

## คำนำ

สำนักงานประกันสังคม เป็นหน่วยงานราชการสังกัดกระทรวงแรงงาน มีภารกิจในการให้หลักประกันและคุ้มครองแก่ลูกจ้างที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย สูญเสียอวัยวะ ทูพพลภาพและตาย อันเนื่องมาจากการทำงานให้กับนายจ้างตามกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และให้หลักประกันความคุ้มครองแก่ผู้ประกันคนที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ทูพพลภาพ ตาย อันมิใช่เนื่องมาจากการทำงาน รวมไปถึงการคลอดบุตร สงเคราะห์บุตร ชราภาพและการว่างงาน ตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

การกำหนดนโยบายสำคัญให้มีการตรวจสอบสถานประกอบการ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถปฏิบัติตามกฎหมายประกันสังคมได้อย่างทั่วถึงจะส่งผลดีต่อลูกจ้าง ผู้ประกันคนที่จะได้รับความคุ้มครองจากสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของทั้ง 2 กองทุนได้

ผลงานเรื่อง การตรวจสอบสถานประกอบการตามกฎหมายประกันสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นผลงานในการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านประกันสังคมและเป็นการนำเสนอวิธีการดำเนินงาน ผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคในการทำงาน ตลอดจนข้อเสนอแนะต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

คุณหญิง อัมรานุรักษ์

ตุลาคม 2551

## สารบัญ

คำนำ

หน้า

### บทที่ 1 บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ในการศึกษา	4
ขอบเขตการศึกษา	4
นิยามศัพท์	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5

### บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับการประกันสังคม	6
แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับประสิทธิภาพและประสิทธิผล	12
แนวคิดเกี่ยวกับการตรวจสอบ	26
กฎหมายและแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง	32

### บทที่ 3 วิธีการดำเนินงาน

การดำเนินงานตามกระบวนการตรวจสอบสถานประกอบการ	36
การดำเนินการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการตรวจสอบสถานประกอบการ	40

### บทที่ 4 ผลการดำเนินงาน

ผลการดำเนินงานตรวจสอบสถานประกอบการ	44
------------------------------------	----

### บทที่ 5 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตรวจสอบสถานประกอบการ	56
---	----

### บทที่ 6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ

บทสรุป	60
ข้อเสนอแนะ	64

บรรณานุกรม

ภาคผนวก

## สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1 แสดงตัวชี้วัดการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการ คุ้มครองด้านประกันสังคมให้ครอบคลุมแรงงานในระบบ	41
ตารางที่ 2 เปรียบเทียบเป้าหมายการตรวจสอบตามแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงาน ประกันสังคมระยะ 5 ปี และเป้าหมายการตรวจสอบของกองตรวจสอบ	44
ตารางที่ 3 เป้าหมายการตรวจสอบจำแนกตามประเภทการตรวจสอบ	45
ตารางที่ 4 แสดงผลการตรวจสอบสถานประกอบการ ณ ที่ตั้งของสถานประกอบการ 2549 – 2551 รายไตรมาส	46
ตารางที่ 5 ผลการตรวจสอบสถานประกอบการ ณ ที่ตั้งของสถานประกอบการ จำแนกตามประเภทการตรวจสอบ	47
ตารางที่ 6 แสดงผลการออกหนังสือเชิญนายจ้างขึ้นทะเบียนทั่วประเทศ	51
ตารางที่ 7 แสดงผลการตรวจสอบบัญชีค่าจ้าง 2549 – 2551 รายไตรมาส	51
ตารางที่ 8 เปรียบเทียบผลการตรวจสอบสถานประกอบการกับเป้าหมายการ ตรวจสอบ	53
ตารางที่ 9 จำนวนสถานประกอบการ ผู้ประกันตน/ลูกจ้าง ที่ตรวจสอบได้ และ จำนวนเงินสมทบที่เรียกเก็บได้	54