเสริมหลักประกันความมั่นคง สภาพแวดล้อมในการทำงานเพื่อให้แรงงานมีคุณภาพชีวิต

ที่ดี

พันธกิจ

บริหารจัดการให้แรงงานได้รับหลักประกัน และการคุ้มครองตามมาตรฐานที่กำหนด

ประเด็นยุทธศาสตร์

1. พัฒนาสภาพการทำงานและการคุ้มครองแรงงานให้เป็นไปตามกฎหมาย
2. พัฒนาระบบหลักประกันและการคุ้มครองให้ครอบคลุมเพิ่มขึ้น

เป้าประสงค์

1. แรงงานในระบบได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย
2. แรงงานนอกระบบได้หลักประกันและการคุ้มครองเพิ่มขึ้น

กลยุทธ์

1. เพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองแรงงาน (กสร. สปส.)
2. ขยายหลักประกันและสร้างเครือข่ายการคุ้มครองแรงงานนอกระบบ (กสร. สปส.)

(ค) แผนยุทธศาสตร์กลุ่มภารกิจด้านนโยบายและอำนาจการ

วิสัยทัศน์

เป็นศูนย์กลางบริหารแรงงาน ประสานนโยบาย บูรณาการและพัฒนายุทธศาสตร์ พัฒนาการบริหารจัดการเพื่อให้แรงงานมีงานทำ มีศักยภาพ มีหลักประกัน มีคุณภาพชีวิตที่ดี

พันธกิจ

1. ศึกษาวิเคราะห์จัดทำข้อมูล (เดือนกัญ) เพื่อกำหนดนโยบาย
2. พัฒนายุทธศาสตร์ด้านแรงงานแบบบูรณาการ
3. พัฒนาการให้บริการแก่แรงงานทั้งประเทศและต่างประเทศ
4. พัฒนาประสิทธิภาพการบริหาร โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการติดตาม

ประเมินผลสัมฤทธิ์

5. ส่งเสริม สนับสนุน ประสานความร่วมมือเครือข่ายในการบริหารจัดการด้านแรงงาน

ประเด็นยุทธศาสตร์

1. บูรณาการยุทธศาสตร์และเสนอแนะการพัฒนานโยบายด้านแรงงาน
2. พัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการเพื่อประชาชนได้รับบริการตามยุทธศาสตร์และ

แผนปฏิบัติด้านแรงงานอย่างทั่วถึง

เป้าประสงค์

1. เป็นศูนย์กลางประสานนโยบายและบูรณาการยุทธศาสตร์ด้านแรงงาน ระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และต่างประเทศ เพื่อให้แรงงานมีศักยภาพ มีงานทำที่เหมาะสมและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
2. พัฒนาให้บริการและการบริหารจัดการเพื่อให้ยุทธศาสตร์และพันธกิจของกระทรวง บรรลุผลสัมฤทธิ์

กลยุทธ์

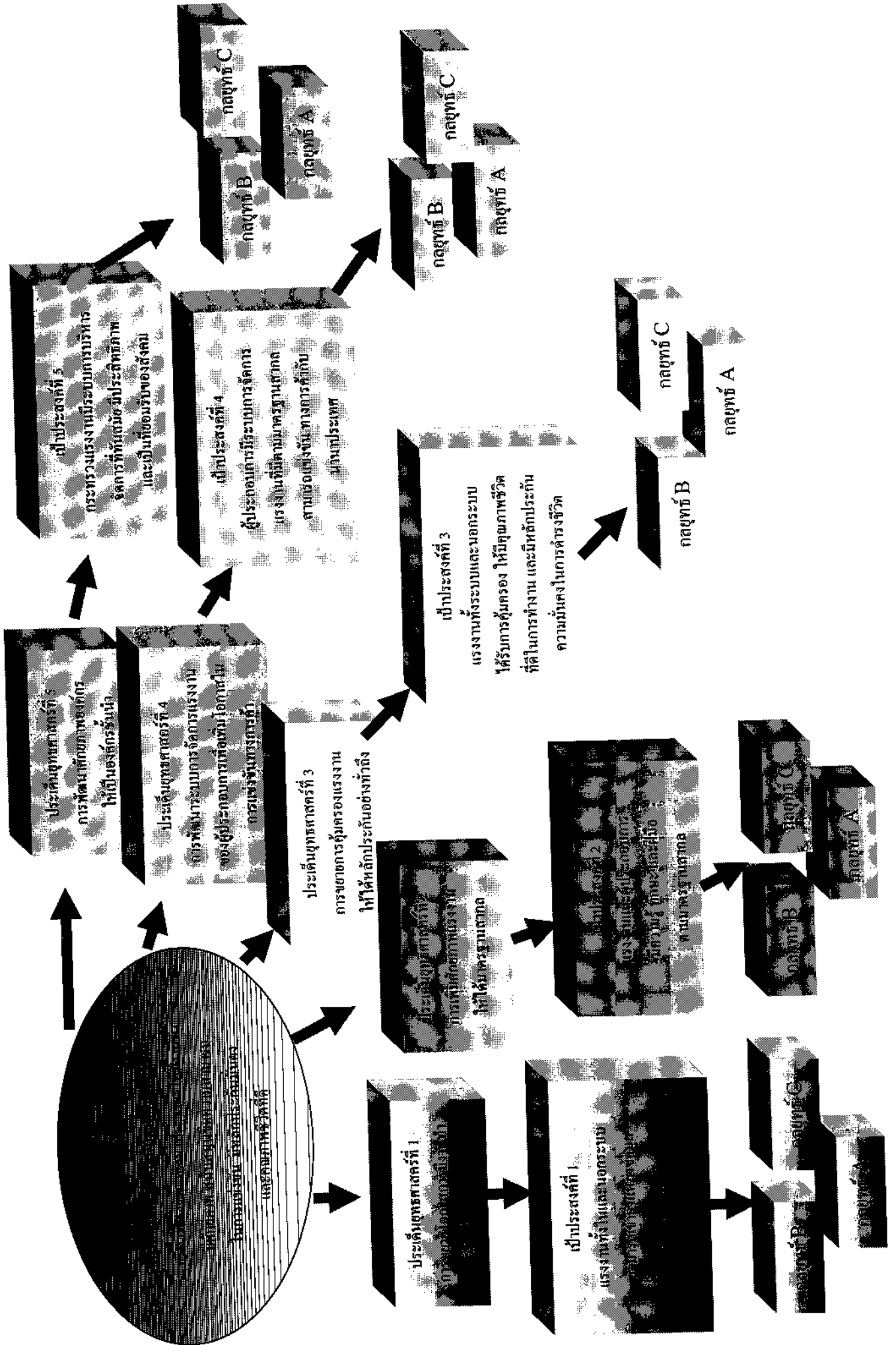
1. แปลงนโยบายและยุทธศาสตร์บูรณาการเป็นแผนปฏิบัติการร่วมกับพื้นที่ทั้งใน ส่วนภูมิภาคและต่างประเทศ
2. พัฒนาศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงและระบบข้อมูล ดัชนีเตือนภัยด้านแรงงาน
3. เพิ่มประสิทธิภาพด้านการคุ้มครองสิทธิประโยชน์แรงงานไทยในต่างประเทศ
4. ปรับเปลี่ยนกระบวนการทำงานและการบริหารจัดการด้านแรงงาน

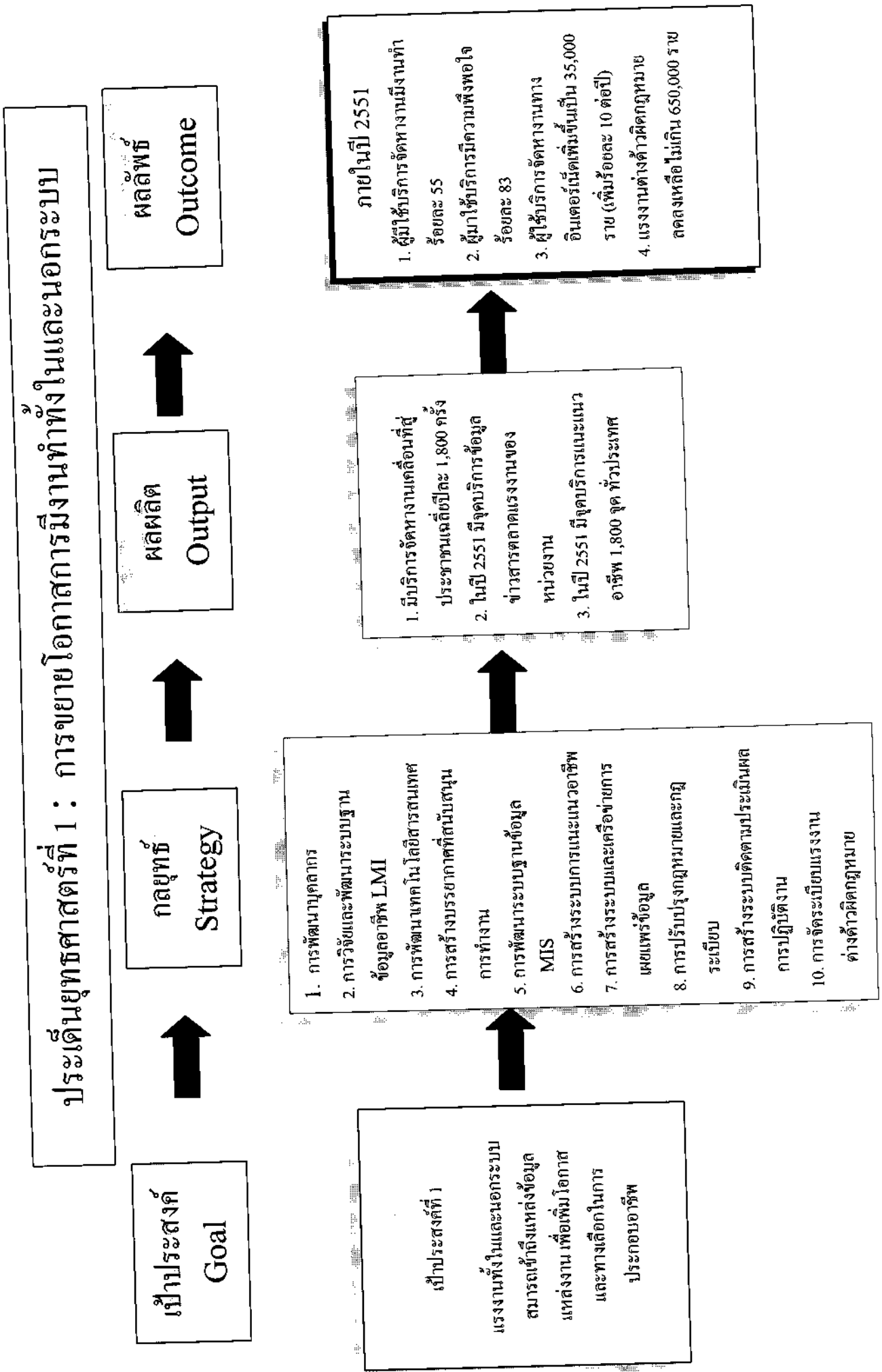
แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548 - 2551

1. ผลิตกำลัง
 2. โครงสร้างแรงงาน
 3. เชื้อเพลิงต้นน้ำ
 4. ฝึกอบรมแรงงาน
 5. พัฒนาระบบประกัน
 6. พัฒนาระบบสวัสดิการ
 7. พัฒนาระบบการวิจัย
 8. พัฒนาระบบการวิจัย

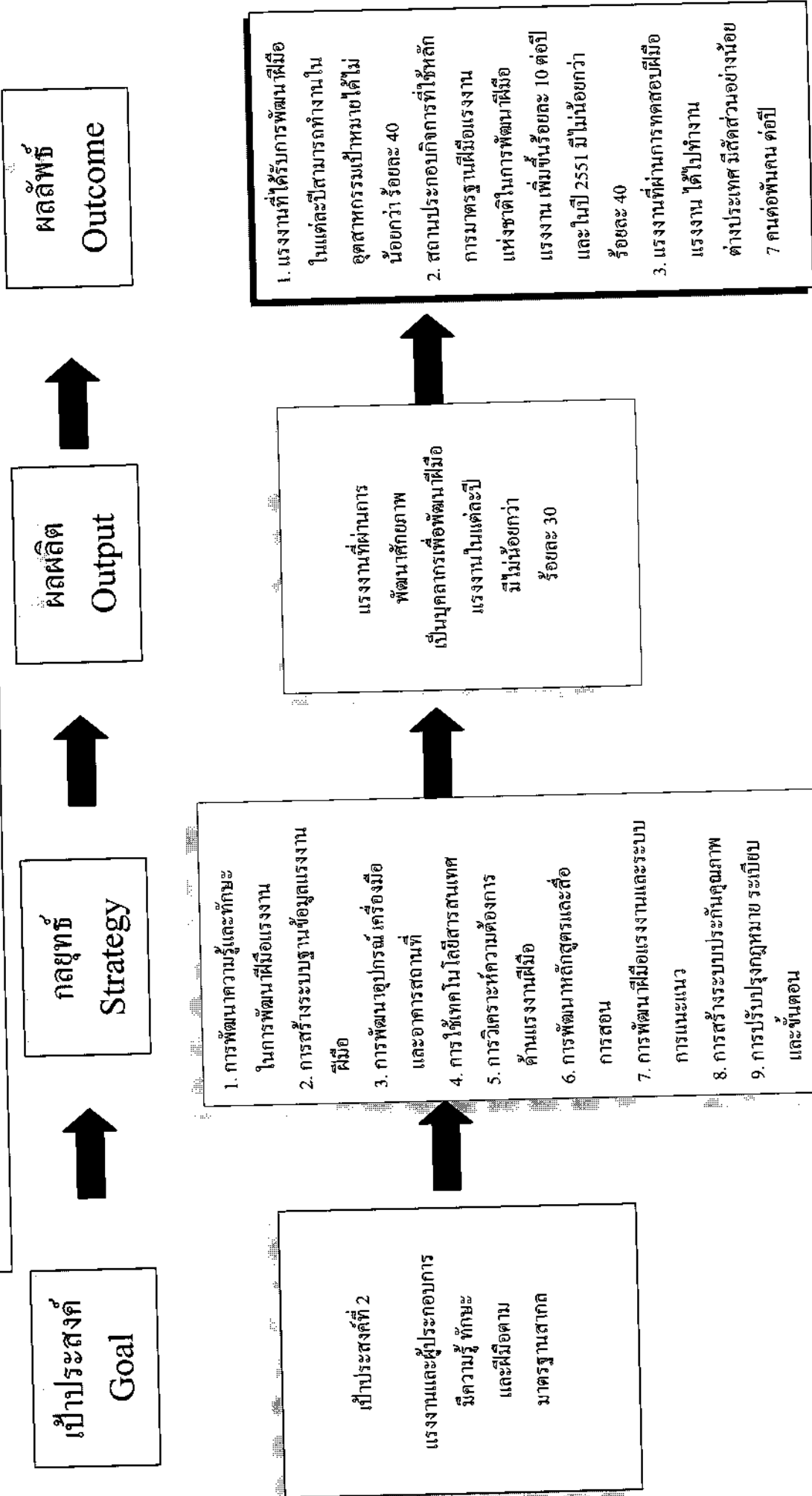
1. ผลิตกำลัง
 2. โครงสร้างแรงงาน
 3. เชื้อเพลิงต้นน้ำ
 4. ฝึกอบรมแรงงาน
 5. พัฒนาระบบประกัน
 6. พัฒนาระบบสวัสดิการ
 7. พัฒนาระบบการวิจัย
 8. พัฒนาระบบการวิจัย

1. ผลิตกำลัง
 2. โครงสร้างแรงงาน
 3. เชื้อเพลิงต้นน้ำ
 4. ฝึกอบรมแรงงาน
 5. พัฒนาระบบประกัน
 6. พัฒนาระบบสวัสดิการ
 7. พัฒนาระบบการวิจัย
 8. พัฒนาระบบการวิจัย

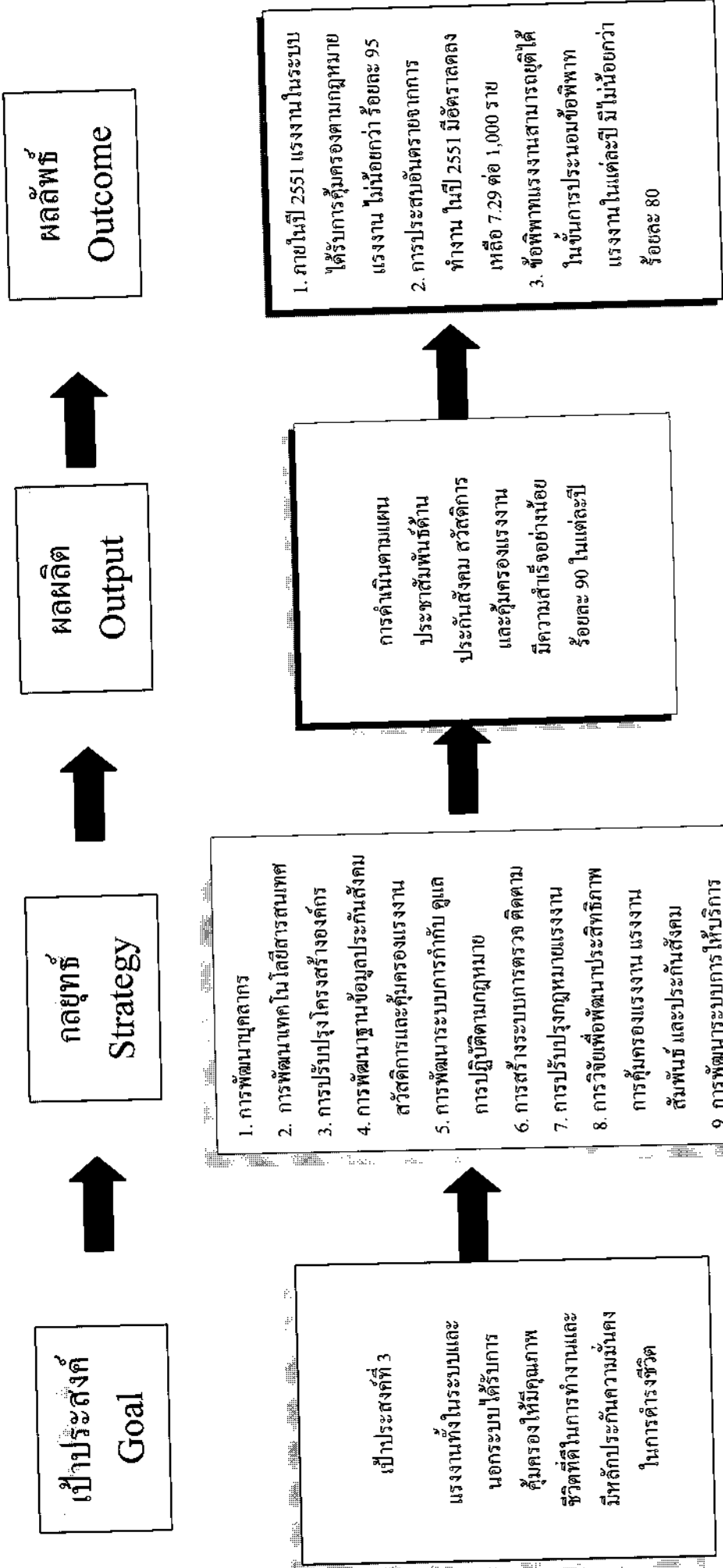




ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเพิ่มศักยภาพแรงงานให้ได้มาตรฐานสากล



ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : การขยายการคุ้มครองแรงงานให้ได้หลักประกันอย่างทั่วถึง



เป้าประสงค์
Goal

เป้าประสงค์ที่ 3
แรงงานทั้งในระบบและ
นอกระบบได้รับการ
คุ้มครองให้มีความ
ชีวิตที่ดีในการทำงานและ
มีหลักประกันความมั่นคง
ในการดำรงชีวิต

กลยุทธ์
Strategy

1. การพัฒนาบุคลากร
2. การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ
3. การปรับปรุงโครงสร้างองค์กร
4. การพัฒนาฐานข้อมูลประกันสังคม
สถิติการและคุ้มครองแรงงาน
5. การพัฒนาระบบการกำกับดูแล
การปฏิบัติตามกฎหมาย
6. การสร้างระบบการตรวจติดตาม
7. การปรับปรุงกฎหมายแรงงาน
8. การวิจัยเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพ
การคุ้มครองแรงงาน แรงงาน
สัมพันธ์ และประกันสังคม
9. การพัฒนาระบบการให้บริการ
10. การพัฒนาระบบการส่งเสริมเพื่อ
พัฒนาองค์ความรู้
11. การสร้างเครือข่ายมีส่วนร่วม
12. การสร้างระบบการสร้าง
ความแข็งแกร่งของกองทุน

ผลผลิต
Output

การดำเนินงานตามแผน
ประชาสัมพันธ์ด้าน
ประกันสังคม สวัสดิการ
และคุ้มครองแรงงาน
มีความสำเร็จอย่างน้อย
ร้อยละ 90 ในแต่ละปี

ผลลัพธ์
Outcome

1. ภายในปี 2551 แรงงานในระบบ
ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย
แรงงาน ไม่น้อยกว่าร้อยละ 95
2. การประสบอันตรายจากการ
ทำงาน ในปี 2551 มีอัตราลดลง
เหลือ 7.29 ต่อ 1,000 ราย
3. ข้อพิพาทแรงงานสามารถยุติได้
ในชั้นการประนอมข้อพิพาท
แรงงานในแต่ละปี ไม่น้อยกว่า
ร้อยละ 80

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : การพัฒนาระบบการจัดการแรงงานของผู้ประกอบการ

เพื่อเพิ่มโอกาสในการแข่งขันทางการค้า

เป้าประสงค์
Goal

เป้าประสงค์ที่ 4
ผู้ประกอบการมีระบบ
การจัดการแรงงานที่ดี
ตามมาตรฐานสากล
สามารถแข่งขัน
ทางการค้ากับ
นานาประเทศ

กลยุทธ์
Strategy

1. การพัฒนาความรู้ทักษะด้าน
การใช้เทคโนโลยี
2. การพัฒนาความรู้ด้านการ
จัดการสมัยใหม่
3. การเชื่อมโยงระบบข้อมูล
สารสนเทศ
4. การพัฒนาระบบการจัดการ
คุณภาพภายในองค์กร
5. การสร้างวัฒนธรรมการทำงาน
6. การพัฒนาความสามารถในการวิจัย
7. การพัฒนาระบบการส่งเสริม
ผู้ประกอบการในด้านการจัดการ
แรงงาน
8. การพัฒนาระบบการรับรอง
มาตรฐานแรงงานไทย
9. การพัฒนาระบบเครือข่ายความ
ร่วมมือ

ผลผลิต
Output

1. สถานประกอบการที่เข้าร่วม
การจัดทำมาตรฐานแรงงาน
ได้รับการรับรองมาตรฐาน
ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ต่อปี
2. มีศูนย์อบรมฝีมือแรงงาน
ในสถานประกอบการเพิ่มขึ้น
ปีละ 5 แห่ง และในปี 2551 มี
ไม่น้อยกว่า 20 แห่ง

ผลลัพธ์
Outcome

1. ผู้ประกอบการที่ได้รับบริการ
รับรองคุณภาพมาตรฐาน
แรงงานไทยมีความพึงพอใจ
ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 85
2. สถานประกอบการกิจการ ได้รับการ
รับรองคุณภาพมาตรฐานฝีมือ
แรงงานเพิ่มขึ้นปีละ 5 แห่ง และ
ในปี 2551 มีไม่น้อยกว่า
110 ราย
3. สถานประกอบการที่ผ่านการ
รับรองในการฝึกอบรมตาม
พรบ. ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือ
แรงงาน พ.ศ. 2545 เพิ่มขึ้นปีละ
50 แห่ง และในปี 2551 มีไม่น้อย
กว่า 800 แห่ง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 : การพัฒนาศักยภาพองค์กรให้เป็นองค์กรชั้นนำ



เป้าประสงค์ที่ 5
กระทรวงแรงงาน
มีระบบ
การบริหารจัดการที่ทันสมัย
มีประสิทธิภาพ
และเป็นที่ยอมรับ
ของสังคม

1. การพัฒนาบุคลากร
2. การพัฒนาระบบข้อมูล
3. การสร้างความพร้อมของศูนย์ปฏิบัติการ และระบบข้อมูลเตือนภัย
4. การปรับโครงสร้างองค์กร
5. การสร้างระบบการประสานงานและอำนาจการ
อำนาจการ
6. การปรับปรุงกฎระเบียบ
7. การสร้างระบบติดตามประเมินผล
8. การกำหนดค่าตอบแทนบุคคล
9. การวิจัยและพัฒนากำลังคน
10. การเสริมสร้างระบบบริหารจัดการ
บ้านเมืองที่ดี

1. มีระบบข้อมูลเพื่อการบริหารครบทั้ง 75 จังหวัด
2. มีพื้นที่ที่มีการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมในเขตพื้นที่ กทม. และ 75 จังหวัด ทั่วประเทศ
ภายในปี 2551
3. กระทรวงแรงงานมีระบบการติดตามประเมินผล ในรูปแบบศูนย์ปฏิบัติการ (Management Cockpit) ที่สมบูรณ์
ในปี 2551

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส)

วิสัยทัศน์การพัฒนากลุ่มจังหวัด

“เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล การศึกษานานาชาติ การค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และโลกมุสลิม บนพื้นฐานแห่งคุณภาพชีวิตที่ดี และดินแดนแห่งสันติสุข”

เป้าประสงค์การพัฒนากลุ่มจังหวัด

- เสริมความมั่นคง
- เพิ่มมูลค่าอุตสาหกรรมการแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล

ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเสริมความมั่นคง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การพัฒนากลุ่มจังหวัดให้เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล

ยุทธศาสตร์/กลยุทธ์การพัฒนากลุ่มจังหวัด

- การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาลจังหวัดปัตตานี
- การสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางอาหารฮาลาล
- การเปิดช่องทางการค้าชายแดน
- การพัฒนาศักยภาพการส่งออกสินค้าเกษตร
- การพัฒนาพื้นที่ด่านชายแดน
- การพัฒนาการศึกษาอุดมศึกษาและนานาชาติ
- การปรับปรุงโครงข่ายคมนาคมเพื่อเชื่อมกับประเทศเพื่อนบ้าน
- การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

จังหวัดปัตตานีอยู่ในเขตพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคใต้ตอนล่างกลุ่มที่ 1 ประกอบด้วย 3 จังหวัด คือ จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส มีพื้นที่รวม 6.8 ล้านไร่ ประชากร 1.8 ล้านคน ประชากรร้อยละ 80 นับถือศาสนาอิสลาม มีสัดส่วนคนจนร้อยละ 17 ของประชากร (ภาคใต้มีสัดส่วนคนจนร้อยละ 6.0) พื้นที่ทางการเกษตร 4.5 ล้านไร่ เป็นพื้นที่ปลูกยาง 2.4 ล้านไร่ พื้นที่นา 3.8 แสนไร่ และที่เหลือเป็นพื้นที่ปลูกผลไม้ ผลไม้ที่สำคัญคือ ทุเรียน ลองกอง โครงสร้างเศรษฐกิจขึ้นอยู่กับการผลิตภาคการเกษตรเป็นหลัก การขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วงก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบระหว่างปี 2545 – 2546 อยู่ในเกณฑ์ดีอย่างต่อเนื่อง สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่เริ่มตั้งแต่ต้นปี 2547 ได้ส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจโดยรวมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ชะลอตัวลงมาก และมากกว่าภาพรวมของประเทศและของภาคใต้อย่างชัดเจน สาขาการผลิตได้รับผลกระทบและมีมูลค่าการผลิตหดตัวลงค่อนข้างมากประกอบด้วย

ภาคธุรกิจบริการสาขาโรงแรมและภัตตาคารที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยว ส่วนภาคการผลิตที่มีอัตราขยายตัวชะลอตัวได้แก่ สาขาการทำเหมืองแร่และเหมืองหิน สาขาการก่อสร้าง และสาขาการขนส่งและการสื่อสาร สถานการณ์ด้านการจ้างงานในปี 2547 มีอัตราว่างงานสูงแต่ขณะเดียวกันก็มีความขาดแคลนแรงงานในกิจการบางประเภท กำลังแรงงานของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีประมาณ 865,400 คน มีอัตราการว่างงานในปี 2547 ร้อยละ 2.37 ซึ่งสอดคล้องกับรายงานสถิติตำแหน่งงานว่างและการบรรจุนานในปี 2547 ที่พบว่ามีจำนวนลดลง ซึ่งสะท้อนถึงปัญหาจากผลกระทบต่อภาคเกษตรและการปิดโรงงาน แต่อย่างไรก็ตามแรงงานต่ำระดับบางประเภทยังมีไม่เพียงพอ เช่น สาขาก่อสร้าง กิจการประมงทะเล เนื่องจากคนในพื้นที่ไม่นิยมทำงานดังกล่าว ด้านการลงทุน มีโครงการที่ได้รับอนุมัติการลงทุนในพื้นที่ในปี 2547 - 2548 จำนวน 3 ราย แต่ขณะเดียวกันมีสถานประกอบการ ประเภทโรงงานอุตสาหกรรมที่ปิดการดำเนินการในช่วงดังกล่าวถึง 54 โรง จังหวัดปัตตานี 25 โรง จังหวัดยะลา 20 โรง และจังหวัดนราธิวาส 19 โรง การขยายตัวทางเศรษฐกิจมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องจากปี 2547 โดยคาดว่าจะมีอัตราการขยายตัวติดลบเนื่องจากการลดลงของมูลค่าการผลิตจากกิจกรรมการผลิตหลักในภาคการเกษตร โดยเฉพาะยางพาราและประมง (ยุทธศาสตร์และแนวทาง/มาตรการ (Roadmap) การฟื้นฟูเศรษฐกิจจังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส , สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภาคใต้ สคช. 2549 : 2)

มีประเด็นปัญหาที่สำคัญคือ

1. ภาคการเกษตรที่เป็นฐานการผลิตหลักของพื้นที่ ไม่สามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจได้เต็มประสิทธิภาพ เนื่องจากปัญหาความไม่ปลอดภัยของเกษตรกรในการเก็บเกี่ยวผลผลิตและบำรุงรักษาสวน ขณะที่การประมงหดตัวเนื่องจากผลกระทบจากราคาน้ำมัน
2. อัตราการว่างงานมีแนวโน้มสูงขึ้น ขณะเดียวกันก็มีความขาดแคลนแรงงานในกิจการบางประเภท โดยมีการว่างงานที่สะสมต่อเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว รวมทั้งจาก การปิดตัวของสถานประกอบการ ทำให้โอกาสการจ้างงานลดลง ตำแหน่งงานว่างลดลง ขณะที่ผู้สมัครงานเพิ่มขึ้น แต่ในขณะเดียวกันก็มีปัญหาการขาดแคลนแรงงานในกิจการประมงทะเล และการก่อสร้าง ซึ่งแรงงานในท้องถิ่นไม่ให้ความสนใจ
3. สถานการณ์ในพื้นที่ไม่เอื้อต่อการผลิตทางเศรษฐกิจ ด้านการทำการลงทุน และการท่องเที่ยว ส่งผลให้เศรษฐกิจมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง

การแก้ไขปัญหาแรงงานใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งระบบ เพื่อลดการว่างงานและจัดหาแรงงานให้แก่สาขาการผลิตที่ขาดแคลน

1. แรงงานใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีคุณลักษณะเฉพาะ ดังนี้

1.1 แรงงานไทยในพื้นที่ ไม่ชอบลักษณะงาน 3 ประเภทคือ งานที่สกปรก , งานที่เสี่ยง และงานที่ยากลำบาก

1.2 ไม่ยอมรับการทำงานในสภาพแวดล้อมการทำงานที่ไม่เอื้ออำนวยต่อวิถีชีวิตและวัฒนธรรม ซึ่งส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม

1.3 มีค่านิยมการไปทำงานต่างประเทศเนื่องจากเป็นที่ยอมรับของคนทั่วไปแล้ว ยังได้รับรายได้ดีกว่าทำงานในพื้นที่

1.4 แรงงานไทยคุ้นเคยกับการทำอาชีพประมงชายฝั่งมากกว่าประมงเชิงพาณิชย์ เนื่องจากใช้เวลาในการออกเรือไม่นาน และสามารถอยู่กับครอบครัวได้ ประกอบกับแหล่งทรัพยากรในน่านน้ำไทยมีน้อยกว่ามาเลเซีย

2. Supply และ Demand แรงงาน

2.1 รายงานการสำรวจภาวะการว่างงานของสำนักงานสถิติในไตรมาสที่ 3 ของปี 2548 (ก.ค. – ก.ย.) มีผู้ว่างงานรวม 14,891 คน หรือร้อยละ 1.5 ของกำลังแรงงาน (ปน. 5,900 คน ยล. 1,403 คน นธ. 7,588 คน) เป็นผู้ที่มีมาลงทะเบียนว่างงานรวม 4,726 คน (ปน. 2,836 คน ยล. 1,010 คน นธ. 880 คน) เมื่อรวมจำนวนผู้ว่างงานที่เป็นลูกจ้างโครงการจ้างงานเร่งด่วนปี 2548 จำนวน 42,000 คน จะมีผู้ว่างงานรวมทั้งสิ้น 56,891 คน (เป็นผู้มาลงทะเบียนรวม 46,726 คน)

2.2 ความต้องการแรงงานในพื้นที่รวม 4,801 อัตรา (ปน. 2,508 คน ยล. 1,293 คน นธ. 1,000 คน) ร้อยละ 50 เป็นแรงงานทั่วไป

3. แนวทางและขั้นตอนการแก้ไขปัญหาการว่างงานและการขาดแคลนแรงงาน มีดังนี้

3.1 พัฒนาความรู้ด้านอาชีพและออกวุฒิบัตรรับรองความรู้ให้แก่แรงงานที่ไม่มีวุฒิการศึกษาความต้องการของแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของแหล่งจ้างงานเพื่อเพิ่มโอกาสการมีงานทำโดยการสำรวจและจัดทำทะเบียนแรงงานและความต้องการความรู้ด้านวิชาชีพเพื่อจัดหลักสูตรความรู้ให้ตรงตามความต้องการ

3.2 เพิ่มโอกาสการมีงานทำแก่แรงงานที่มีวุฒิการศึกษาไม่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน โดยการพัฒนาทักษะความรู้เพิ่มเติมที่สอดคล้องกับตำแหน่งงานว่างและการเชื่อมโยง Demand และ Supply แรงงานในระดับพื้นที่อย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง

3.3 สร้างแหล่งจ้างงานที่สอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของแรงงานในพื้นที่ควบคู่ไปกับการจัดระบบการอำนวยความสะดวก และช่วยเหลือแก่แรงงานที่ประสงค์จะไปทำงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน

ยุทธศาสตร์จังหวัดปัตตานี

วิสัยทัศน์จังหวัดปัตตานี

"เป็นศูนย์กลางอาหารฮาลาล อิสลามศึกษา บนพื้นฐานคุณภาพชีวิตที่ดี และดินแดนแห่งสันติสุข"

เป้าประสงค์ของการพัฒนา

1. เพิ่มมูลค่าการส่งออกอาหารฮาลาลจากปัจจุบัน 810 ล้านบาทให้เพิ่มเป็น 2,680 ล้านบาทภายในปี 2550 (เพิ่มขึ้นร้อยละ 15 – 30)
2. เพิ่มสาขาวิชาที่เปิดสอนด้านอิสลามศึกษานานาชาติ 2 สาขา เพิ่มนักศึกษาต่างชาติเป็น 135 คน
3. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตผ่านเกณฑ์ จปฐ. ใน 6 หมวด 37 ตัวชี้วัด (จากฐานเดิมผ่าน 10 ตัวชี้วัด ตกเกณฑ์ 27 ตัวชี้วัด)
4. คริวเรือนยากจนที่ตกเกณฑ์ 24,616 คริวเรือน ผ่านเกณฑ์ทุกคริวเรือน
5. สถานศึกษาทุกระดับมีการจัดการศึกษาได้มาตรฐานตามแนวทางการศึกษาแห่งชาติ
6. ควบคุมสาธารณภัยความไม่สงบเรียบร้อย การเกิดเหตุร้ายในพื้นที่ลดลง สามารถจับกุมโจรก่อการร้ายที่มีหมายจับกุมได้ ควบคุมการเคลื่อนไหวของโจรก่อการร้ายในพื้นที่ 3 จังหวัด

กลยุทธ์การพัฒนาตามประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเสริมสร้างความปลอดภัย

1. การเสริมสร้างภาพลักษณ์และความเข้าใจที่ถูกต้อง
2. การบูรณาการทุกส่วนราชการในการป้องกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
3. เพิ่มขีดสมรรถนะของภาครัฐในการรักษาความปลอดภัย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : อุตสาหกรรมอาหารฮาลาล

1. การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาลปัตตานี
2. การสร้างบริการพื้นฐานรองรับอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลปัตตานี
3. การวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : อิสลามศึกษา

1. พัฒนาอิสลามศึกษา

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : การเอาชนะความยากจน

1. เพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย
2. การขยายโอกาสเข้าถึงแหล่งทุน
3. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
4. การส่งเสริมการศึกษาวิจัยและพัฒนา

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 : ส่งเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างชาญฉลาด

1. ปฏิรูปจิตสำนึกและสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีการบริหารจัดการที่ดีของทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6 : พัฒนาทรัพยากรมนุษย์และธำรงเอกลักษณ์ของท้องถิ่น

1. การส่งเสริมและพัฒนายกระดับการศึกษาในทุกระดับให้ได้มาตรฐาน
2. การพัฒนาระบบสุขภาพอนามัย
3. การอนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เป็นเอกลักษณ์ของจังหวัด

ปัตตานี

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 7: การเสริมสร้างบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

1. สร้างกระบวนการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพัฒนา
2. การบริหารราชการที่ให้ความสำคัญกับการบริการและความโปร่งใส
3. การพัฒนาเทคโนโลยีและสารสนเทศ
4. ส่งเสริมให้ชุมชนมีอำนาจและสามารถจัดการชุมชนของตนเอง

การวิเคราะห์จุดแข็งจุดอ่อน/โอกาสและอุปสรรค

มีจุดแข็งที่สำคัญ คือ วัฒนธรรมที่หลากหลาย เป็นศูนย์กลางอิสลามศึกษา มีทรัพยากรทางการประมงที่อุดมสมบูรณ์ จุดอ่อน คือ คุณภาพการศึกษาอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ มีปัญหาคุณภาพชีวิตและความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

จังหวัดปัตตานีมีจุดด้อยที่ภาพลักษณ์ความไม่ปลอดภัย มีทำเลที่ตั้ง ที่อยู่ห่างไกลศูนย์กลางเศรษฐกิจ การค้าการลงทุน ทำให้เป็นอุปสรรค

สถานการณ์ด้านแรงงาน

ผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากรจังหวัดปัตตานี ไตรมาสที่ 3 ระหว่างเดือนกรกฎาคม ถึงเดือนกันยายน 2548 พบว่า จังหวัดปัตตานีมีประชากรรวมทั้งสิ้น 562,689 คน เป็นผู้มีอายุ 15 ปี ขึ้นไปซึ่งอยู่ในกำลังแรงงานรวม 279,924 คน คิดเป็นร้อยละ 49.7 ของประชากรรวม และเป็นผู้ที่ไม่อยู่ในกำลังแรงงาน 110,061 คน คิดเป็นร้อยละ 19.6 ส่วนผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 15 ปี จำนวน 172,704 คน หรือร้อยละ 30.7

สำหรับกลุ่มที่อยู่ในกำลังแรงงานทั้งหมด 279,924 คน นั้นแยกได้เป็น

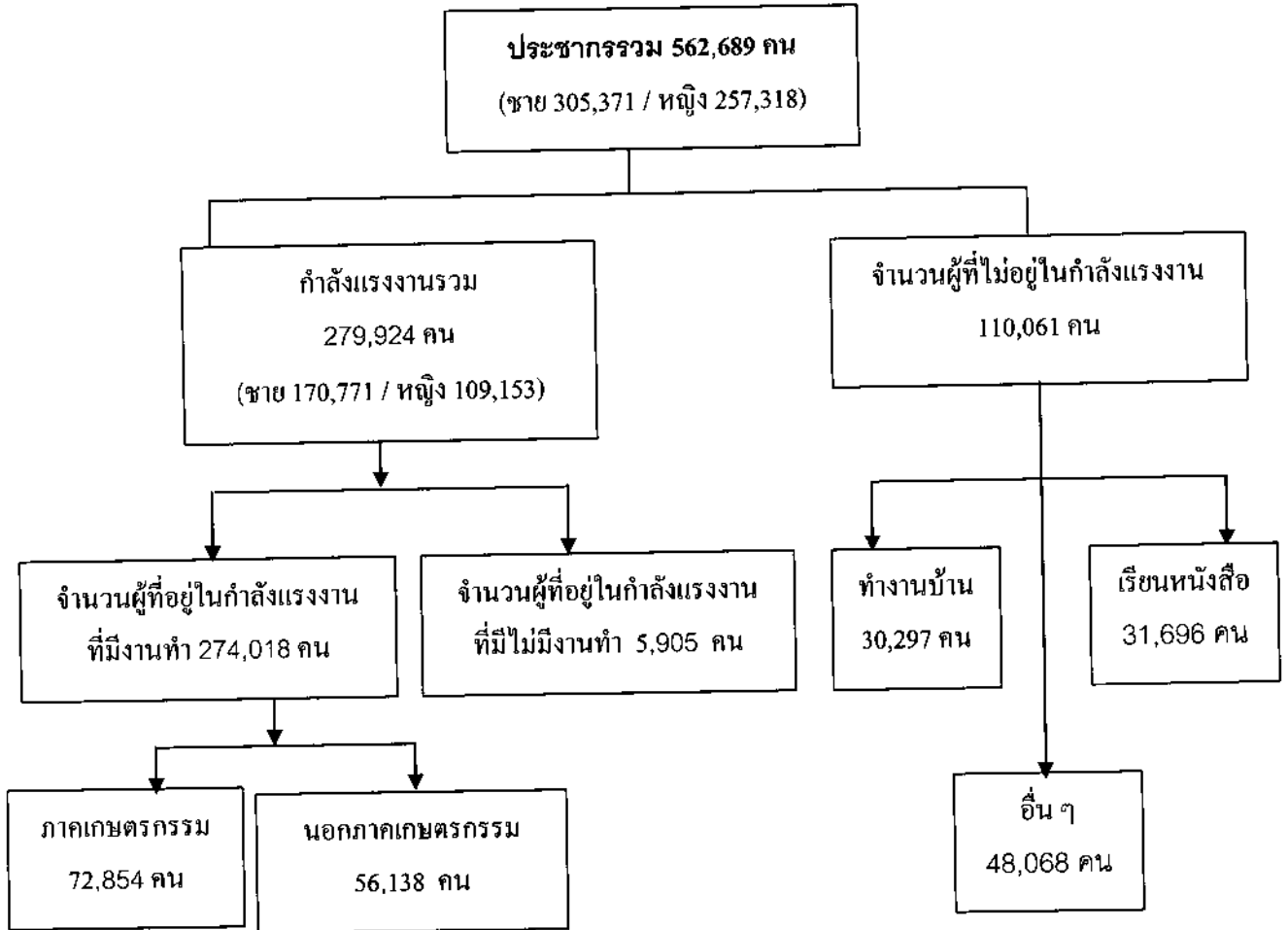
1. ผู้มีงานทำ จำนวน 274,018 คน คิดเป็นอัตราร้อยละ 97.9 ของผู้อยู่ในกำลังแรงงาน
2. ผู้ว่างงาน ซึ่งหมายถึงผู้ไม่มีงานทำ และพร้อมที่จะทำงานมีจำนวน 5,905 คน หรือคิดเป็นอัตราการว่างงาน ร้อยละ 2.1
3. ผู้ที่รอฤดูกาล ซึ่งหมายถึงผู้ที่ไม่ได้ทำงานและไม่พร้อมที่จะทำงาน เนื่องจากจะรอทำงานในฤดูกาลเพาะปลูกต่อไป ในการสำรวจครั้งนี้ไม่มีผู้ที่รอฤดูกาลเพาะปลูก

จำนวนและร้อยละของประชากร จำแนกตามสถานภาพแรงงาน และเพศ (ก.ค. - ก.ย. 48)

สถานภาพแรงงาน	รวม		ชาย		หญิง	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ยอดรวม	562,689	100.0	305,371	100.0	257,318	100.0
ผู้มีอายุ 15 ปีขึ้นไป	389,985	69.3	211,321	69.2	178,664	69.4
1. ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน	279,924	49.7	170,771	55.9	109,153	42.4
1.1 กำลังแรงงานปัจจุบัน	279,924	49.7	170,771	55.9	109,153	42.4
1.1.1 ผู้มีงานทำ	274,018	48.7	167,306	54.8	106,713	41.5
1.1.2 ผู้ว่างงาน	5,905	1.0	3,465	1.1	2,441	0.9
1.2 ผู้ที่รอฤดูกาล	-	-	-	-	-	-
2. ผู้ไม่อยู่ในกำลังแรงงาน	110,061	19.6	40,550	13.3	69,511	27.0
2.1 ทำงานบ้าน	30,297	5.4	162	0.1	30,135	11.7
2.2 เรียนหนังสือ	31,696	5.6	14,305	4.7	17,391	6.8
2.3 อื่นๆ	48,068	8.5	26,083	8.5	21,985	8.5
ผู้มีอายุต่ำกว่า 15 ปี	172,704	30.7	94,050	30.8	78,654	30.6

ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดปัตตานี

โครงสร้างกำลังแรงงาน



ภาวะการมีงานทำของประชากร

อาชีพ

ประชากรของจังหวัดปัตตานี ที่มีงานทำจำนวน 274,018 คนนั้น พบว่า เป็นชายประมาณ 167,306 คน และหญิงประมาณ 106,713 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 61.1 และ 38.9 ของจำนวนผู้มีงานทำตามลำดับ

สำหรับอาชีพของผู้มีงานทำ จากผลการสำรวจปรากฏว่า ส่วนใหญ่เป็นผู้ปฏิบัติงานที่มีฝีมือในด้านการเกษตรและการประมง จำนวน 87,752 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 32.0 ของผู้มีงานทำ โดยชายมีสัดส่วนเท่ากับหญิง คือ ร้อยละ 32.0 รองลงมาคือ พนักงานบริการและพนักงานในร้านค้า และตลาด ซึ่งมีประมาณ 47,793 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 17.4 โดยหญิงมีสัดส่วนสูงกว่าชายกว่าเท่าตัว คือ หญิงร้อยละ 27.2 ชายร้อยละ 11.2 ส่วนผู้ปฏิบัติงานด้านความสามารถทางฝีมือและธุรกิจอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องนั้น มีจำนวน 40,128 คน หรือคิดเป็น ร้อยละ 14.6 โดยชายมีสัดส่วนสูงกว่าหญิง (ชายร้อยละ 15.5 และหญิง

ร้อยละ 13.2) นอกนั้นประกอบอาชีพอื่น ๆ เช่น อาชีพขั้นพื้นฐานต่าง ๆ ผู้บัญญัติกฎหมาย ผู้บัญญัติการ
โรงงานและเครื่องจักร ผู้ประกอบวิชาชีพด้านต่าง ๆ ผู้ประกอบวิชาชีพด้านเทคนิคสาขาต่างๆ ฯลฯ ซึ่งมี
สัดส่วนไม่มากนัก คือ อยู่ระหว่างร้อยละ 3.2-11.6 ของผู้มีงานทำทั้งหมด

จำนวนร้อยละของผู้มีงานทำ จำแนกตามอาชีพและเพศ (ก.ค. - ก.ย. 48)

อาชีพ	รวม		ชาย		หญิง	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ยอดรวม	274,018	100.0	167,306	100.0	106,713	100.0
1. ผู้บัญญัติกฎหมาย ข้าราชการ ระดับอาวุโส และผู้จัดการ	21,396	7.8	17,704	10.6	3,692	3.5
2. ผู้ประกอบวิชาชีพด้านต่างๆ	16,387	6.0	8,976	5.4	7,411	6.9
3. ผู้ประกอบวิชาชีพด้าน เทคนิคสาขาต่างๆ และอาชีพ ที่เกี่ยวข้อง	11,057	4.0	7,070	4.2	3,986	3.7
4. เสมียน	8,772	3.2	4,477	2.7	4,295	4.0
5. พนักงานบริการและพนักงาน ในร้านค้า และตลาด	47,793	17.4	18,792	11.2	29,001	27.2
6. ผู้ปฏิบัติงานที่มีฝีมือ ในด้านการเกษตร และการประมง	87,752	32.0	53,603	32.0	34,149	32.0
7. ผู้ปฏิบัติงานด้านความสามารถ ทางฝีมือและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง	40,128	14.6	25,994	15.5	14,134	13.2
8. ผู้ปฏิบัติการ โรงงานและ เครื่องจักรและผู้ปฏิบัติงาน ด้านการประกอบ	8,861	3.2	7,498	4.5	1,363	1.3
9. อาชีพขั้นพื้นฐานต่างๆ ในด้าน การขาย และการให้บริการ	31,873	11.6	23,192	13.9	8,682	8.1
10. คนงานซึ่งมิได้จำแนกไว้ใน หมวดอื่น	-	-	-	-	-	-

ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดปัตตานี

ประเภทอุตสาหกรรม

เมื่อพิจารณาถึงประเภทอุตสาหกรรมหรือลักษณะของการประกอบกิจกรรมของผู้มีงานทำในเชิงเศรษฐกิจ พบว่า เป็นผู้มีงานทำในสาขาเกษตรกรรม การล่าสัตว์และการป่าไม้ ประมาณ 72,854 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 26.6 ของผู้มีงานทำ โดยหญิงมีสัดส่วนสูงกว่าชายเล็กน้อย คือ หญิงร้อยละ 31.0 และชายร้อยละ 23.8 รองลงมา คือ ผู้ทำงานในสาขาการขนส่ง ขยายปลีก มีประมาณ 56,138 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 20.5 โดยสัดส่วนของชายสูงกว่าหญิงเล็กน้อย คือ ชายร้อยละ 21.1 หญิงร้อยละ 19.6 เป็นผู้ทำงานในสาขาการผลิตจำนวน 34,083 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 12.4 โดยหญิงมีสัดส่วนสูงกว่าชายเกือบเท่าตัว (หญิงร้อยละ 17.5 เทียบกับชายร้อยละ 9.2) ส่วนที่เหลือกระจายอยู่ในอุตสาหกรรมประเภทอื่น ๆ เช่น สาขาโรงแรม การบริหารราชการ และการป้องกันประเทศ การก่อสร้าง ฯลฯ ซึ่งมีไม่มากนัก

จำนวนและร้อยละของผู้มีงานทำ จำแนกตามอุตสาหกรรมและเพศ (ก.ค.-ก.ย.48)

อุตสาหกรรม	รวม		ชาย		หญิง	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ยอดรวม	274,018	100.0	167,306	100.0	106,713	100.0
1.เกษตรกรรม การล่าสัตว์และการป่าไม้	72,854	26.6	39,823	23.8	33,031	31.0
2.การประมง	20,199	7.4	18,916	11.3	1,282	1.2
3.การทำเหมืองแร่ และเหมืองหิน	54	...	54	...	-	-
4.การผลิต	34,083	12.4	15,307	9.2	18,714	17.5
5.การไฟฟ้า ก๊าซ และการประปา	721	0.3	721	0.4	-	...
6.การก่อสร้าง	16,884	6.2	16,722	10.0	162	0.2
7.การขายส่ง การขายปลีก การซ่อมแซม ยานยนต์ รถจักรยานยนต์ ของใช้ส่วนบุคคล และของใช้ในครัวเรือน	56,138	20.5	35,273	21.1	20,865	19.6
8.โรงแรม และภัตตาคาร	20,491	7.5	7,436	4.4	13,055	12.2
9.การขนส่ง สถานที่เก็บสินค้า และการคมนาคม	2,547	0.9	2,427	1.5	120	0.1
10.การเป็นสื่อกลางทางการเงิน	887	0.3	699	0.4	188	0.2
11.กิจกรรมด้านอสังหาริมทรัพย์ การให้เช่าและกิจกรรมทางธุรกิจ	2,931	1.1	1,603	1.0	1,328	1.2
12.การบริหารราชการ และการป้องกันประเทศ รวมทั้งการ ประกันสังคมภาคบังคับ	19,783	7.2	15,953	9.5	3,830	3.6
13.การศึกษา	14,895	5.4	8,421	5.0	6,474	6.1
14.งานด้านสุขภาพ และงานสังคมสงเคราะห์	7,626	2.8	2,889	1.7	4,737	4.4
15.กิจกรรมด้านบริการชุมชน สังคม และการบริการส่วนบุคคล อื่น ๆ	2,347	0.9	999	0.6	1,348	1.3
16.ลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล	1,578	0.6	-	-	1,578	1.5
17.องค์การระหว่างประเทศและองค์กรต่างประเทศอื่น ๆ และ สมาชิก	-	-	-	-	-	-
18.ไม่ทราบ	-	-	-	-	-	-

...จำนวนเล็กน้อย

ที่มา: สำนักงานสถิติจังหวัดปัตตานี

สถานภาพการทำงาน

ในจำนวนผู้มีงานทำทั้งสิ้น 274,018 คน นั้น เมื่อพิจารณาถึงสถานภาพการทำงาน ผลการสำรวจครั้งนี้ พบว่าส่วนใหญ่เป็นผู้ที่ทำงานเป็นลูกจ้างเอกชนและทำงานส่วนตัวซึ่งมีประมาณ 107,625 คน และ 79,891 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 39.3 และ 29.2 ตามลำดับ โดยผู้ที่ทำงานเป็นลูกจ้างเอกชนสัดส่วนของชายมีสัดส่วน สูงกว่าหญิง คือ (ชายร้อยละ 40.6 และหญิงร้อยละ 37.2) และผู้ที่ทำงานส่วนตัวชายมีสัดส่วนสูงกว่าหญิง คือ ชายร้อยละ 29.7 เทียบกับหญิงร้อยละ 28.4 รองลงมาคือลูกจ้างรัฐบาลมีจำนวน 40,058 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 14.6 โดยสัดส่วนของชายสูงกว่าหญิง คือ ชายร้อยละ 15.7 หญิงร้อยละ 12.9 สำหรับผู้ที่มีสถานภาพการทำงานเป็นผู้ช่วยธุรกิจในครัวเรือนนั้น มีจำนวน 36,558 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 13.3 โดยหญิงมีสัดส่วนสูงกว่าชาย กว่าสองเท่าตัว คือ หญิงร้อยละ 20.5 ชายร้อยละ 8.8 ส่วนผู้ที่มีสถานภาพการทำงานเป็นนายจ้างมีประมาณ 9,811 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 3.6 โดยสัดส่วนของชายสูงกว่าหญิง คือ ชายร้อยละ 5.2 และหญิง ร้อยละ 1.1

จำนวนและร้อยละของผู้มีงานทำ จำแนกตามสถานภาพการทำงานและเพศ (ก.ค. – ก.ย.48)

สถานภาพการทำงาน	รวม		ชาย		หญิง	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ยอดรวม	274,018	100.0	167,306	100.0	106,713	100.0
1.นายจ้าง	9,811	3.6	8,684	5.2	1,127	1.1
2.ลูกจ้างรัฐบาล	40,058	14.6	26,318	15.7	13,740	12.9
3.ลูกจ้างเอกชน	107,625	39.3	67,968	40.6	39,657	37.2
4.ทำงานส่วนตัว	79,891	29.2	49,620	29.7	30,272	28.4
5.ช่วยธุรกิจครัวเรือน	36,558	13.3	14,641	8.8	21,917	20.5
6.การรวมกลุ่ม	75	...	75	...	-	-

...จำนวนเล็กน้อย

ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดปัตตานี

ชั่วโมงการทำงานต่อสัปดาห์

ในจำนวนผู้มีงานทำ 274,018 คน นั้น เป็นผู้ที่ทำงาน 35 – 49 ชั่วโมงต่อสัปดาห์สูงสุด คือ มีจำนวน 114,103 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 41.7 โดยสัดส่วนของชายสูงกว่าหญิง คือ ชายร้อยละ 43.9 และหญิงร้อยละ 38.1 รองลงมาคือ 10 – 34 ชั่วโมง มีจำนวน 81,516 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 29.8 โดยมีสัดส่วนของหญิง สูงกว่าชาย คือ หญิงร้อยละ 35.4 และชาย ร้อยละ 26.1 สำหรับผู้ที่ทำงาน 50 ชั่วโมงขึ้นไป มีจำนวน 73,902 คน คิดเป็นร้อยละ 27.0 โดยสัดส่วนของชายสูงกว่าหญิง คือชายร้อยละ 29.2 และ หญิงร้อยละ 23.5

จำนวนและร้อยละของผู้มีงานทำ จำแนกตามชั่วโมงการทำงานต่อสัปดาห์และเพศ (ก.ค. - ก.ย. 48)

ชั่วโมงการทำงานต่อสัปดาห์	รวม		ชาย		หญิง	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ยอดรวม	274,018	100.0	167,306	100.0	106,713	100.0
1. 0 ชั่วโมง	2,252	0.8	502	0.3	1,750	1.6
2. 1-9 ชั่วโมง	2,244	0.8	814	0.5	1,431	1.3
3. 10- 34 ชั่วโมง	81,516	29.8	43,713	26.1	37,804	35.4
4. 35 - 49 ชั่วโมง	114,103	41.7	73,406	43.9	40,697	38.1
5. 50 ชั่วโมงขึ้นไป	73,902	27.0	48,871	29.2	25,031	23.5

1/ ผู้ไม่ได้ทำงานในสัปดาห์การสำรวจ แต่มีงานประจำ

ที่มา: สำนักงานสถิติจังหวัดปัตตานี

ภาวะการว่างงานของประชากร

ประชากรของจังหวัดปัตตานีที่ว่างงานทั้งสิ้น 5,905 คน เป็นชาย 3,465 คน และหญิง 2,441 คน คิดเป็นร้อยละ 58.7 และ 41.3 ของผู้ว่างงานทั้งชายและหญิง

สำหรับอัตราการว่างงานของประชากร ซึ่งหมายถึงสัดส่วนของผู้ว่างงานต่อจำนวนประชากรที่อยู่ในกำลังแรงงานรวม พบว่า จังหวัดปัตตานี มีอัตราการว่างงาน ร้อยละ 2.1 โดยอัตราการว่างงานของหญิงสูงกว่าชาย คือ หญิงร้อยละ 2.2 เปรียบเทียบกับชายร้อยละ

จำนวนและอัตราการว่างงาน จำแนกตามเพศ (ก.ค. - ก.ย 48)

ประชากรรวม	ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน	ผู้ว่างงาน		
		จำนวน	อัตรา	
ยอดรวม	562,689	279,924	5,905	2.1
ชาย	305,371	170,771	3,465	2.0
หญิง	257,318	109,153	2,441	2.2

หมายเหตุ : อัตราการว่างงาน = $\frac{\text{ผู้ว่างงาน} \times 100}{\text{ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน}}$

บทที่ 3

การแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่จังหวัด

การเชื่อมโยงแผนบริหารราชการแผ่นดินสู่แผนปฏิบัติราชการ

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำ แผนนิติบัญญัติ และแผนปฏิบัติราชการ เพื่อใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลา 4 ปี และได้ กำหนดให้ทุกส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และในแต่ละปีงบประมาณให้ส่วนราชการจัดทำ แผนปฏิบัติราชการประจำปีที่แสดงให้เห็นถึงภารกิจที่จะดำเนินการในปีใดปีหนึ่งที่กำหนดภายใต้แผนปฏิบัติ ราชการ 4 ปี เพื่อนำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน และเป็นกรอบในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปี

แผนการบริหารราชการแผ่นดินเป็นเครื่องมือในการแสดงให้เห็นถึงการตัดสินใจและ จัดลำดับความสำคัญของรัฐบาลว่าเลือกที่จะทำหรือไม่ทำบางสิ่งบางอย่างเพื่อตอบสนองความต้องการของ ประชาชนและความจำเป็นในการพัฒนาประเทศ อันสะท้อนให้เห็นถึงภาวะผู้นำของคณะรัฐมนตรีหรือ ผู้บริหารฝ่ายการเมืองในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะการกำหนดนโยบายและวางยุทธศาสตร์การ กำกับดูแลควบคุมให้ฝ่ายข้าราชการประจำรับผิดชอบ ในการนำนโยบายและยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติให้ บรรลุผล อันจะนำมาซึ่งประโยชน์สุขของประชาชนและความมั่นคงยั่งยืนของประเทศ

ในมาตรา 15 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ยังได้ กำหนดว่าเมื่อมีการประกาศใช้บังคับแผนบริหารราชการแผ่นดินแล้วให้มีการพิจารณาจัดทำแผนนิติบัญญัติ โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมายที่จะต้องจัดให้มีขึ้นใหม่หรือกฎหมายที่ต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก ให้สอดคล้องกับแผนการบริการราชการแผ่นดิน นอกจากนี้ ในมาตรา 16 ก็ยังได้กำหนดเพิ่มเติมให้ ส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการนั้น โดยจัดทำเป็นแผน 4 ปี และแผนปฏิบัติ ราชการประจำปี ซึ่งจะต้องให้มีความสอดคล้องกับแผนการบริการราชการแผ่นดิน รวมทั้งการจัดทำรายงาน แสดงผลสัมฤทธิ์ ของการปฏิบัติราชการประจำปี (มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี, 2548:5)

เพื่อให้การบริหารราชการมีเป้าหมายที่ชัดเจน และทุกส่วนราชการสามารถกำหนด ยุทธศาสตร์การปฏิบัติราชการให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งกำหนดความรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ซึ่งจะเป็นที่มาของการจัดทำข้อตกลงว่าด้วยผลงานให้เกิดขึ้น และทุกคนในองค์กรของภาครัฐรวมทั้ง ประชาชนจะสามารถทราบได้ว่าในแต่ละปี ทิศทางของการบริหารประเทศจะดำเนินการในเรื่องใด การ ดำเนินการในส่วนนี้ จึงกำหนดให้มีแผนต่าง ๆ ที่จะต้องจัดทำขึ้น ดังนี้

1. **แผนบริหารราชการแผ่นดิน** เป็นแผนการบริหารของรัฐบาลมีระยะเวลา 4 ปี ซึ่งเป็นการนำนโยบายของรัฐบาลมาแปลงเป็นแผน โดยสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐตามรัฐธรรมนูญและแผนพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ เพื่อกำหนดหัวข้อที่สำคัญในแต่ละเรื่อง ที่จะใช้เป็นแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินที่มีเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน การกำหนดผู้ที่จะต้องรับผิดชอบ รายได้รายจ่ายและทรัพยากรที่ต้องใช้ระยะเวลา และการติดตามประเมินผล

ในการดำเนินการนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ จะเป็นผู้รับผิดชอบร่วมกันในการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน โดยจะเริ่มจัดทำเมื่อรัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภาแล้ว และต้องทำให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน เพื่อประกาศใช้เป็นแผนชาติที่มีผลผูกพันทุกส่วนราชการต้องนำไปปฏิบัติ

2. **แผนนิติบัญญัติ** เป็นการจัดทำแผนด้านกฎหมายที่จะต้องจัดให้มีหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เพื่อเป็นกลไกรองรับการดำเนินการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งจะมีการกำหนดสาระสำคัญของกฎหมายผู้รับผิดชอบ และระยะเวลาการดำเนินการ ที่สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

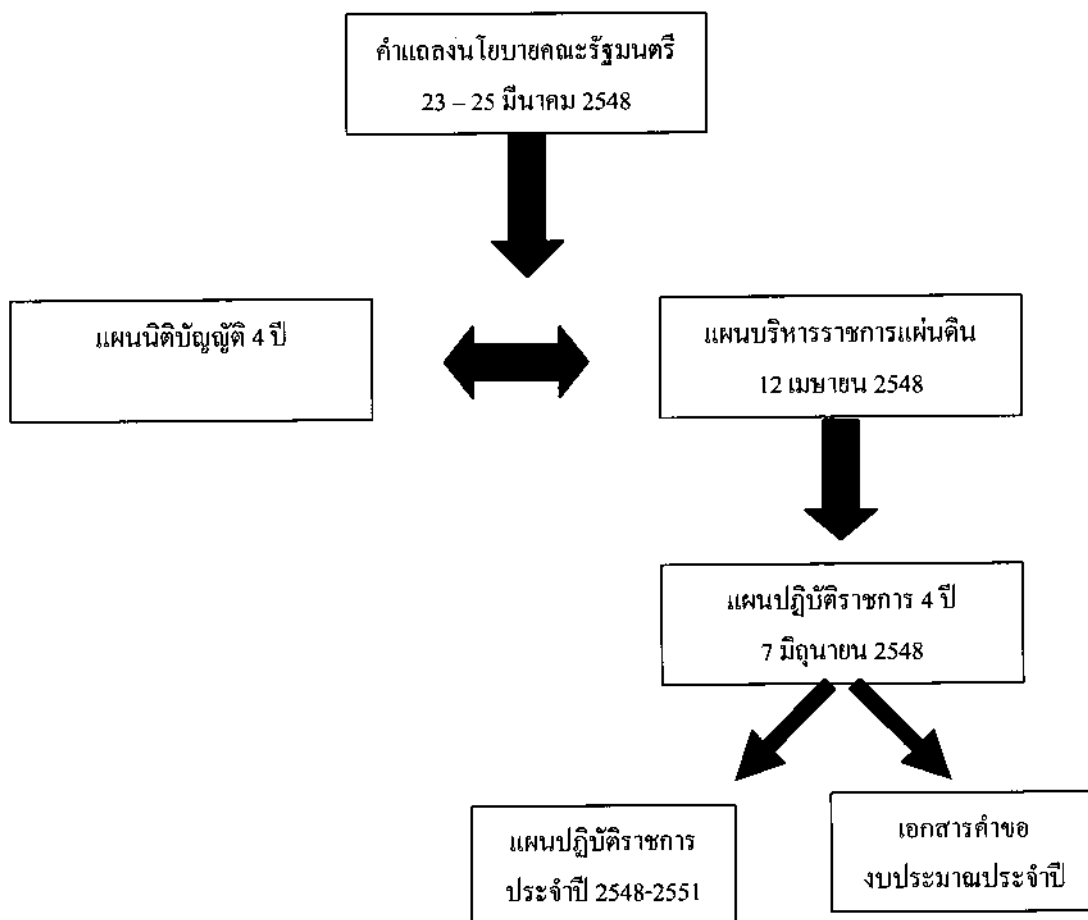
ในการดำเนินการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะรับผิดชอบร่วมกัน เพื่อจัดทำแผนนิติบัญญัติขึ้น เมื่อมีแผนนิติบัญญัติแล้วทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องนำไปจัดทำกฎหมายให้สอดคล้องกับเนื้อหาและระยะเวลา เพื่อให้มีกฎหมายเป็นกลไกสนับสนุนการดำเนินการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

3. **แผนปฏิบัติราชการ** เป็นแผนของทุกส่วนราชการที่จะแปลงแผนบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นการกำหนดในเชิงนโยบายให้เป็นแนวทางการปฏิบัติราชการตามความรับผิดชอบของส่วนราชการนั้น ซึ่งจะต้องมีการจัดทำเป็น 2 ระยะ

1. **แผนปฏิบัติราชการแผ่นดิน 4 ปี** เป็นแผนปฏิบัติราชการที่ส่วนราชการ (กระทรวง/กรม) แปลงมาจากแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล เพื่อแสดงภารกิจที่ส่วนราชการจะดำเนินการตลอดระยะเวลา 4 ปี เพื่อสนับสนุนการบริหารประเทศของรัฐบาลให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย และกลยุทธ์หลัก (ระดับชาติ) ที่ส่วนราชการเข้าไปเกี่ยวข้องไปสู่ "ภารกิจ" ที่ส่วนราชการต้องดำเนินการ โดยส่วนราชการต้องนำเสนอประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ กลยุทธ์ที่จะทำให้ภารกิจนั้นบรรลุผลสำเร็จ พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดผลสำเร็จของภารกิจเหล่านั้น รวมถึงผลผลิต/โครงการสำคัญที่ส่วนราชการจะจัดทำเพื่อรองรับงบประมาณสนับสนุนในระยะเวลา 4 ปี

2. **แผนปฏิบัติราชการประจำปี** เพื่อเป็นการกำหนดแผนการปฏิบัติราชการ ในแต่ละปี โดยแปลงมาจากแผน 4 ปี นั้นว่า ในปีหนึ่งมีภารกิจใด จำเป็นต้องกระทำ โดยมีเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างไร ซึ่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีนี้จะเป็นสิ่งที่กำหนดงบประมาณของส่วนราชการในปีนั้นด้วย

เพราะเมื่อคณะรัฐมนตรี เห็นชอบกับแผนปฏิบัติราชการประจำปี ของส่วนราชการใดแล้วสำนักงานประมาณ จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อให้เพียงพอแก่การปฏิบัติงานให้เกิดผลสำเร็จ โดยมีลักษณะความ เชื่อมโยงตามแผนภาพข้างล่างนี้



ความเชื่อมโยงประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ
และกระทรวงแรงงาน

ประเด็นยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน

ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ

1. การขยายโอกาสและเพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพและการมีงานทำเพื่อขจัดความยากจน

2. การคุ้มครองทางสังคมให้แรงงานมีหลักประกันที่เหมาะสม

3. การส่งเสริมและดำเนินการพัฒนาศักยภาพแรงงาน

4. การบริหารจัดการระบบการบริหารแรงงานต่างด้าว

5. การพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านแรงงานขององค์กรให้มีประสิทธิภาพ

1. การขจัดความยากจน

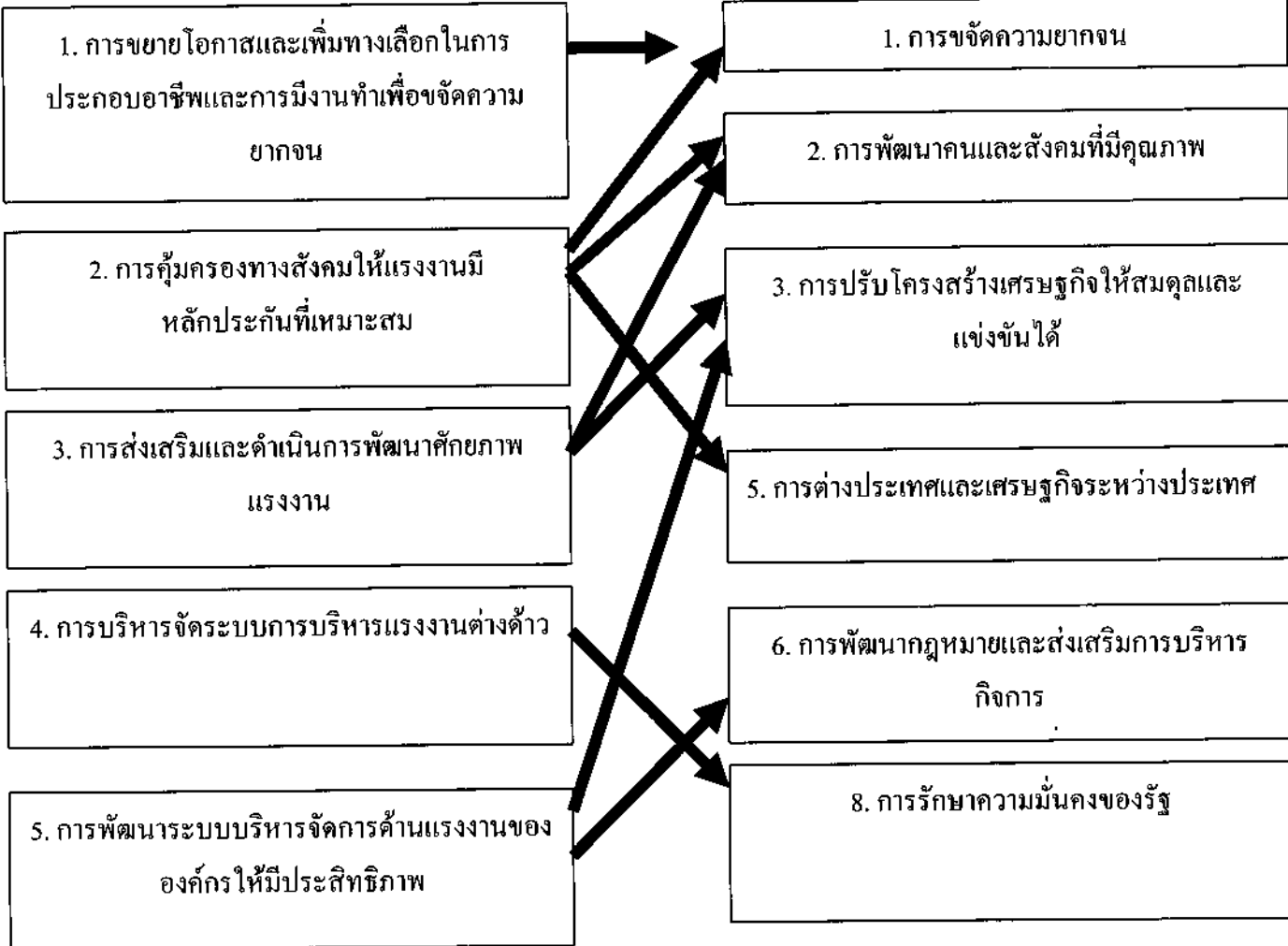
2. การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

3. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้

5. การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

6. การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการ

8. การรักษาความมั่นคงของรัฐ



การปรับยุทธศาสตร์จังหวัดปัตตานี ให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี

จังหวัดปัตตานี ได้ดำเนินการจัดแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี โดยนำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ซึ่งมี 7 ประเด็นยุทธศาสตร์ ปรับให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ตามประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้ (บรรยายสรุปจังหวัดปัตตานี, 2548: 5)

- (1) การเสริมสร้างความปลอดภัยและมั่นคง สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน ประเด็นการรักษาความมั่นคงของรัฐ
- (2) ประเด็นอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล สอดคล้องกับประเด็นการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้
- (3) ประเด็นอิสลามศึกษา สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ
- (4) ประเด็นการเอาชนะความยากจนและพัฒนาคุณภาพชีวิต สอดคล้องกับประเด็นการจัดความยากจนและประเด็นการพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ
- (5) ประเด็นส่งเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างชาญฉลาด สอดคล้องกับประเด็นการบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม
- (6) ประเด็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และสร้างเอกลักษณ์ของท้องถิ่น สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ
- (7) ประเด็นการเสริมสร้างการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

จากการพิจารณาแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี ของรัฐบาล ปรากฏว่ามีประเด็นความสอดคล้องเป็นไปในแนวทางเดียวกันอย่างเหมาะสม อันต่อเนื่องไปถึงการจัดสรรงบประมาณจากแหล่งต่างๆ เพื่อขับเคลื่อนแนวนโยบายดังกล่าวสู่การปฏิบัติ

การประสานการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงาน จังหวัดปัตตานี

สำนักงานแรงงานจังหวัดปัตตานี ในฐานะผู้แทนกระทรวงแรงงานในส่วนภูมิภาค มีภารกิจในการกำกับดูแลและประเมินผล/แผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงแรงงาน ในความรับผิดชอบของส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานในเขตพื้นที่จังหวัด ดำเนินการเกี่ยวกับงานยุทธศาสตร์ งานนโยบาย และแผนของกระทรวง เป็นหน่วยประสานให้ส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดปัตตานี จัดทำแผนต่าง ๆ อาทิ แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปี แผนล้าของงบประมาณ ตามกรอบ

ภารกิจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการ โดยการนำนโยบายของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เช่น ข้อมูลหมู่บ้านยากจนเป้าหมาย จาก กชช. 2 ค , จปฐ. แผนค่าของงบประมาณขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ฯลฯ มาพิจารณาใช้ประกอบเป็นข้อมูล ทั้งนี้ สำนักงานแรงงานจังหวัดปัตตานีมิได้มีการมีภารกิจหน้าที่ในเรื่องการประสานการจัดทำแผนฯ กับส่วนราชการในสังกัดกระทรวงแรงงาน จังหวัดปัตตานี เท่านั้น ยังมีภารกิจที่จะต้องประสานกับส่วนราชการอื่น ๆ ด้วย อาทิ จังหวัดปัตตานี กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน กลุ่มที่ 1 ผู้แทนกระทรวงอื่น ๆ สถานการณ์พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฯลฯ เพื่อให้แผนการปฏิบัติราชการของส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงาน จังหวัดปัตตานี มีความเป็นเอกภาพ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์จังหวัด กลุ่มจังหวัด และเป็นไปตามนโยบายของกระทรวงและของรัฐบาล และเพื่อให้สามารถใช้แผนเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหาด้านแรงงานได้ตรงกับความต้องการของประชาชนกลุ่มเป้าหมายในจังหวัดปัตตานี ได้อย่างแท้จริง

กระบวนการและขั้นตอนการประสานการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ

1. หลักการ

ในการประสานการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ จะต้องคำนึงถึงหลักการสำคัญ 3 ประการ คือ

1.1 เน้นกระบวนการมีส่วนร่วม (Participation) จากทุกส่วนราชการ โดยใช้วิธีการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Work Shop)

1.2 การใช้ฐานข้อมูล (Database) ประกอบการตัดสินใจในการประสานการจัดทำแผน โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) เป็นเครื่องมือในการจัดทำ ประมวลผล และแสดงผลข้อมูลให้เป็นที่เข้าใจได้ง่าย และมีความชัดเจน

1.3 มีการบูรณาการ (Integration) ร่วมกันของทุกส่วนราชการ โดยยึดพื้นที่เป้าหมายหรือกลุ่มเป้าหมายเป็นหลักในการบูรณาการ รวมทั้งมีการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบอย่างชัดเจน

2. กระบวนการและขั้นตอน

2.1 ขั้นตอนที่ 1 เตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ

2.1.1 จัดตั้งคณะกรรมการ รับผิดชอบดำเนินการจัดทำแผน โดยแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนจากทุกส่วนราชการในสังกัดกระทรวงแรงงาน จังหวัดปัตตานีเป็นคณะกรรมการ

2.1.2 รวบรวมและจัดทำฐานข้อมูล เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำแผน เช่น ข้อมูลจำนวนประชากร อาชีพและรายได้ โครงสร้างกำลังแรงงาน ข้อมูลการว่างงาน ข้อมูล กชช. 2 ค ข้อมูล จปฐ. ข้อมูลการจดทะเบียนคนจน เป็นต้น

3. แนวทางในการประสานการจัดทำแผนปฏิบัติการ

- 3.1 เป็นโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวงและกลยุทธ์หน่วยงาน
- 3.2 โครงการที่จัดทำควรเป็นโครงการที่มีการบูรณาการระหว่างส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดปัตตานีด้วยกัน
- 3.3 เป็นภารกิจตามกฎหมายหรืออำนาจหน้าที่ที่ส่วนราชการได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ
- 3.4 มีความเหมาะสม คุ่มค่า และความพร้อมสูง สามารถดำเนินการได้ทันที
- 3.5 ค่าใช้จ่ายเป็นไปตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานทางราชการ
- 3.6 อยู่ในเขตพื้นที่จังหวัด
- 3.7 ผู้รับบริการอยู่ในเขตจังหวัด

แผนงาน/โครงการที่ตอบสนองต่อประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัดปัตตานี ตามแผนปฏิบัติการ 4 ปี
ของส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดปัตตานี

ประเด็นยุทธศาสตร์ การเอาชนะความยากจนและพัฒนาคุณภาพชีวิต

กลยุทธ์ เพิ่มรายได้ลดรายจ่าย

สำนักงานแรงงานจังหวัดปัตตานี จำนวน 2 โครงการ

1. โครงการจัดทำข้อเสนอ นโยบายแผนและยุทธศาสตร์ด้านแรงงาน ประกอบด้วย
 - 2 กิจกรรม คือ
 - 1.1 การประชุมคณะอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดปัตตานี
 - 1.2 การสำรวจค่าใช้จ่ายที่จำเป็นของแรงงานไร้ฝีมือในภาคอุตสาหกรรม
2. โครงการการบริหารการให้บริการด้านแรงงาน ประกอบด้วย 8 กิจกรรม คือ
 - 2.1 การติดตามและรายงานผลการปฏิบัติงานในจังหวัด
 - 2.2 การประสานจัดทำแผนปฏิบัติการและบูรณาการแผนด้านแรงงานระดับกลุ่มจังหวัด/จังหวัด
 - 2.3 เสริมสร้างประสิทธิภาพการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการด้านแรงงานในจังหวัด
 - 2.4 รวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์สถานการณ์ด้านแรงงาน
 - 2.5 ประชาสัมพันธ์ข่าวสารด้านแรงงานในภูมิภาค
 - 2.6 โครงการกระทรวงแรงงานเพื่อประชาชน

2.7 โครงการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายด้านแรงงาน

2.8 โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำแผนแม่บทชุมชนด้านการส่งเสริมอาชีพ
และการมีงานทำเพื่อสร้างโอกาสและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนที่ยากจน

สำนักงานจัดหางานจังหวัดปัตตานี จำนวน 2 โครงการ

1. งานจัดหางาน

1.1 การให้บริการจัดหางานในประเทศ

1.2 การให้บริการจัดหางานต่างประเทศ

2. งานแนะแนวอาชีพ

2.1 การให้บริการแนะแนวอาชีพ

2.2 แนะแนวอาชีพให้กลุ่มคนพิเศษ

สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดปัตตานี จำนวน 22 โครงการ

1. การสร้าง พัฒนาบุคลากรเครือข่ายและสร้างความเข้มแข็งของเครือข่าย

2. การคุ้มครองแรงงานหญิงและเด็ก

3. สนับสนุนให้คำปรึกษาแนะนำด้านเทคนิคและวิทยาการด้านคุ้มครองแรงงาน

4. จัดประชุม อบรม/ให้ความรู้ด้านคุ้มครองแรงงานแก่เจ้าหน้าที่ นายจ้าง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

5. โครงการจัดตั้งและอบรมที่ปรึกษาแรงงานหญิง

6. โครงการรณรงค์เผยแพร่ความรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานเด็ก

7. โครงการเตรียมความพร้อมให้แก่เด็กก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน

8. โครงการส่งเสริมและพัฒนาแรงงานหญิงในสถานประกอบการกิจการพัฒนาแรงงานหญิง

9. ดำเนินการให้นายจ้างปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน

10. รับคำร้องและดำเนินการจนยุติ

11. ตรวจสอบบังคับเกี่ยวกับการทำงาน

12. ตรวจสอบสถานประกอบการ

13. โครงการความปลอดภัยสู่สถานศึกษา

14. โครงการมาตรฐานสากล

15. โครงการให้ความรู้ลูกจ้าง นายจ้าง ด้านความปลอดภัยในการทำงาน

16. โครงการตรวจความปลอดภัยในการทำงานขั้นพื้นฐานในสถานประกอบการ

17. ดำเนินคดีด้านความปลอดภัยในการทำงาน

18. โครงการออกตรวจเยี่ยมสถานประกอบกิจการ
19. โครงการจัดอบรมนายจ้าง ลูกจ้าง เพื่อให้ความรู้ด้านแรงงานสัมพันธ์และสวัสดิการ
แรงงาน
20. การจัดงานวันแรงงานแห่งชาติ
21. ให้คำปรึกษา แนะนำและตอบข้อหารือ
22. โครงการตรวจประเมินและจูงใจเพื่อให้สถานประกอบกิจการปฏิบัติตามมาตรฐาน
แรงงาน

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดปัตตานี จำนวน 1 โครงการ

1. โครงการขยายความคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่มีความพร้อมกลุ่มอื่น ๆ และประเมินผล

ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดปัตตานี

1. โครงการพัฒนาอาชีพแรงงานเชิงบูรณาการเพื่อการมีงานทำ
2. โครงการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อเตรียมความพร้อมกำลังแรงงานก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน
หรือประกอบอาชีพ
3. ฝึกอาชีพตามแผนพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
4. โครงการฝึกอาชีพในปอเนาะ/ชุมชน
5. โครงการฝึกพนักงานขับรถและใช้เครื่องจักรกลหนัก
6. ทดลองมาตรฐานฝีมือแรงงาน
7. การพัฒนาศักยภาพแรงงานรองรับการแข่งขัน
8. การฝึกยกระดับฝีมือแรงงาน
9. การสร้างเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงาน
10. การฝึกอาชีพเพื่อการประกอบอาชีพอิสระ

บรรณานุกรม

- กลุ่มงานพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน, แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน : 2547
- กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน, แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน (พ.ศ. 2548 – 2551) : 2547
- กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัดปัตตานี, แผนปฏิบัติการราชการ 4 ปี พ.ศ. 2548 – 2551 ของจังหวัดปัตตานี : 2548
- คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี, เอกสารประกอบการฝึกอบรมโครงการสร้างทีมงานเพื่อสนองตอบต่อประเด็นยุทธศาสตร์ จังหวัดปัตตานี, ปัตตานี : 2548
- ฉัตรชัย อุสาหะ, กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสงขลาแบบบูรณาการ, จังหวัดสงขลา : 2546
- สมชัย ศรีสุทธิยากร , คู่มือการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำโครงการ แผนงานโครงการ และตัวอย่างโครงการด้านแรงงานเพื่อบูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ : 2548
- สุเทพ เชาวลิต, การบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่. สำนักพิมพ์เสมอ, มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต : 2548
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, โครงการศึกษาแผนแม่บทเพื่อการพัฒนาพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ : 2540
- สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สศช, ยุทธศาสตร์และแนวทาง/มาตรการ (Road Map) การฟื้นฟูเศรษฐกิจจังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส : 2549
- สำนักงานพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย, การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด : 2547
- สำนักงานพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย, แนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด : 2547
- สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย, รวมยุทธศาสตร์การพัฒนา : 2547