



# ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เรื่อง

โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือ<sup>๑</sup>  
เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ  
ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ จังหวัดลำพูน

## ข้อเสนอแนะความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนาฯ เรื่อง

การจัดการแผนพัฒนาがらสังคนจังหวัดลำพูน

โดย  
นางสาวรัษฎา สุทธาวงศ์  
ตำแหน่ง นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ

ผู้ขอรับการประเมินในตำแหน่งนักวิชาการแรงงานชำนาญการ  
สำนักงานแรงงานจังหวัดลำพูน  
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

## บทคัดย่อ

ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ได้แก่ โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ปีงบประมาณ พ.ศ.2552 จังหวัดลำพูน ด้วยภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้นในประเทศไทยทุกปี ส่งผลกระทบต่อการประกอบอาชีพของประชาชน กระทรวงแรงงาน ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการให้ความช่วยเหลือประชาชนภายหลังจากที่ประสบภัยธรรมชาติ ให้ประชาชนมีโอกาสสร้างงาน สร้างอาชีพ และสร้างรายได้ จึงมีโครงการจ้างงานเร่งด่วน และพัฒนาทักษะฝีมือ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ และจัดสรรงบประมาณ ให้สำนักงานแรงงานจังหวัด ดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว โดยผ่านศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ กระทรวงแรงงานประจำจังหวัด ทำหน้าที่พิจารณาแผนงาน/ โครงการ ในพื้นที่เป้าหมายที่ต้องได้รับความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน และประสานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย เป็นต้น

ในปี พ.ศ. 2552 จังหวัดลำพูน ได้รับจัดสรรงบประมาณ โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ จากกระทรวงแรงงาน จำนวนทั้งสิ้น 6,100,000 บาท (หกล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) การดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว เป็นการดำเนินงาน ในรูปแบบกิจกรรมจ้างงานเร่งด่วนทั้งหมดจำนวน 73 โครงการ มีประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมโครงการดังกล่าว จำนวน 3,481 คน พื้นที่ที่ได้รับประโยชน์จำนวน 18 ตำบล 93 หมู่บ้าน ภายหลังจากการดำเนินงานโครงการจ้างงานเร่งด่วนฯ ได้สำรวจความพึงพอใจจากประชาชนที่เข้าร่วมโครงการฯ ซึ่งสามารถเก็บแบบสำรวจความพึงพอใจจำนวน 2,356 คนจากผู้เข้าร่วมโครงการทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 67.68 และได้แยกประเภทการสำรวจ ประกอบด้วย เพศ(ชาย/หญิง) ช่วงอายุ และกลุ่มอาชีพของผู้ที่เข้าร่วมโครงการ

ขั้นตอนการดำเนินงานตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติจังหวัดลำพูน มี 3 ขั้นตอน ได้แก่ (1) ขั้นตอนการเตรียมการ (2) ขั้นตอนระหว่างการดำเนินการ และ(3) ขั้นตอนหลังการดำเนินการ และมีรูปแบบการดำเนินงานแยกเป็น 2 กิจกรรม ได้แก่

(1) กิจกรรมการจ้างงานเร่งด่วน เป็นลักษณะการจ้างงานเพื่อให้ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ได้มีงานทำชั่วคราว ด้วยการจ้างงานให้ทำในงานต่างๆ เกี่ยวกับสาธารณประโยชน์ โดยจ่ายเงินช่วยเหลือในลักษณะของ “เงินค่าจ้างทำงาน” ให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ในอัตราวันละ 150 บาท คงละไม่เกิน 20 วัน

เลขเรียกหนังสือ.....	012.05.6 ว 2938 ๒๕๕๔
เลขทะเบียน.....	15678
วันที่.....	

(2) กิจกรรมการพัฒนาทักษะฝีมือ เป็นลักษณะการฝึกอาชีพให้แก่ ประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติ ในสาขาอาชีพต่างๆ ในการปรับปรุงซ่อมแซมสาธารณูปโภคต่างๆ โดยหลักสูตรที่ฝึกขึ้นอยู่กับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และความต้องการของตลาด ซึ่งทั้ง 2 กิจกรรม ถือเป็นกลไกหนึ่งที่สามารถช่วยเหลือประชาชนในการ “สร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้”

ส่วนข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานฯ เรื่อง การจัดทำแผนพัฒนากำลังคนจังหวัดลำพูน เนื่องจากเห็นว่ากระทรวงแรงงานเป็นกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับกำลังแรงงาน ดังนั้นการจัดทำแผนพัฒนากำลังคนของประเทศไทย จึงถือว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้แผนพัฒนากำลังคนระดับประเทศมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้การจัดทำแผนพัฒนากำลังคนระดับจังหวัด ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งที่สำคัญ หากมีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมก็จะส่งผลให้แผนพัฒนากำลังคนของประเทศไทยมีประสิทธิภาพสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ ดังนั้นทรัพยากรมนุษย์นับได้ว่าเป็นทรัพยากรการผลิตที่สำคัญ ซึ่งทำหน้าที่ในฐานะแรงงานและผู้ประกอบการในการผลิตสินค้าและบริการต่างๆ หน้าที่ดังกล่าวมีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจไม่ยั่งยืนไปกว่าทุนและทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ อย่างไรก็ตามกำลังแรงงานอาจเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจได้ หากเกิดความไม่สงบดุรุระห่วงกำลังแรงงานและความต้องการแรงงาน ซึ่งปัญหาแรงงานในระบบเศรษฐกิจที่สำคัญประกอบด้วย ปัญหาการว่างงาน ปัญหาความสอดคล้องของอุปสงค์และอุปทานในตลาดแรงงาน ปัญหาอัตราค่าจ้างและรายได้ของแรงงาน ปัญหาการให้ความคุ้มครองแรงงานจากการทำงาน ปัญหาการให้หลักประกันในการดำรงชีพขั้นต่ำ เป็นต้น ดังนั้น ความสำคัญของการจัดทำแผนพัฒนากำลังคนจังหวัดและประเทศไทย เป็นสิ่งที่ควรให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพื่อจะได้สามารถกำหนดทิศทางการพัฒนาของจังหวัดได้ อีกทั้งยังสามารถสะท้อนศักยภาพของความต้องการกำลังคนจังหวัดและประเทศไทยอย่างแท้จริงทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ เพื่อมุ่งไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของจังหวัดและประเทศต่อไป

จังหวัดลำพูนเป็นที่ตั้งของนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือและสวนอุตสาหกรรมเครื่อสหพัฒน์ หากมีแผนพัฒนากำลังคนจังหวัดที่ชัดเจนและสมบูรณ์แล้วจะสามารถตอบสนองความต้องการกำลังคนในภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ และภาคเกษตรของจังหวัดได้ รวมถึงสามารถวิเคราะห์ความต้องการกำลังคนในอนาคตได้อย่างถูกต้อง ตลอดจนการวิเคราะห์แนวโน้มปัญหาการขาดแคลนแรงงานภาคอุตสาหกรรมในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกด้วย เนื่องจากข้อมูลกำลังแรงงานของจังหวัดลำพูน มีอยู่กระแสจัดการรายหน่วยงาน เพื่อเป็นการรองรับสถานการณ์ด้านแรงงานของจังหวัด และเพื่อเป็นการรองรับการขยายตัวของนิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือระยะที่ 2 ในอนาคตคาดว่าจะมีความต้องการแรงงานจำนวนมาก ดังนั้นเพื่อให้เกิดความสมดุรุระห่วงอุปสงค์และอุปทานของแรงงานในจังหวัด การวางแผนและการจัดทำแผนพัฒนากำลังคน จึงเป็นสิ่งที่จำเป็นที่สุดและเป็นภารกิจเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ เพื่อประโยชน์ของ

จังหวัดและภาคร่วมของประเทศไทย และการจัดทำแผนพัฒนากำลังคนระดับจังหวัดต้องมีการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแผนดังกล่าวต้องเป็นที่ยอมรับและมีความน่าเชื่อถือ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ท้าทายในการทำงานของสำนักงานแรงงานจังหวัดที่จะเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนดังกล่าว

\*\*\*\*\*

## คำนำ

ผลงานวิชาการ เล่มนี้ ประกอบด้วยเนื้อหา 2 ส่วน ประกอบด้วย ส่วนที่ 1 คือ ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ซึ่งเป็นการรวบรวมผลการดำเนินงาน โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ แก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ปีงบประมาณ พ.ศ.2552 โดยมีเนื้อหา ประกอบด้วยความรู้ทางวิชาการ สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินงาน ผลสำเร็จของงาน การนำไปใช้ประโยชน์ ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค ข้อเสนอแนะ สำหรับส่วนที่ 2 คือ ข้อเสนอแนะคิด/วิธีการ เพื่อพัฒนางานเรื่องการจัดทำแผนพัฒนากำลังคนจังหวัดลำพูน มีเนื้อหาประกอบด้วย หลักการและเหตุผล บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ ผลที่คาดว่าจะได้รับ และตัวชี้วัดความสำเร็จ ซึ่งคาดว่าหน่วยงานภาครัฐ ที่เกี่ยวข้องและสถานประกอบการจะได้ประโยชน์จากการมีแผนพัฒนากำลังคนของจังหวัดที่เป็นรูปธรรม ในการวางแผนกำลังคนในสถานประกอบการด้านต่างๆ และสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันท่วงทีหากเกิดวิกฤตสถานการณ์ด้านแรงงาน

ผู้ขอรับการประเมินหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ผลงานวิชาการที่รวบรวมผลการดำเนินงานที่ผ่านมา และข้อเสนอแนะความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางาน เล่มนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ และการจัดทำแผนพัฒนากำลังคนจังหวัด ได้อย่างเหมาะสมต่อไป

นางสาวรัษฎา สุทธาหลวง

มกราคม2554

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ๆ
สารบัญ	ก
<b>ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา</b>	
1. โครงการข้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติจังหวัดลำพูน ปีงบประมาณ พ.ศ.2552 จังหวัดลำพูน	1
2. ระยะเวลาที่เนินการ	1
3. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวคิดที่ใช้ในการดำเนินการ	1
4. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินงาน	11
5. ผู้ร่วมดำเนินการ	18
6. ตัวของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ	18
7. ผลสำเร็จของงาน	19
8. การนำไปใช้ประโยชน์	20
9. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค	20
10. ข้อเสนอแนะ	21
ข้อเสนอแนะความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนาฯ	24
เรื่อง การจัดทำแผนพัฒนาがらสังคมจังหวัดลำพูน	
1. หลักการและเหตุผล	23
2. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ	23
3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	29
4. ตัวชี้วัดความสำเร็จ	29
บรรณานุกรม	
ภาคผนวก	