

## เอกสารผลงานทางวิชาการ

- ส่วนที่ 1 ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา  
เรื่อง การพัฒนาระบบประกันการมีงานทำแก่ผู้ประกันตนกรณีว่างงาน
- ส่วนที่ 2 ข้อเสนอแนวความคิด / วิธีการเพื่อพัฒนางาน  
เรื่อง การสร้างโอกาสการมีงานทำนำสันติสุขสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้

โดย

นางสาวภัทรพร สมันตรัฐ  
ตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 7

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการแรงงาน 8ว

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน



212.05.6

ภ367ผ

น

2550

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



11822

การพัฒนาระบบประกันการ

**ส่วนที่ 1 ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา**  
**เรื่อง การพัฒนาระบบประกันการมีงานทำแก่ผู้ประกันตนกรณีว่างงาน**

## บทคัดย่อ

ปัญหาการว่างงานเป็นปัญหาสำคัญยิ่งของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมาโครงสร้างตลาดแรงงานของไทยมีการเปลี่ยนแปลงไปสู่ภาคธุรกิจนอกภาค การเกษตรเพิ่มมากขึ้น เมื่อสภาวะทางเศรษฐกิจมีความผันผวนก็จะทำให้เกิดปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อโดยตรงต่อสวัสดิการ คุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของแรงงานเป็นอย่างมาก เพื่อบรรเทาและ ป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นกับลูกจ้างจึงได้มีการเสนอแนวทางในการประกันสังคม โดยให้ความคุ้มครอง ผู้ประกันตนให้ได้รับสิทธิประโยชน์จากกองทุนประกันสังคมในกรณี 7 คือ กรณีว่างงาน เรียกว่า ระบบประกันการว่างงาน (Unemployment Insurance : UI) เพื่อคุ้มครองลูกจ้างจากการสูญเสียรายได้ อันเป็นผลมาจากการถูกให้ออกจากงานอย่างไม่ได้คาดคิดล่วงหน้า โดยการจ่ายประโยชน์ทดแทน ให้แก่ผู้ประกันตนในช่วงที่มีการว่างงาน และจะจ่ายให้ในช่วงระยะเวลาหนึ่งของการว่างงาน และมีบริการจัดหางานและฝึกฝีมือแรงงาน มีวัตถุประสงค์ช่วยให้ผู้ประกันตนได้กลับเข้าทำงานใหม่โดยเร็ว ที่สุด

ประเทศไทยได้มีการนำการประกันสังคมกรณีว่างงานมาใช้ โดยเริ่มมีการจัดเก็บเงิน สมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2547 และเริ่มมีการจ่าย ประโยชน์ทดแทนให้แก่ผู้ประกันตนกรณีว่างงาน เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา และ จากการประเมินผลการดำเนินการ ตั้งแต่ปี 2547-ปัจจุบัน พบว่า จำนวนผู้ประกันตนกรณีว่างงาน มี ผลการบรรจุงานในอัตราต่ำเมื่อเทียบกับจำนวนผู้ประกันตนที่มาขึ้นทะเบียนที่สำนักงานจัดหางาน ของรัฐทั่วประเทศ ซึ่งผู้ศึกษาได้ศึกษาสภาพปัญหาในการให้บริการผู้ประกันตนกรณีว่างงาน โดย การดำเนินโครงการประสานแผนและติดตามผลการให้บริการจัดหางานและแนะแนวอาชีพแก่ผู้ประกันตน กรณีว่างงานจากหน่วยปฏิบัติทั่วประเทศแล้วเห็นว่า ระบบประกันการว่างงานของประเทศไทยมี ข้อจำกัด เป็นเพียงการเยียวยาปัญหา แต่ไม่สามารถแก้ปัญหาความไม่สมดุลของโครงสร้างตลาดแรงงาน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้มีความสนใจศึกษาระบบประกันการจ้างงานของประเทศเกาหลีเป็น กรณีตัวอย่าง เนื่องจากเป็นระบบที่ไม่ได้มุ่งที่จะช่วยเหลือผู้ว่างงาน โดยให้ประโยชน์ทดแทนในรูปแบบ ที่เป็นตัวเงินเท่านั้น แต่ยังยกระดับความมั่นคงในการจ้างงานและขยายโอกาสในการจ้างงานและ ขยายโอกาสในการจ้างงานให้กับแรงงาน โดยผ่าน โครงการตลาดแรงงานเชิงรุกภายใต้กรอบระบบ ประกันการจ้างงาน ซึ่งเป็นการผสมผสานระหว่างการให้ประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน โครงการ พัฒนาฝีมือแรงงาน และโครงการตลาดแรงงานเชิงรุก ซึ่งผู้ศึกษามีความเห็นว่า เป็นระบบที่สามารถ ปรับโครงสร้างแรงงานให้เกิดสมดุลได้ และเพิ่มโอกาสการมีงานทำให้ผู้ประกันตนกรณีว่างงาน ได้กลับเข้าสู่ระบบการจ้างงานใหม่ได้เร็วขึ้น รวมถึงสร้างความมั่นคงในสภาพการจ้างงานและมีความมั่นคง ในอาชีพอย่างยั่งยืน

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ .....	ก
สารบัญตาราง .....	ข
บทที่ 1	
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
บทที่ 2	
แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง .....	3
รูปแบบประกันสังคมกรณีว่างงานของประเทศไทย .....	6
ระบบการประกันการจ้างงานในประเทศเกาหลี .....	14
โครงการสร้างเสถียรภาพในการจ้างงาน .....	15
โครงการพัฒนาฝีมือแรงงาน .....	29
ประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน .....	34
บทที่ 3	
สรุปและข้อเสนอแนะ .....	54
ภาคผนวก	
ก. โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการประสานแผนและติดตามผลการให้บริการจัด หางานและแนะแนวอาชีพแก่ผู้ประกันตนกรณีว่างงาน ระยะที่ 1 – 3	
ข. สรุปสภาพปัญหาและข้อเสนอแนะ	
ค. ภาพถ่ายกิจกรรม	
ง. ผลการปฏิบัติงาน	

### บรรณานุกรม

## สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1 แสดงความสัมพันธ์ของกาดำเนินงานประกันสังคมกรณีว่างงาน .....	11
ตารางที่ 2 แสดงขั้นตอนการให้บริการจัดหางานแก่ผู้ประกันตนกรณีว่างงาน .....	12
โดยกรมการจัดหางาน	
ตารางที่ 3 โครงสร้างของโครงการสร้างเสถียรภาพในการจ้างงานของประเทศเกาหลี .....	16
ตารางที่ 4 โครงสร้างของโครงการพัฒนาฝีมือแรงงาน .....	29
ตารางที่ 5 ระยะเวลาการจ่ายเงิน JSA .....	45
ตารางที่ 6 ระยะเวลาฐาน (Based-Period) และระยะเวลาของการจ้างงานที่ได้รับการ การคุ้มครอง (Insured Employment Period) ในประเทศต่างๆ .....	50
ตารางที่ 7 ระยะเวลารอการเกิดสิทธิ .....	51
ตารางที่ 8 เปรียบเทียบระบบประกันการว่างงาน (Unemployment Insurance System : UI) ของประเทศไทย กับระบบประกันการมีงานทำ (Employment Insurance System: EI) ของประเทศเกาหลี .....	54
ตารางที่ 9 เปรียบเทียบข้อดี - ข้อเสียของระบบประกันการว่างงาน (Unemployment Insurance System : UI) ของประเทศไทย กับ ระบบประกันการมีงานทำ (Employment Insurance System : EI) ของประเทศเกาหลี .....	55