

ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

การตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย

กรณีร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดย

นายชนกฤต จันทรแจ้

ตำแหน่ง นิติกร 6 ว

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

นิติกร 7 ว

กลุ่มงานกฎหมาย

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน



ห้องสมุดกระทรวงแรงงาน

ว 12.05.6



14298

ธ136ก

การตรวจพิจารณาร่าง

บทคัดย่อ

กฎหมายเป็นข้อกำหนดหรือข้อบังคับที่ตราขึ้นเพื่อบังคับให้บุคคลต้องปฏิบัติ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายจะได้รับผลร้ายหรือถูกลงโทษ กฎหมายจึงเป็นสิ่งที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องต่างๆ ดังนั้น ยังมีกฎหมายมากขึ้นเท่าใด สิทธิและเสรีภาพของบุคคลย่อมถูกจำกัดมากขึ้นเท่านั้น ก่อนจัดการร่างกฎหมายจึงควรต้องตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายโดยหน่วยงานที่จะจัดการร่างกฎหมายต้องพิจารณาในเรื่องดังต่อไปนี้เสียก่อนการจัดทำร่างกฎหมาย

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร
2. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจนั้น
3. มีความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อให้การทำภารกิจนั้นประสบความสำเร็จหรือไม่
4. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น
5. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า
6. ความพร้อมของรัฐ
7. หน่วยงานที่รับผิดชอบ
8. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ
9. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ
10. มีการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานอื่นและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบจากการมีกฎหมายนั้นแล้วหรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. มีที่มาจากการเรียกร้องในวันแรงงานแห่งชาติปี 2550 ต่อรัฐบาลโดยสภาองค์การลูกจ้างจำนวน 11 แห่ง ขอให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 ในบทบัญญัติเกี่ยวกับการเจรจาต่อรอง การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงาน การคุ้มครองผู้จัดตั้งสหภาพแรงงาน การใช้สิทธิลาของกรรมการสหภาพแรงงาน การกระทำอันไม่เป็นธรรม และบทลงโทษเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน นอกจากนี้ ยังมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแผนนโยบายด้านเศรษฐกิจ โดยการจัดระบบแรงงานสัมพันธ์และระบบไตรภาคีที่ผู้ทำงานมีสิทธิเลือกผู้แทนของตนตามมาตรา 84 (7) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ผู้ขอรับการประเมินเป็นเจ้าของเรื่องในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ พิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงานนำร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมของคณะกรรมการฯ และร่วมประชุมด้วยซึ่งได้พิจารณา แล้วเสร็จในคราวการประชุม ครั้งที่ 22/2551 เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2551 และครั้งที่ 23/2551 เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2551 มีหลายประเด็น เช่น ประเด็นที่ 1 เพิ่มเติมกำหนดระยะเวลาการแจ้ง ข้อเรียกร้องเป็นระยะเวลา 60 วัน ก่อนวันที่ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างเดิมสิ้นสุดลง เพื่อป้องกันมิให้มีการแจ้งข้อเรียกร้องต่อกัน ไม่สิ้นสุดและเพื่อให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติ เพื่อส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ ประเด็นที่ 2 กำหนดให้ข้อเรียกร้องที่มีรายชื่อและลายมือชื่อของ ลูกจ้างไม่เสียไป หากต่อมามีการถอนชื่อออกไปจนมิไม่ถึงร้อยละสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้องเพื่อเป็นเงื่อนไขความสมบูรณ์ของข้อเรียกร้องนั้นตลอดการเจรจา ประเด็นที่ 3 ให้อำนาจรัฐมนตรีในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเป็นผู้แทนลูกจ้าง เพื่อเป็นผู้เข้าร่วมในการเจรจาเกี่ยวกับข้อเรียกร้องได้รวดเร็วทันต่อสถานการณ์มากขึ้น เป็นต้น

คำนำ

ผู้ขอรับการประเมินได้จัดทำเอกสารผลงาน การตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย
กรณีร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเป็นกรณีศึกษา ซึ่งเรื่องนี้
ผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าของเรื่อง ในการนำร่างพระราชบัญญัติแรงงาน
สัมพันธ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการ การดำเนินการได้ร่วมประชุม
พิจารณากับคณะกรรมการในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งมีทั้งหมด 12
ประเด็น โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่การเจรจาต่อรอง การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงาน การคุ้มครอง
ผู้จัดตั้งสหภาพแรงงาน การใช้สิทธิลาของกรรมการสหภาพแรงงาน การกระทำอันไม่เป็น
ธรรม และบทลงโทษ ทั้งนี้ได้ปรับปรุงร่างกฎหมายดังกล่าวให้สอดคล้องกับสถานการณ์
ปัจจุบัน

ผลงานเรื่องนี้ได้อธิบายถึงหลักการในการร่างกฎหมาย หลักเกณฑ์และการ
เตรียมการพิจารณากฎหมายของกระทรวงแรงงาน ความเป็นมาและหลักกฎหมายแรงงาน
สัมพันธ์ โดยหวังว่าจะทำให้ผู้ได้ศึกษาทราบถึงหลักการ ขั้นตอนและวิธีการร่างกฎหมายดังกล่าว
ไม่มากนักน้อย

นายธนกฤต จันทร์แจ้ง

ผู้ขอรับการประเมิน

พฤศจิกายน 2551

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ก
สารบัญ	ง
1. ชื่อผลงาน	1
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ	1
3. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ	1
3.1 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับการร่างกฎหมาย	1
3.2 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมายแรงงานสัมพันธ์	10
4. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ	13
5. ผู้ร่วมดำเนินการ	31
6. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ	31
7. ผลสำเร็จของงาน	31
8. การนำไปใช้ประโยชน์	32

9. ความยุ่งยากในการดำเนินการ / ปัญหา / อุปสรรค 32
10. ข้อเสนอแนะ 33

บรรณานุกรม

ภาคผนวก