



แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548-2551 ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการขจัดปัญหาความยากจน เป็น 3 ระดับ คือ ระดับประเทศ ระดับชุมชน และระดับบุคคล โดยในระดับบุคคล จะให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเชิงรุก เพื่อให้นักเรียนมีทางเลือกในการประกอบอาชีพ ทั้งในภาคเกษตรและนอกภาคเกษตรที่มั่นคงและมีรายได้เพิ่มขึ้น มีโอกาสเข้าถึงบริการด้านการศึกษา การเรียนรู้และแหล่งทุน ได้รับการแก้ไขปัญหานี้สืบเนื่องเป็นธรรมเนียม รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

เพื่อให้ตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติ ในการสร้างโอกาสและทางเลือกในการประกอบอาชีพและเสริมทักษะต่าง ๆ จังหวัดอุบลราชธานีจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาสคนยากจน ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม เพื่อรับผิดชอบดำเนินการช่วยเหลือประชาชนที่มาจดทะเบียนให้ได้มีอาชีพและมืงานทำ โดยการช่วยเหลือจัดหางาน / ฝึกอาชีพ / มีอาชีพ ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้น ดังนั้นในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวและความยากจนด้านแรงงานเชิงบูรณาการ จังหวัดอุบลราชธานี โดยสำนักงานแรงงานจังหวัดอุบลราชธานีในฐานะเลขานุการคณะกรรมการฯ จึงมีขั้นตอนและวิธีการทำงาน ดังนี้

1. ศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน จังหวัดอุบลราชธานี (ศตจ.จ.อบ.) ได้มีคำสั่งที่ 20/2549 ลงวันที่ 9 มกราคม 2549 แต่งตั้งคณะกรรมการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาสด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี (ด้านสังคมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นประธานอนุกรรมการ มีแรงงานจังหวัดอุบลราชธานี เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

2. ประชุมคณะกรรมการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาสคนยากจนด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม เพื่อแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการแก้ไขปัญหาคความยากจน จากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานในการเป็นผู้ประสานงานในระดับอำเภอ/กิ่งอำเภอ และประสานข้อมูลผู้จดทะเบียนคนยากจนด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม (ต้องการฝึกอาชีพ และต้องการมืงานทำ)

3. จัดทำข้อมูลทะเบียนคนจนด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยบันทึกข้อมูลลงโปรแกรมการวิเคราะห์ข้อมูลคัดแยกประเภทความต้องการให้ช่วยเหลือ และบันทึกข้อมูลลงในซีดีส่งให้คณะกรรมการฯ อำเภอ/กิ่งอำเภอ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการให้ความช่วยเหลือต่อไป



ว12.05.6

๙216๓

๓

2549

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



11814

การแก้ไขปัญหาดังกล่าว

4. คณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการจัดทำแผนงาน/โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ขึ้นทะเบียนคนจน โดยใช้ข้อมูลผู้ลงทะเบียนฯ (สข.8) ที่ได้บันทึกไว้เป็นเป้าหมายในการจัดทำโครงการ/กิจกรรม และส่งบัญชีโครงการ / กิจกรรมให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทราบ และสรุปในภาพรวม

5. ติดตามผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ เป็นระยะๆ และการรายงานผลให้คณะอนุกรรมการฯ รายงานตามแบบการช่วยเหลือด้านอื่น ๆ แบบ ข.8 ทุกวันที่ 5 ของทุกเดือน เพื่อแจ้ง ศตจ.จังหวัดอุบลราชธานี ทราบภายในวันที่ 10 ของเดือน และให้คณะอนุกรรมการเก็บแบบ ข.8 ไว้ที่สำนักงานเพื่อเป็นหลักฐานอ้างอิง

การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นทำให้ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายได้รับประโยชน์จากการให้ความช่วยเหลือจากภาครัฐ โดยได้ส่งเสริมการมีงานทำและเพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพซึ่งมีผลการทำงานระหว่างเดือนตุลาคม 2548 – กันยายน 2549 จำนวน 8,419 ราย ประชาชนได้รับบริการด้านแรงงานเกี่ยวกับการฝึกอาชีพ/ประกอบอาชีพอิสระ มีงานทำ และมีรายได้เพิ่มขึ้นจำนวน 3,987 ราย รวมทั้งสามารถทำให้ประชาชนนำความรู้ที่ได้ไปปรับใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวันและพึ่งพาตนเองภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงได้อย่างมีความสุข

จากการดำเนินการที่ผ่านมามีปัญหาอุปสรรคที่ควรได้มีการพัฒนาแก้ไขหลายประการ ได้แก่ ด้านข้อมูลที่ใช้ในการปฏิบัติงานยังไม่ตรงกันทำให้การช่วยเหลือไม่ตรงเป้าหมาย การประสานงานการส่งต่อข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่เป็นระบบและไม่มีความต่อเนื่อง ด้านผู้ลงทะเบียนยังไม่เข้าใจวัตถุประสงค์ที่แท้จริงในการจดทะเบียนเพื่อแก้ไขปัญหาคความยากจน ด้านการบริหารจัดการของหน่วยงานต่างๆ มีความซ้ำซ้อนและขาดการบูรณาการทำงานที่จริงจังและจริงใจ ดังนั้นการดำเนินงานในระยะต่อไปควรให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น ได้แก่ ควรจัดทำฐานข้อมูลผู้จดทะเบียนความยากจนให้เป็นข้อมูลเดียวกัน กำหนดนโยบายการปฏิบัติงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน มีการบูรณาการทำงานและสนับสนุนการทำงานตามบทบาทหน้าที่อย่างเต็มที่ มีการเชื่อมประสานการทำงานร่วมกันกับองค์การบริหารส่วนตำบลและชุมชนอย่างต่อเนื่องทุกปี รวมทั้งมีการติดตามรายงานผลความก้าวหน้าและประเมินผลความสำเร็จของการดำเนินงานต่อไป

คำนำ

การจัดความยากจนเป็นยุทธศาสตร์สำคัญเร่งด่วนของชาติที่จะต้องแก้ไขให้หมดสิ้นไป ในปี พ.ศ. 2551 โดยได้กำหนดวิธีการแก้ไขปัญหาคความยากจนไว้ 3 ระดับ คือ ระดับบุคคล ระดับชุมชน และระดับประเทศ ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจะต้องดำเนินการในลักษณะบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง และเป็นจุดเริ่มต้นในการแก้ไขปัญหา

กระทรวงแรงงาน ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการขับเคลื่อนการบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาคความยากจนด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำนอกภาคเกษตรกรรม โดยในระดับจังหวัดมีหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยปฏิบัติและให้บริการด้านอาชีพและการมีงานทำสู่กลุ่มเป้าหมาย และจังหวัดอุบลราชธานีได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาสคนยากจนด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นกลไกขับเคลื่อนการทำงานเพื่อให้การปฏิบัติงานในระดับบุคคลให้สัมฤทธิ์ผล รวมถึงการออกคาราวานแก่นร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ของจังหวัด/โครงการอื่นๆ สำหรับการให้บริการกลุ่มเป้าหมายของหน่วยปฏิบัติในแต่ละครั้งเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้ประสานงานด้านแรงงานประจำอำเภอ จะทำการสำรวจข้อมูลก่อนเข้าพบกลุ่มเป้าหมาย และแจ้งความต้องการด้านแรงงานแก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานทราบเพื่อนำบริการเข้าไปช่วยเหลือตามความต้องการ พร้อมทั้งติดตามรายงานผลการช่วยเหลือต่อไป

เอกสารผลงานการแก้ไขปัญหาคสังคมและความยากจนด้านแรงงานเชิงบูรณาการ จังหวัดอุบลราชธานีที่ข้าพเจ้าได้จัดทำขึ้นนี้ เกิดจากการปฏิบัติงานจริงตามที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบจากผู้บังคับบัญชา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงาน ผู้ปฏิบัติงานด้านแก้ไขปัญหาคความยากจน และผู้สนใจทั่วไป เพื่อใช้เป็นแนวทางหนึ่งในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ขอขอบคุณผู้ให้คำแนะนำทุกท่าน และเจ้าของหนังสือ/เอกสารทางวิชาการต่าง ๆ ที่ผู้จัดทำได้นำมาศึกษาค้นคว้าข้อมูลเพิ่มเติม หากมีข้อผิดพลาดประการใดทางผู้จัดทำขอน้อมไว้ ณ ที่นี้ด้วย และจะปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้นในโอกาสต่อไป

สมปอง จันทะศรี

ตุลาคม 2549

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ

คำนำ

สารบัญ

ส่วนที่ 1 ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

1. ชื่อผลงาน การแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนด้านแรงงานเชิงบูรณาการ
จังหวัดอุบลราชธานี 1
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ 1
3. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ
 - 3.1 แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 – 2551 1
 - 3.2 แผนปฏิบัติราชการยุทธศาสตร์การขจัดความยากจน (พ.ศ.2548-2551) 1
 - 3.3 หลักการและขั้นตอนการขับเคลื่อนการวางแผนงานในระยะต่อไป
(ปีงบประมาณ 2549 – 2551) โดยศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะ
ความยากจน กระทรวงมหาดไทย 2
 - 3.4 แนวทางการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำเพื่อเพิ่มรายได้
ลดรายจ่าย และขยายโอกาสด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม 4
 - 3.5 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาความยากจน
 - (1) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 5
 - (2) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมือง
ที่ดี พ.ศ. 2546 6
 - 3.6 การบริหารงานแบบบูรณาการ 7
4. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ 9
5. ผู้ร่วมดำเนินการ 10
6. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ 10
7. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ / คุณภาพ) 22
8. การนำไปใช้ประโยชน์ 23
9. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหาอุปสรรค 24
10. ข้อเสนอแนะ 25

ส่วนที่ 2 ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางาน

1. เรื่อง การส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ เพื่อแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน	27
2. หลักการและเหตุผล	27
3. แนวความคิด/บทวิเคราะห์/ข้อเสนอ	28
4. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	47
5. ตัวชี้วัดความสำเร็จ	48

บรรณานุกรม

ภาคผนวก

- ▶ คำสั่งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) ที่ 26/2548 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2548 และคำสั่งที่ 36/2548 ลงวันที่ 14 ธันวาคม 2548
- ▶ คำสั่งศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน จังหวัดอุบลราชธานี (ศตจ.จ.อบ.) ที่ 20/2549 ลงวันที่ 9 มกราคม 2549 และคำสั่งที่ 3/2549 ลงวันที่ 20 เมษายน 2549
- ▶ แผนผังการรายงานการช่วยเหลือการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ จังหวัดอุบลราชธานี ของคณะอนุกรรมการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาส ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม
- ▶ รายชื่อเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบการแก้ไขปัญหาความยากจนระดับอำเภอ จังหวัดอุบลราชธานี
- ▶ การประชุมคณะอนุกรรมการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาสคนยากจน ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม
- ▶ สรุปผลการดำเนินงานคณะอนุกรรมการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย และขยายโอกาส คนยากจนด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม ณ เดือนเมษายน 2549
- ▶ สรุปข้อมูลประชาชนที่ประสงค์ขอรับ / ได้รับการช่วยเหลือจากกระทรวงแรงงาน ด้านส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำระหว่างเดือนตุลาคม 2548 - กันยายน 2549
- ▶ จำนวน ตำบล หมู่บ้านเป้าหมายในการดำเนินการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน
- ▶ การดำเนินงานโครงการสร้างงาน สร้างอาชีพใหม่แก้ไขปัญหาความยากจน
- ▶ แบบสำรวจความต้องการด้านพาณิชยกรรมของผู้ขึ้นทะเบียนคนจนในเขต จังหวัดอุบลราชธานี
- ▶ แบบรายงานผลการแก้ปัญหาอื่น ๆ (แบบ ช.8)