

เอกสารผลงาน  
บทบาทของผู้ประสานพลังแผ่นดินกับการแก้ไขปัญหา  
ยาเสพติดในสถานประกอบการ



โดย

นางสาวอารีย์ การธิโร  
นักวิชาการแรงงาน 6ว  
สำนักงานแรงงานจังหวัดนราธิวาส

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
นักวิชาการแรงงาน 7ว  
สำนักงานแรงงานจังหวัดนราธิวาส

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน  
กระทรวงแรงงาน



ว12.05.6

๑662ป

๖๕4๘

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



11813

บทบาทของผู้ประสานพลังแผ่นดิน

## คำนำ

“ยาเสพติด” เป็นปัญหาสำคัญของประเทศ ที่ส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วน โดยเริ่มตั้งแต่ระดับบุคคล ครอบครัว องค์กร ชุมชน สังคม และประเทศชาติ

ความรุนแรงของปัญหา ยาเสพติดมีมาอย่างต่อเนื่องจนกระทั่งปี พ.ศ. 2544 ปัญหา ยาเสพติดของประเทศไทยถึงขั้นวิกฤติ จนทำให้รัฐบาลต้องประกาศสงครามกับยาเสพติด และกำหนดยุทธศาสตร์ “พลังแผ่นดิน” ในการต่อสู้กับปัญหา ยาเสพติด โดยให้ทุกฝ่าย ทุกองค์กร จัดตั้งผู้ประสานพลังแผ่นดินและดำเนินการตามมาตรการต่างๆ ของยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินอย่างจริงจัง จนทำให้ปัญหา ยาเสพติดเบาบางลงอยู่ในระดับที่สามารถควบคุมได้ในเวลาต่อมา แต่ถึงกระนั้น ปัญหา ยาเสพติดก็ยังคงมีการแพร่ระบาดและอาจหวนกลับมามีความรุนแรงอีก หากทุกฝ่าย ทุกองค์กร ไม่ร่วมมือ ร่วมใจ กันแก้ไขปัญหาให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

ผู้ขอรับการประเมิน ในฐานะผู้รับผิดชอบการดำเนินงานแก้ไขปัญหา ยาเสพติดตามยุทธศาสตร์ศาสตร์ของกระทรวงแรงงาน ได้ตระหนักถึงปัญหา ยาเสพติดที่ว่า มีพิษภัยและส่งผลกระทบต่อสังคมเพียงใด โดยเฉพาะในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน ในสถานประกอบการ ซึ่งถือว่าเป็นกลุ่มที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยตรง และเห็นว่าแนวทางการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดที่ได้ผลและมีทางที่จะยั่งยืนได้มากที่สุด คือ แนวทางของ “พลังแผ่นดิน” โดยใช้บทบาทของผู้ประสานพลังแผ่นดินในการดำเนินการขับเคลื่อนแนวทางแก้ไขปัญหา จึงได้จัดทำเอกสารผลงาน “ผู้ประสานพลังแผ่นดิน กับการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในสถานประกอบการ” ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปใช้ยาเสพติด (Potential Demand) สร้างพลังแผ่นดินให้ทุกคนมีส่วนร่วมป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด โดยได้รวบรวมมาตรการแก้ไขปัญหายาเสพติด ปัญหา ยาเสพติดในสถานประกอบการและแนวทางแก้ไขปัญหามหาภัยของผู้ประสานพลังแผ่นดินและแนวทางการใช้พลังแผ่นดิน ตลอดจนเนื้อหาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด พร้อมทั้ง นำเสนอแนวคิดในการแก้ไขปัญหายาที่เกิดจากประสบการณ์ในการทำงาน การติดตามข้อมูลข่าวสาร และการร่วมปฏิบัติงานทางด้านยาเสพติดกับหน่วยงานอื่น ๆ จึงหวังว่า เนื้อหาจากเอกสารผลงาน “ผู้ประสานพลังแผ่นดิน กับการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในสถานประกอบการ” เล่มนี้ จะมีประโยชน์แก่ผู้ที่สนใจนำไปประยุกต์ใช้เป็นแนวทางการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ทั้งในสถานประกอบการ และภาคส่วนอื่นๆ ของสังคมได้มากพอสมควร

(นางสาวอารีย์ การธีโร)

ธันวาคม 2548

# สารบัญ

หน้า

คำนำ

บทที่ 1 บทนำ

- ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา 1
- สถานการณ์ด้านยาเสพติดจังหวัดนครราชสีมา 2
- วัตถุประสงค์ของการศึกษา 4
- ขอบเขตของเนื้อหา 4
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ 5

บทที่ 2 การดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดตามนโยบายรัฐบาลในความรับผิดชอบ  
ของกระทรวงแรงงาน

- ความเป็นมาของนโยบายการแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาล 6
- การดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามนโยบายรัฐบาลในความรับผิดชอบ  
ของกระทรวงแรงงาน 7
- การดำเนินงานระยะที่ 1 8
- การดำเนินงานระยะที่ 2 9
- การดำเนินงานระยะที่ 3 12
- การดำเนินงานระยะที่ 4 13

บทที่ 3 ปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ

- ความเป็นมาของปัญหา 15
- สาเหตุการใช้จ่ายยาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน 15
- ผลกระทบของปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ 16
- สถานการณ์ปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการจังหวัดนครราชสีมา 18

บทที่ 4 ผู้ประสานพลังแผ่นดินกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด  
ในสถานประกอบการ

- ✓ - ความเป็นมาของพลังแผ่นดิน 21
- ความหมายของพลังแผ่นดินและผู้ประสานพลังแผ่นดิน 21
- บทบาทหน้าที่ของผู้ประสานพลังแผ่นดิน 21
- แนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด 24
- ผู้ประสานพลังแผ่นดินกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ 26
- ✓ - การบริหารจัดการและขับเคลื่อนพลังแผ่นดิน 29

**บทที่ 5 การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปี 2548**

**ของสำนักงานแรงงานจังหวัดนราธิวาส**

- ✓- ความเป็นมา 33
- การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดประจำปี 2548 ของสำนักงานแรงงานจังหวัดด้านการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแผนปกติ 34

**บทที่ 6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ**

- บทสรุป 43
- แนวคิดและข้อเสนอแนะ 45

**บรรณานุกรม 47**

**ภาคผนวก**

- ผนวก 1: ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติด 51
- ผนวก 2: ยาเสพติดที่แพร่ระบาดในสถานประกอบการ 53
- ผนวก 3: มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในสถานประกอบการ 61
- ผนวก 4: กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดลักษณะ ชนิดและปริมาณยาเสพติด พ.ศ. 2546 68
- ผนวก 5: สารระชั้นตอนการดำเนินคดียาเสพติดไทย 70
- ผนวก 6: โครงการส่งเสริมเครือข่ายและพัฒนาผู้ประสานพลังแผ่นดินในกลุ่มผู้เฝ้าระวังงานในสถานประกอบการ 73
- ผนวก 7: ภาพกิจกรรม 81
- ผนวก 8: ภาพเตือนใจ 82