

# แผนพัฒนาแรงงาน พ.ศ.2550

## 1. ความนำ

กระทรวงแรงงานได้รับการจัดตั้งเป็นหน่วยงานระดับกระทรวง เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2536 โดยใช้ชื่อว่า “กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม” แต่ต่อมาจะได้มีการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการและการบริหารงาน เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2545 และได้มีการปรับเปลี่ยนชื่อเป็น “กระทรวงแรงงาน” ดังที่ ใช้อยู่ในปัจจุบัน แต่ภารกิจหน้าที่สำคัญยังคงเดิม กล่าวคือ ภารกิจในการพัฒนาแรงงานให้มีศักยภาพและมีฝีมือแรงงาน ขยายโอกาสการมีงานทำของประชากรวัยแรงงาน คุ้มครองแรงงานให้ได้รับสิทธิตามที่กฎหมายกำหนด และมีสวัสดิการที่ดี มีความปลอดภัยในการทำงาน รวมทั้งมีหลักประกันที่มั่นคง

ในช่วงของการพัฒนาด้านแรงงานใน 3 ปีที่ผ่านมา กระทรวงแรงงานได้มุ่งเน้นการพัฒนาแรงงาน ให้มีศักยภาพและมีฝีมือ และมีจำนวนเพียงพอที่จะสนับสนุน ชีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และให้อยู่บนพื้นฐานของการมีหลักประกันในอาชีพและความมั่นคงในชีวิต มีความปลอดภัยในการทำงาน มีสภาพแวดล้อมในการทำงาน และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

ในช่วงปี 2548 - 2549 ได้เกิดวิกฤตการณ์ทางการเมืองการปกครอง เกิดปัญหาความขัดแย้งใน หมู่ประชาชนทั่วไป ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค อันเนื่องมาจากการได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ไม่เท่าเทียมกัน ทำให้มีความคิดเห็นที่แตกแยก แบ่งฝักแบ่งฝ่าย ครอบครวัแตกแยกด้วยความเห็นไม่ตรงกัน มีการปลุกกระดม ประชาชนให้มาปะทะกัน ทำให้ความรักรักสามัคคีของชนในชาติเสื่อมสลาย และกระจายออกไปกว้างขวาง มากขึ้น จนอาจเป็นวิกฤตการณ์ร้ายแรงก่อให้เกิดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินได้ นอกจากนี้การบริหาร ราชการยังมีแนวโน้มของการทุจริตประพฤติมิชอบ ใช้งบประมาณผลประโยชน์ให้แก่เครือญาติและกลุ่ม พวกพ้องมากขึ้น โดยไม่เห็นแก่ประโยชน์ของประเทศชาติและผลเสียที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนระดับรากหญ้า ในอนาคต ด้วยเหตุนี้จึงได้มีการปฏิรูปการปกครองขึ้น เมื่อเดือนกันยายน 2549 และมีการประกาศใช้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. 2549 ขึ้น เพื่อต้องการจะปฏิรูประบอบการเมือง การปกครอง พื้นฟูระบบเศรษฐกิจและความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง เสริมสร้างระบบการตรวจสอบ การทุจริตที่เข้มแข็ง เสริมสร้างระบบคุณธรรมที่ดีงาม และคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน และปรับปรุง องค์กรอิสระต่างๆให้ทำหน้าที่ ได้อย่างจริงจัง ไม่อยู่ใต้อำนาจของกลุ่มใดอีก

ในการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลได้ประกาศเจตจำนงที่ชัดเจน จะใช้ระยะเวลา 1 ปี ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง ควบคู่ไปกับการพัฒนาประเทศ ด้วยการขับเคลื่อนเศรษฐกิจตามปรัชญาของ “เศรษฐกิจพอเพียง” เพื่อจะทำให้ประเทศไทยสามารถพัฒนา ไปได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ การดำเนินงานด้านแรงงานในช่วงเวลานี้ จึงต้องสอดคล้องกับเจตจำนงดังกล่าว และให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลใหม่ด้วย



## 2. หลักการและเหตุผล

กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีบทบาทอย่างสำคัญในการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะการดูแลความเป็นอยู่และเสริมสร้างศักยภาพของประชากรที่อยู่ในกำลังแรงงาน ซึ่งมีอยู่ประมาณ 36.87 ล้านคน ให้มีสภาพชีวิตที่ดีและอยู่ในสังคมอย่างมีความสุข โดยภารกิจที่กระทรวงแรงงานจะเข้าไปดำเนินการจะเป็นการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องและครบวงจร เริ่มจากการส่งเสริมประชาชนว่างงานที่ต้องการทำงาน นักเรียน นักศึกษา ผู้มีงานทำแล้วต้องการเปลี่ยนงาน และผู้อยู่นอกกำลังแรงงานที่จะเข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่ไม่น้อยกว่า 4 ล้านคน ให้มีงานทำ หรือมีความรู้ ความสามารถ มีโอกาสได้ทำงาน มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยการแนะแนวอาชีพและการจัดหางาน สำหรับผู้ที่ไม่ฝีมือหรือทักษะในการทำงาน หรือมีทักษะฝีมือไม่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน กระทรวงแรงงานจะดำเนินการฝึกอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงาน ให้มีคุณภาพตรงกับความต้องการของสถานประกอบการ และส่งเสริมการพัฒนาฝีมือให้กับผู้มีงานทำแล้ว ให้มีฝีมือตามมาตรฐานฝีมือแรงงานในระดับต่างๆ เพื่อยกระดับฐานะการทำงานและค่าจ้างให้สูงขึ้นตามมาตรฐานฝีมือด้วย

สำหรับผู้ใช้แรงงานที่มีงานทำอยู่ในสถานประกอบการธุรกิจและอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ ทั่วประเทศ จำนวน 10 ล้านคน ไม่น้อยกว่า 380,000 แห่ง กระทรวงแรงงานจะเข้าไปดูแลชีวิตความเป็นอยู่ ทั้งในเรื่องสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง ความมั่นคงในการทำงาน สวัสดิการ การรักษาพยาบาลเมื่อประสบอุบัติเหตุอันตรัยจากการทำงานและนอกงาน และกระทรวงแรงงาน จะขยายการคุ้มครองดูแลออกไปสู่แรงงานนอกระบบ ที่ประสบปัญหาและความเดือดร้อนในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการทำงานและความมั่นคงปลอดภัยในการทำงาน หรือสวัสดิการ อีกประมาณ 22 ล้านคนตามที่องค์กรต่างๆ ต้องการ และยังคงต้องเตรียมการเพื่อให้แรงงานสูงอายุที่จะมีจำนวนเพิ่มขึ้นในอนาคต ประมาณ 1 – 2 ล้านคน มีชีวิตอยู่ได้โดยไม่เป็นภาระแก่สังคมมากนักด้วย

นอกจากนี้ ในด้านความมั่นคงของประเทศ กระทรวงแรงงานต้องควบคุมดูแล การทำงานของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานอยู่ในประเทศไทย ทั้งที่ถูกและไม่ถูกกฎหมาย ประมาณ 1 ล้านคน ให้อยู่ในกรอบของกฎหมายและเงื่อนไขที่ไม่ก่อให้เกิดปัญหาการแย่งงานคนไทยทำ ไม่ก่อความเดือดร้อนในสังคม และไม่เป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ

สำหรับแรงงานไทยที่เดินทางออกไปทำงานในต่างประเทศ ก็เป็นกลุ่มเป้าหมาย ที่สำคัญอีกกลุ่มหนึ่งที่กระทรวงแรงงานจะต้องให้การดูแล คุ้มครอง เพื่อมิให้คนหางานถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายหน้า และนายจ้าง รวมทั้งเพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามสัญญาจ้าง ตามกฎหมายแรงงานของประเทศนั้นๆ ไม่น้อยกว่า 5 แสนคน ในประเทศต่างๆที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศที่มีอยู่ 13 แห่ง ตั้งอยู่ใน 11 ประเทศ (ขณะนี้ มีแรงงานไทยในต่างประเทศจำนวน 367,710 คน ใน 11 ประเทศ)

นอกจากผู้ใช้แรงงานและแรงงานกลุ่มต่างๆตามที่กล่าวแล้ว กระทรวงแรงงานยังต้องให้บริการแก่ประชาชนทั่วไปทั้งที่อยู่ในวัยทำงานและไม่อยู่ในวัยทำงาน ตามภารกิจหน้าที่ต่างๆอีกจำนวนหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินงานในภารกิจเร่งด่วนที่เกิดขึ้นจากภัยธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ที่กระทรวงแรงงานจะต้องเข้าไปให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ใช้แรงงานที่ได้รับผลกระทบจาก



ภัยธรรมชาติ โดยเป้าหมายสำคัญนอกจากจะบรรเทาความเดือดร้อนในเบื้องต้น ยังป้องกันไม่ให้อัตราการว่างงานสูงขึ้น ซึ่งจะช่วยให้ผู้ใช้แรงงานมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความมั่นคงในการทำงาน รวมทั้งมีศักยภาพในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมของประเทศ

เพื่อให้การบริหารงานด้านแรงงานในช่วงระยะเวลาของการฟื้นฟูเศรษฐกิจและปฏิรูปการเมือง การปกครองของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงแรงงานจึงได้จัดทำแผนพัฒนาแรงงาน พ.ศ. 2550 เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทในการบริหารงานด้านแรงงานในระยะเวลา 1 ปี โดยการกำหนดยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ ที่จะดำเนินการในปี 2550 โดยจะยึดแนวทาง การดำเนินงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง แนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554) นโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2549 นโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน นอกจากนี้ได้นำภารกิจเร่งด่วนเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัย และการจัดทำโครงการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา ของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ มากำหนดเป็นยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุ ตามแผนฯ นี้ด้วย

### 3. วัตถุประสงค์

3.1 เพื่อให้มีแผนยุทธศาสตร์การบริหารงานด้านแรงงานที่สอดคล้องกับทิศทาง การพัฒนาประเทศ ในปัจจุบัน และตอบสนองต่อแนวนโยบายของรัฐบาลที่แก้ไขปัญหาวิกฤตของประเทศไปสู่สังคมสันติสุข เป็นธรรม และสันติสุข

3.2 เพื่อให้ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงแรงงานได้มีกรอบแนวทางในการทำงาน และใช้เป็นฐาน ในการสร้างและขยายงานที่จะดำเนินการในปีต่อไป

### 4. เป้าหมาย

เป้าหมายหลักในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาแรงงาน พ.ศ. 2550 จะยึดหลัก “คนเป็นศูนย์กลาง ในการพัฒนา” โดยมีกลุ่มเป้าหมาย “คน” ที่จะได้รับการช่วยเหลือและพัฒนา ดังนี้

4.1 ผู้ที่อยู่ในวัยแรงงาน จะได้รับการพัฒนา เพิ่มทักษะ เพื่อให้มีศักยภาพ ส่งเสริมให้มีงานทำที่ เหมาะสม และมีรายได้เพียงพอในการดำรงชีพ

4.2 ผู้ที่ทำงานอยู่ในสถานประกอบการ จะได้รับการดูแลคุ้มครองทั้งในด้านสภาพการทำงาน สภาพการจ้าง ความมั่นคงในการทำงานและสวัสดิการทำงาน

4.3 ผู้ที่อยู่ในระบบกองทุนประกันสังคม จะได้รับการดูแลคุ้มครองตามสิทธิต่างๆและขยายการ ดูแลได้รับสิทธิเพิ่มขึ้น

4.4 ผู้ที่อยู่ในกลุ่มแรงงานนอกระบบ จะได้รับการจัดระบบและการคุ้มครองดูแลสิทธิต่างๆ ให้เทียบเท่ากับผู้ที่อยู่ในระบบ



4.5 แรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศ จะได้รับการคุ้มครองดูแลรักษาสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย

4.6 แรงงานต่างด้าว ที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย จะได้รับการจัดระบบและการคุ้มครองดูแลสิทธิประโยชน์ให้เท่าเทียมกับแรงงานในประเทศ ไม่แย่งงานคนไทยทำ ไม่ก่อปัญหาด้านสังคมและความมั่นคงของประเทศ และทำประโยชน์ให้แก่ประเทศไทย

4.7 ผู้ที่เป็นข้าราชการ หรือ เจ้าหน้าที่ของกระทรวงแรงงานทุกคน จะต้องได้รับการพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถในการทำงาน มีประสิทธิภาพในการทำงาน สามารถปรับตัวให้เข้ากับกระแสของการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น โดยจะต้องได้รับการพัฒนาทั้งความรู้และคุณธรรม เพื่อสามารถนำหลักการทำงาน 4 ป (โปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด ประสิทธิภาพ) ไปขยายผลเป็นรูปธรรม

## 5. กรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาแรงงาน พ.ศ.2550

### 5.1 ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ

**แนวทางพระราชดำริและหลักการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว**

ด้วยพระปรีชาสามารถ และพระวิสัยทัศน์กว้างไกลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นเวลากว่า 20 ปี ก่อนเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ ในขณะที่ระบบเศรษฐกิจเติบโตอย่างรวดเร็วภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ พระองค์ทรงทอดพระเนตรเห็นความเสี่ยงของเศรษฐกิจไทยที่พึ่งพิงปัจจัยภายนอกสูง จึงทรงเตือนให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของหลักและแนวทางพัฒนาที่แท้จริงอยู่เสมอ

ตลอดหกทศวรรษที่ผ่านมา พระองค์ทรงยึดหลักการทรงงานโดยดำเนินงานในลักษณะทางสายกลางที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของสังคมไทยและปฏิบัติได้จริง โดยทรงเน้นการพัฒนา “คน” เป็นตัวตั้ง และยึดหลัก “ภูมิสังคม” ที่คำนึงถึงความแตกต่างกันในแต่ละภูมิภาคท้องถิ่นและ ยึดหลัก “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ทั้งนี้เพื่อให้การพัฒนาอยู่บนพื้นฐานเดิมและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่

นอกจากนี้ ทรงย้ำว่า การพัฒนาต้องเริ่มจาก “การพึ่งตนเอง” ให้ได้ก่อน โดยต้องรู้จักประมาณตนและดำเนินการด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง และ “ทำตามลำดับขั้นตอน” โดยสร้างพื้นฐานความเป็นอยู่ให้พอมี พอกิน พอใช้ก่อน ด้วยวิธีการประหยัดและถูกต้องตามหลักวิชาการ เมื่อพัฒนาตนเองให้เข้มแข็งแล้ว จึงค่อยพัฒนาเครือข่ายสู่สังคมภายนอก เพื่อความเจริญก้าวหน้าในลำดับต่อไป

**เศรษฐกิจพอเพียง\*** เป็นปรัชญาชี้ถึงแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชนจนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศให้ดำเนินไปในทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์ **ความพอเพียง** หมายถึง **ความพอประมาณ ความมีเหตุผล** รวมถึงความจำเป็นที่จะต้อง มี **ระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี**พอสมควรต่อการมีผลกระทบใด ๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายใน ทั้งนี้จะต้องอาศัย **ความรอบรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวัง**อย่างยิ่ง ในการนำวิชาการต่างๆ มาใช้ในการวางแผนและการดำเนินการทุกขั้นตอน และขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักทฤษฎี และนักธุรกิจในทุกระดับ ให้มีสำนึกในคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม



สม ดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติปัญญาและความรอบคอบ เพื่อให้สมดุลและพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวางทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรมจากโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี

(\*หมายเหตุ: ข้อความข้างต้นประมวลและกลั่นกรองจากพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เรื่อง เศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งพระราชทานในโอกาสต่างๆ รวมทั้งพระราชดำรัสอื่นๆ โดย สศช. ได้รับพระราชทาน พระบรมราชานุญาตให้นำไปเผยแพร่ เมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2542 เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของทุกฝ่ายและประชาชนทั่วไป)

## 5.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550 – 2554

ในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554) ได้กำหนดวิสัยทัศน์ประเทศไทยไว้ว่า มุ่งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน (Green and Happiness Society) คนไทย มีคุณธรรมนำความรู้ รู้เท่าทันโลก ครอบคลุมอบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง สังคมสันติสุข เศรษฐกิจมีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม สิ่งแวดล้อมมีคุณภาพและทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน อยู่ภายใต้ระบบบริหารจัดการประเทศที่มีธรรมาภิบาล ดำรงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และอยู่ในประชาคมโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี”

การพัฒนาประเทศเพื่อมุ่งไปสู่วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะยังคงยึดหลักการแห่งปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวปฏิบัติในการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลาง การพัฒนา” โดยได้กำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาไว้ ซึ่งมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน คือ

### 1. การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทย สู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้

(1) การพัฒนาคนให้มีคุณธรรมนำความรู้ เกิดภูมิคุ้มกัน โดยมุ่งเตรียมเด็กและเยาวชนทั้งด้านจิตใจ ทักษะชีวิต และความรู้พื้นฐานในการดำรงชีวิต การพัฒนาสมรรถนะและทักษะแรงงาน และเร่งผลิตกำลังคนเพื่อตอบสนองการพัฒนาประเทศ ส่งเสริมการเรียนรู้ อย่างต่อเนื่อง และการจัดการองค์ความรู้

(2) พัฒนาสมรรถนะและทักษะแรงงานให้รองรับการแข่งขันของประเทศ โดยเพิ่มพูนความรู้และทักษะพื้นฐานในการทำงาน เพื่อเสริมสร้างผลิตภาพแรงงานให้สูงขึ้นทั้งการคิด วิเคราะห์ สร้างสรรค์ แก้ปัญหา ตัดสินใจ ทำงานเป็นทีม มีจริยธรรม มีวินัยในการทำงาน สามารถรองรับและเรียนรู้เทคโนโลยีสมัยใหม่

(3) จัดระบบการเรียนรู้ในการประกอบอาชีพทั้งในด้านความรู้ ความสามารถและทักษะที่สอดคล้องกับวิทยาการและเทคโนโลยีสมัยใหม่ และมีการส่งต่ออย่างเชื่อมโยงตั้งแต่ระดับพื้นฐานไปสู่ระดับวิชาชีพ โดยเสริมสร้างและเชื่อมโยงเครือข่ายความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน ชุมชนทุกระดับในการพัฒนาสมรรถนะแรงงาน จัดหลักสูตรการฝึกอบรมระยะสั้นที่หลากหลาย สำหรับแรงงานเพื่อสร้างทางเลือกในการประกอบอาชีพหรือเปลี่ยนงาน ส่งเสริมการฝึกงานในสถานประกอบการ ผลักดันองค์กรต่างๆ ในสังคมให้จัดการศึกษาในรูปแบบ “ศูนย์การเรียนรู้” จัดระบบคุณวุฒิวิชาชีพในสาขาที่มีความพร้อมและตรงกับความต้องการ เพื่อให้แรงงานได้รับค่าจ้างที่เหมาะสม จัดการฝึกอบรมอาชีพและสร้างงานให้ผู้ด้อย



โอกาสมีงานทำที่เหมาะสมทั้งในสถานประกอบการและอาชีพอิสระ และจัดทำข้อมูล ข่าวสาร ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการทำงาน ความก้าวหน้า ในวิชาชีพทุกอาชีพ เผยแพร่

(4) การเสริมสร้างคนไทยให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างสันติสุขโดยพัฒนาระบบการคุ้มครองทางเศรษฐกิจและสังคม สร้างโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อการประกอบอาชีพและรายได้ ขยายการคุ้มครองทางสังคมให้ทั่วถึงโดยเฉพาะแรงงานนอกระบบ สตรี และผู้ด้อยโอกาส

(5) ส่งเสริมการดำรงชีวิตที่มีความปลอดภัย นำอยู่และสงบสุขบนพื้นฐานของความยุติธรรมในสังคมและได้รับการคุ้มครองสิทธิต่าง ๆ อย่างเป็นธรรม

(6) เร่งขยายโอกาสการเข้าถึงบริการสังคมสำหรับผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสให้ทั่วถึง ทั้งการบริการและการพัฒนาศักยภาพในการประกอบอาชีพ

## 2. การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ

(1) เสริมสร้างความมั่นคงในการดำรงชีวิตของคนในชุมชน ทั้งการสร้างหลักประกันชีวิตสวัสดิการสังคม ความมั่นคงด้านอาหาร สุขภาพ ที่อยู่อาศัย การคุ้มครองผู้บริโภค และสิทธิมนุษยชน โดยสนับสนุนให้มีการระดมทุนเพื่อการออมทรัพย์ในรูปแบบต่าง ๆ สำหรับเป็นแหล่งทุนในการพัฒนาอาชีพ และจัดสวัสดิการชุมชนเบื้องต้น

(2) การสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจชุมชน โดยการส่งเสริมภาคการผลิตและบริการ ในการเคลื่อนย้ายเครื่องจักรหรือกิจกรรมบางส่วนไปสร้างอาชีพ และการจ้างงานในท้องถิ่นและพื้นที่ห่างไกล เพื่อลดการเคลื่อนย้ายแรงงานสู่เมืองหลวง

(3) สร้างระบบการบ่มเพาะวิสาหกิจชุมชน สร้างผู้ประกอบการใหม่ควบคู่กับการพัฒนาความรู้ด้านการจัดการ การตลาด ฯลฯ และการพัฒนาทักษะในการประกอบอาชีพของกลุ่มต่าง ๆ รวมทั้งคนพิการในชุมชน เพื่อลดความเสี่ยงทางเศรษฐกิจ

## 3. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน

การปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อเพิ่มผลิตภาพและคุณค่าของสินค้าและบริการ บนฐานความรู้และความเป็นไทย โดยปรับโครงสร้างภาคเกษตรให้เป็นแหล่งผลิตอาหารที่สำคัญของโลก ปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรมให้เป็นฐานการผลิตระดับภูมิภาค/โลก โดยเฉพาะการพัฒนาบุคลากรทั้งในระบบและการฝึกอบรมให้มีความเก่ง/ความชำนาญ สอดคล้องกับความต้องการที่จะยกระดับอุตสาหกรรมรายสาขา ควบคู่กับการสร้างสำนักและทักษะที่เกี่ยวกับนิสัยทางอุตสาหกรรม การปรับโครงสร้างภาคบริการให้เป็นแหล่งสร้างรายได้หลักของประเทศ โดยพัฒนาการท่องเที่ยวไทย พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจบริการที่มีศักยภาพ เพื่อขยายฐานการผลิตและการตลาด เช่น บริการด้านสุขภาพและสปา ธุรกิจการก่อสร้าง เป็นต้น

## 4. การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ

(1) มุ่งให้ธรรมาภิบาลของประเทศดีขึ้น มีคะแนนภาพลักษณ์ของความโปร่งใสอยู่ที่ 5.0 ภายในปี 2554 ระบบราชการมีขนาดที่เหมาะสมและมีการดำเนินงานที่คุ้มค่าเพิ่มขึ้น ลดกำลังคนภาครัฐฯ ให้ได้ 10% ภายในปี 2554



(2) สร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลในบริบทไทย ให้มีการศึกษาวิจัย พัฒนาองค์ความรู้ในด้านวัฒนธรรมประชาธิปไตย วัฒนธรรมธรรมาภิบาลและวัฒนธรรมสันติวิธีเพิ่มขึ้น ในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10

### 5.3 นโยบายรัฐบาล

จากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2549 ได้กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินไว้ 5 ด้าน ซึ่งในแต่ละด้านจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับงานด้านแรงงานหลายประการ กล่าวคือ

#### 5.3.1 นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร

(1) ส่งเสริมบทบาทขององค์กร ภาคเอกชนและภาคประชาชน ให้มีบทบาทควบคู่กับองค์กรภาครัฐในการพัฒนาศักยภาพของประชาสังคมและชุมชนท้องถิ่น เพื่อก่อให้เกิดการรวมกลุ่มที่มีความเข้มแข็ง สามารถพิทักษ์ปกป้องสิทธิและผลประโยชน์ของตนและสังคมไทย

(2) มุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลและการจัดองค์กรภาครัฐ ให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน สังคมมีความเข้มแข็งและประชาชนมีความสุขด้วยการดำรงชีพตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถดำรงชีพอย่างพอเพียง มีมโนสุจริต ตลอดจนมีสมรรถนะขีดความสามารถในการให้บริการประชาชนตามแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”

#### 5.3.2 นโยบายเศรษฐกิจ

(1) ภาคเศรษฐกิจฐานราก เป็นพื้นฐานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจไทย ซึ่งจะต้องเสริมสร้างให้เกิดความเข้มแข็งตามแนวทาง ดังนี้

(1.1) แรงงาน ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญอีกส่วนหนึ่งของภาคเศรษฐกิจ ฐานราก จะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างภาคแรงงาน ภาคเอกชน และภาครัฐ ให้ครอบคลุมถึงการพัฒนาคูณภาพและฝีมือของแรงงานในระดับต่างๆ เพื่อให้สามารถมีผลผลิตและรายได้สูงขึ้นตามมาตรฐานฝีมือแรงงาน ตลอดจนส่งเสริมให้แรงงานทุกส่วนมีงานทำ มีอาชีพเสริม ได้รับการคุ้มครองและดูแลด้านสุขอนามัย ความปลอดภัยในการทำงาน ตลอดจนมีหลักประกันความมั่นคง รวมทั้งสวัสดิการแรงงานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(1.2) การขยายตัวทางเศรษฐกิจของภาคเศรษฐกิจฐานราก ตามแนวทางข้างต้นจะดำเนินการควบคู่ไปกับการดูแลผู้ที่ไม่พร้อมหรือยังไม่สามารถจะปรับตัวได้ โดยการจัดสวัสดิการสงเคราะห์และบริการทางสังคมที่จำเป็นอย่างทั่วถึง และโดยการดูแลโอกาสในการเรียนรู้ การศึกษา ตลอดจนการฝึกอาชีพสำหรับคนเหล่านี้และลูกหลาน นอกจากนี้ การเติบโตทางเศรษฐกิจจะต้องได้รับการดูแลมิให้เกิดผลกระทบทางลบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### (2) ภาคเศรษฐกิจส่วนรวม

การออม มุ่งสนับสนุนการออมในทุกระดับโดยใช้นโยบายการออมที่เหมาะสมและส่งเสริมจิตสำนึกในการประหยัดเพื่อลดหนี้สินในระดับครัวเรือน และเพื่อการดำรงชีพที่ดีในวัยสูงอายุ



### 5.3.3 นโยบายสังคม

(1) **พัฒนาสุขภาพของประชาชนให้ครอบคลุมทั้งมิติทางกาย จิต สังคม และปัญญา** โดยการปฏิรูประบบสุขภาพเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงจากพฤติกรรมและสภาพแวดล้อมที่เน้นการมีส่วนร่วม และพัฒนาระบบบริการสุขภาพทั้งยามปกติและฉุกเฉินที่สมดุลทั้งการเสริมสร้างสุขภาพ การป้องกันโรค การบริการรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างมีคุณภาพทั่วถึง และเป็นธรรม และจะเสนอให้มีการออกพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ

(2) **สร้างความเข้มแข็งของทุกชุมชนท้องถิ่นและประชาสังคม** ให้สามารถจัดการตนเองเกี่ยวกับความเป็นอยู่ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การปกครอง และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติตลอดจนสิทธิชุมชน โดยส่งเสริมบทบาทของครอบครัว ชุมชน องค์กรอาสาสมัคร ภาคธุรกิจ สถาบันศาสนา สถาบันการศึกษา รวมทั้งการป้องกันและแก้ไขปัญหาสังคม ปัญหายาเสพติด อย่างจริงจังและต่อเนื่อง การดูแลเด็กและเยาวชน คนพิการ คนสูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส การสนับสนุนสิทธิสตรี ตลอดจนความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

### 5.3.4 นโยบายการต่างประเทศ

**คุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ และเสริมสร้างบทบาทของชุมชนไทยในต่างประเทศ**

### 5.3.5 นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐ

**ส่งเสริมการผนึกกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ** เพื่อการป้องกันประเทศอย่างต่อเนื่องในยามปกติ และนำไปสู่การระดมสรรพกำลังเพื่อยกระดับขีดความสามารถของกองทัพให้เพียงพอและทันเวลาในยามไม่ปกติ ทั้งนี้ในยามปกติรัฐบาลจะเสริมสร้างและใช้ศักยภาพของกองทัพ สนับสนุนการพัฒนาพลังอำนาจของชาติทุกด้าน เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงและมั่งคั่งภายใต้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีความสมานฉันท์ สามารถป้องกันบรรเทา และแก้ไขปัญหาที่สำคัญของชาติ ได้แก่ ปัญหาการก่อความไม่สงบ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปัญหาภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม ผู้ประสพภัยพิบัติ การก่อการร้าย รวมทั้งอาชญากรรมภายในประเทศและที่มีลักษณะข้ามชาติประเภทต่างๆ ซึ่งรวมไปถึงยาเสพติด ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การค้าสิ่งของผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์และการกระทำอันเป็นโจรสลัด

## 5.4 นโยบาย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

นโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี มี 4 ประการ คือ

- (1) การทำงานด้วยความโปร่งใส
- (2) การทำงานด้วยความเป็นธรรม
- (3) เน้นเรื่องการประหยัด และเศรษฐกิจพอเพียง
- (4) เน้นการทำงานให้มีประสิทธิภาพ





## 5.5 นโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

นโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน มี 5 ประการ คือ

- (1) ขอให้ยึดความถูกต้อง เป็นหลักในการทำงาน
- (2) ขอให้ทำงานแบบบูรณาการ มีการประสานเชื่อมโยงภารกิจของแต่ละส่วนราชการอย่างจริงจัง โดยมุ่งเน้นความร่วมมือในการทำงานระหว่างกัน
- (3) ปัญหาความไม่เป็นธรรมในสังคม ต้องพิจารณาหาข้อยุติให้ได้ โดยเฉพาะในส่วนของผู้ใช้แรงงาน ต้องได้รับความเป็นธรรมอย่างสมดุลง
- (4) ขอให้นำปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” ตามแนวพระราชดำริมาปรับใช้ในการปฏิบัติงาน
- (5) สำหรับภารกิจเร่งด่วนของประเทศไทยในขณะนี้ คือการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์น้ำท่วม ขอให้ทุกส่วนราชการเร่งให้การช่วยเหลือผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนตามภารกิจหน้าที่ที่กระทรวงแรงงานต้องเข้าไปช่วยเหลือร่วมกับจังหวัดและหน่วยงานต่างๆ

## 6. วิสัยทัศน์กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานเป็นองค์กรหลักในการบริหารแรงงาน พัฒนาประชากรให้มั่งงานท่ามีศักยภาพ สันับสนุนขีดความสามารถในการแข่งขัน มีหลักประกันมั่นคงและคุณภาพชีวิตที่ดี

## 7. พันธกิจของกระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานได้กำหนดพันธกิจไว้ ดังนี้

- 7.1 สันับสนุน ส่งเสริม และพัฒนาฝีมือแรงงาน เสริมสร้างศักยภาพองค์ความรู้และความสามารถของกำลังแรงงาน
- 7.2 ส่งเสริม ขยายโอกาส และเพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพ และการมั่งงานท่าของประชากร รวมทั้งจัดระบบการทำงานของแรงงานต่างด้าวและคุ้มครองคนหางาน
- 7.3 คุ้มครองดูแลให้แรงงานมีความมั่นคง มีความปลอดภัยได้รับค่าตอบแทนการทำงานที่เป็นธรรม และมีคุณภาพชีวิตในการทำงานที่ดี
- 7.4 บริหารจัดการให้แรงงานมีหลักประกันการดำรงชีวิตที่มั่นคง
- 7.5 พัฒนาสมรรถนะการบริหารจัดการด้านแรงงานขององค์กรให้มีประสิทธิภาพ

## 8. ยุทธศาสตร์

เนื่องจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2549 ต่อเนื่องไปถึงปีงบประมาณ 2550 ประเทศไทยต้องประสบกับวิกฤตการณ์สำคัญ และร้ายแรงที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ประการแรกคือ วิกฤตการณ์เกี่ยวกับภัยธรรมชาติ โดยได้เกิดเหตุอุทกภัยที่รุนแรงขึ้นใน 5 จังหวัดภาคเหนือ ตั้งแต่เดือน



พฤษภาคม 2549 จนถึงปัจจุบัน และได้ขยายความเดือดร้อนครอบคลุมไปสู่จังหวัดอื่น ๆ อีก รวม 46 จังหวัด มีราษฎรเสียชีวิตเป็นจำนวนมากและทรัพย์สินสิ่งของของทางราชการและราษฎรได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมากเช่นกัน ซึ่งเป็นภารกิจเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะต้องช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนเหล่านี้ ประการต่อมา คือ วิกฤตการณ์ทางการเมืองการปกครองที่มีการทุจริตประพดติมิชอบหรือไม่โปร่งใสในการทำงานและการปฏิบัติงาน มีความขัดแย้งทางความคิดในหมู่ประชาชน เกิดความแตกแยกอย่างกว้างขวางในสังคม จนนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงทางรัฐบาล เพื่อให้มีการปฏิรูปการเมืองการปกครองขึ้นใหม่ที่มีคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารบ้านเมือง

กระทรวงแรงงานในฐานะที่เป็นส่วนราชการของรัฐบาล จึงต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขวิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้นด้วย เพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงแรงงานในเรื่องนี้เป็นไปตามพันธกิจและบรรลุลวสุวิสัยทัศน์ที่กำหนด จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ดำเนินงานให้บรรลุผล รวม 5 ยุทธศาสตร์ และ 1 โครงการสำคัญ ดังนี้

### 8.1 ยุทธศาสตร์การช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อน

โดยมุ่งดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่เดือดร้อน โดยเฉพาะกลุ่มผู้ใช้แรงงานที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ ได้แก่ อุทกภัย ภัยแล้ง และภัยที่เกิดจากอุบัติเหตุด้านต่างๆ เช่น อุบัติเหตุทางถนน รวมทั้งสถานการณ์ด้านแรงงานที่เกิดขึ้นในลักษณะเป็นวิกฤตการณ์ที่มีผู้ได้รับความเดือดร้อนเป็นจำนวนมากหรือเป็นภัยต่อสังคม เช่น การเลิกจ้าง การข่มขู่เรียกร้อง การเกิดอุบัติเหตุ ซึ่งภัยต่างๆเหล่านี้หากเกิดขึ้นจะต้องได้รับการแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วนให้ทันต่อสถานการณ์ ซึ่งมีกระบวนการในการให้ความช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องครบวงจร เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งในด้านของการให้ความรู้ความเข้าใจ การช่วยเหลือเฉพาะหน้าเมื่อเกิดภัยและหลังเกิดภัย การช่วยเหลือเฉพาะหน้าเมื่อเกิดภัยและหลังเกิดภัย โดยจะดำเนินการส่งเสริมให้มีงานทำและมีรายได้ในช่วงเวลาที่ยังช่วยตนเองไม่ได้หรือยังไม่กลับเข้าสู่การดำรงชีวิตตามปกติ รวมทั้งการพัฒนาทักษะฝีมือให้สามารถประกอบอาชีพเดิมหรืออาชีพใหม่ได้อย่างมั่นคง และในส่วนของผู้ใช้แรงงานจะได้รับการช่วยเหลือให้ทราบถึงสิทธิและประโยชน์ที่จะได้รับเมื่อเกิดภัยด้านแรงงานที่ส่งผลกระทบต่อตัวผู้ใช้แรงงานและการผ่อนผันภาระที่ต้องมีกับกองทุนด้านแรงงานต่างๆ

### 8.2 ยุทธศาสตร์บริหารแรงงานในสละอาด

โดยดำเนินการเพื่อปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยมของกระทรวงแรงงาน ให้ใช้คุณธรรมจริยธรรม และหลักธรรมาภิบาลในการให้บริการเพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยการรณรงค์ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่กระทรวงแรงงานในทุกระดับประพฤติปฏิบัติตนในแนวทางที่ถูกต้องชอบธรรม ยึดผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติเป็นสำคัญ โดยเฉพาะผู้บังคับบัญชาจะต้องปฏิบัติเป็นแบบอย่างที่ดีของผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อเสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นแก่บุคลากรของกระทรวงแรงงานทุกคน นอกจากนี้จะมีมาตรการในการกำกับดูแลป้องกันการทุจริตและประพดติมิชอบ โดยจะดำเนินการทางวินัยและทางกฎหมายอย่างรวดเร็วและจริงจัง รวมทั้งการสนับสนุนส่งเสริมด้วยการประกาศเกียรติคุณหรือให้รางวัลแก่ผู้ที่ประพฤติปฏิบัติอยู่ในคุณธรรม จริยธรรม เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีในการปฏิบัติงาน



### 8.3 ยุทธศาสตร์จัดหาและพัฒนาแรงงานคุณภาพ

โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บข้อมูลตลาดแรงงานในระดับจังหวัด เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการวิเคราะห์แนวโน้มความต้องการของตลาดในแต่ละปี การพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการตลาดแรงงาน โดยจัดทำแผนกำลังคนรองรับการเข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่ รวมทั้งการขาดแคลนแรงงานในอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ การบริหารโครงสร้างตลาดแรงงาน การพัฒนารูปแบบการให้บริการการวิเคราะห์ประมาณการภาวะตลาดแรงงาน การพัฒนาระบบ IT รองรับฐานข้อมูลกำลังแรงงาน การพัฒนาคุณภาพแรงงานรองรับอุตสาหกรรมต่างๆ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศ โดยเพิ่มทักษะฝีมือและความรู้พื้นฐานด้านแรงงาน ให้สอดคล้องกับตลาดแรงงาน การสร้างทัศนคติค่านิยมในการทำงานและการดำเนินชีวิตที่ถูกต้อง ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การเพิ่มผลิตภาพแรงงานภาคเกษตรให้มีอาชีพเสริมเพิ่มรายได้ การพัฒนาสถานประกอบการเพื่อรองรับแรงงานคุณภาพ โดยสร้างระบบป้องกันการไหลออกของแรงงานฝีมือ พัฒนาโครงสร้าง การเลื่อนระดับตำแหน่ง (Career Path) ที่ชัดเจน การพัฒนาและใช้มาตรฐานแรงงาน การมีสวัสดิการ ระบบความปลอดภัย และระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ดี เสริมสร้างวัฒนธรรมการทำงานร่วมกันในฐานะหุ้นส่วน รวมทั้งการจัดทำโครงสร้างค่าจ้างให้เป็นธรรมตามระดับมาตรฐานฝีมือ

### 8.4 ยุทธศาสตร์แรงงานสมานฉันท์มุ่งสู่สังคมแห่งความสุข

โดยเร่งเสริมสร้างให้แรงงานได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายและมีหลักประกัน ในการทำงาน เพื่อเติมเต็มความมั่นคงในชีวิต ขยายความคุ้มครองและเพิ่มสิทธิประโยชน์ด้านสวัสดิการในระบบประกันสังคมอย่างครอบคลุม ส่งเสริมให้แรงงานนอมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในชีวิตประจำวัน รู้จักการออม และใช้จ่ายอย่างประหยัด ผลักดันนโยบายด้านความปลอดภัย

อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานให้เป็นวาระแห่งชาติ ลดอัตราการประสบอันตราย พัฒนาและกำกับดูแลการดำเนินการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานให้มีประสิทธิภาพ การรณรงค์ให้แรงงานมีความพึงพอใจในงานที่ทำ มีความรักในองค์กรและมีความรู้สึกว่าเป็นส่วนหนึ่งขององค์กร ส่งเสริมให้แรงงานและสถานประกอบการมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้เกิดความสมานฉันท์ ให้มีช่องทางที่สามารถแสดงความคิดเห็น

หรือเจรจาต่อรองได้อย่างมีเหตุผล เป็นที่ยอมรับร่วมกัน รวมทั้งการสนับสนุนเพื่อเสริมสร้างความสมานฉันท์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

### 8.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารแรงงานให้มีประสิทธิภาพ

โดยการพัฒนาขีดสมรรถนะของบุคลากรกระทรวงแรงงาน ให้เป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ คู่คุณธรรม ให้มีความเข้าใจในปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและนำมาปรับใช้ ในการปฏิบัติงานและการดำรงชีวิตส่วนตัวในแต่ละวัน การพัฒนาระบบสารสนเทศด้านแรงงาน เพื่อการบริหารและติดตามประเมินผล รวมทั้งการพัฒนากฎหมาย ระเบียบต่างๆ ให้เอื้อต่อการปฏิบัติงาน เพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ



## 8.6 โครงการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

เนื่องจากปี 2550 เป็นปีมหามงคลสมัย เนื่องในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระชนมายุครบ 80 พรรษา ในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 เพื่อเป็นการแสดงความจงรักภักดีและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ได้กำหนดให้มีการดำเนินการเฉลิมพระเกียรติดังกล่าว โดยการส่งเสริมสนับสนุนให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงแรงงาน ร่วมกิจกรรมสาธารณประโยชน์และบำเพ็ญกุศลปลูกจิตสำนึกข้าราชการให้ปฏิบัติตามแนวพระราชดำริและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งให้ประพฤติตามกรอบแห่งจรรยาบรรณ เพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและเป็นพลังของแผ่นดิน จัดกิจกรรมให้ผู้ใช้แรงงานร่วมทำสิ่งที่ดีงามเพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ตลอดจนเทิดทูนพระเกียรติผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ ซึ่งกิจกรรมที่จะดำเนินการจะมีทั้งที่เป็นนามธรรมและรูปธรรม

## 9. กลไกในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่ผลสำเร็จ

ในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาแรงงาน พ.ศ. 2550 ให้บรรลุผลสำเร็จและเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงแรงงานจะใช้กลไกด้านการบริหารจัดการและกลไกด้านกฎหมาย เป็นพลังในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์แต่ละด้านให้บรรลุผลสำเร็จ ดังนี้

### 9.1 ยุทธศาสตร์การช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อน

#### 9.1.1 กลไกการบริหารจัดการ ประกอบด้วย

1) คณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นคณะกรรมการใน 2 ระดับ คือ

- ระดับส่วนกลาง มี ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ ผู้ตรวจราชการกระทรวง อธิบดีทุกกรม เป็นกรรมการ

- ระดับส่วนภูมิภาค มี รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่รับผิดชอบงานด้านแรงงาน เป็นประธานกรรมการ และหัวหน้าส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานในจังหวัด เป็นกรรมการ

2) คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง เป็นกรรมการไตรภาคี ประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ 5 คน รวม 15 คน เป็นกรรมการ โดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ

#### 9.1.2 กลไกด้านกฎหมาย

1) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541

2) พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518

### 9.2 ยุทธศาสตร์บริหารแรงงานในสี่เสา

#### 9.2.1 กลไกการบริหารจัดการ

- คณะกรรมการพิทักษ์คุณธรรม ระดับกระทรวงและกรม เพื่อทำหน้าที่กำกับควบคุม ติดตามการปฏิบัติราชการให้สี่เสา



## 9.2.2 กลไกด้านกฎหมาย

- พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535

## 9.3 ยุทธศาสตร์จัดหาและพัฒนาแรงงานคุณภาพ

### 9.3.1 กลไกการบริหารจัดการ

- 1) คณะกรรมการค่าจ้าง เป็นคณะกรรมการไตรภาคี ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ 5 คน รวม 15 คน เป็นกรรมการ โดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ
- 2) คณะกรรมการบริหารโครงสร้างตลาดแรงงาน (จะจัดตั้งใหม่)
- 3) คณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช.) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชน เป็นกรรมการ
- 4) คณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เป็นคณะกรรมการไตรภาคี ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง และผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ 7 คน รวม 21 คน โดยมีปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธานกรรมการ
- 5) คณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน เป็นคณะกรรมการไตรภาคี ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง และผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ 5 คน รวม 15 คน โดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ
- 6) คณะกรรมการส่งเสริมการแรงงานสัมพันธ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการ 1 คน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่า 8 คน แต่ไม่เกิน 14 คน ในจำนวนนี้ต้องมีกรรมการฝ่ายนายจ้าง และฝ่ายลูกจ้าง ไม่น้อยกว่าฝ่ายละ 3 คน
- 7) คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ประกอบด้วยรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงต่างๆที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ
- 8) คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว ประกอบด้วยปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธานกรรมการ และผู้แทนส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ
- 9) คณะกรรมการกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ ประกอบด้วย อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงต่างประเทศ ผู้แทนบริษัทจัดหางาน เป็นกรรมการ
- 10) คณะกรรมการพัฒนาการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ผู้แทนกระทรวงต่างประเทศ ผู้แทน สตช. ผู้แทน สตช. และผู้แทนบริษัทจัดหางาน เป็นกรรมการ



11) คณะกรรมการกองทุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน ประกอบด้วย อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้แทนกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้แทนธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ

#### 9.3.2 กลไกด้านกฎหมาย

- 1) พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. 2528
- 2) พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521
- 3) พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. 2545
- 4) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541
- 5) พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518

### 9.4 ยุทธศาสตร์แรงงานสมานฉันท์มุ่งสู่สังคมแห่งความสุข

#### 9.4.1 กลไกการบริหารจัดการ

- 1) คณะกรรมการประกันสังคม ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน กรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมาณ ฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้าง และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ
- 2) คณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน ประกอบด้วย เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้าง ร่วมเป็นกรรมการ
- 3) คณะกรรมการการแพทย์ กองทุนประกันสังคม ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอก เป็นประธานกรรมการ มีแพทย์จากหน่วยงาน – โรงพยาบาลของรัฐ และโรงพยาบาลเอกชน ร่วมเป็นกรรมการ
- 4) คณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการทำงาน ประกอบด้วยรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ อธิบดีกรมต่างๆที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ 3 คน และผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการ มีอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นกรรมการและเลขานุการ
- 5) คณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน เป็นคณะกรรมการไตรภาคี ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ 7 คน รวม 21 คน เป็นกรรมการ มีปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธานกรรมการ
- 6) คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการ สศช. อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงาน หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวข้อง ประธานสหภาพรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมเป็นกรรมการ



7) คณะกรรมการแรงงานสัมพันธ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการ 1 คน และ กรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่า 8 คน แต่ไม่เกิน 14 คน ในจำนวนนี้ต้องมีกรรมการฝ่ายนายจ้าง และฝ่ายลูกจ้าง ไม่น้อยกว่าฝ่ายละ 3 คน

8) คณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน เป็นคณะกรรมการไตรภาคี ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละ 5 คน รวม 15 คน เป็นกรรมการ โดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ

9) คณะกรรมการส่งเสริมการแรงงานสัมพันธ์ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงาน ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมเป็นกรรมการ

10) คณะกรรมการบริหารมาตรฐานแรงงาน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง อาจารย์มหาวิทยาลัย ร่วมเป็นกรรมการ

#### 9.4.2 กลไกด้านกฎหมาย

- 1) พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533
- 2) พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2537
- 3) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541
- 4) พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518
- 5) พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543

### 9.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารแรงงานให้มีประสิทธิภาพ

#### 9.5.1 กลไกการบริหารจัดการ

- 1) คณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ
- 2) คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน

#### 9.5.2 กลไกด้านกฎหมาย

### 9.6 โครงการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

#### กลไกบริหารจัดการ

- คณะทำงานพิจารณากลับกรองโครงการและกิจกรรมเพื่อร่วมเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550

นอกจากการใช้กลไกบริหารจัดการและกลไกด้านกฎหมายเป็นพลังในการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ กระทรวงแรงงานจะประสานกับภาคีเครือข่ายองค์กรที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สภาอุตสาหกรรม สภาหอการค้า ชมรมผู้ประกอบการ สาขาวิชาชีพต่างๆ เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนด ทั้งในรูปแบบของการเป็นเจ้าภาพหลักดำเนินการและ/หรือผู้สนับสนุนเจ้าภาพหลักดำเนินการ



## 10. แนวทางการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์

### 10.1 ยุทธศาสตร์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อน

ประกอบด้วย 2 กลยุทธ์ คือ

กลยุทธ์ที่ 1 : ช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย

**เป้าประสงค์ :** แรงงานในพื้นที่มีงานทำ มีรายได้ระหว่างว่างงาน ตกงาน หรือ ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ โดยกระทรวงแรงงานจะให้การฝึกอบรมพัฒนาฝีมือและศักยภาพแรงงาน เพิ่มโอกาสและทางเลือกในการประกอบอาชีพเสริม หรือประกอบอาชีพใหม่ ตลอดจนมีความรู้ ความเข้าใจในสิทธิประโยชน์ด้านแรงงาน

**ตัวชี้วัด** 1. จำนวนโครงการที่เข้าไปช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อน

**กิจกรรม** 1. ยุทธศาสตร์การช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อน ประกอบด้วย กิจกรรมหลัก คือ

#### 1. ตรึงประชาชนให้อยู่ในพื้นที่

- โครงการจัดกิจกรรมให้บริการซ่อมอุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้ารถยนต์ รถจักรยานยนต์ เครื่องยนต์เล็กเพื่อการเกษตร การเดินสายไฟฟ้าและอุปกรณ์แสงสว่างอื่นๆ
- โครงการแนะแนวอาชีพ
- โครงการให้บริการทางการแพทย์และประกันสังคมเคลื่อนที่

#### 2. จ้างงานเร่งด่วนระยะสั้น

- โครงการจ้างงานเร่งด่วนระยะสั้น

#### 3. ฝึกทักษะฝีมือให้ผู้ประสบภัย

- โครงการฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงาน ให้นักเรียน นักศึกษาระดับ ปวช. ปวส. ที่จบใหม่ในจังหวัดที่ประสบภัยที่ต้องการเข้าสู่ตลาดแรงงาน ให้มีคุณสมบัติ ทักษะ ความรู้ความสามารถตรงกับความต้องการของสถานประกอบการและมีงานทำ
- โครงการสร้างชีวิตใหม่ให้แก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ

#### 4. ให้บริการจัดหางานเคลื่อนที่และแนะแนวอาชีพ

- โครงการจัดหางานเคลื่อนที่

#### 5. ให้ความรู้เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ด้านแรงงานและข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน

- โครงการให้บริการความรู้เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ด้านแรงงาน





- โครงการขยายเครือข่ายชาวสารตลาตแรงงานสู่ตำบล หมู่บ้าน
- โครงการอำนวยความสะดวกในการจัดส่งแรงงานเข้าสถานประกอบการเพื่อป้องกันการถูกหลอกลวง

**กลยุทธ์ที่ 2 : ช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุและข้อเรียกร้องด้านแรงงาน**

**เป้าประสงค์ :** 1. ผู้ใช้แรงงานที่ประสบอุบัติเหตุได้รับการช่วยเหลือ  
2. ผู้เรียกร้องด้านแรงงานได้รับการตอบสนอง

**ตัวชี้วัด** 1. ร้อยละของผู้ใช้แรงงานที่ประสบอุบัติเหตุได้รับการช่วยเหลือ  
2. ร้อยละของข้อเรียกร้องได้รับการตอบสนองภายในเวลาที่กำหนด

**กิจกรรม** 1. *กรณีเลิกจ้าง*  
- ให้ความรู้เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ด้านแรงงาน  
- ดำเนินการให้ลูกจ้างได้รับสิทธิตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน  
2. *กรณีชุมนุมเรียกร้อง*  
- จัดทำแนวปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้อง  
3. *กรณีเกิดอุบัติเหตุ*  
- จัดทำแนวปฏิบัติในการแก้ไขปัญหากรณีเกิดอุบัติเหตุ  
- ป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุทางถนนในลักษณะเชิงบูรณาการกับหน่วยงานอื่น

**โครงการ** 1. การจัดทำแนวปฏิบัติในการแก้ไขปัญหากรณีเลิกจ้าง  
2. การให้บริการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง  
3. การจัดทำแนวปฏิบัติในการแก้ไขปัญหากรณีเกิดอุบัติเหตุ  
4. การจัดทำแนวปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้อง  
5. การจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับมาตรการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. 2550

## 10.2 ยุทธศาสตร์บริหารแรงงานในสะอาด

ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ คือ

**กลยุทธ์ที่ 1 : ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล**

**เป้าประสงค์ :** ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของกระทรวงแรงงานเป็นผู้มีคุณธรรมและจริยธรรมปฏิบัติงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

**ตัวชี้วัด** 1. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของกิจกรรมการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล  
2. ร้อยละของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่รับทราบมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม



3. ร้อยละของความพึงพอใจของผู้มารับบริการที่มีต่อพฤติกรรมกรรมการให้บริการของข้าราชการและเจ้าหน้าที่

- โครงการ**
1. โครงการปลูกจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล
  2. โครงการสร้างมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลและปลูกฝังให้เป็นวัฒนธรรมองค์กร
  3. โครงการรณรงค์ให้มีการปฏิบัติตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมและหลักธรรมาภิบาล

### **กลยุทธ์ที่ 2 : ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ**

**เป้าประสงค์ :** ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของกระทรวงแรงงานไม่ปฏิบัติตนในทางทุจริตและประพฤติมิชอบ

- ตัวชี้วัด**
1. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของกิจกรรมการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
  2. ร้อยละของจำนวนเรื่องร้องเรียนที่มีมูลลดลง

- โครงการ**
1. โครงการเพิ่มศักยภาพการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
  2. โครงการสร้างระบบเตือนภัยล่วงหน้าต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ
  3. โครงการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
  4. โครงการปรับระบบขั้นตอนการทำงานให้โปร่งใสและตรวจสอบได้
  5. โครงการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และข้อกำหนดที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ
  6. โครงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการให้สาธารณชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย

### **กลยุทธ์ที่ 3 : จัดการกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบ**

**เป้าประสงค์ :** ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของกระทรวงแรงงานที่ทำการทุจริตและประพฤติมิชอบรวมทั้งกระทำผิดวินัย ได้รับการลงโทษอย่างรวดเร็วและเหมาะสม

- ตัวชี้วัด**
- ร้อยละที่ลดลงของรอบระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบและการกระทำผิดทางวินัย

- โครงการ**
1. โครงการเร่งรัดการสืบสวนและดำเนินการทางวินัยให้รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นธรรม
  2. โครงการเร่งรัดดำเนินการเกี่ยวกับข้อร้องเรียนและข้อรายงาน
  3. โครงการลงโทษแก่ผู้กระทำผิดอย่างเฉียบขาด



### 10.3 ยุทธศาสตร์จัดหาและพัฒนาแรงงานคุณภาพ

ประกอบด้วย 7 กลยุทธ์ คือ

**กลยุทธ์ที่ 1 : จัดทำแผนพัฒนากำลังคน**

**เป้าประสงค์ :** มีแผนพัฒนากำลังคนจังหวัด

**ตัวชี้วัด** ร้อยละของจังหวัดที่มีแผนพัฒนากำลังคน

**กิจกรรม** 1. การสำรวจข้อมูลความต้องการแรงงาน (Labour Demand) และการผลิตแรงงาน (Labour Supply)

2. การเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ข้อมูลแรงงานจังหวัด

**โครงการ** 1. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บข้อมูลตลาดแรงงานในระดับจังหวัด เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (จัดทำแผนพัฒนากำลังคนระดับจังหวัด)

**กลยุทธ์ที่ 2 : เร่งรัดสรรหาและพัฒนากำลังคนให้ตรงตามคุณสมบัติที่สถานประกอบการ**

**ต้องการ**

**เป้าประสงค์** 1. ผู้เข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่มีงานทำ  
2. ส่งเสริมสถานประกอบการมีส่วนร่วมในการพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งจะทำให้ได้แรงงานที่ตรงตามความต้องการ  
3. แรงงานได้รับการพัฒนาฝีมือและศักยภาพควบคู่กันด้วยอุตสาหกรรม

**ตัวชี้วัด** 1. จำนวนผู้เข้าสู่ตลาดแรงงานมีงานทำ  
2. จำนวนแรงงานในสถานประกอบการที่ผ่านการพัฒนาฝีมือแรงงาน  
3. จำนวนแรงงานใหม่ที่ผ่านการพัฒนาฝีมือและศักยภาพได้มาตรฐาน

**กิจกรรม** 1. พัฒนาระบบการจัดหางานและเพิ่มทักษะฝีมือแรงงาน  
2. ส่งเสริม/พัฒนาฝีมือแรงงานในสถานประกอบการ  
3. พัฒนาฝีมือและศักยภาพแรงงานใหม่  
4. ส่งเสริมและขยายโอกาสการมีงานทำทั้งในและต่างประเทศ

**โครงการ** 1. โครงการสามประสาน  
2. โครงการงานมหกรรม สร้างงาน สร้างคน สร้างชาติ  
3. โครงการส่งเสริมการแนะแนวอาชีพและวางแผนความก้าวหน้าในอาชีพ  
4. โครงการสร้างเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงาน  
5. โครงการเพิ่มศักยภาพศูนย์อบรมคนหางานก่อนเดินทางไปทำงานต่างประเทศ



6. โครงการอบรมคนหางานก่อนตัดสินใจไปทำงานต่างประเทศ
7. โครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานประเทศเกาหลี ตามระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ ภายใต้บันทึกความเข้าใจการจัดส่งแรงงานไปทำงานเกาหลี ระหว่างกระทรวงแรงงานไทยและกระทรวงแรงงานเกาหลี
8. โครงการผลิตแรงงานใหม่ในอุตสาหกรรมของประเทศ
9. โครงการผลิตแรงงานใหม่กลุ่มอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและบริการ
10. โครงการผลิตแรงงานใหม่กลุ่มโลจิสติกส์

**กลยุทธ์ที่ 3 : เร่งรัดพัฒนาแรงงานให้มีความสามารถ ทักษะในการทำงานตามความต้องการของตลาดแรงงาน**

- เป้าประสงค์ :**
1. ฝึกเพิ่มทักษะฝีมือแรงงาน และพัฒนาให้แรงงานมีความรู้และทักษะในการดำเนินงานด้านความปลอดภัย
  2. การใช้หลักการมาตรฐานฝีมือแรงงานกับการพัฒนาฝีมือแรงงาน ทำให้แรงงานมีคุณภาพ สร้างผลผลิตที่ได้มาตรฐาน

- ตัวชี้วัด**
1. จำนวนผู้ผ่านการฝึกเพิ่มทักษะฝีมือมีงานทำ
  2. แรงงานที่ผ่านการพัฒนามีฝีมือและศักยภาพระดับมาตรฐาน

- กิจกรรม**
1. พัฒนาหลักสูตรเพิ่มทักษะฝีมือเพื่อการบรรจุนแรงงานเร่งด่วน
  2. เสริมสร้างสนับสนุนเครือข่ายให้บริการฝึกอาชีพ จัดหางาน สร้างอาชีพเสริม
  3. ยกกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงาน
  4. พัฒนา/ทดสอบ มาตรฐานฝีมือแรงงาน
  5. พัฒนาคู่มือการพัฒนาฝีมือแรงงาน

- โครงการ**
1. โครงการพัฒนาศักยภาพรองรับการแข่งขันภาคอุตสาหกรรม
  2. โครงการพัฒนาระบบประกันคุณภาพการพัฒนาฝีมือแรงงาน
  3. โครงการความปลอดภัยสู่สถานศึกษา
  4. โครงการพัฒนายกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงานกลุ่มท่องเที่ยวและบริการ
  5. โครงการพัฒนายกระดับฝีมือและศักยภาพบุคลากรโลจิสติกส์

**กลยุทธ์ที่ 4 : เพิ่มผลิตภาพแรงงานภาคเกษตร**

- เป้าประสงค์ :**
1. แรงงานภาคเกษตรได้รับการอบรมอาชีพ และมีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องความปลอดภัย สุขภาพอนามัยและวิธีการปรับปรุงสภาพ และสิ่งแวดล้อมในการทำงานในบ้านเรือนที่อยู่อาศัย/สวน/ไร่ ฟาร์มของแรงงานภาคเกษตร
  2. ขยายโอกาสแก่แรงงานตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง



**ตัวชี้วัด** 1. จำนวนแรงงานภาคเกษตรที่ได้รับการอบรมอาชีพ

- กิจกรรม**
1. เพิ่มหลักสูตรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด
  2. การจัดอบรมให้ความรู้เรื่องการปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่และสภาพแวดล้อมในการทำงานให้แก่แรงงานภาคเกษตรสาขาเพาะปลูก
  3. พัฒนาฝีมือเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ
  4. พัฒนา/ส่งเสริมการประกอบอาชีพเสริม/อิสระ

- โครงการ**
1. โครงการมีงานทำนำชุมชนเข้มแข็ง
  2. โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน
  3. โครงการส่งเสริมการรับงานไปทำที่บ้าน
  4. โครงการปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่และสภาพแวดล้อมในการทำงานของเกษตรกร นายจ้าง ลูกจ้างในภาคเกษตร
  5. โครงการพัฒนาเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ

**กลยุทธ์ที่ 5 : การพัฒนาสถานประกอบการรองรับแรงงานคุณภาพ**

**เป้าประสงค์ :** สถานประกอบการมีโครงสร้างค่าจ้าง และความปลอดภัยในการทำงานสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

- ตัวชี้วัด**
1. จำนวนสาขาอาชีพที่สามารถจัดทำโครงสร้างค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือแรงงาน
  2. จำนวนสถานประกอบการที่ได้รับการรับรองตามมาตรฐานแรงงานไทย (มรท.8001)

- กิจกรรม**
1. พัฒนาหลักสูตรเพิ่มทักษะฝีมือเพื่อการบรรจุนงานเร่งด่วน
  2. ส่งเสริม พัฒนาและกำกับดูแลสถานประกอบการให้ปฏิบัติตามมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงาน
  3. สถานประกอบการกิจการมีระบบมาตรฐานแรงงานไทย (มรท.8001-2546)

- โครงการ**
1. โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การจัดทำโครงสร้างค่าจ้างของสถานประกอบการ
  2. โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำโครงสร้างค่าจ้างของสถานประกอบการ
  3. โครงการส่งเสริม พัฒนา และกำกับดูแลด้านสุขอนามัย ความปลอดภัยในการทำงาน
  4. โครงการส่งเสริมพัฒนามาตรฐานแรงงานไทย (มรท.8001 – 2546)



## กลยุทธ์ที่ 6 : การพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการตลาดแรงงาน

**เป้าประสงค์ :** กำลังแรงงานมีงานทำในประเทศมากขึ้น

- ตัวชี้วัด**
1. ร้อยละของผู้สมัครงานได้รับการบรรจุงาน
  2. ร้อยละของสถานประกอบการที่มาใช้บริการมีการจ้างงานเพิ่มมากขึ้น

**กิจกรรม** พัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติการให้เกิดการจ้างงานในระบบ

- โครงการ**
1. โครงการวิเคราะห์และคาดประมาณภาวะตลาดแรงงานรายไตรมาส
  2. บริการจัดหางาน ณ สำนักงาน
  3. โครงการวันนัดพบแรงงาน
  4. โครงการบริการอาชีพแก่ผู้ประกันตนกรณีว่างงาน
  5. แชนแนลอาชีพ นักเรียน นักศึกษาและประชาชนทั่วไป
  6. โครงการแนะแนวอาชีพระดับหมู่บ้าน
  7. โครงการขยายเครือข่ายข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานสู่ตำบล หมู่บ้าน
  8. โครงการความร่วมมือไตรภาคีแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน
  9. โครงการยกระดับคุณภาพบริการจัดหางานสู่ความเป็นเลิศ
  10. โครงการเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลคนพิการ
  11. โครงการแนะแนวอาชีพแก่เยาวชนในสถานพินิจ
  12. โครงการส่งเสริมการมีงานทำให้กับทหารกองประจำการ

## กลยุทธ์ที่ 7 : การบริหารแรงงานต่างด้าว

**เป้าประสงค์ :** ควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวให้อยู่ในสัดส่วนที่เหมาะสม

- ตัวชี้วัด**
1. จำนวนคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงาน
  2. จำนวนคนต่างด้าว 3 สัญชาติที่นำเข้าด้วยระบบ MOU

**กิจกรรม**

1. พิจารณาการทำงานคนต่างด้าว
2. จัดทำทะเบียนคนต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงาน
3. ตรวจสอบการทำงานของคนต่างด้าวและสถานประกอบการ

- โครงการ**
1. โครงการจัดทำทะเบียนคนต่างด้าวที่ขออนุญาตทำงาน
  2. โครงการตรวจสอบการทำงานของคนต่างด้าวและสถานประกอบการ
  3. โครงการพิสูจน์สัญชาติเปลี่ยนสถานะแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
  4. โครงการเจรจาความร่วมมือการนำเข้าแรงงาน 3 สัญชาติ
  5. โครงการจัดหาแรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าว



## 10.4 ยุทธศาสตร์แรงงานสมานฉันท์...มุ่งสู่สังคมแห่งความสุข

ประกอบด้วย 4 กลยุทธ์ คือ

**กลยุทธ์ที่ 1 : สร้างแรงงานให้มีหลักประกันความมั่นคงในการทำงานและป้องกันการหลอกลวงคนหางาน**

- เป้าประสงค์ :**
1. ลูกจ้าง/ผู้ประกอบการได้รับการดูแล ค้ำครอง และมีหลักประกันความมั่นคงในการทำงานและการดำรงชีวิต
  2. ระบบบริหารจัดการเพื่อรองรับการขยายความคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบ
  3. แรงงานได้รับการคุ้มครองดูแลอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม
  4. ผู้ประกันตนที่ว่างงานได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน
  5. ลูกจ้างผู้ประกอบการได้รับการบริการทางการแพทย์จากระบบประกันสังคมที่มีคุณภาพ

- ตัวชี้วัด**
1. ร้อยละของแรงงานในระบบที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายแรงงานและกฎหมายประกันสังคม
  2. จำนวนแรงงานนอกระบบที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย
  3. จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมชี้แจงให้ความรู้และสร้างเครือข่ายนายจ้าง/ลูกจ้างเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง

- กิจกรรม**
1. ค้ำครองให้แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบได้รับสิทธิตามกฎหมาย
  2. ขยายความคุ้มครองสู่แรงงานนอกระบบ
  3. พัฒนาลิทธิประโยชน์และบริการทางการแพทย์ในระบบประกันสังคม
  4. ส่งเสริมให้แรงงานนอมนำแนวคิดจากปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในชีวิตประจำวัน
  5. พัฒนายุทธศาสตร์และประสานเครือข่ายเพื่อขยายหลักประกันทางสังคมขั้นพื้นฐานสำหรับผู้สูงอายุ
  6. ส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านแรงงานกับนานาชาติ
  7. ประสานการส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศ
  8. คุ้มครองสิทธิประโยชน์และรักษาตลาดแรงงานไทยในต่างประเทศ
  9. คุ้มครองคนหางานไม่ให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายหน้า นายจ้าง



- โครงการ**
1. โครงการการให้บริการประกันสังคมแก่ผู้ประกันตนให้ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายประกันสังคม
  2. โครงการการให้บริการประกันสังคมแก่ลูกจ้างให้ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเงินทดแทน
  3. โครงการส่งเสริม พัฒนา และกำกับดูแลแรงงาน ในระบบ
  4. โครงการส่งเสริม พัฒนาและกำกับดูแลแรงงานนอกระบบ
  5. โครงการประชุมชี้แจงให้ความรู้และสร้างเครือข่ายนายจ้าง/ลูกจ้างเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง
  6. โครงการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายการคุ้มครองแรงงาน
  7. โครงการคุ้มครองสิทธิประโยชน์แรงงานไทยในต่างประเทศ
  8. โครงการเคาะประตูบ้านเพื่อป้องกันปัญหาการหลอกลวงคนหางาน
  9. โครงการตรวจสอบสถานประกอบการ
  10. โครงการป้องกันและปราบปรามการหลอกลวงคนหางานไปทำงานต่างประเทศ
  11. โครงการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในการไปทำงานต่างประเทศ
  12. โครงการเครือข่ายชุมชนร่วมรณรงค์ป้องกันการลักลอบไปทำงานต่างประเทศ
  13. โครงการขยายความคุ้มครองสู่แรงงานนอกระบบ
  14. โครงการขยายความคุ้มครองประกันสังคมกรณีว่างงาน
  15. แผนเพิ่มสิทธิประโยชน์ด้านบริการทางการแพทย์ ปี 2550
  16. โครงการสถานพยาบาลในดวงใจ
  17. โครงการอบรมบุคลากรที่ปฏิบัติงานในการดูแลศึกษาผู้ติดเชื้อ HIV/AIDS
  18. โครงการช่วยเหลือผู้ติดยาเสพติด
  19. โครงการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ
  20. โครงการพัฒนาเครือข่ายประชาสัมพันธเพื่อเพิ่มความเข้มแข็งทางสังคมให้แก่แรงงานนอกระบบ
  21. โครงการจัดทำฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ
  22. โครงการระบบคุ้มครองและสร้างความมั่นคงสำหรับแรงงานนอกระบบ
  23. โครงการพัฒนายุทธศาสตร์ผู้สูงอายุ
  24. โครงการนำร่องศึกษาความเหมาะสมในการทำงานของแรงงานหลังเกษียณอายุ
  25. โครงการวิจัยสร้างและขยายโอกาสในการเข้าถึงหลักประกันทางสังคมขั้นพื้นฐานสำหรับผู้สูงอายุ
  26. โครงการส่งเสริมการมีงานทำสำหรับผู้สูงอายุ





## กลยุทธ์ที่ 2 : ส่งเสริมให้แรงงานมีความปลอดภัยในการทำงานและลดอัตราประสบ อันตรายจากการทำงาน

**เป้าประสงค์ :** เพื่อให้แรงงานมีความปลอดภัยในการทำงาน

**ตัวชี้วัด**

1. อัตราการประสบอันตรายจากการทำงานลดลง
2. จำนวนแรงงานได้รับการส่งเสริมและพัฒนาด้านความปลอดภัยในการทำงาน

**กิจกรรม**

1. พัฒนาระบบการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน
2. การกำกับ ดูแลให้สถานประกอบการปฏิบัติตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน

**โครงการ**

1. โครงการส่งเสริม พัฒนาและกำกับดูแลด้านสุขอนามัย ความปลอดภัยในการทำงาน
2. โครงการส่งเสริมป้องกันและระงับอัคคีภัยในสถานประกอบการประเภทงานบริการ
3. โครงการเดือนแห่งการลดการประสบอันตรายจากการทำงาน
4. โครงการลดอัตราการประสบอันตรายสูง 5 อันดับแรกของพื้นที่
5. โครงการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย
6. โครงการรณรงค์แรงงานปลอดภัยสังคมไทยมีสุข
7. โครงการเสริมสร้างการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายสำหรับเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานระดับหัวหน้างาน หรือ คณะกรรมการ

## กลยุทธ์ที่ 3 : สร้างจิตสำนึกที่ดีและรณรงค์ให้แรงงานมีความพอใจและสมานฉันท์ ในการทำงาน (Industrial Peace)

**เป้าประสงค์ :** นายจ้างและลูกจ้างอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข ปัญหาด้านแรงงานลดลง

**ตัวชี้วัด** ร้อยละของข้อเรียกร้องที่สามารถยุติลงได้ในระบบทวิภาคี

**กิจกรรม**

1. ส่งเสริมและพัฒนาระบบแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบการและรัฐวิสาหกิจ
2. ส่งเสริมและให้บริการสวัสดิการแรงงานในสถานประกอบการ
3. ขยายขอบเขตการให้สวัสดิการด้านแรงงาน
4. ตรวจสอบคุ้มครองแรงงานและสร้างเครือข่ายเพื่อเฝ้าระวังการละเมิดสิทธิแรงงาน



- โครงการ**
1. โครงการส่งเสริมระบบทวิภาคีในกิจการเอกชนและรัฐวิสาหกิจ
  2. โครงการการจัดฝึกอบรมนายจ้าง ลูกจ้าง ผู้นำแรงงานและสมาชิกองค์กรด้านแรงงาน
  3. โครงการตรวจเยี่ยมองค์กรนายจ้าง องค์กรลูกจ้าง สังเกตการณ์และติดตามความเคลื่อนไหวด้านแรงงาน
  4. โครงการส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์
  5. โครงการส่งเสริมและให้บริการด้านสวัสดิการแรงงานในสถานประกอบการ

#### **กลยุทธ์ที่ 4 : การบริหารงานชายแดนภาคใต้**

**เป้าประสงค์ :** เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานส่งเสริมการจ้างงานและการประกอบอาชีพ

- ตัวชี้วัด**
1. ร้อยละของแรงงานกลุ่มเป้าหมายใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับการพัฒนาฝีมือแรงงาน
  2. ร้อยละของแรงงานกลุ่มเป้าหมายใน 3 จังหวัดได้รับการฝึกอบรมอาชีพตามความต้องการของประเทศมุสลิม

- กิจกรรม**
1. ส่งเสริมการจ้างงานใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
  2. ฝึกอบรมทักษะฝีมือแรงงานใน 3 จังหวัดชายแดนใต้

- โครงการ**
1. โครงการสร้างงานและจ้างงานเร่งด่วนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
  2. โครงการฝึกอบรมแรงงานตามความต้องการในพื้นที่และจังหวัดใกล้เคียง
  3. โครงการฝึกอบรมอาชีพแรงงานตามความต้องการของประเทศมุสลิม

#### **10.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการบริการแรงงานให้มีประสิทธิภาพ**

ประกอบด้วย 5 กลยุทธ์ คือ

##### **กลยุทธ์ที่ 1 : การพัฒนาบุคลากรและองค์กร**

**เป้าประสงค์ :** เพื่อพัฒนาขีดสมรรถนะของบุคลากรกระทรวงแรงงานให้เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ และเป็นที่ยอมรับของประชาชนที่มาใช้บริการ

- ตัวชี้วัด**
1. ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนที่มาติดต่อขอรับบริการ ณ ศูนย์บริการร่วมกระทรวงแรงงาน
  2. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านบุคลากรของส่วนราชการ
  3. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ



**กิจกรรม** พัฒนาระบบบริหารจัดการและบุคลากรในองค์กร

- โครงการ**
1. โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการ
  2. โครงการพัฒนาบุคลากรในองค์กร
  3. โครงการสนับสนุนการดำเนินงานรวมพลังกระทรวงแรงงานสร้างสุขภาพแข็งแรง
  4. โครงการจัดตั้งและพัฒนาศูนย์บริการร่วมกระทรวงแรงงาน
  5. โครงการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550
  6. โครงการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ

**กลยุทธ์ที่ 2 :การพัฒนาระบบข้อมูล เทคโนโลยีสารสนเทศ และการติดตามประเมินผล**

**เป้าประสงค์ :** เพื่อพัฒนาระบบสารสนเทศด้านแรงงานเพื่อการบริหารและติดตามประเมินผล

- ตัวชี้วัด**
1. ระดับคุณภาพของการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของส่วนราชการ
  2. ระดับความสำเร็จของการจัดทำระบบบริหารความเสี่ยง
  3. ร้อยละของจำนวนผู้ใช้บริการที่มีความพึงพอใจต่อการให้บริการในระบบสารสนเทศด้านแรงงาน

- กิจกรรม**
1. ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย เพื่อพัฒนาข้อมูลองค์ความรู้ด้านแรงงาน
  2. พัฒนาและบริหารข้อมูลด้านแรงงานด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

- โครงการ**
1. โครงการพัฒนาและวิเคราะห์สถานการณ์ด้านแรงงาน เศรษฐกิจและสังคม เพื่อกำหนดนโยบายรายได้และค่าจ้าง
  2. โครงการศึกษาคุณภาพฝีมือแรงงานของแรงงานในจังหวัดที่สำเร็จการศึกษาใหม่
  3. โครงการศึกษาวิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจที่มีผลกระทบต่อโครงสร้างกำลังแรงงาน
  4. โครงการสัมมนาเครือข่ายงานวิจัยด้านแรงงาน
  5. โครงการปรับปรุงและพัฒนาฐานข้อมูลงานวิจัยด้านแรงงาน
  6. โครงการสนับสนุนทุนวิจัยด้านแรงงาน
  7. โครงการพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการข้อมูลสถานการณ์ด้านแรงงาน เศรษฐกิจและสังคม
  8. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ข้อมูลแรงงานจังหวัด
  9. โครงการจัดทำแผนแม่บทข้อมูลแรงงาน



10. โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของศูนย์ปฏิบัติการแรงงานจังหวัด (PLOC) เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงแรงงาน (MLOC)
11. โครงการบริหารงานเทคโนโลยีสารสนเทศตามนโยบายรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government)
12. โครงการเพิ่มสมรรถนะระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่ายการให้บริการระยะที่ 1
13. โครงการ e-Labour เพื่อบริการประชาชน
14. โครงการตรวจนิเทศงานด้านแรงงาน
15. โครงการตรวจนิเทศสำนักงานแรงงานในต่างประเทศ
16. โครงการพัฒนาระบบติดตามและประเมินผล
17. โครงการสัมมนาผู้ตรวจราชการกระทรวง/ผู้ตรวจราชการกรม และเจ้าหน้าที่สนับสนุนการตรวจราชการ
18. โครงการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบาย แผนและยุทธศาสตร์
19. โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่องทิศทางการตรวจราชการ
20. โครงการประเมินผลโครงการคาราวานแก้จน (ด้านแรงงาน)
21. โครงการบูรณาการยุทธศาสตร์และจัดทำแผนปฏิบัติการด้านแรงงานร่วมกับพื้นที่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
22. โครงการสัมมนาเพื่อรับมอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการฯ
23. โครงการจัดทำงบประมาณและเตรียมความพร้อมตามมตินโยบายรัฐบาล มิติพื้นที่และมิติหน่วยงาน
24. โครงการวิจัยตัวแบบทางสายกลางของการแรงงานสัมพันธ์ไทย
25. โครงการจัดทำแผนแม่บทกระทรวงแรงงาน

### กลยุทธ์ที่ 3 : การนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงาน

**เป้าประสงค์ :** เพื่อให้ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่กระทรวงแรงงาน มีความรู้ความเข้าใจในหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการปฏิบัติงานและการดำรงชีวิตส่วนตัวในแต่ละวัน

**ตัวชี้วัด** ร้อยละของบุคลากรที่มีความรู้ความเข้าใจในปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

**กิจกรรม** รณรงค์ให้ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่กระทรวงแรงงานนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน



**โครงการ 1.** โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการการประยุกต์ใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง  
ในการปฏิบัติงาน

**กลยุทธ์ที่ 4 : การประชาสัมพันธ์**

**เป้าประสงค์ :** เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์นโยบาย ภารกิจและการดำเนินงานของ  
กระทรวงแรงงานให้ประชาชนผู้ใช้บริการรับทราบอย่างทั่วถึง

**ตัวชี้วัด** ร้อยละของประชาชนกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับทราบข้อมูลข่าวสารของกระทรวง  
แรงงาน

**กิจกรรม** เผยแพร่ประชาสัมพันธ์นโยบาย ภารกิจและการดำเนินงานของกระทรวง  
แรงงานให้แก่สาธารณชน

**โครงการ 1.** โครงการประชาสัมพันธ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ  
2. โครงการวางแผนกลยุทธ์การประชาสัมพันธ์มาตรการและแนวทางการ  
คุ้มครองทางสังคม

**กลยุทธ์ที่ 5 : การปรับปรุงกฎหมาย**

**เป้าประสงค์ :** เพื่อพัฒนากฎหมาย ระเบียบต่างๆ ให้เอื้อต่อการปฏิบัติงาน เพื่อให้สามารถ  
บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**ตัวชี้วัด** 1. จำนวนกฎหมายที่ได้รับการแก้ไขและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
2. ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ  
3. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินงาน  
ตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ

**กิจกรรม** พัฒนาและปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆเพื่อสามารถให้บริการ  
ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**โครงการ** โครงการจัดทำแผนพัฒนากฎหมาย

#### 10.6 โครงการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

**เป้าประสงค์ :** เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงแรงงาน  
และผู้ใช้แรงงานร่วมกิจกรรมสาธารณะประโยชน์และบำเพ็ญกุศล เพื่อถวายเป็นพระราชกุศล เนื่องในวโรกาส  
ที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระชนมายุครบ 80 พรรษา

**ตัวชี้วัด** จำนวนผู้เข้าร่วมกิจกรรมโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ



- โครงการ**
1. โครงการจัดนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
  2. โครงการและกิจกรรมเพื่อร่วมเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาส  
มหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธ.ค. 2550
  3. โครงการจัดพิธีอุปสมบทหมู่
  4. โครงการโรงงานสีขาว

