

เอกสารผลงาน



เรื่อง

การแก้ไขปัญหาดังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ

จังหวัดนนทบุรี

กรณีศึกษา : ภารกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน

จังหวัดนนทบุรี

โดย

นางอัครีย์ หาญณรงค์

ตำแหน่งนักวิชาการแรงงาน 6ว



ว12.05.6

ธ577ก

2549

ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน



11851

การแก้ไขปัญหาดังคมและความ

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 7ว

สำนักงานแรงงานจังหวัดปทุมธานี

## คำนำ

รัฐบาลโดยการนำของ ฯพลฯ พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 กำหนดนโยบายเร่งด่วนเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาของชาติที่สำคัญ 3 เรื่อง ได้แก่ ปัญหาความยากจน ปัญหาสาธารณสุขและปัญหาคอร์รัปชัน ในการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน มีเป้าหมายที่จะขจัดความยากจนให้หมดสิ้นไปภายในปี พ.ศ. 2551 โดยการเพิ่มรายได้ลดรายจ่ายและขยายโอกาสให้กับประชาชน และนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2548 ว่าจะดำเนินภายในสี่ปีข้างหน้าแก่ประการ คือ

1. นโยบายขจัดความยากจน
2. นโยบายพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ
3. นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้
4. นโยบายบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5. นโยบายต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
6. นโยบายพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
7. นโยบายส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม
8. นโยบายรักษาความมั่นคงของรัฐ
9. นโยบายตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

โดยมีนโยบายขจัดความยากจน เป็นประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 - 2551 และให้ทุกส่วนราชการได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการสี่ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีต่อไป

ผู้จัดทำเห็นว่า เอกสารการศึกษาเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความยากจนตามโครงการความร่วมมือแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ จังหวัดนนทบุรี จะสามารถใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนในระดับพื้นที่ จากการศึกษาที่ได้ทราบถึงสภาพปัญหาที่แท้จริง ตลอดจนข้อเสนอแนะในการดำเนินงานดังกล่าว เพื่อจะได้ให้ผู้ปฏิบัตินำมาปรับใช้ในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาความยากจนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานให้ได้ผลดียิ่งขึ้น

ผู้จัดทำได้จัดทำ “เอกสารผลงานทางวิชาการ” ฉบับนี้ขึ้น เพื่อขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 7 ว และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะเป็นประโยชน์ต่อข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงาน และผู้สนใจที่จะศึกษาเรียนรู้ต่อไป

นางอัครีย์ หาญรงค์

พฤษภาคม 2549

## สารบัญ

	หน้า
<b>บทนำ</b>	
1. ความเป็นมา	1
2. วัตถุประสงค์	1
3. ขอบเขตการศึกษาและวิธีการดำเนินงาน	2
4. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	2
<b>บทที่ 2 ยุทธศาสตร์การขจัดความยากจน นิยาม การวัดความยากจน</b>	
1. ยุทธศาสตร์การขจัดความยากจน	3
2. นิยามคนยากจน	6
3. การวัดความยากจนในประเทศไทย	8
4. สถานการณ์ความยากจนวัดด้วยเส้นความยากจน	10
5. ความยากจนสัมพัทธ์	10
6. ความยากจนในมิติอื่น ๆ ที่มีประโยชน์	11
7. ดัชนีความขัดสน	11
8. ลักษณะของคนจน	13
9. สาเหตุของความยากจน	14
<b>บทที่ 3 การดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการ จังหวัดนนทบุรี</b>	
1. การดำเนินการตามนโยบายแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ	22
2. การประชาสัมพันธ์	22
3. การรับลงทะเบียน	22
4. การรับลงทะเบียนผู้ต้องขังและผู้อยู่ในความควบคุมตัว	23
5. การรับลงทะเบียนแรงงานไทยในต่างประเทศ	23
6. ประเภทปัญหา	23
7. การบันทึกข้อมูล	24
8. การตรวจติดตาม	24
9. การตรวจสอบโดยประชาคม	24

## สารบัญ(ต่อ)

	หน้า
10. งบประมาณ	24
11. การปรับระยะเวลาการจดทะเบียน	24
12. การประชุมประชาคม	25
13. ข้อมูลผู้จดทะเบียน	25
การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลตั้งแต่ปี 2547 ของจังหวัดนนทบุรี	26
1. การจดทะเบียนผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน จังหวัดนนทบุรี	26
2. การแต่งตั้งคณะทำงานตรวจติดตามการปฏิบัติงานขึ้นทะเบียน การแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ จังหวัดนนทบุรี	26
3. ข้อมูลผู้จดทะเบียน	26
4. การจัดตั้งศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน จังหวัดนนทบุรี	27
การดำเนินการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดนนทบุรี ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน ในปี งบประมาณ 2547 – 2548	28
1. คณะอนุกรรมการด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ	28
2. การดำเนินการช่วยเหลือ	28
การแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการ จังหวัดนนทบุรี ปีงบประมาณ 2549	29
1. การดำเนินการคร่าวๆ แก่เงิน เพื่อตรวจสอบและกลั่นกรองข้อมูล	29
2. ข้อมูลผู้จดทะเบียนผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน ปี 2549 ของจังหวัดนนทบุรี ที่ผ่านการตรวจสอบและกลั่นกรองข้อมูล	30
3. ข้อมูลผู้ต้องการรับความช่วยเหลือด้านแรงงาน (การมีงานทำ อาชีพเสริม และอาชีพอิสระ)	31
4. การจัดตั้งศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน จังหวัดนนทบุรี	31
5. การแต่งตั้งคณะทำงานของศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะ ความยากจนจังหวัดนนทบุรี	32
6. การกำหนดพื้นที่เป้าหมายของกระทรวงแรงงานในการแก้ไขปัญหา ความยากจน จังหวัดนนทบุรี	32

## สารบัญ(ต่อ)

	หน้า
7. แผนงาน/โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการบริหารจังหวัด แบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ 2549	33
8. การดำเนินโครงการ	34
9. การประสานการดำเนินการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	37
10. ผลการดำเนินการ (ระหว่างเดือนตุลาคม 2548 – มีนาคม 2549)	38
11. การรายงานผลการดำเนินโครงการ	39
12. การติดตามและประเมินผล	39
<b>บทที่ 4 การวิเคราะห์ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการ จังหวัดนนทบุรี</b>	<b>40</b>
ปัจจัยที่ช่วยให้การดำเนินการประสบความสำเร็จ	40
ปัจจัยที่ทำให้การดำเนินการไม่ประสบความสำเร็จ	41
<b>บทที่ 5 สรุปและข้อเสนอแนะ</b>	
สรุปผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจน (ด้านแรงงาน) จังหวัดนนทบุรี ปีงบประมาณ 2549 (1 ตุลาคม 2548 – 31 มีนาคม 2549)	42
ข้อเสนอแนะ	42
<b>ภาคผนวก ก</b>	
ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดนนทบุรี	
<b>ภาคผนวก ข</b>	
ตารางที่ 1 สัดส่วนของคนในชุมชนจำแนกตามฐานะทางเศรษฐกิจ ปี พ.ศ. 2544	
ตารางที่ 2 เส้นความยากจน สัดส่วนคนจน และจำนวนคนจน ปี 2531 - 2544	
ตารางที่ 3 เส้นความยากจนชุดปรับปรุงใหม่ ปี 2531 – กลางปี 2547	
ตารางที่ 4 เส้นความยากจน สัดส่วน จำนวนคนจน ช่องว่างความยากจน และความรุนแรงของปัญหา ความยากจน พ.ศ. 2535 - 2547	
ตารางที่ 5 ประมาณการสัดส่วนของคนในชุมชน จำแนกตามฐานะทางเศรษฐกิจ และการเปลี่ยนแปลงในรอบ 40 ปี ที่ผ่านมา	

## สารบัญ(ต่อ)

หน้า

### ภาคผนวก ก

- คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 271/2546 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2546 เรื่อง การดำเนินการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน
- คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 272/2546 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2546 เรื่อง การจัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ
- คำสั่งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ที่ 1/2546 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2546 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมอาชีพ และการมีงานทำ
- คำสั่งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ที่ 4/2546 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2546 เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการ ศูนย์อำนวยการ ปฏิบัติการ และศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนระดับต่าง ๆ
- คำสั่งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ ที่ 5/2546 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2546 เรื่อง การบูรณาการ กำกับกร และตรวจสอบ ติดตามผลการปฏิบัติงานต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนในพื้นที่
- คำสั่งจังหวัดนนทบุรี ที่ 1655/2546 ลงวันที่ 31 ธันวาคม 2546 เรื่อง แต่งตั้ง คณะทำงานตรวจติดตามการปฏิบัติงานขึ้นทะเบียนการแก้ไขปัญหาสังคม และความยากจนเชิงบูรณาการ ของจังหวัดนนทบุรี
- คำสั่งจังหวัดนนทบุรีที่ 166/2547 ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2547 เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ
- คำสั่งจังหวัดนนทบุรี ที่ 166/2549 ลงวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2549 เรื่อง จัดตั้ง ศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนจังหวัดนนทบุรี

### ภาคผนวก ง

- โครงการสร้างอาชีพอิสระเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน
- โครงการสร้างงาน สร้างอาชีพ สู่ท้องถิ่น
- โครงการพัฒนาอาชีพเพื่อขจัดปัญหาความยากจน
- แบบสอบถามความต้องการฝึกอบรมด้านอาชีพจังหวัดนนทบุรี
- สรุปผลไต่ถามงานของ ศตจ.
- แผนภูมิ การขจัดความยากจน

## สารบัญ(ต่อ)

หน้า

- แผนภาพแสดงความเชื่อมโยงระหว่างนโยบายรัฐบาล แผนบริหารราชการแผ่นดิน และแผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน
- รายงานผลการช่วยเหลือบุคคลที่ขึ้นทะเบียน สข. ของอำเภอเมืองนนทบุรี โดยใช้งบประมาณยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ปีงบประมาณ 2549 ต่อคณะติดตามและประเมินผล ศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนจังหวัดนนทบุรี
- รายงานผลการช่วยเหลือบุคคลที่ขึ้นทะเบียน สข. ของอำเภอปากเกร็ด โดยใช้งบประมาณยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ปีงบประมาณ 2549 ต่อคณะติดตามและประเมินผล ศูนย์อำนวยการปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนจังหวัดนนทบุรี
- สรุปข้อมูลการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน (สข.) จากงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ 2549 แจกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน จังหวัดนนทบุรี
- รายงานผลการช่วยเหลือประชาชนที่จดทะเบียนความยากจนด้านปัญหาหนี้สินภาคประชาชน (สข. 6)

บรรณานุกรม