

ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา
เรื่อง โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความ
เดือดร้อนด้านอาชีพ
จังหวัดนครพนม

และ

ข้อเสนอแนวคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ
เรื่อง การเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะนายจ้าง ลูกจ้าง และ
ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาเสนอแนะอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ
จังหวัดนครพนม

โดย

นางสาวปาไลดา ชันธ์ตรี
ตำแหน่ง นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ

ผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
ตำแหน่งเลขที่ ๔๔๔ สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

บทคัดย่อ

ส่วนที่ ๑ ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เรื่อง“โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาฝีมือเพื่อบรรเทา ความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม”

จังหวัดนครพนมมีเนื้อที่ประมาณ ๕,๕๑๒.๗ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๓,๔๔๕,๔๑๕.๓๒ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๓ ของพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีสภาพพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเนินสูงและที่ดอน มีป่าไม้สลับกับพื้นที่ราบ ทางตอนกลางและตะวันตกของพื้นที่จะเป็นที่ราบลุ่มมีลักษณะเป็นทุ่งกว้าง โดยทั่วไป จังหวัดนครพนมเป็นจังหวัดที่มีฝนตกชุกในฤดูฝน ซึ่งปีใดมีฝนตกชุกจะมีสภาพน้ำท่วมขัง ทั้งนี้เพราะได้รับอิทธิพลจากพายุไซร่อนในทะเลจีนใต้ รวมทั้งอิทธิพลจากป่าไม้และเทือกเขาจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ฝนตกชุกตั้งแต่กลางเดือนพฤษภาคมถึงกลางเดือนตุลาคม ซึ่งในปี ๒๕๕๒ มีฝนตกประมาณ ๑๓๙ วัน ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยประมาณ ๒,๒๔๕.๕ มิลลิเมตรต่อปี อุณหภูมิเฉลี่ยสูงสุด ๓๘.๕ องศาเซลเซียส อุณหภูมิเฉลี่ยต่ำสุด ๗.๖ องศาเซลเซียสด้วยสภาพภูมิศาสตร์ดังกล่าวจึงส่งผลให้จังหวัดนครพนมประสบกับปัญหาภัยธรรมชาติมาโดยตลอด

จังหวัดนครพนม ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกระทรวงแรงงานเพื่อดำเนินการตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒,๖๗๙,๘๐๐ บาท (สองล้านหกแสนเจ็ดหมื่นเก้าพันแปดร้อยบาทถ้วน) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ และผู้ได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจให้มีความทำงานชั่วคราว ด้วยการจ้างงานให้ทำงานต่างๆ ที่เกี่ยวกับสาธารณประโยชน์ เช่น การฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ ซ่อมแซมสาธารณประโยชน์ ให้แรงงานมีรายได้ในการดำรงชีพของตนเองและครอบครัวเป็นการชั่วคราว และสามารถฝึกทักษะและศักยภาพในสาขาอาชีพต่างๆ เป็นการสร้างโอกาสและทางเลือกในการประกอบอาชีพ

ซึ่งจังหวัดนครพนมมีขั้นตอนในการดำเนินงานในปี ๒๕๕๓ ดังนี้ ๑) **ขั้นเตรียมการก่อนดำเนินงานโครงการ** ศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ สสำรวจความต้องการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เสนอแผนงานปฏิบัติการโครงการฯ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักปลัดกระทรวงแรงงาน ๒) **ขั้นดำเนินงานและติดตามประเมินผลโครงการ** เมื่อได้รับแจ้งการจัดสรรงบประมาณจากกระทรวงแรงงานอย่างเป็นทางการแล้ว ได้ดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ กระทรวงแรงงาน ประจำจังหวัดนครพนม เพื่อพิจารณาปรับแผนงาน/กลั่นกรองแผนงานให้มีความสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ และแจ้งผลการจัดสรรงบประมาณให้อำเภอทราบ พร้อมออกตรวจติดตามประเมินผลการดำเนินงานในพื้นที่ และรายงานผลการดำเนินงานของโครงการทุกสัปดาห์ แรกของเดือนหรือจนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ ๓) **ขั้นสรุปและรายงานผลโครงการ** โดยการสำรวจและติดตามความพึงพอใจของผู้เข้าร่วมโครงการ และสรุปรายงานผลภาพรวมของการดำเนินงานโครงการ พร้อมปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินการดังกล่าว เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนมและกระทรวงแรงงานทราบต่อไป

สำหรับปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ คือ การส่งหลักฐานทางการเงินเพื่อขอใช้เงินยืมหลังจากการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการเสร็จสิ้นแล้ว ของหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ เป็นไปอย่าง

ล่าช้า เกินกำหนดระยะเวลาตามระเบียบฯ ซึ่งพบว่ามีสาเหตุมาจากการสับเปลี่ยนโยกย้ายเจ้าหน้าที่ระดับอำเภอที่ได้รับผิดชอบงานโครงการฯ ซึ่งบางครั้งการประสานงานหรือมอบหมายงานให้แก่เจ้าหน้าที่ที่มารับตำแหน่งหรือได้รับมอบหมายให้ดำเนินการแทนของเจ้าหน้าที่ระดับอำเภอขาดความต่อเนื่อง จึงทำให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานทางการเงินล่าช้าและไม่ถูกต้องตามระเบียบฯ โดยผู้ขอรับการประเมินได้รวบรวมแนวคิดเพื่อนำมาประกอบการวางแผนและการตัดสินใจในการดำเนินงาน ซึ่งประกอบด้วยระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๑ แนวคิดการติดต่อประสานงาน และหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยได้ยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนและหลักความโปร่งใสเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณของภาครัฐ โดยผู้ขอรับการประเมินได้ให้ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานโครงการฯ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ คือ ๑) กระทรวงแรงงานควรจัดสรรงบประมาณให้ทันต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ๒) ผู้ปฏิบัติงานควรมีการติดต่อประสานกับผู้รับผิดชอบระดับอำเภออย่างใกล้ชิด ๓) ก่อนอนุมัติโครงการฯ ควรมีการทำหนังสือยืนยันความพร้อมในการดำเนินงาน และ ๔) จัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติให้หน่วยงานที่ร่วมดำเนินการได้ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อความถูกต้องของเอกสารและเป็นแนวปฏิบัติเดียวกัน

ส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนวคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ เรื่องโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของนายจ้าง ลูกจ้างและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาเสนอแนะอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดนครพนม”

จากปัญหาที่เคยเกิดขึ้นจากการพิจารณาเสนอแนะการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่ไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจที่เป็นจริงของจังหวัด ซึ่งส่งผลกระทบต่อกลุ่มผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย นายจ้าง และลูกจ้างในพื้นที่ ดังนั้น การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำนั้น จำเป็นต้องพิจารณาให้ความเป็นธรรมแก่ทั้งฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง และข้อมูลที่ดีควรนำมาใช้ในการพิจารณาเพื่อกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด จึงควรเป็นข้อมูลที่เป็นจริงและได้มาจากกลุ่มผู้ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นจริงตามสภาพเศรษฐกิจของจังหวัด ผู้ขอรับการประเมินจึงขอเสนอแนะให้มีการดำเนินการ ดังนี้ ๑) ทำการเปิดเวทีเสวนาเพื่อรับฟังข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของนายจ้าง ลูกจ้าง และผู้ที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการพิจารณาปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยจัดทำในรูปแบบของ โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การเปิดเวทีรับฟังข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของนายจ้าง ลูกจ้าง และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาเสนอแนะอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด” ๒) ควรสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น โดยเชิญภาคีและบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ได้แก่ ภาคเอกชน องค์กรนายจ้าง องค์กรลูกจ้าง ผู้แทนฝ่ายนายจ้างและ ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง (จากสถานประกอบการทั้งขนาดเล็ก ขนาดกลาง และขนาดใหญ่ ในจังหวัด และนักวิชาการจากสถาบันที่น่าเชื่อถือ สมาอุตสาหกรรม สมาหอการค้าไทย สมาคมพ่อค้า และภาครัฐอื่น ๆ (กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ ฯลฯ) ตลอดจนสื่อมวลชน เข้าร่วมพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและเสนอแนะแนวทางเพื่อพัฒนางานด้านการพิจารณาเสนอแนะอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด ได้อย่างเต็มที่ ๓) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ/การเปิดเวทีเสวนา จำเป็นต้องประสานงานร่วมกับบุคคลหลายฝ่าย ทั้งบุคคลภายในและบุคคลภายนอกองค์กร ถ้ามีการประสานงานที่ดีก็จะส่งผลให้การจัดประชุมเป็นไปด้วยความราบรื่นและประสบผลสำเร็จ ดังนั้นผู้ขอรับการประเมินจึงได้เสนอแนวความคิดการมีส่วนร่วมและแนวความคิดการจัดประชุมเข้ามาใช้ใน

การดำเนินการด้วย ๔) ควรมีการประชาสัมพันธ์นโยบาย และการดำเนินงานของกระทรวงแรงงานในประเด็น การปรับค่าจ้างขั้นต่ำให้แก่ผู้ใช้แรงงานสู่สาธารณชน เพื่อให้ประชาชนได้มีความรู้ความเข้าใจในกระบวนการ ดำเนินงานตลอดถึงความตั้งใจจริงและความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กระทรวงแรงงาน เพื่อที่จะ ก่อให้เกิดประโยชน์และความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย และช่วยให้สังคมอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุข ๕) สรุปและ รวบรวมความคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่ได้จากการประชุมเชิงปฏิบัติการ นำเสนอต่อผู้บริหารระดับสูง เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ

คำนำ

ผลงานวิชาการ เล่มนี้ประกอบด้วยเนื้อหา ๒ ส่วน ประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ คือ ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ซึ่งเป็นการรวบรวมผลการดำเนินงานโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยมีเนื้อหาประกอบด้วยความรู้ทางวิชาการ สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินงาน ผลสำเร็จของงาน การนำไปใช้ประโยชน์ ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค ข้อเสนอแนะ สำหรับส่วนที่ ๒ คือข้อเสนอแนวคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานเรื่องโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการจัดประชุมอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดนครพนมมีเนื้อหาประกอบด้วยหลักการและเหตุผล บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ ผลที่คาดว่าจะได้รับ และตัวชี้วัดความสำเร็จ ซึ่งผลงานวิชาการเล่มนี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะดำเนินการพัฒนางานโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพและโครงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการอนุกรรมการค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดนครพนมให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

การจัดทำผลงานวิชาการเรื่อง โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ และข้อเสนอแนวคิด / วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานของหน่วยงาน เรื่องโครงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการอนุกรรมการค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดนครพนม ในครั้งนี้สำเร็จ ลุล่วงไปได้ก็เพราะได้รับความร่วมมือด้วยดีจากผู้ร่วมงานทุกท่าน ผู้ขอรับการประเมินจึงขอขอบพระคุณทุกท่านที่มีส่วนร่วมสนับสนุน หากมีข้อบกพร่องผู้ขอรับการประเมินพร้อมที่จะรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่างๆเพื่อเป็นประโยชน์ในการปรับปรุงแก้ไขผลงานชุดนี้ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นต่อไป

ปาลิตา ชันธ์ตรี
นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ
มิถุนายน ๒๕๕๕

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ง
สารบัญ	จ
ส่วนที่ ๒ ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา	
๑. ชื่อผลงาน โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม	๑
๒. ระยะเวลาที่ดำเนินการ	๑
๓. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวคิดที่ใช้ในการดำเนินการ	
๓.๑ ระเบียบกระทรวงแรงงาน ว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๑	๓
๓.๒ แนวคิดการติดต่อประสานงาน	๕
๓.๓ หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๙
๔. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ	๑๒
๕. ผู้ร่วมดำเนินการ	๑๗
๖. สัดส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ	๑๘
๗. ผลสำเร็จของงาน	๑๙
๘. การนำไปใช้ประโยชน์	๒๐
๙. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค	๒๐
๑๐. ข้อเสนอแนะ	๒๑
ส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานฯ	
ชื่อเรื่อง โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การเปิดเวทีรับฟังข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของนายจ้าง ลูกจ้าง และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาเสนอแนะอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดนครพนม”	๒๒
๑. หลักการและเหตุผล	๒๒
๒. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ	๒๓
๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	๓๕
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จ	๓๕
บรรณานุกรม	๓๖
ภาคผนวก	