

**เอกสาร**  
**ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา**

**เรื่อง การบูรณาการแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ**  
**ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**โดย**

**นายบวร ดรุณสนทยา**  
**ตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 6ว**

**ผู้ขอรับการประเมินในตำแหน่ง นักวิชาการแรงงาน 7ว**  
**หน่วยงาน/สังกัด สำนักงานแรงงานจังหวัดอุบลราชธานี**  
**สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน**

## คำนำ

เอกสารผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมาเรื่อง การบูรณาการแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อเสนอแนวคิด/วิธีการการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงหน่วยงานที่จะประเมินเพื่อแต่งตั้งให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เรื่อง การจัดทำแผนพัฒนาด้านแรงงานในจังหวัด ของนายบวร ครุณสนทยา จัดทำขึ้นเพื่อเสนอเข้ารับการประเมินในการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ นักวิชาการแรงงาน 7๖ สำนักงานแรงงานจังหวัดอุบลราชธานี โดยนำผลการปฏิบัติงานในหน้าที่ที่ได้รับผิดชอบมาประมวลสรุปและวิเคราะห์ให้เห็นถึงปริมาณและคุณภาพของผลงานที่ผ่านมา ผนวกกับประสบการณ์และความรู้ที่เกี่ยวข้องในด้านต่างๆ มาเป็นแนวทางในการจัดทำข้อเสนอแนวคิด/วิธีการการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงหน่วยงานที่จะประเมินเพื่อแต่งตั้งให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นดังกล่าว

ผู้จัดทำผลงาน หวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมาเรื่อง การบูรณาการแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อเสนอแนวคิด/วิธีการการเพื่อพัฒนางานฯ เรื่อง การจัดทำแผนพัฒนาด้านแรงงานในจังหวัด คงจะเป็นประโยชน์ต่อข้าราชการและเจ้าหน้าที่หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการอื่น องค์กรของรัฐ สถานศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนบุคลากรภาคประชาชนที่เกี่ยวข้องในการศึกษาทางวิชาการและการปฏิบัติราชการสืบไป.

บวร ครุณสนทยา

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก 1 – ก 5
คำนำ	ข
สารบัญ	ค
<u>บทที่ 1 บทนำ</u>	1
1. ชื่อผลงาน	1
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ	1
3. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ	1
3.1 แนวคิดของกฎหมายมหาชน.	1
3.2 แผนบริหารราชการแผ่นดินและแผนปฏิรูปราชการ 4 ปี พ.ศ.2548-2551	4
3.3 พ.ร.ฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546	5
3.4 แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548-2551	8
3.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดจันทบุรี	10
3.6 แนวความคิดบริการสาธารณะ	14
3.7 ทฤษฎีโครงสร้างนิยม	15
<u>บทที่ 2 สรุปสาระสำคัญและขั้นตอนการดำเนินการ</u>	20
<u>บทที่ 3 สักส่วนของผลงาน</u>	34
1. ผู้ร่วมดำเนินการ	34
2. ส่วนของงานที่ผู้เสนอผลงานเป็นผู้ปฏิบัติ	34
<u>บทที่ 4 ผลสำเร็จของงานและการนำไปใช้ประโยชน์</u>	39
1. ผลสำเร็จของงาน	39
2. การนำไปใช้ประโยชน์	51
<u>บทที่ 5 ความยุ่งยาก ปัญหา/อุปสรรค และข้อเสนอแนะ</u>	52
1. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค	52
2. ข้อเสนอแนะ	53
-ภาคผนวก	ง 1-ง 10
-บรรณานุกรม	จ

## บทคัดย่อ

1. ชื่อผลงาน การบูรณาการแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ ปีงบประมาณ 2548-2549

3. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ

3.1 แนวคิดของกฎหมายมหาชน อันประกอบด้วย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ จำนวน 6 มาตรา และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 การกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบสาธารณะ มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ จำนวน 2 มาตรา

3.2 แผนบริหารราชการแผ่นดินและแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ.2548-2551 ซึ่งเป็นแผนแม่บทในการพัฒนาประเทศที่รัฐบาลได้ประกาศเป็นวาระแห่งชาติ ประกอบด้วย การจัดการความยากจน การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ฯลฯ

3.3 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ได้กำหนดแนวทางและวิธีการปฏิบัติราชการของส่วนราชการที่เป็นหลักสำคัญไว้ 3หมวด 6 มาตรา

3.4 แผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548-2551 กระทรวงแรงงานจัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2548-2551 ขึ้น โดยมีความสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐธรรมนูญ นโยบายรัฐบาลวาระแห่งชาติ หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนไปเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์คือการให้บริการประชาชนและประชาชนมีความพึงพอใจ

3.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดจันทบุรี ซึ่งมีประเด็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ประกอบด้วย พัฒนาอู่หมณีและเครื่องประดับ พัฒนาสินค้าเกษตรคุณภาพ พัฒนาการท่องเที่ยว ขยายการค้าและการท่องเที่ยวสู่ภูมิภาคอินโดจีน อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมและพัฒนาคุณภาพชีวิต และส่งเสริมการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

3.6 แนวความคิดบริการสาธารณะ ความหมายของบริการสาธารณะคือ กิจการที่อยู่ในความอำนาจและความควบคุมของฝ่ายปกครองที่จัดทำเพื่อสนองความต้องการของประชาชนในด้านความปลอดภัยในชีวิตและความสะดวกสบายในชีวิต เพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชน และ

บำรุงส่งเสริม เช่น การจัดให้มีกองกำลังทหารตำรวจป้องกันประเทศและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การจัดหาไฟฟ้าประปาและไฟฟ้า การให้การศึกษาของประชาชน การจัดฝึกอบรมวิชาชีพต่างๆ ฯลฯ

3.6 ทฤษฎีโครงสร้างนิยม ซึ่งมีหลักสำคัญประกอบด้วยแนวคิดเรื่องระบบ แนวคิดเกี่ยวกับส่วนย่อยหรือส่วนประกอบของระบบ แนวคิดเกี่ยวกับตัวแปรที่มีอิทธิพลต่อการปฏิบัติงานของระบบและแนวคิดเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลง ซึ่งได้ระบุถึงหน้าที่ของระบบสังคมประกอบด้วยหน้าที่ในการธำรงรักษาระบบและการจัดการความตึงเครียด (Pattern Maintenance and Tension Management) หน้าที่ในการปรับตัว (Adeptation) ของระบบกับสภาพแวดล้อม หน้าที่ในการดำเนินการหรือการทำให้เป้าหมายที่มีร่วมกัน (Goal Attainment or Goal Gratification) บรรลุผล หน้าที่ในการทำให้เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันหรือหน้าที่ในการบูรณาการ (Integration) การกระทำของสมาชิก

#### 4. รูปสภาวะและขั้นตอนการดำเนินการ

การบูรณาการแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นภารกิจหลักสำคัญของสำนักงานแรงงานจังหวัดจันทบุรีที่มุ่งสนองตอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของกระทรวงแรงงาน พ.ศ.2548-2551 และยังเป็นส่วนสำคัญที่สนับสนุนให้ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดจันทบุรีในด้านการเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมและการพัฒนาคุณภาพชีวิตบรรลุผล รวมไปถึงการเป็นกลไกหลักสำคัญในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ (คาราวานแก้จน) ที่ถือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลและเป็นวาระแห่งชาติ บรรลุผล ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้กำหนดเป้าหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำในพื้นที่จังหวัด 3 แห่งขึ้นไป โดยมีรูปแบบ ขั้นตอน และกระบวนการดำเนินการ ดังนี้

4.1 ร่วมประชุมชี้แจงสาระสำคัญ หลักการและเหตุผลการจัดทำแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและเข้าใจ

4.2 ประสานส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทาง/วิธีการในการบูรณาการแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ ประกอบด้วย หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน 4 หน่วยงาน ส่วนราชการอื่นๆ ในจังหวัดจันทบุรี 28 หน่วยงาน คณะอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำจังหวัด ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนจังหวัด (ศตจ.จบ.) หน่วยงานรัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงิน 4 หน่วยงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดจันทบุรี 82 แห่ง

4.3 นำเสนอแนวทาง/วิธีการ ในการบูรณาการแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำเพื่อขออนุมัติดำเนินการต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

4.4 จัดการประชุมคณะอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ

4.5 รวบรวมข้อมูล ประมวลสรุปและจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ  
ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดจันทบุรี เสนอต่อศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อ  
เอาชนะความยากจนจังหวัด(ศตจ.จบ.) และคณะอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำจังหวัด

4.6 จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการบูรณาการแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำของส่วน  
ราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดจันทบุรี

4.7 ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมอาชีพและการมีงาน  
ทำของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## 5. ผู้ร่วมดำเนินการ

5.1 นางสมพร พัฒนชัยวัตร สักส่วนของผลงานร้อยละ 10

6. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ (ระบุรายละเอียดของผลงานพร้อมทั้งสัดส่วนของผลงาน)

6.1 เข้าร่วมประชุมชี้แจงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 5 ครั้ง (ร้อยละ 10)

6.2 ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทาง/วิธีการในการบูรณาการแผนการ  
ส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ จำนวน 114 แห่ง (ร้อยละ 20)

6.3 จัดการประชุมคณะอนุกรรมการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ จำนวน 2 ครั้ง (ร้อยละ  
10)

6.4 จัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ จังหวัดจันทบุรี ปี 2549 (ร้อยละ 25)

6.5 จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการบูรณาการแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำของส่วน  
ราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดจันทบุรี (ร้อยละ 10)

6.6 ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมอาชีพและการมีงาน  
ทำของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร้อยละ 15)

## 7. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

7.1 ในปีงบประมาณ 2548 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดจันทบุรีมีการจัดทำ  
แผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ จำนวน 22 แห่ง 72 แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม  
งบประมาณจำนวน 3,780,470 บาท ในปีงบประมาณ 2549 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด  
จันทบุรีมีการจัดทำแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ จำนวน 65 แห่ง 224 แผนงาน/  
โครงการ/กิจกรรม งบประมาณจำนวน 21,843,000 บาท

7.2 สำนักงานแรงงานจังหวัดจันทบุรีและหน่วยงานในสังกัดได้มีส่วนช่วยเหลือ/สนับสนุน  
ด้านวิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ  
จำนวน 12 แห่ง 35 แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม

7.3 หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานในจังหวัดจันทบุรีมีการดำเนินกิจกรรมด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 18 แห่ง 11 ครั้ง ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์ จำนวน 1,665 คน

7.4 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในจังหวัดจันทบุรีมีการดำเนินกิจกรรมด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 82 แห่ง 64 ครั้ง ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์ จำนวน 7,345 คน

7.5 รายงานผลการศึกษาเรื่อง การศึกษาการจัดทำแผนการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของวิชาการศึกษาอิสระ (PS 798) ตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิตด้านรัฐศาสตร์ (ปริญญาโท) มหาวิทยาลัยรามคำแหง สาขาวิทยบริการเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดปทุมธานี

## 8. การนำไปใช้ประโยชน์

8.1 แผนปฏิบัติการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ จังหวัดจันทบุรี ปี 2549 เป็นกลไกหลักสำคัญในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการให้บรรลุผล จำนวน 3,756 คน

8.2 แผนปฏิบัติการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ จังหวัดจันทบุรี ปี 2549 เป็นกลไกหลักสำคัญในการ แก้ไขปัญหาผู้ตกเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน(จปฐ.) บรรลุผล จำนวน 984 คน

## 9. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค

9.1 ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เห็นความสำคัญ

9.2 งบประมาณสนับสนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจากรัฐบาลไม่เพียงพอ

9.3 ขาดแคลนบุคลากรที่มีทักษะด้านการฝึกวิชาชีพในการดำเนิน โครงการ/กิจกรรม

9.4 ประชาชนในพื้นที่บางแห่งไม่ต้องการ/ไม่ให้ความร่วมมือ

## 10. ข้อเสนอแนะ

10.1 ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จะต้องมีความรู้ความเข้าใจ ในสภาพพื้นที่ สภาพการทำงาน กฎ ระเบียบ ธรรมเนียมปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างถ่องแท้

10.2 ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะต้องมีความสม่ำเสมอในการ ไปเยี่ยมเยียน พูดคุย และรับฟังปัญหา ข้อเสนอแนะจาก นักการเมือง ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ และประชาชนในพื้นที่ท้องถิ่น

10.3 ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ที่มีเกี่ยวข้อง จะต้องมีความรอบรู้ ในข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นอย่างดี และสามารถนำข้อมูลไปป้อนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างสม่ำเสมอ

10.4 ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องจะต้องปรับทัศนคติ/ความเชื่อที่ว่าหน่วยงานของตนจะต้องมีบทบาทเด่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินกิจกรรมทั้งปวง หากงาน/กิจกรรมไหน หน่วยงานของตนเป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุน ก็จะไม่ให้ความร่วมมือ

10.5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเปิดกว้างในการรับข้อมูลด้านต่าง ๆ จากส่วนราชการและต้องศึกษาข้อมูลพื้นฐานด้านต่าง ๆ ให้เข้าใจอย่างถ่องแท้

10.6 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสร้างระบบการติดตามและประเมินผล แผนการ/โครงการ/กิจกรรม ด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ ให้เป็นรูปธรรม ทั้งนี้อาจขอความร่วมมือจากส่วนราชการในการจัดทำระบบการติดตามและประเมินผล ดังกล่าว

10.7 ในการประชุมร่วมกับประชาชนในพื้นที่ทุกครั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเชิญข้าราชการ/เจ้าหน้าที่จากส่วนราชการที่มี บทบาทหน้าที่ด้านการส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำ เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลและรายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

-----