

ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา
เรื่อง โครงการส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญห
ยาเสพติดในสถานประกอบการจังหวัดลำพูน

และ

ข้อเสนอแนวความคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ
เรื่อง ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบจังหวัดลำปาง

โดย

นางสาวสุพรรณิ สืบกาสิ
นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ

ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการแรงงานชำนาญการ
ตำแหน่งเลขที่ ๕๔๐ สำนักงานแรงงานจังหวัดลำปาง
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

บทคัดย่อ

สำนักงานแรงงานจังหวัด เป็นหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคที่มีภารกิจการดำเนินงาน ๒ ลักษณะ ประกอบด้วย ๑)ภารกิจตามหน้าที่ (ภารกิจตาม Function) คือ ภารกิจตามแผนปฏิบัติการประจำปี แยกเป็นภารกิจที่มีงบประมาณจัดสรรให้จากสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และภารกิจสนับสนุนและเกี่ยวข้องกับสำนักงานแรงงานจังหวัด ๒)ภารกิจตามพื้นที่ (ภารกิจตาม Area) คือภารกิจที่ได้รับมอบหมายและได้งบประมาณสนับสนุนจากจังหวัด การดำเนินงานทั้ง ๒ ลักษณะเป็นการดำเนินงานที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่สอดคล้องกัน ผลของการดำเนินงานสร้างประโยชน์สูงสุดต่อราชการและประชาชนเป็นสำคัญ

สำหรับการจัดทำผลงานวิชาการ เรื่องโครงการส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการจังหวัดลำพูน เป็นผลงานของภารกิจตามพื้นที่(ภารกิจตาม Area) และเรื่องศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบจังหวัดลำปาง เป็นข้อเสนอแนวความคิดเพื่อพัฒนางานในอนาคตเป็นงานภารกิจตามหน้าที่ (ภารกิจตาม Function) ซึ่งผลงานวิชาการทั้ง ๒ เรื่องนี้ เป้าหมายของการดำเนินงานเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กร/หน่วยงานและประชาชนผู้ใช้แรงงาน

การจัดทำผลงานวิชาการเรื่อง โครงการส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการจังหวัดลำพูน ในฐานะที่สำนักงานแรงงานจังหวัดลำพูน มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลผู้ใช้แรงงานและสถานประกอบการ ทั้งที่ตั้งอยู่ในเขตนิคมอุตสาหกรรมและนอกเขตนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งบริเวณโดยรอบนิคมอุตสาหกรรมจังหวัดลำพูนเป็นแหล่งชุมชน มีสถานบันเทิง ร้านค้า ร้านเกม-อินเทอร์เน็ต หอพัก ฯลฯ ประชาชนและผู้ใช้แรงงานอยู่อย่างหนาแน่นแออัด ถือเป็นสภาพแวดล้อมเชิงลบที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อผู้ใช้แรงงานในการเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ซึ่งการแพร่ระบาดของยาเสพติดในสังคมไทย จะก่อให้เกิดปัญหาต่อการพัฒนาประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ครอบครัว และชุมชน ดังนั้น รัฐบาลจึงให้ความสำคัญต่อปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาลำดับระดับชาติ ถือเป็นนโยบายเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการแก้ไขอย่างจริงจัง

เพื่อสนองต่อนโยบายการแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาล สำนักงานแรงงานจังหวัดลำพูน จึงมีแนวคิดที่จะดำเนินงานส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการในจังหวัดลำพูน โดยใช้วิธีบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง ตามข้อสั่งการของกระทรวงแรงงานและตามปฏิบัติการประเทศไทยเข้มแข็ง ชนยาเสพติดยั่งยืน ภายใต้ยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๓ ของจังหวัดลำพูน(ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดลำพูน) เพื่อไม่ให้ผู้ใช้แรงงานเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด หรือมีจำนวนผู้ใช้แรงงานที่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดให้ลดน้อยลง พร้อมทั้งให้ผู้ใช้แรงงานตระหนักถึงพิษภัยยาเสพติดที่จะเหนี่ยวรั้งความเจริญก้าวหน้าของผู้ใช้แรงงาน โทษและพิษภัยของยาเสพติดจะมีผลทำร้ายร่างกายและจิตใจของผู้เสพแล้ว ยังทำให้เกิดผลเสียต่อภาพลักษณ์ของสถานประกอบการอีกด้วยโดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สำนักงานแรงงานจังหวัดลำพูน ได้ดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการจังหวัดลำพูน โดยมีกิจกรรมสำคัญที่ต้องดำเนินการควบคู่กัน ๒ กิจกรรม ได้แก่

๑.กิจกรรมโครงการ TO BE NUMBER ONE ในสถานประกอบการจังหวัดลำพูน

๒.กิจกรรมโครงการศูนย์ให้คำปรึกษา แนะนำ ต่อด้านยาเสพติดในสถานประกอบการจังหวัดลำพูน

ซึ่งระหว่างการดำเนินงานดังกล่าวต้องประสบปัญหาและความยุ่งยากในการดำเนินงาน อาทิ เรื่องเวลาของพนักงานในสถานประกอบการที่ตั้งอยู่ในเขตนิคมอุตสาหกรรมส่วนใหญ่จะใช้เวลาทุ่มเทกับการทำงานมากกว่า

เข้าร่วมกิจกรรม และสถานประกอบการบางแห่งไม่ค่อยให้ความสำคัญกับกิจกรรมโครงการ TO BE NUMBER ONE ให้เหตุผลว่าได้ดำเนินการเข้าร่วมโครงการโรงงานสีขาวปลอดยาเสพติดแล้ว การจัดประชุมชี้แจงให้ความรู้หรือการเข้าไปติดตามตรวจเยี่ยมสถานประกอบการ เพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาแนะนำต่อต้านยาเสพติดในสถานประกอบการ ส่วนใหญ่จะได้พบกับฝ่ายบุคคลหรือฝ่ายทรัพยากรของสถานประกอบการ มากกว่านายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในการตัดสินใจอย่างแท้จริงและความไม่สะดวกในการเข้าไปพบปะหรือพูดคุยกับลูกจ้าง/ผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการ ทำให้ไม่ได้รับทราบข้อมูลที่แท้จริง นอกจากนี้ลักษณะของการดำเนินงานเป็นการทำงานเชิงบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในหลายภาคส่วนทั้งภาครัฐและ เอกชน มักจะพบปัญหาเรื่องการประสานงานสาเหตุหนึ่งเนื่องมาจากการเปลี่ยนผู้รับผิดชอบหรือผู้ประสานงานบ่อยทำให้งานไม่ต่อเนื่อง

ผู้ขอรับการประเมิน จึงมีข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ ให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น โดยควรกำหนดกิจกรรมงานด้านการส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ ไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปีของสำนักงานแรงงานจังหวัด เพื่อความชัดเจนในเรื่องของระยะเวลาการดำเนินงาน การมอบหมายภารกิจให้กับบุคลากรการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนกิจกรรมที่จะดำเนินงาน และควรหาวิธีการที่จะเพิ่มความรู้และสร้างความเข้าใจเรื่องของความเหมือนหรือความแตกต่างระหว่างโครงการ TO BE NUMBER ONE และ โครงการโรงงานสีขาวปลอดยาเสพติดเพื่อไม่ให้เกิดความสับสน และเห็นความสำคัญของกิจกรรมโครงการ TO BE NUMBER ONE ในสถานประกอบการมากยิ่งขึ้น

สำหรับข้อเสนอแนวความคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ เรื่องศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบจังหวัดลำปางนั้น ผู้ขอรับการประเมินได้นำแนวคิดเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์บริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ซึ่งเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่เกิดจากกระทรวงแรงงานได้ตระหนักถึงความจำเป็นในการมีแผนยุทธศาสตร์เพื่อคุ้มครอง ส่งเสริมและพัฒนาแรงงานนอกระบบอันเป็นแรงงานที่มีความสำคัญทั้งในเชิงปริมาณและเชิงมูลค่าทางเศรษฐกิจ

จากความสำคัญของแรงงานนอกระบบ ที่มีต่อเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโตแต่แรงงานนอกระบบส่วนใหญ่ยังประสบปัญหา ขาดโอกาสเข้าถึงแหล่งทุนสภาพการทำงานที่ไม่ปลอดภัยค่าตอบแทนน้อย ไม่เป็นธรรม ไม่ได้รับการส่งเสริมพัฒนาทักษะ/พัฒนาสวัสดิการ/พัฒนาอาชีพ การขยายความคุ้มครองประกันสังคมสู่แรงงานทุกกลุ่มยังไม่ทั่วถึง กระทรวงแรงงานในฐานะที่มีบทบาทรับผิดชอบดูแลแรงงานไทยมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี เดิมเน้นดูแลแรงงานในระบบแต่ในอนาคตก้าวต่อไปจะต้องดูแลครอบคลุมถึงแรงงานนอกระบบด้วย กระทรวงแรงงานต้องแปลงแผนยุทธศาสตร์บริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ไปสู่การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมในระดับพื้นที่จังหวัดได้นั้น โดยจะต้องมีการมอบหมายสำนักงานแรงงานจังหวัดจัดตั้ง “ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบจังหวัด.....” เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องและแรงงานนอกระบบในแต่ละพื้นที่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินงานเข้าถึงหน่วยงานที่จะให้ความช่วยเหลือในด้านต่างๆ สะดวกยิ่งขึ้น

ผู้ขอรับการประเมิน เห็นความสำคัญของแนวทางการดำเนินงานในอนาคตที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นการสนองต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์บริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕- ๒๕๕๙ ที่จะถูกแปลงไปสู่แผนปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม จึงจัดตั้ง “ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบจังหวัดลำปาง” ขึ้นเพื่อต้องการทราบความเคลื่อนไหว/ข้อมูลแรงงานนอกระบบถึงระดับบุคคลในพื้นที่จังหวัดลำปาง นำไปสู่การแก้ไขปัญหาแรงงานนอกระบบในมิติต่าง ๆ

โดยศูนย์ประสานแรงงานนอกระบบจังหวัดลำปาง จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักเป็นศูนย์กลางในการดำเนินงาน บริหารจัดการข้อมูลแรงงานนอกระบบของจังหวัดให้เป็นเอกภาพ ทำงานแบบบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบในหลาย ๆ ภาคส่วน เพื่อส่งเสริมการขยายความคุ้มครอง สร้างหลักประกันความมั่นคง พัฒนาความรู้ พัฒนาสมรรถนะให้กับแรงงานนอกระบบในพื้นที่จังหวัดลำปาง เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นต่อไป

คำนำ

กระทรวงแรงงาน ถูกจัดให้เป็นกระทรวงที่มีภารกิจอยู่ในด้านสังคมและเศรษฐกิจไปพร้อม ๆ กัน ปัจจุบันปัญหาด้านสังคมที่เกิดจากการแพร่ระบาดของยาเสพติดและปัญหาด้านคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้แรงงานยังมีอยู่มาก กระทรวงแรงงานในฐานะที่เป็นผู้ดูแลรับผิดชอบแรงงานไทยทั้งในระบบและนอกระบบ จึงต้องเข้าไปมีบทบาทพร้อมแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้นกับประชาชนผู้ใช้แรงงานที่อยู่ในสังคม เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ โดยผลของการดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนผู้ใช้แรงงานได้รับความช่วยเหลือ ปลอดภัยทางสังคม มีรายได้เพิ่มขึ้น และมีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น

ผลงานวิชาการ เรื่องโครงการส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการจังหวัดลำพูน จัดทำขึ้นเพื่อให้ผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการตระหนักถึงพิษภัยยาเสพติด และไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด โทษและพิษภัยของยาเสพติดนอกจากจะมีผลทำร้ายร่างกายและจิตใจของผู้เสพแล้ว ยังทำให้เกิดผลเสียต่อภาพลักษณ์ของสถานประกอบการอีกด้วย และ เรื่องศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบจังหวัดลำปาง เป็นข้อเสนอแนวความคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพในอนาคต ซึ่งเกิดจากการนำแนวคิดเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์บริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ไปสู่การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมในระดับพื้นที่จังหวัด สำหรับผลงานวิชาการทั้ง ๒ เรื่องนี้ เป้าหมายเพื่อให้ผลของการดำเนินงานก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กร/หน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนผู้ใช้แรงงานเป็นสำคัญ

ผลงานทางวิชาการฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดีเพราะได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน และผู้บังคับบัญชาที่ให้โอกาสแก่ผู้ขอรับการประเมินในการจัดทำผลงานในครั้งนี้ จึงขอขอบคุณทุกท่านที่มีส่วนเกี่ยวข้องมา ณ โอกาสนี้

หากผลงานวิชาการฉบับนี้มีข้อบกพร่องประการใด ผู้ขอรับการประเมินพร้อมที่จะรับฟังความคิดเห็นรวมถึงข้อเสนอแนะต่าง ๆ เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขผลงานฉบับนี้ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นต่อไป

นางสาวสุพรรณิ สืบกาสี
นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ
สิงหาคม ๒๕๕๕

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ง
สารบัญ	จ
ส่วนที่ ๑ ผลงานที่เป็นผลงานที่ผ่านมา	
๑. ชื่อผลงาน โครงการส่งเสริมและสนับสนุนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในสถานประกอบการจังหวัดลำพูน	๑
๒. ระยะเวลาดำเนินการ	๑
๓. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวคิดที่ใช้ในการดำเนินการ	
๓.๑ หลักการและเหตุผล	๑
๓.๒ ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิด	
(๑) ความรู้เกี่ยวกับเรื่องปฏิบัติการประเทศไทยเข้มแข็ง ชนยะยาเสพติด ภายใต้ยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๓	๑
(๒) ความรู้เกี่ยวกับโครงการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (TO BE NUMBER ONE)	๕
(๓) แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารงานแบบบูรณาการ	๗
(๔) แนวคิดเกี่ยวกับทักษะการสื่อสารและการนำเสนอ	๙
๔. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ	๑๑
๕. ผู้ร่วมดำเนินการ	๑๓
๖. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ	๑๓
๗. ผลสำเร็จของงาน	๑๗
๘. การนำไปใช้ประโยชน์	๑๘
๙. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค	๑๘
๑๐. ข้อเสนอแนะ	๑๘
ส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนวคิดเพื่อพัฒนางาน	
ชื่อเรื่อง ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบจังหวัดลำปาง	๒๐
๑. หลักการและเหตุผล	๒๐
๒. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ	
๒.๑ บทวิเคราะห์	๒๑
๒.๒ แนวความคิด	๒๑
๒.๓ ข้อเสนอ	๓๐
๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	๓๑
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จ	๓๑
บรรณานุกรม	๓๒
ภาคผนวก	๓๓