

บทคัดย่อ

ส่วนที่ ๑ การพิจารณาอุทธรณ์กรณีศึกษาบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด อุทธรณ์คำสั่ง หักหลักประกัน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาอุทธรณ์กรณีการหักหลักประกันบริษัทจัดหางาน สืบเนื่องมาจากอธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลาง ได้มีหนังสือรายงานความเห็น พร้อมเหตุผลมายังปลัดกระทรวงแรงงานเพื่อพิจารณาอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ กรณีบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด อุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนจัดหางานกลาง ที่สั่งหักหลักประกันของบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด ซึ่งอธิบดีกรมการจัดหางานพิจารณา คำอุทธรณ์ดังกล่าวแล้วไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ทั้งหมด กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารกลาง ได้มอบหมายให้ผู้ขอรับการประเมินพิจารณาอุทธรณ์กรณีบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด อุทธรณ์ คำสั่งหักหลักประกัน เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาอุทธรณ์ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริม ชีตความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ ในการพิจารณาอุทธรณ์ ผู้ขอรับการประเมินได้ดำเนินการตามขั้นตอน คือ ขั้นตอนที่ ๑ การวางแผนการศึกษาเอกสารและ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นลำดับ โดยเริ่มตั้งแต่คำสั่งของอธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะ นายทะเบียนจัดหางานกลาง ที่สั่งหักหลักประกันของบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๔๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) เพื่อคืนเป็นค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้แก่ยานิรันธน์ นครธรรม คนหางาน กับพวกรวม ๑๗ คน คำอุทธรณ์ของบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด ที่ไม่ เห็นด้วยกับคำสั่งนายทะเบียนจัดหางานกลาง รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลของอธิบดีกรมการจัดหางาน ที่ไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ของบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด และข้อกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ฯลฯ ขั้นตอนที่ ๒ การรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง และการตรวจสอบพยานหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เช่น คำร้องทุกข์และคำให้การของคนหางาน คำให้การของกรรมการผู้จัดการผู้มีอำนาจ กระทำการแทนนิติบุคคลบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด ฯลฯ ขั้นตอนที่ ๓ การประมวลผลและ วิเคราะห์ โดยการนำผลการศึกษาที่ได้จากขั้นตอนที่ ๑ และการนำข้อมูล ข้อเท็จจริง ซึ่งมาจากการ ตรวจสอบและการขังนำพยานหลักฐานที่ได้มาจากขั้นตอนที่ ๒ มาประมวลผลและวิเคราะห์ เพื่อให้ ได้มาซึ่งผลการพิจารณาอุทธรณ์ ขั้นตอนที่ ๔ การจัดทำรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลและจัดทำร่าง คำวินิจฉัยอุทธรณ์ (๑) การจัดทำรายงานความเห็นพร้อมเหตุผล กรณีบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด อุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า คำอุทธรณ์ของบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด ทุกประเด็นฟังไม่ขึ้น แต่การที่อธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลาง มีคำสั่ง หักหลักประกันบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๔๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสน หนึ่งหมื่นบาทถ้วน) ยังไม่ถูกต้องตามข้อเท็จจริง จึงเห็นควรแก้ไขจำนวนเงินที่หักหลักประกัน บริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด จากเดิมที่หักหลักประกันบริษัทจัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๔๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) แก้ไขเป็นหักหลักประกันบริษัท จัดหางาน อุดร ดราก้อน จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๓๘๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) และ (๒) การจัดทำร่างคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ซึ่งหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านส่งเสริมชีตความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศเห็นชอบตามที่เสนอ จึงได้ลงลายมือชื่อ พร้อมชื่อและตำแหน่ง และวันเดือนปีที่ทำคำวินิจฉัยอุทธรณ์

ฝ่ายปกครอง ซึ่งเจ้าหน้าที่ยังไม่ได้ใช้อำนาจทางปกครอง เพียงแต่เป็นการเตรียมการอย่างใดอย่างหนึ่ง เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครองเท่านั้น จึงยังไม่มีผลบังคับตามกฎหมาย อันมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิและหน้าที่ของบุคคลแต่อย่างใด (๒) ขั้นตอนการออกคำสั่งทางปกครอง เป็นขั้นตอนที่มีผลออกสู่ภายนอกองค์กรฝ่ายปกครอง โดยเจ้าหน้าที่ได้มีการใช้อำนาจตามที่กฎหมายกำหนด มีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิและหน้าที่ของบุคคลแล้ว และ(๓) ขั้นตอนการดำเนินการภายหลังการออกคำสั่งทางปกครอง เป็นขั้นตอนที่คำสั่งทางปกครองมีผลผูกพันตามกฎหมายต่อผู้รับคำสั่งตั้งแต่วันที่ผู้นั้นได้รับแจ้งเป็นต้นไปและจะมีผลอยู่ตราบเท่าที่ยังไม่มีการเพิกถอนคำสั่งหรือสิ้นผลโดยเงื่อนไขหรือเหตุอื่น และหากผู้รับคำสั่งเห็นว่าคำสั่งไม่ชอบด้วยกฎหมายย่อมมีสิทธิที่จะขอให้เจ้าหน้าที่ทบทวนคำสั่งทางปกครองได้ใน ๓ ลักษณะ คือ การขอให้พิจารณาใหม่ การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง หรือการที่ฝ่ายปกครองหรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองใช้อำนาจทบทวนคำสั่งทางปกครองโดยการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองถึงแม้จะมีได้มีคำขอของผู้รับคำสั่งทางปกครอง ตลอดจนการบังคับตามคำสั่งทางปกครองด้วย อย่างไรก็ตาม แม้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองจะได้ยึดถือกระบวนการพิจารณาทางปกครองตามที่ผู้ขอรับการประเมินนำเสนอมาแล้วข้างต้นเป็นหลักในการปฏิบัติราชการก็ตาม แต่เพื่อให้การปฏิบัติราชการทางปกครองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและเป็นธรรมแก่ประชาชนอย่างแท้จริง องค์กรของรัฐฝ่ายปกครองควรจัดการฝึกอบรมทำความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในภาพรวม สำหรับเจ้าหน้าที่ในทุกระดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสายงานเจ้าหน้าที่ที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงในทางกฎหมาย และจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ สำหรับเจ้าหน้าที่ใช้ในการปฏิบัติราชการทางปกครอง

คำนำ

เอกสารผลงานทางวิชาการฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อขอรับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนิติกร ระดับชำนาญการพิเศษ ของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน มีเนื้อหาแยกเป็นสองส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์กรณีศึกษาบริษัท จัดหางาน อุดร ทราก่อน จำกัด อุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน และส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนวความคิด เพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ เรื่อง กระบวนการพิจารณาทางปกครอง

ผู้ขอรับการประเมินหวังว่าเอกสารผลงานทางวิชาการนี้จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อองค์กรของรัฐ และเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงในทางกฎหมาย ที่จะใช้เป็นแนวทางในการ ปฏิบัติราชการ กรณีการพิจารณาอุทธรณ์และการจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมแก่ประชาชนทั่วไป

นางสาวอภินันท์ วิเลิศปรีชาตระกูล
พฤษภาคม ๒๕๕๗

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ง
สารบัญ	จ
ส่วนที่ ๑ ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา	
๑. ชื่อผลงาน การพิจารณาอุทธรณ์กรณีศึกษาบริษัทจัดหางาน อุดร ทราก้อน จำกัด อุทธรณ์คำสั่งหักหลักประกัน	๑
๒. ระยะเวลาดำเนินการ	๑
๓. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ	
๓.๑ หลักการและเหตุผล	
๓.๒ ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิด	
๓.๒.๑ พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗	๒
๓.๒.๒ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙	๓
๓.๒.๓ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙	๓
๓.๒.๔ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕	๓
๓.๒.๕ กฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐	๔
๓.๒.๖ คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๒๑๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งหัวหน้ากลุ่มภารกิจ	๔
๔. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ	๔
๕. ผู้ร่วมดำเนินการ	๑๙
๖. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ	๑๙
๗. ผลสำเร็จของงาน	๒๐
๘. การนำไปใช้ประโยชน์	๒๐
๙. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค	๒๐
๑๐. ข้อเสนอแนะ	๒๐
ส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนวคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ	
ชื่อเรื่อง กระบวนการพิจารณาทางปกครอง	๒๑
๑. หลักการและเหตุผล	๒๑
๒. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ	
๒.๑ บทวิเคราะห์	๒๒

๒.๒ แนวความคิด	๒๓
๒.๓ ข้อเสนอ	๔๑
๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ	๔๑
๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จ	๔๑

บรรณานุกรม
ภาคผนวก