

ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

และ

ข้อเสนอแนวความคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ

เรื่อง แนวทางพัฒนาการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อน  
ด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม

โดย

นางพัชรีย์ พรหมสาขา ณ สกลนคร

นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ

ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการแรงงานชำนาญการ  
ตำแหน่งเลขที่ ๔๐๔ สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม  
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

## บทคัดย่อ

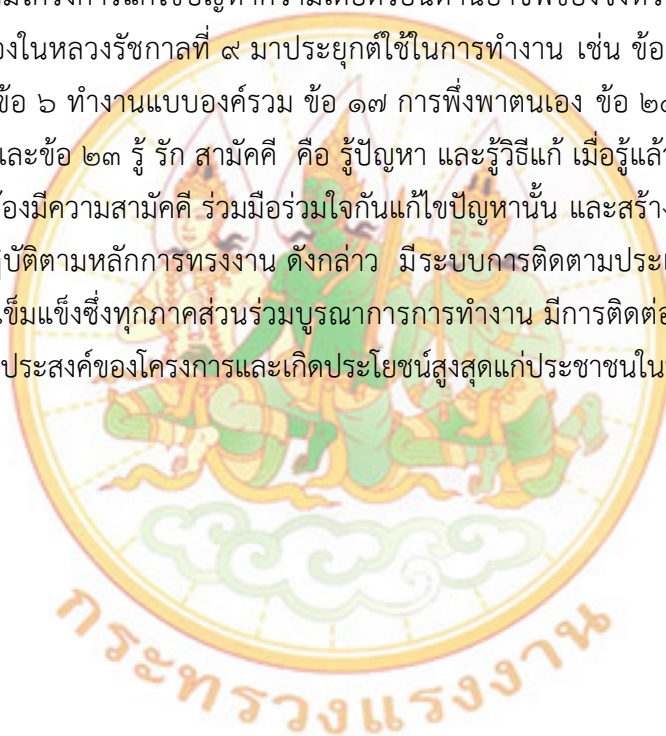
เอกสารฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อเป็นผลงานเข้ารับการประเมินเลื่อนให้ข้าราชการดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ของนางพัชรีพร พรหมสาขา ณ สกลนคร ตำแหน่งนักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน เพื่อขอรับการประเมินในตำแหน่ง นักวิชาการแรงงานชำนาญการ ซึ่งแบ่งการนำเสนอออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนวความคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ เรื่อง แนวทางการพัฒนาการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนด้านอาชีพให้มีประสิทธิภาพ

ส่วนที่ ๑ ผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในการดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินงานโครงการภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงแรงงานและคณะกรรมการในระดับจังหวัด และเป็นไปตามระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๑ และการติดตามผลการดำเนินงานสามารถช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพและประสพภัยธรรมชาติ ให้มีงานทำมีรายได้ และมีทักษะฝีมือในการประกอบอาชีพทั้งสิ้น จำนวน ๓๕ กิจกรรม ๖๙๒ คน จากการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวภายใต้ข้อจำกัดด้านบุคลากร เนื่องจากมีภารกิจในการดำเนินการที่ต้องขับเคลื่อนหลายภารกิจสภาพพื้นที่ งบประมาณ และระยะเวลา เป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการตรวจติดตามระหว่างดำเนินงานได้ในทุกพื้นที่ รวมถึงขั้นตอนในการจัดเตรียมข้อมูลในการจัดทำระบบจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า เนื่องจากกระบวนการงานในพื้นที่และผู้ขายยังขาดความรู้ ความเข้าใจในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ผู้ขอรับการประเมินจึงมีข้อเสนอแนะว่า ควรมีการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอตามความต้องการของพื้นที่เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างทั่วถึงและรวดเร็ว ควรมีบุคลากรเพื่อปฏิบัติงานตามโครงการเป็นการเฉพาะ ควรกำหนดให้มีค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพกระทรวงแรงงาน ให้อาสาสมัครแรงงานประจำตำบลเป็นผู้ประสานงานดำเนินโครงการและติดตามผลการดำเนินงาน เพื่อให้อาสาสมัครแรงงานประจำตำบลได้สร้างคุณประโยชน์ให้แก่พื้นที่/ชุมชน อีกทั้งเป็นการประชาสัมพันธ์ภารกิจของสำนักงานแรงงานจังหวัดได้อย่างชัดเจน เกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกับทุกภาคส่วนอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุดต่อไป

ส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนวความคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ เรื่อง แนวทางการพัฒนาการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม จากประสบการณ์ทำงานของผู้เสนอผลงาน ซึ่งได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๕๙ ซึ่งได้มีการเปลี่ยนชื่อเป็นโครงการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนด้านอาชีพ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ปัจจุบัน พบเห็นปัญหาจากการดำเนินโครงการ ซึ่งผู้ขอรับการประเมินวิเคราะห์ในรูปแบบของ SWOT Analysis แล้วพบว่า

สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม เป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามโครงการฯ มีอาสาสมัครแรงงานประจำตำบลในพื้นที่ช่วยขับเคลื่อนภารกิจ อีกทั้งบุคลากรสำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมมีความรู้ ความสามารถ ความสามัคคีในการปฏิบัติหน้าที่ และมีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอในการปฏิบัติงาน แต่ก็ยังขาดการนำเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์เข้ามาช่วยจัดทำฐานข้อมูลอย่างเป็นระบบ ขาดการติดตามและประเมินผลอย่างจริงจัง และงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอกับความต้องการของพื้นที่ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันรัฐบาลก็มีนโยบายให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพอย่างต่อเนื่องทุกปี ทำให้ประชาชนได้รับการยกระดับคุณภาพชีวิต ให้มีอาชีพ มีรายได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับ การเปลี่ยนแปลงของสภาพดิน ฟ้า อากาศ และค่านิยมแบบดั้งเดิมของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ

จากจุดแข็งและโอกาสที่จังหวัดนครพนมมี ผู้ขอรับการประเมินขอเสนอว่า ในการดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนด้านอาชีพของจังหวัดนครพนม ควรน้อมนำหลักการทรงงาน ของในหลวงรัชกาลที่ ๙ มาประยุกต์ใช้ในการทำงาน เช่น ข้อ ๑ จะทำอะไรต้องศึกษาข้อมูลให้เป็นระบบ ข้อ ๖ ทำงานแบบองค์รวม ข้อ ๑๗ การพึ่งพาตนเอง ข้อ ๒๑ ทำงานอย่างมีความสุข สนุกกับการทำงาน และข้อ ๒๓ รู้ รัก สามัคคี คือ รู้ปัญหา และรู้วิธีแก้ เมื่อรู้แล้วต้องรักที่จะลงมือทำ ลงมือแก้ไข โดยทุกคนต้องมีความสามัคคี ร่วมมือร่วมใจกันแก้ไขปัญหานั้น และสร้างการรับรู้ให้กับประชาชน ให้ตระหนักรู้และปฏิบัติตามหลักการทรงงาน ดังกล่าว มีระบบการติดตามประเมินผลอย่างเป็นรูปธรรม มีเครือข่ายทีมงานที่เข้มแข็งซึ่งทุกภาคส่วนร่วมบูรณาการการทำงาน มีการติดต่อสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในพื้นที่



## คำนำ

การจัดทำเอกสารผลงานทางวิชาการฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอผลงานทางวิชาการเพื่อเข้ารับการประเมินผลงานและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการแรงงานชำนาญการ สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้นำเสนอผลงาน แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นผลงานที่เกิดขึ้นจากหน้าที่ความรับผิดชอบและได้เรียบเรียงขึ้นมาจากแนวทางการปฏิบัติงานจริง สำหรับส่วนที่ ๒ ได้นำเสนอแนวความคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ เรื่อง แนวทางพัฒนาการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้รวบรวมและเรียบเรียงพร้อมทั้งศึกษาค้นคว้าหาความรู้ทางวิชาการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเพื่อเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติงาน

ผู้ขอรับการประเมินหวังเป็นอย่างยิ่งว่าผลงานทางวิชาการฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป



พัชรีย์ พรหมสาขา ณ สกลนคร  
เมษายน ๒๕๖๑



## สารบัญ

|                                                                                                                                       | หน้า |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| บทคัดย่อ                                                                                                                              | ก    |
| คำนำ                                                                                                                                  | ค    |
| สารบัญ                                                                                                                                | ง    |
| ส่วนที่ ๑ ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา                                                                                         |      |
| ๑. ชื่อผลงาน โครงการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม<br>ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐                                     | ๑    |
| ๒. ระยะเวลาดำเนินการ                                                                                                                  | ๑    |
| ๓. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวคิดที่ใช้ในการดำเนินการ                                                                                    | ๑    |
| หลักการและเหตุผล                                                                                                                      | ๑    |
| ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิด                                                                                                       | ๑    |
| ๓.๑ การบริหารราชการตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี                                                                             | ๑    |
| ๓.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒                                                                                        | ๒    |
| ๓.๓ ระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อการจ้างงานเร่งด่วน<br>และพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๑ | ๒    |
| ๓.๔ แนวความคิดเกี่ยวกับการบริหารงานแบบบูรณาการ                                                                                        | ๓    |
| ๓.๕ แนวความคิดเกี่ยวกับการประสานงาน                                                                                                   | ๔    |
| ๓.๖ แนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน                                                                                        | ๔    |
| ๔. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ                                                                                                     | ๖    |
| ๕. ผู้ร่วมดำเนินการ                                                                                                                   | ๑๔   |
| ๖. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ                                                                                                 | ๑๔   |
| ๗. ผลสำเร็จของงาน                                                                                                                     | ๑๖   |
| ๘. การนำไปใช้ประโยชน์                                                                                                                 | ๑๗   |
| ๙. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค                                                                                            | ๒๗   |
| ๑๐. ข้อเสนอแนะ                                                                                                                        | ๑๗   |
| ส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนวความคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ                                                                              |      |
| ชื่อเรื่อง แนวทางพัฒนาการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนด้านอาชีพ                                                           | ๑๘   |
| ๑. หลักการและเหตุผล                                                                                                                   | ๑๘   |
| ๒. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ                                                                                                     | ๒๐   |
| ๒.๑ บทวิเคราะห์                                                                                                                       | ๒๐   |
| ๒.๒ แนวความคิด                                                                                                                        | ๒๑   |
| (๑) หลักการทรงงาน ๒๓ ประการของในหลวงรัชกาลที่ ๙                                                                                       | ๒๑   |

## หน้า

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| (๒) การติดตามและประเมินผล           | ๒๒ |
| (๓) การทำงานเป็นทีมที่มีประสิทธิภาพ | ๒๓ |
| (๔) การสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ      | ๒๓ |
| ๒.๓ ข้อเสนอแนะ                      | ๒๔ |
| ๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ              | ๒๔ |
| ๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จ              | ๒๔ |
| บรรณานุกรม                          | ๒๕ |
| ภาคผนวก                             | ๒๖ |



## ส่วนที่ ๑

### ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑. ชื่อผลงาน โครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ระยะเวลาที่ดำเนินการ ตุลาคม ๒๕๕๙ – กันยายน ๒๕๖๐

๓. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ

#### ๓.๑ หลักการและเหตุผล

ด้วยกระทรวงแรงงาน มีแผนดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาและยกระดับผลิตภาพแรงงาน จึงได้จัดสรรงบประมาณให้จังหวัดนครพนม เพื่อดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ กิจกรรม จ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงิน ๑,๕๐๙,๕๘๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนเก้าพันห้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) เพื่อนำมาใช้แก้ปัญหาให้กับประชาชนวัยแรงงานผู้เดือดร้อนด้านอาชีพให้มีโอกาสฝึกอบรมพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อเพิ่มพูนศักยภาพในทักษะใหม่ (Reskill) นอกเหนือจากทักษะเดิมที่มี เพื่อนำไปสู่การพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง และเป็นการกระตุ้นให้แรงงานตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาตนเอง พึ่งพาตนเอง และสามารถช่วยเหลือกันในชุมชนท้องถิ่นได้ ก่อให้เกิดการเพิ่มผลิตภาพแรงงานด้วยทักษะความสามารถที่หลากหลาย มีรายได้เพิ่มจากทักษะความรู้ใหม่ที่ได้รับการฝึกฝน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ในรูปแบบประชารัฐ ผู้ขอรับการประเมินในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ผู้ขอรับการประเมินจึงได้รวบรวมหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และแนวทางการดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนมซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงผู้ที่สนใจศึกษา ค้นคว้า หาข้อมูล การดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพต่อไป

#### ๓.๒ ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิด

การดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพจังหวัดนครพนม เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจำเป็นต้องมีความรู้ทางวิชาการและแนวความคิดต่าง ๆ มาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้การดำเนินงานสามารถบรรลุเป้าหมาย ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้รวบรวม แนวคิด ทฤษฎี ที่นำมาประยุกต์ใช้และเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ดังนี้

##### ๓.๒.๑ การบริหารราชการตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Government) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : [http://library๒.parliament.go.th/library/content\\_law/mo.pdf](http://library๒.parliament.go.th/library/content_law/mo.pdf)  
การส่งเสริมให้นำการบริหารราชการตามแนวทางการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Government) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ แนวทางดังกล่าวนี้ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องบริหารราชการโดยยึดหลักการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งประกอบด้วย ๖ หลัก ได้แก่ หลักนิติธรรม (Rule of law) หลักคุณธรรม (Ethics)

หลักความโปร่งใส (Transparency) หลักความมีส่วนร่วม (Participation) หลักความรับผิดชอบ (Accountability) และหลักความคุ้มค่า (Value for money) กล่าวได้ว่า แม้จะมีกระบวนการปฏิบัติราชการที่ประกอบด้วยกี่ขั้นตอนก็ตาม ถ้าในแต่ละขั้นตอนไม่ยึดถือปฏิบัติกฎระเบียบ หรือตัวบทกฎหมาย ขาดคุณธรรม ขาดความซื่อสัตย์สุจริต ขาดความโปร่งใส หรือไม่เปิดโอกาสให้มีการควบคุมตรวจสอบทั้งจากภายในและภายนอก รวมทั้งขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน ขาดความรับผิดชอบในการดำเนินงานและขาดความคุ้มค่าในการดำเนินงานในบางกรณีแล้ว กระบวนการปฏิบัติราชการนั้นจะไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร

### ๓.๒.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เข้าถึงได้จาก : [http://www.nesdb.go.th/ewt\\_dl\\_link.php?nid=๖๔๒๒](http://www.nesdb.go.th/ewt_dl_link.php?nid=๖๔๒๒) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยึดหลักการสำคัญ ๖ ประการ คือ (๑) ยึด “หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ต่อเนื่องมาตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ เพื่อให้เกิดการบูรณาการการพัฒนาในทุกมิติอย่างสมเหตุสมผล มีความพอประมาณ และมีระบบคุ้มกันและการบริหารจัดการความเสี่ยงที่ดี (๒) ยึด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” (๓) ยึด “กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)” ซึ่งถือว่าเป็นแผนแม่บทหลักของประเทศ ที่มีวิสัยทัศน์ : ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (๔) ยึด “เป้าหมายอนาคตของประเทศไทยปี ๒๕๗๙” มาเป็นกรอบในการกำหนดเป้าหมายที่จะบรรลุใน ๕ ปีแรก และเป้าหมายระยะย่อยๆ ลงมา (๕) ยึด “หลักการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ลดความเหลื่อมล้ำ และขับเคลื่อนการเจริญเติบโตจากการเพิ่มผลิตภาพการผลิตบนฐานของการใช้ภูมิปัญญาและนวัตกรรม” และ (๖) ยึด “หลักการนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังใน ๕ ปีที่ต่อยอดไปสู่ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นเป้าหมายระยะยาว”

### ๓.๒.๓ ระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๑

กระทรวงแรงงาน. ระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๑. ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ภัยธรรมชาติ” หมายความว่า ภัยอันตรายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติและมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น อุทกภัย ภัยแล้ง วาตภัย

“ผู้ประสบภัยธรรมชาติ” หมายความว่า บุคคลผู้ได้รับความเดือดร้อนหรืออาจจะได้รับความเดือดร้อนในการประกอบอาชีพหรือขาดรายได้จากการประกอบอาชีพอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ

“ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ” หมายถึงผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ว่างงานและไม่มีรายได้และผู้ที่มีความเดือดร้อนด้านการอาชีพเป็นการชั่วคราว

ข้อ ๕ การให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนตามระเบียบนี้ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) จ้างงานเร่งด่วน เพื่อให้ผู้ประสบภัยธรรมชาติมีงานทำชั่วคราวด้วยการจ้างแรงงานให้ทำงานในงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับสาธารณประโยชน์ เช่น ดูแลเด็กกำพร้า คนชรา คนพิการ ที่ประสบภัยธรรมชาติ ทำความสะอาดหรือบูรณะอาคารสถานที่ที่เสียหายจากภัยธรรมชาติ หรือจ้างงานอื่นที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงานประจำจังหวัด



(๒) พัฒนาทักษะฝีมือและศักยภาพแรงงาน เพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงานหรือฝึกอาชีพ ให้ผู้ประสภัยธรรมชาติในสาขาอาชีพต่าง ๆ ในการปรับปรุงซ่อมแซม สาธารณสมบัติต่าง ๆ ที่สอดคล้อง กับความต้องการของพื้นที่ที่ประสภัยธรรมชาติ รวมถึงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารที่อยู่อาศัย อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ของผู้ประสภัยธรรมชาติ

(๓) จ้างแรงงานหรือฝึกฝีมือเพื่อประกอบอาชีพ เป็นการสร้างรายได้และโอกาส แก่ผู้ว่างงานและไม่มีรายได้ ผู้ที่มีความเดือดร้อนด้านอาชีพเป็นการชั่วคราว

ข้อ ๖ การจ้างแรงงานเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรงและได้รับค่าจ้างแรงงานโดย ครบถ้วน ให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานกำหนดมาตรการควบคุมดูแลการจ้างงานให้เป็นไปด้วยความ เรียบร้อย

ข้อ ๗ ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานเป็นผู้เสนอโครงการหรือเป็น ผู้รวบรวมข้อเสนอของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน ให้คณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสภัย ธรรมชาติกระทรวงแรงงานเป็นผู้พิจารณาเสนอปลัดกระทรวงแรงงานอนุมัติ

ในส่วนภูมิภาคให้สำนักงานแรงงานจังหวัดเป็นผู้เสนอโครงการหรือเป็นผู้รวบรวม ข้อเสนอของหน่วยงานของทางราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เสนอให้คณะกรรมการ ศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงานประจำจังหวัดเป็นผู้พิจารณาเสนอผู้ว่าราชการ จังหวัดอนุมัติ

ข้อ ๘ การให้ความช่วยเหลือตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความ เดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ ตามระเบียบนี้ ให้ดำเนินการในพื้นที่ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นพื้นที่ที่จังหวัดได้ประกาศให้เป็นพื้นที่ประสภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖

(๒) เป็นพื้นที่ที่จังหวัดได้เคยประกาศให้เป็นพื้นที่ประสภัยพิบัติตาม (๑) และ คาดหมายว่าจะเกิดภัยธรรมชาติขึ้นในเวลาอันใกล้ ทั้งนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงานประจำจังหวัด

(๓) เป็นพื้นที่ที่ประชาชนประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ โดยผ่านการพิจารณาและ รับรองจากคณะกรรมการหมู่บ้านหรือคณะกรรมการชุมชน

ข้อ ๙ การใช้จ่ายเงินตามระเบียบนี้ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและ พัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสภัยธรรมชาติ โดยให้ถือปฏิบัติตาม ระเบียบของทางราชการ เว้นแต่จะทำได้ความตกลงกับกระทรวงการคลังไว้เป็นอย่างอื่น

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานหรือสำนักงานแรงงานจังหวัดรายงานผลการ ดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินตามแผนโครงการ ตามวรรคหนึ่งทุกเดือนต่อกระทรวงแรงงานภายในวันที่ สิบของเดือนถัดไป

### ๓.๔ แนวความคิดเกี่ยวกับการบริหารงานแบบบูรณาการ

ดร.อนันท์ งามสะอาด (การบริหารงานแบบบูรณาการ : ร่วมคิดร่วมทำร่วมพัฒนา, อ้างใน [www.dtec.ac.th/dtec/tet.doc](http://www.dtec.ac.th/dtec/tet.doc)) ผู้อำนวยการวิทยาลัยเทคนิคศรีสะเกษเห็นว่า การบริหารงานแบบบูรณาการ เป็นการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมพัฒนาของบุคคล หรือองค์กร เป็นการบริหารงานแบบสมัยใหม่ที่มีการบริหาร จัดการอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล มีข้อมูลที่ต้องชัดเจนเพื่อใช้ในการกำหนดนโยบายและพัฒนางาน พร้อมทั้งมีกระบวนการที่สามารถตอบสนองความต้องการและความพึงพอใจ ดร.อนันท์ฯ ยังเห็นว่าการนำ

แนวคิดระบบบริหารแบบบูรณาการเข้ามาใช้ในองค์กรส่งผลเชิงบวกที่ทำให้พนักงานสามารถทำงานได้ง่าย สะดวกและมีประสิทธิภาพ เพิ่มความสามารถในการแข่งขันขององค์กร กระบวนการตัดสินใจของทุกระดับ ในองค์กรง่ายและมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ใช้ทรัพยากรต่าง ๆ ร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ ลดความสูญเปล่า ซ้ำซ้อน และลดปัญหาความสับสนของพนักงานในการควบคุมกระบวนการลดค่าใช้จ่ายจากการตรวจ ติดตามประเมินผลทั้งภายในและภายนอก และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีแก่องค์กร ขณะเดียวกัน อาจเกิดปัญหา พนักงานที่มีอยู่มีทักษะไม่สอดคล้องกับระบบบริหารจัดการแบบบูรณาการที่ต้องการผู้ที่มีทักษะหลายด้าน มาทำงาน ทำให้ผู้ดำเนินงานเกิดความสับสน และเข้าใจผิด รวมทั้งเป็นภาระแก่องค์กร

การดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนด้านอาชีพจังหวัดนครพนม ต้องดำเนินงาน ร่วมกับอาสาสมัครแรงงานประจำตำบล ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น การดำเนินงานกับบุคคลและ หน่วยงานหลาย ๆ ภาคส่วนนั้น ต้องมีการบริหารงานแบบบูรณาการ เพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด อีกทั้งประชาชนได้รับความช่วยเหลือครอบคลุมทุกพื้นที่ ทำให้ไม่เกิดการทำงานซ้ำซ้อน และช่วยประหยัด งบประมาณของแผ่นดินได้อีกทางหนึ่ง

### ๓.๕ แนวความคิดเกี่ยวกับการประสานงาน

สถาบันดำรงราชานุภาพ (๒๕๕๓ : ๖) ในทางราชการได้มีนักวิชาการให้ความหมายของคำว่า การประสานงาน หมายถึง “การจัดระเบียบวิธีการทำงาน เพื่อให้งานและเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ ร่วมมือ ปฏิบัติงานเป็นน้ำหนึ่งใจเดียว ไม่ทำให้งานซ้อนกัน ขัดแย้งกัน หรือเหลื่อมล้ำกัน ทั้งนี้เพื่อให้งานดำเนินไป อย่างราบรื่น สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และนโยบายขององค์กรนั้นอย่างสมานฉันท์และมีประสิทธิภาพ ” ส่วนทางธุรกิจนิยามที่จะให้ความหมายว่า การประสานงานหมายถึง “การติดต่อสื่อสารให้เกิดความคิดความ เข้าใจตรงกันในการร่วมมือปฏิบัติงานให้สอดคล้องตลอดเวลา และกิจกรรมที่จะต้องกระทำให้บรรลุ วัตถุประสงค์อย่างสมานฉันท์เพื่อให้งานดำเนินไปอย่างราบรื่นไม่เกิดการทำงานซ้ำซ้อน ขัดแย้งหรือเหลื่อม ล้ำกัน”การประสานงานที่ดีช่วยให้การทำงานบรรลุเป้าหมายได้อย่างราบรื่นและรวดเร็ว ทุกคน ทุกฝ่ายมี ความเข้าใจถึงนโยบายและวัตถุประสงค์ของหน่วยงานได้ดียิ่งขึ้น ช่วยประหยัดเวลา เงิน วัสดุ และสิ่งของ ต่างๆ ในการทำงาน ทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพิ่มผลสัมฤทธิ์ของงานมากขึ้น และยัง สร้างความกลมเกลียว ความเข้าใจอันดีและความสามัคคีอีกทั้งช่วยจัดข้อขัดแย้งในการทำงาน จัดปัญหา การทำงานซ้ำซ้อนหรือเหลื่อมล้ำกัน ก่อให้เกิดการทำงานเป็นทีม สร้างความสำนึกในการรับผิดชอบร่วมกัน รวมถึงเข้าใจข้อเท็จจริงและปัญหาของหน่วยงานอื่น นำไปสู่การกระตุ้นความคิดสร้างสรรค์และรู้หนทาง การปรับปรุงงานต่อไป

### ๓.๖ แนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน

การมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมการพัฒนาต่าง ๆ เช่น กิจกรรมทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เกิดขึ้นได้ในหลายลักษณะ หลายรูปแบบ หลายวิธีการแตกต่างกันไปตามวัตถุประสงค์ทำให้นิยามและความหมายของการมีส่วนร่วมต่างกันไปบ้าง โดยมีผู้ให้ความหมายที่หลากหลาย และมีความแตกต่างกันไปตามความเข้าใจและประสบการณ์ของแต่ละบุคคล

สมจิต ชันขวา (๒๕๔๔ : ๒๑) กล่าวว่า การมีส่วนร่วม หมายถึง การทำงานร่วมกันเพื่อให้ บรรลุ วัตถุประสงค์ด้วยความตั้งใจโดยกระทำการงานดังกล่าวในห้วงเวลาและลำดับการที่ทรง ประสิทธิภาพ คือ ถูกจังหวะและเวลาที่เหมาะสมกับทั้งกระทำการงานดังกล่าว ด้วยความรู้สึก ผูกพันให้ประจักษ์ว่าเชื่อถือ

ไว้วางใจได้ การมีส่วนร่วมเป็นหัวใจของการเสริมสร้างพลังการทำงาน กันเป็นกลุ่ม (Teamwork) ที่มีประสิทธิภาพ ในการเสริมสร้างและสนับสนุนการเปลี่ยนแปลงและการพัฒนา เพราะการมีส่วนร่วมทำให้ผู้เกี่ยวข้อง หรือผู้มีส่วนร่วมเข้าใจสถานการณ์ และอุทิศตน มากยิ่งขึ้นเพื่อการเปลี่ยนแปลงหรือพัฒนา

พจน์ เทียมศักดิ์ (๒๕๔๓ : ๒๑) กล่าวถึงการมีส่วนร่วมว่า การมีส่วนร่วมมีความสำคัญเพราะเป็นการทำให้ทุกฝ่ายได้เข้ามาเกี่ยวข้องให้ทุกคนมีสิทธิที่จะมีส่วนร่วมในการดำเนินงานใน [www.ssru.ac.th](http://www.ssru.ac.th) ๗ ลักษณะของกิจกรรมและการดำเนินชีวิตในชุมชน อย่างมีศักดิ์ศรีและเท่าเทียมกันในสิทธิอำนาจตามแนวทางประชาธิปไตยและรวมถึงเป็นการลดการพึ่งพารัฐ อันเป็นความสัมพันธ์ตามแนวราบซึ่งก่อให้เกิดการเรียนรู้อย่างกว้างขวาง

ธวัช สติธิกิจโยธิน (๒๕๔๓ : ๒๙) ได้ให้ความหมายของการมีส่วนร่วม ว่าหมายถึง การที่ปัจเจกบุคคล กลุ่มคนหรือองค์กรประชาชนได้อาสาเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจการดำเนินงานโครงการ การแบ่งปันผลประโยชน์ และการประเมินโครงการพัฒนาด้วยความสมัครใจ โดยปราศจากข้อกำหนดที่มาจากบุคคลภายนอก และเป็นไปเพื่อตอบสนองความต้องการของสมาชิกในชุมชน รวมทั้งมีอำนาจอิสระในการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดจากการพัฒนาให้กับสมาชิกด้วยความพึงพอใจ และผู้ที่เข้ามามีส่วนร่วมมีความรู้สึกเป็นเจ้าของด้วย

กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน แบ่งได้เป็น

๑) การร่วมในการวางแผน (Participation in Planning) คือ การมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ปัญหา กำหนดลำดับความสำคัญ ตั้งเป้าหมาย กำหนดแนวทางการดำเนินการ ติดตามประเมิน และตัดสินใจ

๒) การร่วมในการดำเนินกิจกรรม (Participation in Implementation) ประกอบด้วย การสนับสนุนด้านทรัพยากรและการประสานความร่วมมือ

๓) การร่วมในการใช้ประโยชน์ (Participation in Utilization) คือ การนำเอากิจกรรมมาใช้ให้เกิดประโยชน์ได้ ซึ่งเป็นการเพิ่มระดับของการพึ่งตนเองและควบคุมทางสังคม

๔) การร่วมในการได้รับประโยชน์ (Participation in Benefit Sharing) คือ การแจกจ่ายผลประโยชน์การพัฒนอย่างยุติธรรม

๕) การร่วมในการประเมินผล (Participation in Evaluation) เพื่อประชาชนในชุมชน จะได้รับทราบถึงปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ เพื่อร่วมกันดำเนินการหาทางแก้ไขต่อไป

ซึ่งการดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนด้านอาชีพจังหวัดนครพนมโดยผ่านกลไกอาสาสมัครแรงงาน เป็นไปตามกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกประการ คือ การร่วมในการวางแผน การดำเนินกิจกรรม การใช้ประโยชน์ การได้รับประโยชน์ และการประเมินผล

จากนิยามที่กล่าวมาข้างต้นอาจสรุปได้ว่า การมีส่วนร่วม คือ กระบวนการแลกเปลี่ยนข้อมูลและความคิดเห็นเพื่อแสวงหาทางเลือก และการตัดสินใจต่าง ๆ เกี่ยวกับโครงการที่เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับร่วมกันทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจึงควรเข้าร่วมในกระบวนการนี้ ตั้งแต่เริ่มแรกจนกระทั่งถึงการติดตามและประเมินผลเพื่อให้เกิดความเข้าใจและการรับรู้ เรียนรู้ การปรับเปลี่ยนโครงการร่วมกันซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย



#### ๔. สรุปสาระและขั้นตอนการดำเนินการ

การดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพจังหวัดนครพนมได้ดำเนินโครงการภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงแรงงานและคณะทำงานในระดับจังหวัด และเป็นไปตามระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

##### แนวความคิดในการจัดทำโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อเนื่องไปถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประเทศไทยต้องประสบกับวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ วิกฤตการณ์ร้ายแรงประการหนึ่ง คือ ภัยธรรมชาติจากเหตุอุทกภัยในหลายพื้นที่ในช่วงฤดูมรสุมส่งผลให้ราษฎรได้รับความเดือดร้อนในด้านอาชีพ พื้นที่ทำการเกษตรได้รับความเสียหาย ทำให้ราษฎรไม่สามารถประกอบอาชีพด้านเกษตรได้ตามปกติ เกิดปัญหาการว่างงานและขาดรายได้ในการดำรงชีพ

กระทรวงแรงงาน ได้ตระหนักถึงปัญหาและความเดือดร้อนของราษฎรที่ประสบอุทกภัยและรัฐบาลขณะนั้น ได้กำหนดให้เป็นภารกิจเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะต้องเข้าไปช่วยเหลือราษฎร กระทรวงแรงงานในฐานะที่เป็นส่วนราชการหนึ่งที่มีภารกิจในการดูแลความเป็นอยู่และเสริมสร้างศักยภาพของประชากรที่อยู่ในกำลังแรงงานให้มีสภาพชีวิตที่ดีและอยู่ในสังคมอย่างเป็นสุข ดังนั้น การดูแลช่วยเหลือราษฎร หรือผู้ใช้แรงงานที่ได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพจึงเป็นภารกิจหนึ่งที่กระทรวงแรงงานจะต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการให้ความช่วยเหลือ จึงได้ริเริ่มโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติขึ้นภายใต้ภารกิจของศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงาน

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่เกิดขึ้นในประเทศสหรัฐอเมริกาและได้ลุกลามไปทั่วโลก ส่งผลให้การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยติดลบ รายได้จากการส่งออกสินค้าลดลง ธุรกิจภาคบริการและการท่องเที่ยวซบเซาเนื่องจากนักท่องเที่ยวลดลง ความต้องการบริโภคสินค้าในประเทศลดลง ส่งผลให้ธุรกิจหลายแห่งปิดกิจการหรือลดการจ้างงานลง เกิดการว่างงานจำนวนมาก การดำเนินงานโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงได้ขยายกลุ่มเป้าหมายไปสู่ผู้ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ ผู้ว่างงานและผู้ไม่มีรายได้ และเปลี่ยนเป็นโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากสถานการณ์และสภาพแวดล้อม ตลอดจนสภาพเศรษฐกิจและสังคมมีความเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก อีกทั้งโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการในกระทรวงแรงงานมีการปรับเปลี่ยน จึงได้เปลี่ยนชื่อโครงการเป็นโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ซึ่งรัฐบาลมีนโยบาย การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ กำหนดระยะเฉพาะหน้าที่จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งสตรี ผู้ด้อยโอกาส และแรงงานนอกระบบ พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงาน โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในทุกระดับอย่างมีมาตรฐาน ทั้งจะเชื่อมโยงข้อมูล และการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน เพื่อให้ตรงกับความต้องการของพื้นที่ และของประเทศโดยรวม ซึ่งสอดคล้องกับภารกิจงานของกระทรวงแรงงาน ในยุทธศาสตร์การพัฒนาและยกระดับผลิตภาพแรงงาน เพื่อ



นำมาใช้แก้ปัญหาให้กับประชาชนวัยแรงงานผู้เดือดร้อนด้านอาชีพให้มีโอกาสฝึกอบรมพัฒนาทักษะฝีมือ เพื่อเพิ่มพูนศักยภาพในทักษะใหม่ (Reskill) นอกเหนือจากทักษะเดิมที่มี เพื่อนำไปสู่การพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง และเป็นการกระตุ้นให้แรงงานตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาตนเอง พึ่งพาตนเอง และสามารถช่วยเหลือกันในชุมชนท้องถิ่นได้ ก่อให้เกิดการเพิ่มผลิตภาพแรงงานด้วยทักษะความสามารถที่หลากหลาย มีรายได้เพิ่มจากทักษะความรู้ใหม่ที่ได้รับการฝึกฝน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ในรูปแบบประชารัฐ

สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม ได้จัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ กระทรวงแรงงาน และแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพกระทรวงแรงงาน ประจำจังหวัดนครพนม เพื่อเป็นศูนย์กลางประสานงานในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบความเดือดร้อน อันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ วิกฤตเศรษฐกิจ และผู้ว่างงานและไม่มีรายได้ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล คณะกรรมการศูนย์ฯ ประกอบด้วย

- |                                                                   |               |
|-------------------------------------------------------------------|---------------|
| (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย | ประธานกรรมการ |
| (๒) พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดนครพนม                 | กรรมการ       |
| (๓) ผู้อำนวยการโครงการชลประทานนครพนม                              | กรรมการ       |
| (๔) ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบทนครพนม                              | กรรมการ       |
| (๕) พัฒนาการจังหวัดนครพนม                                         | กรรมการ       |
| (๖) หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนครพนม         | กรรมการ       |
| (๗) จัดหางานจังหวัดนครพนม                                         | กรรมการ       |
| (๘) ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาฝีมือแรงงานนครพนม                     | กรรมการ       |
| (๙) สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครพนม                       | กรรมการ       |
| (๑๐) ประกันสังคมจังหวัดนครพนม                                     | กรรมการ       |
| (๑๑) แรงงานจังหวัดนครพนม                                          | กรรมการ       |
|                                                                   | และเลขานุการ  |

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) พิจารณากลับกรอง แผนงาน/โครงการ งบประมาณที่หน่วยงานปฏิบัติเสนอเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ และโครงการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนด้านอาชีพ รวมทั้งการกำหนดประเภทของการจ้างงาน การฝึกทักษะอาชีพสำรวจความต้องการและพื้นที่เป้าหมายที่ผู้เดือดร้อนต้องได้รับการช่วยเหลือเร่งด่วนและจำเป็น

(๒) ประสานการปฏิบัติงานในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ได้แก่ อุทกภัย วาตภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง หรือภัยธรรมชาติอื่น รวมทั้งผู้ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานและหน่วยงานหรือส่วนราชการอื่นในพื้นที่รับผิดชอบรวมทั้งองค์กรเครือข่าย เพื่อให้การช่วยเหลือดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) กำกับดูแล ตรวจสอบ เฝ้าระวัง แนะนำการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานในพื้นที่รับผิดชอบ พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลผลการดำเนินงานการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ และรายงานให้กระทรวงแรงงานทราบเป็นระยะ ๆ จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติ

(๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนมมอบหมาย

## แนวทางและรูปแบบการทำงานโครงการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนด้านอาชีพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีดังนี้

### ๑) แนวทางการดำเนินงาน

การดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนด้านอาชีพจังหวัดนครพนม ได้ดำเนินโครงการภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงแรงงานและคณะทำงานในระดับจังหวัด และเป็นไปตามระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ พ.ศ.๒๕๕๑ โดยมีวัตถุประสงค์ ๓ ประการ ดังนี้

๑) เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพและภัยธรรมชาติให้มีความก้าวหน้า ได้รับการฝึกทักษะและศักยภาพในสาขาอาชีพต่าง ๆ เป็นการสร้างโอกาสและทางเลือกในการประกอบอาชีพ สามารถเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย เพื่อเลี้ยงชีพตนเองและครอบครัว

๒) เกิดการบูรณาการกับหน่วยงานในพื้นที่ในการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่มีการใช้แรงงานของประชาชนเป็นการส่งเสริมการจ้างงานในพื้นที่ทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งภาครัฐและประชาชน

๓) สิ่งสาธารณะประโยชน์ของชุมชนได้รับการบูรณะซ่อมแซม ปรับปรุง ให้มีสภาพพร้อมใช้งานมากยิ่งขึ้น

โครงการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนด้านอาชีพ สามารถดำเนินการ ๒ กิจกรรมหลัก ดังนี้

#### ๑.๑ กิจกรรมจ้างงานเร่งด่วน

เป็นการจ้างแรงงานที่เป็นผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพจากภัยธรรมชาติ หรืออาจจะได้รับความเดือดร้อนในการประกอบอาชีพหรือขาดรายได้จากการประกอบอาชีพอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติหรือผู้ว่างงานและไม่มีรายได้ หรือผู้ที่มีความเดือดร้อนด้านอาชีพ ให้ทำงานพัฒนาสาธารณะประโยชน์ในพื้นที่ เช่น การขุดลอกคลอง สร้าง/ซ่อมแซมฝาย ทาสีรั้ววัด/มัสยิด ปรับปรุงโรงเรียน/ศูนย์ชุมชน ถนนภายในหมู่บ้าน/ตำบล เป็นต้น โดยการจ้างแรงงานเป็นรายวันเท่านั้น ในอัตราค่าจ้างวันละ ๑๕๐ บาท ระยะเวลาการจ้าง คนละไม่เกิน ๒๐ วัน ทั้งนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพกระทรวงแรงงานจังหวัดนครพนม

#### ๑.๒ กิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือ

เป็นการจัดฝึกอาชีพให้แก่ประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติ ว่างงาน ผู้ไม่มีรายได้และผู้ที่มีความเดือดร้อนด้านอาชีพ โดยหลักสูตรฝึกอาชีพขึ้นอยู่กับความต้องการของประชาชนในพื้นที่และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพกระทรวงแรงงานจังหวัดนครพนม โดยมีค่าใช้จ่ายต่อรุ่น ดังนี้

- ค่าวิทยากร ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ไม่เกินรุ่นละ ๒๐,๐๐๐ บาท
- ค่าวัสดุฝึก ไม่เกินรุ่นละ ๓๒,๐๐๐ บาท
- ค่าเบี้ยเลี้ยง ผู้เข้ารับการฝึกต้องไม่ต่ำกว่า ๑๖ คนต่อรุ่น รุ่นหนึ่งไม่เกิน ๓๐ วัน ๆ ละ ๑๒๐ บาท
- ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ไม่เกินรุ่นละ ๓,๐๐๐ บาท

การบริหารจัดการโครงการงบประมาณจำนวนไม่เกินร้อยละ ๓ ของงบประมาณที่ได้รับ  
การจัดสรรทั้งหมด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ ดังนี้

- ค่าวัสดุสำนักงานและวัสดุคอมพิวเตอร์
- ค่าเดินทางไปราชการ
- ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น
- ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ
- ค่าจ้างเหมาทำป้ายกิจกรรม
- ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

## ๒) เป้าหมายของงาน

โครงการ/ผลผลิต ประชาชนวัยแรงงานในพื้นที่ได้รับการบริการด้านแรงงาน

กิจกรรม จ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ

### ตัวชี้วัดผลผลิต

๑. เจริญปริมาณ จำนวนกำลังแรงงานได้รับการเสริมสร้างศักยภาพ
๒. เจริญคุณภาพ แรงงานมีรายได้เพิ่มขึ้นเฉลี่ยคนละ ๓,๐๐๐ บาท

### ตัวชี้วัดกิจกรรม

๑. มีกลุ่มอาชีพจัดตั้งใหม่น้อย ๑ กลุ่ม
๒. ฝึกอบรมสำหรับผู้สูงอายุอย่างน้อย ๑ รุ่น
๓. ฝึกอบรมช่างชุมชนอย่างน้อย ๑ รุ่น
๔. โครงการสามารถดำเนินการเสร็จได้ตามเป้าหมาย ร้อยละ ๑๐๐

## ๓) รูปแบบของการทำงาน

๑. ให้จังหวัดจัดทำโครงการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนกิจกรรมจ้างงานเร่งด่วน  
ร้อยละ ๒๐ และกิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือร้อยละ ๘๐

๒. กิจกรรมการจ้างงานเร่งด่วน สามารถดำเนินการได้เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับสาธารณประโยชน์ เช่น การ  
ขุดลอกคู คลอง บึง แหล่งน้ำ ก่อสร้างฝายชะลอน้ำ ซ่อมแซมฝาย สร้างแนวกันไฟฟ้า และซ่อมแซมสิ่ง  
สาธารณประโยชน์ (ไม่สนับสนุนกิจกรรมที่ไม่ยั่งยืน เช่น การปรับปรุงภูมิทัศน์)

๓. กิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือ ให้จังหวัดจัดทำโครงการและเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณได้  
ตามความต้องการของพื้นที่โดยในจำนวนโครงการที่เสนอขอทั้งหมดต้องมีโครงการเป็นลักษณะ ดังนี้

๓.๑ โครงการฝึกอบรม เพื่อสร้างงานสร้างอาชีพสร้างรายได้ที่เป็นนวัตกรรม เช่น การฝึก  
ช่างชุมชนในสาขาต่างๆ ที่มีความต้องการของพื้นที่อย่างน้อยจังหวัดละ ๑ โครงการ

๓.๒ โครงการฝึกอบรมผู้สูงอายุเฉลิมพระเกียรติ (สาขาอาชีพ....) อย่างน้อยจังหวัดละ

### ๑ โครงการ

๓.๓ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมต่อรุ่น ดังนี้

- (๑) ค่าเบี้ยเลี้ยงสำหรับผู้เข้ารับการฝึก ๑๒๐ บาท/คน/วัน
- (๒) ค่าวิทยากร ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท
- (๓) ค่าวัสดุ ไม่เกิน ๓๒,๐๐๐ บาท
- (๔) ระยะเวลาการฝึกอบรมให้เป็นไปตามหลักสูตรที่กำหนด ไม่เกิน ๓๐ วัน

(๕) จำนวนผู้เข้ารับการฝึกไม่ต่ำกว่ารุ่นละ ๑๖ คน

ทั้งนี้ ให้ใช้จ่ายงบประมาณอย่างประหยัด โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการ เป็นสำคัญ และไม่สนับสนุน ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ (เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอในการ จัดสรรให้ทั่วถึงทุกจังหวัด)

#### ๔. การบริหารจัดการโครงการ

- งบประมาณจำนวนไม่เกินร้อยละ ๓ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทั้งหมด เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการฯ

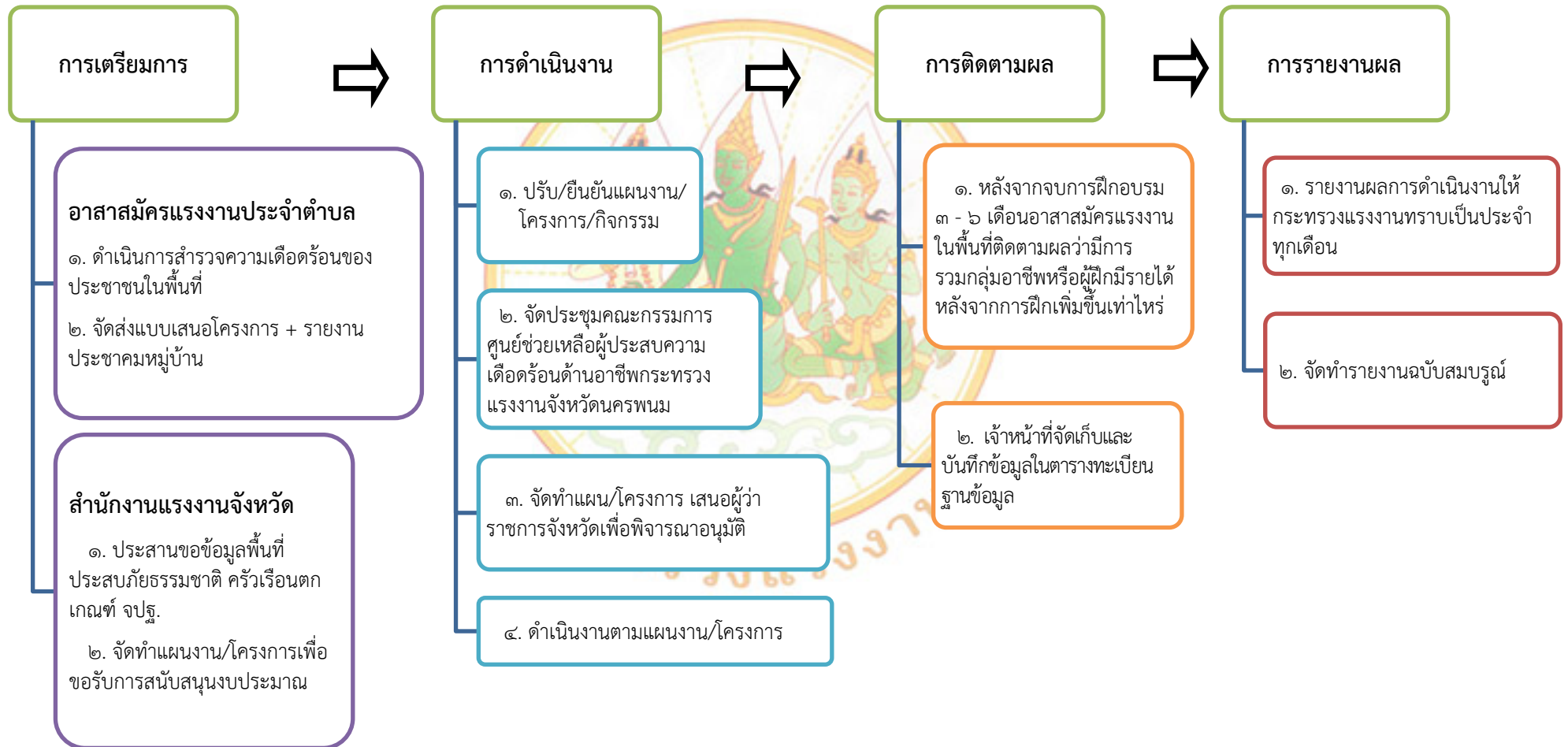
#### การดำเนินงาน

สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม ได้ดำเนินการจัดประชุมทบทวนและติดตามผลการ ดำเนินงานของอาสาสมัครแรงงานจังหวัดนครพนม โดยชี้แจงโครงการแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนด้าน อาชีพ ให้อาสาสมัครแรงงานได้รับทราบ และมอบหมายให้อาสาสมัครแรงงานประจำตำบลดำเนินการ สำนักรวบรวมความต้องการของประชาชนในพื้นที่เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณของโครงการ โดยใช้แนว ทางการดำเนินงานโครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้ดำเนินการประชุมหมู่บ้านเพื่อหา ข้อสรุปของกิจกรรมที่จะดำเนินการภายใต้โครงการ โดยจัดส่งแบบเสนอโครงการและรายงานการ ประชาคมพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม เพื่อรวบรวมกิจกรรมทั้งหมด ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงแรงงานต่อไป





ผังขั้นตอนการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนด้านอาชีพจังหวัดนครพนม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐



## ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการ

๑.๑ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการจัดเตรียมข้อมูล ดังนี้

๑) แจ้งอาสาสมัครแรงงานประจำตำบล อปท. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนครพนม (ข้อมูลประกาศพื้นที่ประสบภัยธรรมชาติ) สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดนครพนม (รายงานคุณภาพชีวิตประชาชนจังหวัดนครพนม) ในการสำรวจความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับความเดือดร้อนหรืออาจจะได้รับความเดือดร้อน ในการประกอบอาชีพ เนื่องจากผลกระทบจากภัยธรรมชาติ หรือผู้ว่างงาน ไม่มีรายได้ และได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพ ผู้ด้อยโอกาสและตกเกณฑ์ จปฐ. โดยให้อาสาสมัครแรงงานประจำตำบลเป็นผู้รวบรวม โครงการส่งให้สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม ทั้งนี้ โครงการที่เสนอนั้นต้องผ่านการประชาคมของ หมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้ผู้ใหญ่บ้านหรือผู้นำชุมชนนั้นรับรองรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการ

๒) จัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จากกระทรวงแรงงาน กิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือ จำนวน ๔๐ กิจกรรม งบประมาณ ๒,๒๓๔,๖๐๐ บาท (สองล้านสองแสนสามหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน)

## ขั้นตอนที่ ๒ การดำเนินงาน

๒.๑ เมื่อกระทรวงแรงงานอนุมัติงบประมาณให้สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมแล้ว ดำเนินการประสานแกนนำอาสาสมัครแรงงานระดับตำบลดำเนินการปรับ/ยืนยัน แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเป็นเงินจำนวน ๑,๕๐๙,๕๘๐.- บาท (หนึ่งล้านห้าแสนห้าพันห้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินโครงการ กิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือ จำนวน ๑,๔๖๖,๔๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) งบบริหารโครงการ ๔๓,๑๘๐ บาท (สี่หมื่นสามพันหนึ่งร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

๒.๒ จัดประชุมคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพกระทรวงแรงงาน จังหวัดนครพนมเพื่อพิจารณาแผนงาน/โครงการ ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ โดยเน้นฝึกหลักสูตรช่างชุมชนอย่างน้อย ๑ รุ่น เพื่อยกระดับทักษะฝีมือทักษะอาชีพ สร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ ที่เป็นเชิงนวัตกรรม หลักสูตรฝึกผู้สูงอายุอย่างน้อย ๑ รุ่น และให้จัดตั้งกลุ่มอาชีพอย่างน้อย ๑ กลุ่ม

๒.๓ จัดทำแผนงาน/โครงการ เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม พิจารณาอนุมัติโครงการดังนี้

๑) กิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือ จำนวน ๓๕ กิจกรรม ครอบคลุม ๑๒ อำเภอ ๓๔ ตำบล ๓๔ หมู่บ้าน ๑ ชุมชน งบประมาณ ๑,๔๖๖,๔๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดตามภาคผนวก

๒) งบบริหารโครงการ งบประมาณ ๔๓,๑๘๐ บาท (สี่หมื่นสามพันหนึ่งร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

๒.๔ จัดส่งแผนงาน/โครงการให้กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

๒.๕ แจ้งผลการอนุมัติโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพให้อาสาสมัครแรงงานประจำตำบล พร้อมทั้งแจ้งแนวทางการดำเนินงานและเอกสารที่ใช้ประกอบการเบิกจ่ายเงิน การจัดซื้อจัดจ้างค่าวัสดุฝึก เพื่อทราบและดำเนินการตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ

๒.๖ สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมยืมเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินการโครงการเฉพาะค่าตอบแทนวิทยากร ค่าเบี้ยเลี้ยง และงบบริหารโครงการของกิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือ สำหรับค่าวัสดุฝึก ให้อาสาสมัครแรงงานเป็นผู้ประสานขอข้อมูลหลักผู้ขาย รายการวัสดุ และใบส่งของจากผู้ขายในพื้นที่ส่งให้สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมเพื่อดำเนินการจัดซื้อและเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ขายซึ่งในขั้นตอนนี้มีปัญหาอุปสรรค คือ ผู้ขายไม่เข้าใจขั้นตอนระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สมุดบัญชีเงินฝากธนาคารรายการเคลื่อนไหวไม่เป็นปัจจุบัน ร้านค้าหลายแห่งยังไม่ขึ้นทะเบียนผู้ค้ากับภาครัฐ กรณีมีการแก้ไขข้อมูลหลักผู้ขายโดยสำนักงานคลังจังหวัดแจ้งกรมบัญชีกลางในการแก้ไขข้อมูลจำเป็นต้องใช้เวลานานถึง ๑ สัปดาห์ ประกอบกับสำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมไม่มีเจ้าหน้าที่พัสดุปฏิบัติงานโดยตรง จึงแต่งตั้งให้ลูกจ้างประจำ ตำแหน่งพนักงานธุรการ ปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่พัสดุ อีกทั้งในปี ๒๕๖๐ ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีการปรับปรุงแก้ไขระบบ ทำให้ผู้ขายได้รับเงินล่าช้าในบางรุ่น

#### ๒.๗ การประสานงานกับอาสาสมัครแรงงานประจำตำบล

- กำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดดำเนินการ โดยขอความร่วมมืออาสาสมัครแรงงานประจำตำบลที่รับผิดชอบพื้นที่ที่ดำเนินการที่มีความห่างไกลหรือพื้นที่ที่ใกล้เคียงกัน กำหนดวันดำเนินการในห้วงระยะเวลาช่วงเดียวกัน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมเพื่อวางแผนการลงพื้นที่ในวันเริ่มต้นและสิ้นสุดดำเนินการ การตรวจติดตามและการจ่ายค่าตอบแทนการจ้างงานหรือการจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงผู้เข้ารับการฝึก

- รายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง เพื่อใช้ในการจัดทำหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงิน

- รายชื่อวิทยากร สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง เพื่อใช้ในการจัดทำหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงิน

- ข้อมูลหลักผู้ขาย รายการวัสดุ และใบส่งของ เพื่อดำเนินการจัดซื้อตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๘ เจ้าหน้าที่จัดพิมพ์รายชื่อผู้เข้ารับการฝึก บัญชีลงเวลา และเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงิน มอบให้อาสาสมัครแรงงานประจำตำบลในวันเปิดโครงการ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมลงชื่อ ในบัญชีลงเวลา และใบสำคัญรับเงินค่าเบี้ยเลี้ยง เพื่อความถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ โปร่งใส และสะดวกรวดเร็วในการตรวจสอบเอกสาร

๒.๙ สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม ประสานที่ทำการปกครองอำเภอต่าง ๆ และหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน เพื่อแจ้งการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ในพื้นที่ ๑๒ อำเภอ

### ขั้นตอนที่ ๓ การติดตามผล

๓.๑ สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมจัดประชุมอาสาสมัครแรงงานประจำตำบลประจำเดือน เพื่อชี้แจงการติดตามประเมินผลโครงการหลังจากจบการฝึกอบรม เมื่อผ่านไป ๓ - ๖ เดือน โดยให้อาสาสมัครแรงงานติดตามผลว่ามีการรวมกลุ่มอาชีพหรือผู้เข้ารับการฝึกมีรายได้เฉลี่ยหลังจากการฝึกเพิ่มขึ้นเท่าไร

๓.๒ สำนักงานแรงงานจังหวัดร่วมกับอาสาสมัครแรงงานออกตรวจเยี่ยมติดตามผลของกลุ่มอาชีพเจ้าหน้าที่จัดเก็บและบันทึกข้อมูลในตารางทะเบียนข้อมูลพร้อมระบุผลลัพธ์ (Outcome) รายการกิจกรรมเข้าฐานข้อมูลระบบโดยโปรแกรม Microsoft Excel

#### ขั้นตอนที่ ๔ การรายงานผล

๔.๑ รายงานผลการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยตัดยอดข้อมูลทุกวันที่ ๒๓ ของเดือน และส่งให้กองยุทธศาสตร์และแผนงาน ทุกวันที่ ๓๐ ของเดือน

๔.๒ สรุปผลการดำเนินโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่งรายงานผลฉบับสมบูรณ์ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม และกระทรวงแรงงานทราบ

#### ๕. ผู้ร่วมดำเนินการ

|                              |                                      |
|------------------------------|--------------------------------------|
| ๕.๑ นายปริญญา ศรีประเสริฐ    | นักวิชาการแรงงานชำนาญการ             |
| ๕.๒ นางสาวแพรวพรรณ หันตุลา   | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีปฏิบัติงาน |
| ๕.๓ นางสาวสุนันทา ทิณบุรณ์   | พนักงานธุรการ ส.๓                    |
| ๕.๔ นายสวรรค์ คำสุภา         | พนักงานขับรถยนต์ ส.๓                 |
| ๕.๕ นางสาวทิวาพร หงสามนุษย์  | นักวิชาการแรงงาน                     |
| ๕.๖ อาสาสมัครแรงงานประจำตำบล |                                      |

#### ๖. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ

ผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้ดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในภาพรวม คิดเป็นร้อยละ ๗๐ โดยดำเนินงานดังนี้

##### ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการ

๑) แจ้งอาสาสมัครแรงงานประจำตำบล อปท. กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำนวความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับความเดือดร้อนหรืออาจจะได้รับความเดือดร้อนในการประกอบอาชีพ เนื่องจากผลกระทบจากภัยธรรมชาติ หรือผู้ว่างงาน ไม่มีรายได้ และได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพ ผู้ด้อยโอกาสและตกเกณฑ์ จปฐ. โดยให้อาสาสมัครแรงงานประจำตำบลเป็นผู้รวบรวมโครงการส่งให้สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม ทั้งนี้ โครงการที่เสนอมานั้นต้องผ่านการประชาคมของหมู่บ้าน/ชุมชน โดยให้ผู้ใหญ่บ้านหรือผู้นำชุมชนนั้นรับรองรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการ

๒) จัดทำแผนปฏิบัติการโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงแรงงาน กิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือ จำนวน ๔๐ กิจกรรม งบประมาณ ๒,๒๓๔,๖๐๐ บาท (สองล้านสองแสนสามหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน)



## ขั้นตอนที่ ๒ การดำเนินงาน

๑) เมื่อกระทรวงแรงงานอนุมัติงบประมาณให้สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมแล้ว ดำเนินการประสานแกนนำอาสาสมัครแรงงานระดับตำบลดำเนินการปรับ/ยืนยัน แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเป็นเงินจำนวน ๑,๕๐๙,๕๘๐.- บาท (หนึ่งล้านห้าแสนเก้าพันห้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) เป็นงบดำเนินโครงการ กิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือ จำนวน ๑,๔๖๖,๔๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) งบบริหารโครงการ ๔๓,๑๘๐ บาท (สี่หมื่นสามพันหนึ่งร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

๒) จัดประชุมคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพกระทรวงแรงงานจังหวัดนครพนมเพื่อพิจารณาแผนงาน/โครงการ ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ โดยเน้นฝึก หลักสูตรช่างชุมชนอย่างน้อย ๑ รุ่น เพื่อยกระดับทักษะฝีมือทักษะอาชีพ สร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ ที่เป็นเชิงนวัตกรรม หลักสูตรฝึกผู้สูงอายุอย่างน้อย ๑ รุ่น และให้จัดตั้งกลุ่มอาชีพอย่างน้อย ๑ กลุ่ม

๓) จัดทำแผนงาน/โครงการ เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม พิจารณานุมัติโครงการ

๔) จัดส่งแผนงาน/โครงการให้กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

๕) แจ้งผลการอนุมัติโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพให้อาสาสมัครแรงงานประจำตำบล พร้อมทั้งแจ้งแนวทางการดำเนินงานและเอกสารที่ใช้ประกอบการเบิกจ่ายเงิน การจัดซื้อจัดจ้างค่าวัสดุฝึก เพื่อทราบและดำเนินการตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ

๖) รับผิดชอบยืมเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินการโครงการ เฉพาะค่าตอบแทนวิทยากร ค่าเบี้ยเลี้ยง และงบบริหารโครงการของกิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือ สำหรับค่าวัสดุฝึกให้อาสาสมัครแรงงานเป็นผู้ประสานขอข้อมูลหลักผู้ขาย รายการวัสดุ และใบส่งของจากผู้ขายในพื้นที่ ส่งให้สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมเพื่อดำเนินการจัดซื้อและเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ขายโดยตรงชี้แจงรายละเอียดและความเป็นมาของโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพในวันเปิดฝึก และจ่ายเบี้ยเลี้ยงและค่าตอบแทนวิทยากรในวันปิดโครงการ

๗) การประสานงานกับอาสาสมัครแรงงานประจำตำบลกำหนดระยะเวลาฝึกอบรม โดยขอความร่วมมืออาสาสมัครแรงงานประจำตำบลที่รับผิดชอบพื้นที่ที่ดำเนินการที่มีความห่างไกลหรือพื้นที่ที่ใกล้เคียงกัน กำหนดวันดำเนินการในห้วงระยะเวลาช่วงเดียวกัน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมเพื่อวางแผนการลงพื้นที่ในวันเริ่มต้นและสิ้นสุดดำเนินการ การตรวจติดตามและการจ่ายค่าตอบแทนการจ้างงานหรือการจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงผู้เข้ารับการฝึก

- รายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง เพื่อใช้ในการจัดทำหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงิน

- รายชื่อวิทยากร สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง เพื่อใช้ในการจัดทำหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงิน และให้กรอกใบสมัครวิทยากรภายนอกเพื่อสมัครเป็นวิทยากรภายนอกของสำนักงานพัฒนาฝีมือแรงงาน ต่อไป

- ข้อมูลหลักผู้ขาย รายการวัสดุ และใบส่งของ เพื่อดำเนินการจัดซื้อตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๘) จัดพิมพ์รายชื่อผู้เข้ารับการฝึก บัญชีลงเวลา และเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงิน

จำนวน ๓๕ รุ่น เตรียมมอบให้อาสาสมัครแรงงานประจำตำบลในวันเปิดโครงการ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมลงชื่อ ในบัญชีลงเวลา และใบสำคัญรับเงินค่าเบี้ยเลี้ยง เพื่อความถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ โปร่งใส และสะดวกรวดเร็วในการตรวจสอบเอกสาร

๙) มีหนังสือถึงที่ทำการปกครองอำเภอต่าง ๆ และหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดนครพนม เพื่อแจ้งประสานการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในพื้นที่ ๑๒ อำเภอ

### ขั้นตอนที่ ๓ การติดตามผล

๑) จัดประชุมอาสาสมัครแรงงานประจำตำบลประจำเดือน เพื่อชี้แจงการติดตามประเมินผลโครงการหลังจากจบการฝึกอบรม เมื่อผ่านไป ๓ - ๖ เดือน โดยให้อาสาสมัครแรงงานติดตามผลว่ามีการรวมกลุ่มอาชีพหรือผู้เข้ารับการฝึกมีรายได้เฉลี่ยหลังจากการฝึกเพิ่มขึ้นเท่าไร แล้วส่งรายงานผลให้กับเจ้าหน้าที่ในวันประชุมอาสาสมัครแรงงานประจำเดือนเพื่อรวบรวมรายงานส่งกระทรวง สำหรับการลงพื้นที่ของเจ้าหน้าที่ในการติดตามผลการดำเนินงานอาจยังไม่ทั่วถึงทุกพื้นที่เนื่องจากสำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมมีบุคลากรน้อย ซึ่งปัจจุบันใช้วิธีการโทรสอบถามประธานกลุ่ม ให้ส่งรูปผลการดำเนินงานในปัจจุบัน สมุดบัญชีรับ - จ่ายของกลุ่ม ทางช่องทาง Line หรือ Facebook

๒) รวบรวมข้อมูลจัดเก็บและบันทึกข้อมูลในตารางทะเบียนข้อมูลพร้อมระบุผลลัพธ์ (Outcome) รายกิจกรรมเข้าฐานข้อมูลระบบโดยโปรแกรม Microsoft Excel

### ขั้นตอนที่ ๔ การรายงานผล

๑) รายงานผลการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยตัดยอดข้อมูลทุกวันที่ ๒๓ ของเดือน และส่งให้กองยุทธศาสตร์และแผนงาน ทุกวันที่ ๓๐ ของเดือน

๒) จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพจังหวัดนครพนม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม และกระทรวงแรงงานทราบ

## ๗. ผลสำเร็จของงาน

### เชิงปริมาณ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการงบดำเนินโครงการฯ กิจกรรมพัฒนาทักษะฝีมือ (ฝึกอาชีพระยะสั้น) รวม ๓๕ กิจกรรม งบประมาณ ๑,๔๖๖,๔๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ส่วนใหญ่เป็นหลักสูตรกลุ่มสาขาอาชีพช่างก่อสร้าง เช่น การก่ออิฐฉาบปูน การปูกระเบื้อง การปั้นปูน ช่างทาสี จำนวน ๑๘ รุ่น กลุ่มสาขาอาชีพช่างอุตสาหกรรมศิลป์ เช่น การแปรรูปเสื่อกก การทำอาหารและขนมไทย การทอผ้าย้อมคราม การทำของชำร่วย การเย็บตุ๊กตาผ้าเช็ดมือ การทำดอกไม้จันทน์ จำนวน ๙ รุ่น กลุ่มอาชีพบริการ หลักสูตรช่างตัดผมชาย จำนวน ๑ รุ่น กลุ่มสาขาอาชีพอื่น ๆ เช่น การเพาะเห็ด จำนวน ๗ รุ่น รวมทั้งสิ้น ๓๕ รุ่น มีผู้เข้าร่วมฝึกอบรม ๖๙๒ คน ซึ่งทำให้ประชาชนวัยแรงงาน ผู้พิการและผู้สูงอายุที่ได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพและภัยธรรมชาติ ได้รับการช่วยเหลือในเบื้องต้นให้มีอาชีพเสริม สามารถเพิ่มรายได้ลดรายจ่าย เพื่อเลี้ยงชีพตนเองและครอบครัว

## เชิงคุณภาพ

- ๑) ประชาชนวัยแรงงานได้ฝึกทักษะในการประกอบอาชีพ สามารถนำไปประกอบอาชีพเสริมสร้างรายได้
- ๒) มีการบูรณาการการทำงานทุกภาคส่วน ในรูปแบบประชารัฐ ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่
- ๓) สิ่งสาธารณประโยชน์ในชุมชนได้รับการบูรณะซ่อมแซม ปรับปรุงให้มีสภาพพร้อมใช้งาน

## ๘. การนำไปใช้ประโยชน์

- ๘.๑ มีฐานข้อมูลของผู้ผ่านการฝึกอาชีพ เพื่อเป็นภาคีเครือข่ายในการประสานงานในระดับพื้นที่
- ๘.๒ สามารถส่งเสริม สนับสนุน ต่อยอดการดำเนินงานให้กลุ่มอาชีพมีความเข้มแข็ง มีรายได้สามารถพึ่งพาตนเองได้ เช่น กลุ่มคนพิการ ผู้สูงอายุ เป็นต้น
- ๘.๓ สามารถบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น ทั้งภาครัฐและเอกชน
- ๘.๔ เพื่อใช้สำหรับเป็นข้อมูลการจัดเตรียมแผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปีต่อไป
- ๘.๕ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของสำนักงานแรงงานจังหวัด

## ๙. ความยั่งยืนในการดำเนินการ/ปัญหา/อุปสรรค

- ๙.๑ การดำเนินงานในพื้นที่/อำเภอ อยู่ระหว่างการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) จำเป็นต้องตรวจสอบความซ้ำซ้อนของงานในพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการ
- ๙.๒ คณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ เพื่อพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการ ซึ่งประกอบด้วยส่วนราชการต่าง ๆ เห็นควรมีค่าเบี้ยประชุม
- ๙.๓ ขั้นตอนในการจัดทำระบบจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า เนื่องจากการเตรียมข้อมูลหลักผู้ขายไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ ซึ่งผู้ขายขาดความรู้ ความเข้าใจในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- ๙.๔ งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ไม่เพียงพอกับความต้องการของพื้นที่

## ๑๐. ข้อเสนอแนะ

- ๑๐.๑ จัดทำหนังสือแจ้งเวียนอำเภอในการตรวจสอบกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการไม่ให้ซ้ำซ้อนกับโครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท
- ๑๐.๒ ควรกำหนดให้มีค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ กระทรวงแรงงาน
- ๑๐.๓ จัดประชุมชี้แจงสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบจัดซื้อจัดจ้างให้แก่อาสาสมัครแรงงาน ซึ่งเป็นผู้ประสานงานระหว่างร้านค้าวัสดุ ในการจัดเตรียมข้อมูลหลักผู้ขายให้กับเจ้าหน้าที่พัสดุ
- ๑๐.๔ การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ควรจัดสรรงบประมาณตามความต้องการของพื้นที่ เพื่อตอบสนองการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยธรรมชาติ หรือผู้ว่างงาน ไม่มีรายได้ และได้รับความเดือดร้อน ด้านอาชีพเป็นการชั่วคราวได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว และมีกรอบระยะเวลาที่เพียงพอสำหรับดำเนินการของจังหวัด



## ส่วนที่ ๒

### ข้อเสนอแนวความคิดเพื่อพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ

เรื่อง แนวทางพัฒนาการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ จังหวัดนครพนม

#### ๑. หลักการและเหตุผล

รัฐบาลได้มีนโยบาย การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ กำหนดระยะเฉพาะหน้าที่จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้ง สตรี ผู้ด้อยโอกาส และแรงงานนอกระบบ พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงาน โดยเน้นกลุ่มเป้าหมาย ผู้ลงทะเบียนสวัสดิการแห่งรัฐ การเพิ่มทักษะฝีมือ เพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย เพื่อให้ตรงกับความต้องการของพื้นที่ และของประเทศโดยรวม ซึ่งสอดคล้องกับภารกิจงานของกระทรวงแรงงาน ในยุทธศาสตร์การพัฒนาและ ยกระดับผลิตภาพแรงงาน

กระทรวงแรงงานได้จัดสรรงบประมาณให้จังหวัดนครพนม เพื่อดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนด้านอาชีพ กิจกรรม จ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้าน อาชีพ เพื่อนำมาใช้แก้ปัญหาให้กับประชาชนวัยแรงงานผู้เดือดร้อนด้านอาชีพให้มีโอกาสฝึกอบรมพัฒนาทักษะ ฝีมือเพื่อเพิ่มพูนศักยภาพในทักษะใหม่ (Reskill) นอกเหนือจากทักษะเดิมที่มี เพื่อนำไปสู่การพัฒนาตนเอง อย่างต่อเนื่อง และเป็นการกระตุ้นให้แรงงานตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาตนเอง พึ่งพาตนเอง และ สามารถช่วยเหลือกันในกลุ่มชนท้องถิ่นได้ ก่อให้เกิดการเพิ่มผลิตภาพแรงงานด้วยทักษะความสามารถที่ หลากหลาย มีรายได้เพิ่มจากทักษะความรู้ใหม่ที่ได้รับการฝึกฝน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนใน พื้นที่ในรูปแบบประชารัฐ ประกอบกับการดำเนินงานที่ผ่านมา ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ปัจจุบัน ผู้ขอรับการ ประเมินพบว่า จังหวัดนครพนมมีศักยภาพที่ควรได้รับการพัฒนาและยังคงพบปัญหาอุปสรรคที่จะต้องได้รับการ แก้ไขเพื่อให้สามารถช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนได้อย่างครอบคลุมทุกพื้นที่และ ทุกกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

#### ๑. การสำรวจข้อมูลความต้องการของประชาชนในพื้นที่

กระทรวงแรงงานมีหน่วยงานในส่วนภูมิภาคในระดับจังหวัดเท่านั้น จึงจำเป็นต้องอาศัยการ บริหารจัดการโดยใช้กลไกเครือข่ายด้านแรงงานในพื้นที่ในรูปแบบ “อาสาสมัคร” ในการขับเคลื่อนภารกิจ ต่าง ๆ ของกระทรวงแรงงานสู่พื้นที่ได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง จึงได้ออกระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วย อาสาสมัครแรงงาน พ.ศ.๒๕๕๘ (กระทรวงแรงงาน : ๒๕๕๘) โดยมีสำนักงานแรงงานจังหวัด เป็นผู้ดูแล รับผิดชอบงานด้านอาสาสมัครแรงงานในการสนับสนุนและพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครแรงงาน เพื่อทำหน้าที่ เป็นผู้แทนกระทรวงแรงงานในการนำบริการด้านแรงงานและขยายบริการด้านแรงงานสู่ประชาชนในพื้นที่/ ชุมชนได้อย่างทั่วถึง ซึ่งจังหวัดนครพนมมีอาสาสมัครแรงงานประจำตำบลครอบคลุมพื้นที่ทุกตำบล ๙๗ ตำบล และ ๒ ชุมชนในเขตเทศบาลเมืองนครพนมจำนวน ๙๙ คน เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวแทนของกระทรวงแรงงาน ในระดับพื้นที่ในการดำเนินงาน โดยมีหน้าที่ ดังนี้



๑) ประสานงานด้านแรงงานในพื้นที่ ระหว่างประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานในจังหวัดหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการขยายบริการด้านแรงงานไปสู่ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนอย่างทั่วถึง เช่น สอดส่อง ดูแล และเฝ้าระวังพฤติกรรมที่จะนำไปสู่ปัญหาการหลอกลวงคนหางาน การใช้แรงงานทั่วไปโดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิงที่ไม่เป็นธรรมโดยแจ้งเบาะแสให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานในจังหวัดทราบอย่างรีบด่วน

๒) เป็นสื่อกลางในการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ให้คำปรึกษาและแนะนำด้านแรงงานให้แก่ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชน เช่น ด้านการจัดหางานให้ข้อมูลตำแหน่งงานว่าง ข่าวสารตลาดแรงงาน ข้อมูลเกี่ยวกับการหลอกลวงคนหางาน

๓) สำรวจและรวบรวมข้อมูลพื้นฐานด้านแรงงานในพื้นที่ ซึ่งนำมาใช้วางแผนในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านแรงงานในพื้นที่หมู่บ้านและชุมชนของตนเอง ได้แก่ ๑) ปัญหาการว่างงาน ๒) ปัญหาแรงงานต่างด้าว ๓) ปัญหาหลอกลวงคนหางานไปทำงานต่างประเทศ ๔) ปัญหาการถูกเลิกจ้าง ๕) ปัญหาด้านค่าจ้างและสวัสดิการในการทำงาน ๖) การสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ๗) ปัญหายาเสพติด ๘) ปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน เป็นต้น

๕) เรื่องอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมาย

(คำสั่งจังหวัดนครพนม ที่ ๓๕๕๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๖๐)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กระทรวงแรงงานมอบหมายให้ทุกจังหวัดดำเนินการสำรวจข้อมูลแรงงานนอกระบบ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบในพื้นที่จังหวัดจัดทำเป็นฐานข้อมูลให้มีความสะดวก รวดเร็วในการเข้าถึงข้อมูล รวมทั้งการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลเพื่อเป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการ การวางแผนส่งเสริมการคุ้มครอง และกำหนดแนวทาง/มาตรการในการพัฒนาแรงงานนอกระบบให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ซึ่งสำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม ได้มอบหมายให้อาสาสมัครแรงงานดำเนินการสำรวจข้อมูลแรงงานนอกระบบส่งข้อมูลให้สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมเพื่อดำเนินการคัดกรองและส่งต่อให้ความช่วยเหลือตามภารกิจของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน ต่อไป

จังหวัดนครพนม โดยสำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม ได้ให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบจากการสำรวจข้อมูลของอาสาสมัครแรงงาน เพื่อให้กลุ่มแรงงานนอกระบบมีทักษะอาชีพต่าง ๆ จำนวนทั้งสิ้น ๖๙๒ คน ภายใต้โครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพจังหวัดนครพนม

## ๒. การจัดทำฐานข้อมูลอย่างเป็นระบบ

- สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม ได้จัดเก็บข้อมูลแรงงานนอกระบบในรูปแบบไฟล์ excel
- จัดทำทะเบียนรายชื่อผู้เข้ารับการฝึกอบรม ในรูปแบบไฟล์ excel
- จัดทำทะเบียนรายชื่อและที่อยู่ของวิทยากร

## ๓. การติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลโครงการ คือ กระบวนการเปรียบเทียบผลลัพธ์ของโครงการ (Project Results or Outcomes) ที่เกิดขึ้นจริงกับผลลัพธ์ของโครงการที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ของโครงการ (Project Objectives) เพื่อให้ทราบว่าผลการดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่

ซึ่งกระทรวงแรงงานกำหนดให้มีการติดตามประเมินผลหลังจากการฝึกอบรมเสร็จ ๓ - ๖ เดือน เพื่อให้ทราบว่าผู้เข้ารับการฝึกมีรายได้เฉลี่ยเพิ่มขึ้น ๓,๐๐๐ บาท หรือไม่ และบันทึกข้อมูลลงในฐานทะเบียนข้อมูลผู้เข้าร่วมโครงการแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนด้านอาชีพ โดยกำหนดให้อาสาสมัครแรงงานในพื้นที่รับผิดชอบการติดตามประเมินผลดังกล่าว

#### ๔. การบูรณาการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานและหน่วยงานอื่น

จากคู่มือคำอธิบายและแนวทางปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ (สำนักงาน ก.พ.ร., ๒๕๔๖ : ๓๒) ได้กล่าวถึงการบริหารราชการแบบบูรณาการ หมายถึง การร่วมมือกันในระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปฏิบัติงานร่วมกันหรือมีแผนการดำเนินงานที่สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกันซึ่งจะทำให้ภารกิจที่สำคัญของรัฐในแต่ละด้านเกิดผลสำเร็จเป็นประโยชน์แก่ประชาชนส่วนรวมและมีความประหยัดโดยใช้ทรัพยากรร่วมกันให้เกิดประโยชน์สูงสุด

## ๒. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ

### ๒.๑ บทวิเคราะห์

จากประสบการณ์ทำงานของผู้ขอรับการประเมิน ซึ่งได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ซึ่งได้มีการเปลี่ยนชื่อเป็นโครงการแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนด้านอาชีพปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ปัจจุบัน พบเห็นปัญหาจากการดำเนินโครงการ ซึ่งผู้ขอรับการประเมินสามารถวิเคราะห์ในรูปแบบของ SWOT Analysis ได้ ดังนี้

| ปัจจัยภายใน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ปัจจัยภายนอก                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Strength : จุดแข็ง</b></p> <p>๑. เป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามโครงการฯ</p> <p>๒. มีอาสาสมัครแรงงานประจำตำบลในพื้นที่ช่วยขับเคลื่อนภารกิจ</p> <p>๓. บุคลากรสำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนมมีความรู้ ความสามารถและความสามัคคีในการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>๔. มีอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกในการทำงาน</p> <p><b>Weakness : จุดอ่อน</b></p> <p>๑. ขาดการนำเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์เข้ามาช่วยจัดทำฐานข้อมูลอย่างเป็นระบบ</p> <p>๒. ขาดการติดตามและประเมินผลอย่างจริงจัง</p> <p>๓. งบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอกับความต้องการของพื้นที่</p> | <p><b>Opportunity : โอกาส</b></p> <p>๑. รัฐบาลมีนโยบายให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพอย่างต่อเนื่องทุกปี</p> <p>๒. ทุกภาคส่วนให้ความสำคัญในการยกระดับคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ ให้มีอาชีพ มีรายได้</p> <p><b>Threat : อุปสรรค</b></p> <p>๑. การเปลี่ยนแปลงของสภาพดิน ฟ้า อากาศ</p> <p>๒. ค่านิยมแบบดั้งเดิมของประชาชนในพื้นที่</p> |

## ๒.๒ แนวความคิด

จากจุดแข็งและโอกาสที่จังหวัดนครพนมมี ผู้ขอรับการประเมินพิจารณาแล้วเห็นว่า หากมีการพัฒนา จะทำให้โครงการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนด้านอาชีพ สามารถช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อน และสามารถนำไปต่อยอดในการพัฒนาอาชีพ สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างยั่งยืนในอนาคต โดยอาศัยแนวคิดและทฤษฎีต่าง ๆ มาประยุกต์ใช้ในการทำงาน ดังนี้

### ๒.๒.๑ หลักการทรงงาน ๒๓ ประการของในหลวงรัชกาลที่ ๙

แนวคิดหรือหลักการทรงงานของในหลวงรัชกาลที่ ๙ มีความน่าสนใจที่สมควรนำมาประยุกต์ใช้กับชีวิตการทำงานเป็นอย่างยิ่ง สืบค้นจาก : <https://lifestyle.campus-star.com/knowledge/๓๙๖๗๘.html> ซึ่งเราสามารถนำหลักการทรงงานของพระองค์ไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์และถ่ายทอด สร้างการรับรู้ให้กับอาสาสมัครแรงงานและประชาชนในพื้นที่ที่ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนด้านอาชีพได้ ดังนี้

๑) จะทำอะไรต้องศึกษาข้อมูลให้เป็นระบบ คือ ในการทำงานผู้ปฏิบัติงานต้องศึกษาข้อมูลรายละเอียดอย่างเป็นระบบจากข้อมูลความต้องการของประชาชน การจัดลำดับความสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินงาน เอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายเงิน เพื่อนำข้อมูลเหล่านั้นไปใช้ประโยชน์ได้จริงอย่างถูกต้องตามระเบียบ ดำเนินการได้รวดเร็ว และตรงตามเป้าหมาย

๒) ระเบิดจากภายใน คือ ในการทำงานต่าง ๆ นั้นอาจจะต้องคุยหรือประชุมกับลูกน้อง เพื่อนร่วมงาน หรืออาสาสมัครแรงงานในทีมเสียก่อน เพื่อให้ทราบถึงเป้าหมายและวิธีการของโครงการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนด้านอาชีพ ต้องสร้างความเข้มแข็งจากภายในให้เกิดความเข้าใจและอยากจะทำ

๓) แก้ปัญหาจากจุดเล็ก คือ ควรมองปัญหาภาพรวมก่อนเสมอ แต่เมื่อจะลงมือแก้ปัญหา นั้น ควรมองในสิ่งที่คนมักจะมองข้าม แล้วเริ่มแก้ปัญหาจากจุดเล็กๆ เสียก่อน เมื่อสำเร็จแล้วจึงค่อยๆ ขยายแก้ไขไปเรื่อยๆ ทีละจุด เราสามารถเอามาประยุกต์ใช้กับการทำงานได้ โดยมองไปที่เป้าหมายใหญ่ของงานแต่ละชิ้น แล้วเริ่มลงมือทำจากจุดเล็กๆ ก่อน ค่อยๆ ทำ ค่อยๆ แก้ไปที่ละจุด งานแต่ละชิ้นก็จะลุล่วงไปได้ตามเป้าหมายที่วางไว้

๔) ทำตามลำดับขั้น คือ ปฏิบัติตามแนวทางขั้นตอนที่คู่มือ/ระเบียบที่กำหนดไว้

๕) ภูมิสังคม ภูมิศาสตร์ สังคมศาสตร์ คือ การพัฒนาใดๆ ต้องคำนึงถึงสภาพพื้นที่ และดูว่าเขาต้องการอะไรจริงๆ แล้วก็อธิบายให้เขาเข้าใจหลักการของการพัฒนานี้ก็จะเกิดประโยชน์อย่างยิ่ง

๖) ทำงานแบบองค์รวม คือ การมองสิ่งต่างๆ ที่เกิดอย่างเป็นระบบครบวงจร ทุกสิ่งทุกอย่างมีมิติเชื่อมต่อกัน มองสิ่งที่เกิดขึ้นและแนวทางแก้ไขอย่างเชื่อมโยง

๗) ไม่ติดตำรา คือ เมื่อเราจะทำการใดนั้น ควรทำงานอย่างยืดหยุ่นกับสภาพและสถานการณ์นั้นๆ สิ่งที่เราทำบางครั้งต้องโอ้อ้อมต่อสภาพธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม สังคม และจิตวิทยาด้วย

๘) รู้จักประหยัด เรียบง่าย ได้ประโยชน์สูงสุด คือ ในการพัฒนาและช่วยเหลือประชาชน ใช้หลักในการแก้ปัญหาด้วยความเรียบง่ายและประหยัด ประชาชนสามารถทำได้เอง หาได้ในท้องถิ่นและประยุกต์ใช้สิ่งที่มีอยู่ในภูมิภาคนั้นมาแก้ไข ปรับปรุง โดยไม่ต้องลงทุนสูงหรือใช้เทคโนโลยีที่ยุ่งยากมากนัก

๙) ทำให้ง่ายคือ สอดคล้องกับสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนและระบบนิเวศโดยรวม “ทำให้ง่าย”

๑๐) การมีส่วนร่วมคือ เปิดโอกาสให้ประชาชนหรือเจ้าหน้าที่ทุกระดับได้มาร่วมแสดงความคิดเห็น “สำคัญที่สุดจะต้องหัดทำให้กว้างขวาง หนักแน่น รู้จักรับฟังความคิดเห็น แม้กระทั่งความวิพากษ์วิจารณ์จากผู้อื่นอย่างฉลาดนั้น แท้จริงคือ การระดมสติปัญญาและประสบการณ์อันหลากหลายมาอำนวยการปฏิบัติบริหารงานให้ประสบผลสำเร็จที่สมบูรณ์นั่นเอง”

๑๑) ต้องยึดประโยชน์ส่วนรวม

๑๒) บริการที่จุดเดียว

๑๓) ใช้ธรรมชาติช่วยธรรมชาติ

๑๔) ใช้ธรรมชาติปราบธรรมชาติ

๑๕) plugged-in ในใจคน คือ การจะทำการใดสำเร็จต้องปลุกจิตสำนึกของคนเสียก่อนต้องให้เห็นคุณค่า เห็นประโยชน์กับสิ่งที่จะทำ

๑๖) ขาดทุนคือกำไร คือ “การให้” และ “การเสียสละ” เป็นการกระทำอันมีผลเป็นกำไร คือความอยู่ดีมีสุขของประชาชนในพื้นที่ และสร้างการรับรู้กระตุ้นให้อาสาสมัครแรงงานตระหนักถึงความสำคัญในงานภารกิจของกระทรวงแรงงานซึ่งจำเป็นต้องมีจิตอาสา เสียสละเวลาส่วนตัวมาช่วยเหลืองานเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่

๑๗) การพึ่งพาตนเอง คือ หลังจากประชาชนได้รับการฝึกอบรม หรือพัฒนาทักษะฝีมือสามารถนำไปประกอบอาชีพ สร้างรายได้ ลดรายจ่ายและพึ่งตนเองได้ในที่สุด ซึ่งข้อนี้สำคัญมากและได้แนะนำให้กับกลุ่มผู้เข้ารับการฝึกน้อมนำหลักการทรงงานนี้ไปปฏิบัติทุกคน

๑๘) พออยู่พอกิน คือ ให้ประชาชนสามารถอยู่อย่าง “พออยู่พอกิน” ให้ได้เสียก่อน แล้วจึงค่อยขยายให้มีความอุดมสมบูรณ์ที่ก้าวหน้าต่อไป

๑๙) เศรษฐกิจพอเพียง คือ แนวทางการดำเนินชีวิต ให้ดำเนินไปบน “ทางสายกลาง” เพื่อให้รอดพ้นและสามารถดำรงอยู่ได้อย่างมั่นคงและยั่งยืนภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์และการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ซึ่งปรัชญานี้สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้ทั้งระดับบุคคล องค์กร และชุมชน

๒๐) ความซื่อสัตย์สุจริต จริงใจต่อกัน คือ ผู้ที่มีความสุจริตและบริสุทธิ์ใจ แม้จะมีความรู้น้อย ก็ยอมทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวมได้มากกว่าผู้ที่มีความรู้มาก แต่ไม่มีความสุจริต ไม่มีความบริสุทธิ์ใจ นอกจากนี้ยังสร้างความตระหนักรู้ถึงการป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ค่านิยมขององค์กรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อเป็นการโปร่งในการทำงานจะต้องแจ้งยอดงบประมาณการฝึกอบรมแต่ละรุ่นให้ผู้เข้ารับการฝึกได้รับทราบ

๒๑) ทำงานอย่างมีความสุข คือ ทำงานต้องมีความสุขด้วย สนุกกับการทำงานเพียงเท่านั้น ถือว่าเราชนะแล้ว หรือจะทำงานโดยคำนึงถึงความสุขที่เกิดจากการได้ทำประโยชน์ให้กับผู้อื่น

๒๒) ความเพียร คือ การเริ่มต้นทำงานหรือทำสิ่งใดนั้นอาจจะไม่ได้มีความพร้อม ต้องอาศัยความอดทนและความมุ่งมั่น

๒๓) รู้ รัก สามัคคี ในการดำเนินงานทุกอย่างจะสำเร็จได้ ทุกคนในองค์กรจะต้องรู้จักสามัคคีกัน ช่วยกันทำงานให้สำเร็จลุล่วงเรียบร้อย

#### ๒.๒.๒ การติดตามและประเมินผล

การติดตาม สืบค้นจาก : <http://km.moi.go.th> เป็นกระบวนการในการควบคุม กำกับ ติดตามงานอย่างเป็นระบบ ให้เห็นถึงความต่อเนื่อง รวมทั้งการตรวจสอบปัจจัยนำเข้า กระบวนการในการดำเนินงาน ผลการดำเนินงาน และผลกระทบที่เกิดขึ้นการติดตามมีวัตถุประสงค์เพื่อตรวจสอบความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน อันก่อให้เกิดการดำเนินการแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงที และดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนที่วางไว้ โดยมุ่งสู่เป้าหมายสำคัญของโครงการ หรือแผนงานที่ตอบสนองต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน



การประเมินผล สืบค้นจาก : <http://km.moi.go.th> เป็นการตรวจสอบและวัดสิ่งที่แผนได้กำหนดไว้ในขั้นตอนการวางแผนและเมื่อนำไปดำเนินการแล้ว สิ่งที่เปลี่ยนแปลงและเกิดขึ้นนั้นเป็นไปตามที่กำหนดและคาดหวังไว้เพียงใด โดยนำเอาผลที่วัดได้มาพิจารณาวิเคราะห์เปรียบเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงทำให้รู้ได้ว่าสิ่งที่แผนต้องการกับผลที่เกิดขึ้นจริงนั้นตรงกันหรือแตกต่างกันเพียงใด ด้วยเหตุผลอะไรบ้าง เป็นเหตุผล จากปัจจัยภายนอกหรือภายใน และรายงานผลการดำเนินงานต่อผู้บังคับบัญชาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### ๒.๒.๓ การทำงานเป็นทีมที่มีประสิทธิภาพ

อนนท์ ตุลารักษ์ สืบค้นได้จาก: <http://www.sattahipactivity.com/> ได้กล่าวไว้ว่า ทีม (Team) หมายถึง บุคคลที่ทำงานร่วมกันอย่างประสานงานภายในกลุ่ม กล่าวคือ เป็นการรวมตัวของกลุ่มคนที่ต้องพึ่งพาอาศัยกันและกันในการทำงาน เพื่อให้เกิดผลสำเร็จ ทีมงาน (Team Work) หมายถึง กลุ่มคนที่มีความสัมพันธ์กันค่อนข้างจะใกล้ชิดและคงความสัมพันธ์อยู่ค่อนข้างจะถาวร ซึ่งประกอบด้วย หัวหน้างานและเพื่อนร่วมงานโดยร่วมกันทำงานให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของทีมงาน

“การทำงานเป็นทีม” เป็นความร่วมมือร่วมใจของบุคคล เพื่อที่จะบรรลุเป้าหมายร่วมกัน โดยต้องมีองค์ประกอบสำคัญ ๓ ประการ (๓P) ได้แก่ มีวัตถุประสงค์ (Purpose) ต้องชัดเจนมีการจัดลำดับความสำคัญ (Priority) ในการทำงาน มีผลการทำงาน (Performance)

สรุปได้ว่า ในการดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนด้านอาชีพ จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือ ร่วมใจกันทำงาน ทั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานแรงงานจังหวัดนครพนม หน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดนครพนม เครือข่ายอาสาสมัครแรงงานและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้เข้ารับการฝึกอบรมและวิทยากร เพื่อให้งานที่ทำนั้นสำเร็จและบรรลุวัตถุประสงค์

#### ๒.๒.๔ การสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ

นัตยา เกรียงชัยพฤกษ์ และคณะ. คู่มือเทคนิคการสื่อสาร. (ออนไลน์). สืบค้นได้จาก <http://๒๐๓.๑๕๗.๗.๗/KM/blog/myfile/๑๓๖๓๓๒๕๕๖๐.pdf> ได้กล่าวไว้ว่า

การติดต่อสื่อสารเป็นกิจกรรมที่ทุกคนจะต้องปฏิบัติอยู่เสมอไม่ว่าจะตำแหน่งใดในองค์กร ทั้งในแง่ส่วนตัวบุคคลต่างๆ ก็ต้องมีการสื่อสารกันเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลการทำงาน หรือเพื่อการประสานงานและความเข้าใจต่างๆ อย่างเหมาะสม และในแง่องค์กรการสื่อสารจะช่วยสร้างและจรรโลงวัฒนธรรมขององค์กรให้ยาวสืบต่อไป และสร้างองค์กรให้ก้าวไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้ด้วย การติดต่อสื่อสารขององค์กรประกอบด้วย ๒ กลุ่มใหญ่ๆ คือ การติดต่อสื่อสารภายในองค์กร และการติดต่อสื่อสารภายนอก การสื่อสารภายในองค์กร มี ๔ ลักษณะ คือ จากบนลงล่าง (Downward Communication) จากล่างขึ้นบน (Upward Communication) การสื่อสารในแนวนอน (Horizontal Communication) และการสื่อสารแบบต่างหน่วยงาน และต่างระดับ (Diagonal Communication)

การสื่อสารในองค์กรที่มีประสิทธิภาพ การสื่อสารที่เกิดขึ้นในองค์กรจะมีประสิทธิภาพได้นั้น ประกอบด้วยปัจจัยหลายอย่างแต่ที่สำคัญก็คือเรื่องของคุณธรรม ทั้งผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชาและผู้ร่วมงานต่างจะต้องมีคุณธรรมประจำใจอันได้แก่ ความจริงใจ การแสดงความจริงใจสามารถแสดงออกมาได้ทั้งการพูดและการเขียน แต่ก็ไม่จำเป็นต้องแสดงออกมาทั้งหมด เหมือนที่คิด แสดงออกมาเท่าที่จำเป็นและคิดว่าเหมาะสม เช่น การชมการวิจารณ์ และการแสดงความเห็นความปรารถนาดี การแสดงความปรารถนาดีก็สามารถแสดงออกมาได้ทั้งการพูดและการเขียนได้เช่นกัน เช่น การให้คำปรึกษา การเสนอแนะ การทักท้วงและการตักเตือน ความมีน้ำใจ การแสดงความมีน้ำใจเป็นศิลปะของการอยู่ร่วมกัน การรู้จักการให้และรู้จักการรับเป็นการแสดงถึงความมีน้ำใจ

## ๒.๓ ข้อเสนอแนะ

ผู้ขอรับการประเมินได้ทำการศึกษาแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนด้านอาชีพ อาทิ เช่น หลักการทรงงาน ของในหลวงรัชกาลที่ ๙ การติดตามและประเมินผล การทำงานเป็นทีม การสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ และเห็นควรนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานโครงการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนด้านอาชีพจังหวัดนครพนม โดยข้อเสนอแนะให้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑. ในการเปิดโครงการทุกครั้งให้เจ้าหน้าที่บรรยายถึงหลักการทรงงาน ของในหลวงรัชกาลที่ ๙ เพื่อสร้างการรับรู้ให้กับประชาชนตระหนักรู้และปฏิบัติตามหลักการทรงงานของในหลวงรัชกาลที่ ๙ ซึ่งจำเป็นต้องมีการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ

๒. ควรมีระบบการติดตามประเมินผลอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากมีการติดตามรายบุคคลแล้ว ควรมีการคัดเลือกกลุ่มที่สมาชิกสนใจและตั้งใจที่จะรวมกลุ่มให้ยั่งยืนต่อไป เพื่อพิจารณาสนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเพื่อเป็นต้นทุนในการประกอบอาชีพในรูปแบบกลุ่ม โดยให้จังหวัดพิจารณาคัดเลือก ๑ - ๒ กลุ่ม ได้รับการส่งเสริมและติดตามผลของกลุ่มเพื่อเป็นต้นแบบให้กลุ่มอื่นอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๓. ควรมีการสร้างเครือข่ายทีมงานที่เข้มแข็ง โดยเปิดโอกาสให้อาสาสมัครแรงงานที่มีความรู้ความสามารถในสาขาอาชีพต่าง ๆ ได้พัฒนาศักยภาพของตนเองในการเป็นวิทยากร ซึ่งทำให้เกิดการพัฒนาของตัวอาสาสมัครแรงงานเอง เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างอาสาสมัครแรงงานกับอาสาสมัครแรงงานระหว่างอาสาสมัครแรงงานกับประชาชนในพื้นที่ตำบลอื่น มีการช่วยเหลือ พึ่งพาอาศัยกัน เกิดการขยายเป็นเครือข่ายทีมงานที่เข้มแข็งในภาพรวมของจังหวัด

๔. ในการฝึกอาชีพให้กับกลุ่มผู้สูงอายุ ผู้พิการ เห็นควรบูรณาการร่วมกับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในพื้นที่ในการขับเคลื่อน ส่งเสริม และสนับสนุนให้เป็นกิจกรรมของชมรมผู้สูงอายุกลุ่มผู้มีอาชีพ และมีรายได้ เพื่อสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนต่อไป

๕. คณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพกระทรวงแรงงาน จังหวัดนครพนม ขอเสนอให้มีการปรับเพิ่มค่าเบี้ยเลี้ยงผู้เข้ารับการฝึกจากเดิมวันละ ๑๒๐ บาท เป็นวันละ ๑๕๐ บาท เพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชนระยะเร่งด่วน ประกอบกับปัจจุบันอัตราค่าครองชีพเพิ่มสูงขึ้น

## ๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑) ประชาชนวัยแรงงานได้รับการฝึกอาชีพเสริม สามารถเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย เพื่อเลี้ยงชีพตนเองและครอบครัว ได้อย่างยั่งยืน

๒) เกิดการบูรณาการกับหน่วยงานในพื้นที่ในรูปแบบประชารัฐเพื่อดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพ และเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในพื้นที่ทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งภาครัฐและประชาชน

## ๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๑) ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : จำนวนประชาชนวัยแรงงานได้รับการพัฒนาศักยภาพ เพิ่มทักษะฝีมือเพิ่มโอกาสในการสร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้

๒) ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ : ประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการมีรายได้เพิ่มขึ้นเฉลี่ย ๓,๐๐๐ บาทต่อปี

## บรรณานุกรม

- กระทรวงแรงงาน. ระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๑.
- ธวัช สิทธิิทธิโยธิน. แนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน. ๒๕๕๓. น.๒๑
- นิตยา เกรียงชัยพฤษ และคณะ. คู่มือเทคนิคการสื่อสาร. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก  
<http://๒๐๓.๑๕๗.๗.๗/KM/blog/myfile/๑๓๖๓๓๒๕๖๐.pdf> สืบค้นเมื่อ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑.
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เข้าถึงได้จาก :  
[http://www.nesdb.go.th/ewt\\_dl\\_link.php?nid=๖๔๒๒](http://www.nesdb.go.th/ewt_dl_link.php?nid=๖๔๒๒) สืบค้นเมื่อ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑.
- พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖. (ออนไลน์).  
 เข้าถึงได้จาก : [http://library๒.parliament.go.th/library/content\\_law/๓๐.pdf](http://library๒.parliament.go.th/library/content_law/๓๐.pdf) สืบค้นเมื่อ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑.
- พจน์ เทียมศักดิ์. แนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน. ๒๕๕๓. น.๒๑
- พรพิมล เขาสมบุรณ์. แนวคิดเกี่ยวกับการทำงานเป็นทีม. ๒๕๕๓ หน้า ๑๓๗ ใน กุญชรี้ คำชาย และคณะ  
 พฤติกรรมมนุษย์กับการพัฒนาตน สถาบันราชภัฏสวนสุนันทา  
 มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา. บทที่ ๒ เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง. แนวคิดและหลักการ การมีส่วนร่วม  
 ของประชาชน. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <http://www.ssuir.ssru.ac.th/bitstream/ssuir/๗๑๙/๑/๑๒๒-๕๕.pdf> สืบค้นเมื่อ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑.
- สถาบันดำรงราชานุภาพ. การประสานงาน. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :  
[http://www.stabundamrong.go.th/web/book/๕๓/b๑๘\\_๕๓.pdf](http://www.stabundamrong.go.th/web/book/๕๓/b๑๘_๕๓.pdf)  
 สืบค้นเมื่อ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๘.
- สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน. คู่มือโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านอาชีพ ปีงบประมาณ  
 พ.ศ. ๒๕๖๐.
- สมจิต ชันขวา. แนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน. ๒๕๕๔. น.๒๑
- หลักการทรงงาน ๒๓ ประการของในหลวงรัชกาลที่ ๙ (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก :  
<https://lifestyle.campus-star.com/knowledge/๓๙๖๗๘.html>  
 สืบค้นเมื่อ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑.
- ดร.อนันท์ งามสะอาด. การบริหารงานแบบบูรณาการ. อ้างใน [www.dtec.ac.th/.dtec/t๙.doc](http://www.dtec.ac.th/.dtec/t๙.doc)  
 สืบค้นเมื่อ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑.
- อนนท์ ตูลารักษ์. การทำงานเป็นทีมที่มีประสิทธิภาพ. เข้าถึงได้จาก : <http://sattahipactivity.com/>  
 สืบค้นเมื่อ ๕ กันยายน ๒๕๖๑.







ระเบียบกระทรวงแรงงาน

ว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทา  
ความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ

พ.ศ. ๒๕๕๑

โดยที่กระทรวงแรงงานได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินการตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติและเป็นการสมควรให้ขยายกลุ่มเป้าหมายตามโครงการดังกล่าวไปยังผู้ว่างงานและไม่มีรายได้ และผู้ที่มีความเดือดร้อนด้านอาชีพเป็นการชั่วคราว เพื่อให้สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ สภาผู้แทนราษฎร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ปลัดกระทรวงแรงงานออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินเพื่อการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงแรงงานว่าด้วยการใช้จ่ายเงินตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ภัยธรรมชาติ” หมายความว่า ภัยอันร้ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติและมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เช่น อุทกภัย ภัยแล้ง วาตภัย

“ผู้ประสบภัยธรรมชาติ” หมายความว่า บุคคลผู้ได้รับความเดือดร้อนหรืออาจจะได้รับความเดือดร้อนในการประกอบอาชีพหรือขาดรายได้จากการประกอบอาชีพ อันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ

“ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ” หมายถึง ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ว่างงานและไม่มีรายได้ และผู้ที่มีความเดือดร้อนด้านอาชีพเป็นการชั่วคราว

ข้อ ๕ การให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนตามระเบียบนี้ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) จ้างงานเร่งด่วน เพื่อให้ผู้ประสบภัยธรรมชาติมีงานทำชั่วคราวด้วยการจ้างแรงงานให้ทำงานในงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับสาธารณประโยชน์ เช่น ดูแลเด็กกำพร้า คนชรา คนพิการ ที่ประสบภัยธรรมชาติ ทำความสะอาดหรือบูรณะอาคารสถานที่ที่เสียหายจากภัยธรรมชาติ หรือจ้างงานอื่นที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงานประจำจังหวัด

(๒) พัฒนาทักษะฝีมือและศักยภาพแรงงาน เพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงานหรือฝึกอาชีพให้ผู้ประสบภัยธรรมชาติในสาขาอาชีพต่าง ๆ ในการปรับปรุงซ่อมแซม สาธารณสมบัติต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ที่ประสบภัยธรรมชาติ รวมถึงการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารที่อยู่อาศัย อุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องใช้ของผู้ประสบภัยธรรมชาติ

(๓) จ้างแรงงานหรือฝึกฝีมือ เพื่อประกอบอาชีพ เป็นการสร้างรายได้และโอกาสแก่ผู้ว่างงานและไม่มีรายได้ ผู้ที่มีความเดือดร้อนด้านอาชีพเป็นการชั่วคราว

ข้อ ๖ การจ้างแรงงานเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรงและได้รับค่าจ้างแรงงานโดยตรงถ้วน ให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานกำหนดมาตรการควบคุมดูแลการจ้างแรงงานให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ข้อ ๗ ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานเป็นผู้เสนอโครงการหรือเป็นผู้รวบรวมข้อเสนอของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน ให้คณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงานเป็นผู้พิจารณาเสนอปลัดกระทรวงแรงงานอนุมัติ

ในส่วนภูมิภาคให้สำนักงานแรงงานจังหวัดเป็นผู้เสนอโครงการหรือเป็นผู้รวบรวมข้อเสนอของหน่วยงานของทางราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เสนอให้คณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงานประจำจังหวัดเป็นผู้พิจารณาเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติ

ข้อ ๘ การให้ความช่วยเหลือตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ ตามระเบียบนี้ ให้ดำเนินการในพื้นที่ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นพื้นที่ที่จังหวัดได้ประกาศให้เป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖

(๒) เป็นพื้นที่ที่จังหวัดได้เคยประกาศให้เป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติตาม (๑) และคาดหมายว่าจะเกิดภัยธรรมชาติขึ้นในเวลาอันใกล้ ทั้งนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงานประจำจังหวัด

(๓) เป็นพื้นที่ที่ประชาชนประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพ โดยผ่านการพิจารณาและรับรองจากคณะกรรมการหมู่บ้าน หรือคณะกรรมการชุมชน

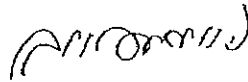
ข้อ ๕ การใช้จ่ายเงินตามระเบียบนี้ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณตามโครงการจ้างงานเร่งด่วน และพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยให้ถือปฏิบัติตาม ระเบียบของทางราชการ เว้นแต่จะได้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังไว้เป็นอย่างอื่น

ให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน หรือสำนักงานแรงงานจังหวัดรายงานผลการดำเนินงาน และการใช้จ่ายเงินตามแผนโครงการ ตามวรรคหนึ่งทุกเดือนต่อกระทรวงแรงงานภายในวันที่สิบของเดือนถัดไป

ข้อ ๑๐ กรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามระเบียบนี้ให้ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

ข้อ ๑๑ ให้ปลัดกระทรวงแรงงานรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑



(นายสมชาย ชุ่มรัตน์)  
ปลัดกระทรวงแรงงาน



คำสั่งกระทรวงแรงงาน

ที่ ๒๓๖ / ๒๕๕๓

เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงาน

ตามคำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๑๖๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้จัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงาน เพื่อเสนอแนะกรอบนโยบายและกำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติและได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพ นั้น

เนื่องจากกระทรวงแรงงานได้มีคำสั่งที่ ๒๒๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่อง การมอบอำนาจการปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงแรงงาน จึงต้องปรับปรุงคำสั่งการจัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงาน ให้สอดคล้องกับคำสั่งดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ปลัดกระทรวงแรงงาน จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๑๖๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงาน

๒. จัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงานขึ้น ในส่วนกลางให้ตั้งอยู่ที่สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และส่วนภูมิภาคให้ตั้งอยู่ที่สำนักงานแรงงานจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อเป็นศูนย์กลางการประสานงานในการให้ความช่วยเหลือ การกำกับดูแล และติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน ในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๓. แต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงาน ประกอบด้วย

- |                                                     |                  |
|-----------------------------------------------------|------------------|
| (๑) ปลัดกระทรวงแรงงาน                               | ประธานกรรมการ    |
| (๒) รองปลัดกระทรวงแรงงาน                            | รองประธานกรรมการ |
| ที่รับผิดชอบงานในหน้าที่ของสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ |                  |
| สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน                           |                  |

✓ (๓) อธิบดีกรมการจัดหางาน กรรมการ

(๔) อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรรมการ

✓ (๕) อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรรมการ

✓ (๖) เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม กรรมการ



|                                                                                                                |                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| (๗) หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน                                                                          | กรรมการ                        |
| ✓ (๘) ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร<br>สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน                              | กรรมการ                        |
| ✓ (๙) ผู้อำนวยการสำนักตรวจและประเมินผล<br>สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน                                            | กรรมการ                        |
| (๑๐) ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์<br>สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน                                          | กรรมการและ<br>เลขานุการ        |
| ✓ (๑๑) ผู้อำนวยการกลุ่มสนับสนุนเครือข่ายและประสานภูมิภาค<br>สำนักตรวจและประเมินผล<br>สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน | กรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๑๒) ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนายุทธศาสตร์<br>สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์<br>สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน                  | กรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑) เสนอแนะกรอบนโยบาย และแนวทางการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ได้แก่ อุทกภัย วาตภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง หรือภัยธรรมชาติอื่น และผู้ได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพ ผู้ว่างงานและไม่มีรายได้ อันเกิดจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ

๒) พิจารณากลับกรอง แผนงาน/โครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินการ รวมทั้งการพิจารณาจัดสรรงบประมาณที่ใช้ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ และผู้ได้รับความเดือดร้อนด้านอาชีพ ผู้ว่างงานและไม่มีรายได้ อันเกิดจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ

๓) กำกับดูแล เร่งรัด แนะนำการปฏิบัติ และติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัด กระทรวงแรงงานในพื้นที่เป้าหมาย

๔) รายงานผลการช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติและวิกฤตเศรษฐกิจดังกล่าว ให้กระทรวงแรงงานทราบเป็นระยะ ๆ จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติ

๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ปลัดกระทรวงแรงงานมอบหมาย

๔. แต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติกระทรวงแรงงานประจำจังหวัด ประกอบด้วย

|                                                                                 |         |
|---------------------------------------------------------------------------------|---------|
| (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย ประธานกรรมการ |         |
| (๒) พัฒนาการจังหวัด                                                             | กรรมการ |
| (๓) พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด                                     | กรรมการ |
| (๔) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด                                            | กรรมการ |
| (๕) สถิติการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด                                            | กรรมการ |

- |                                                    |                     |
|----------------------------------------------------|---------------------|
| (๖) จัดหางานจังหวัด                                | กรรมการ             |
| (๗) ผู้อำนวยการสถาบัน/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด | กรรมการ             |
| (๘) ประกันสังคมจังหวัด                             | กรรมการ             |
| (๙) แรงงานจังหวัด                                  | กรรมการและเลขานุการ |

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑) พิจารณาก่อนการลง แผนงาน/โครงการ งบประมาณที่หน่วยปฏิบัติเสนอเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ และโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ รวมทั้งการกำหนดประเภทของการจ้างงาน และพื้นที่เป้าหมายที่ผู้ประสบภัยธรรมชาติที่จะต้องได้รับการช่วยเหลือเร่งด่วน

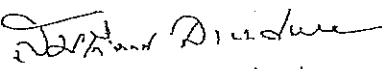
๒) ประสานการปฏิบัติงานในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ได้แก่ อุทกภัย วาตภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง หรือภัยธรรมชาติอื่น รวมทั้งผู้ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานและหน่วยงานหรือส่วนราชการอื่นในพื้นที่รับผิดชอบรวมทั้งองค์กรเครือข่ายเพื่อให้การช่วยเหลือดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) กำกับดูแล ตรวจสอบ เฝ้าระวัง และนำการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานในพื้นที่รับผิดชอบ พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลผลการดำเนินงานการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ และรายงานให้กระทรวงแรงงานทราบเป็นระยะ ๆ จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติ

๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ปลัดกระทรวงแรงงานมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

  
(นายสมศักดิ์ ชะชะเอวดี)  
ปลัดกระทรวงแรงงาน

0406.6/3399



ที่ กท 0406.6/3399

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงานด่วนที่สุด ที่ รง 0201.3/4482 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน ๒๕๕๑

ตามที่แจ้งว่าสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานได้รับจัดสรรงบประมาณโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ จำนวน 300,000,000 บาท จึงขออนุมัติหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามโครงการดังกล่าว ดังนี้เพื่อบังคับใช้ พ.ศ. ๒๕๕๒ และปีงบประมาณต่อไป ดังนี้

๑. เบิกจ่ายค่าตอบแทนการจ้างงานวันละ 150 บาทต่อคน ระยะเวลาการจ้างคนละไม่เกิน 20 วัน

๒. ให้ข้าราชการสังกัดอื่นที่ร่วมดำเนินงานตามโครงการฯ สามารถรับเงินงบประมาณจากรายจ่ายอื่น จากสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน (กรณีในพื้นที่กรุงเทพฯ) และจากสำนักงานแรงงานจังหวัดที่ได้รับการโอนเงินไปจากสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน (กรณีในพื้นที่ภูมิภาค) ได้เป็นกรณีพิเศษ

๓. เบิกจ่ายค่าเครื่องมือพื้นฐานชุดการฝึก (ชุดเครื่องมือประกอบอาชีพ) ตามหลักสูตร จำนวน ๘ หลักสูตร ๔๘ สาขา ที่กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นหน่วยงานจัดฝึกอบรมด้านพัฒนาฝีมือแรงงานให้แก่ประชาชนเป็นผู้กำหนดรายการและราคาคงกล่าว ความที่จ่ายจริงไม่เกินงานละ 5,500 บาทต่อหลักสูตร โดยจะมอบเครื่องมือพื้นฐานชุดการฝึกให้กับผู้ฝึกที่ผ่านเกณฑ์การประเมินเพื่อนำไปประกอบอาชีพต่อไป

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลาง โดยได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว อนุมัติให้ดำเนินโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ดังนี้

๒๑...

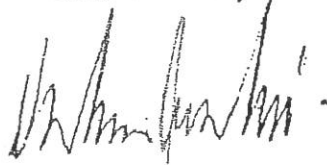
1. เบิกจ่ายค่าตอบแทนการทำงานในอัตราวันละไม่เกิน 150 บาทต่อคน ระยะเวลาการทำงาน  
คนละไม่เกิน 20 วัน

2. ให้ข้าราชการหน่วยงานอื่นที่ร่วมดำเนินงานโครงการดังกล่าว อื่นเงินงบประมาณ  
อุดหนุนสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และจากสำนักงานแรงงานจังหวัดที่ได้รับการโอนเงินจากสำนักงาน  
ปลัดกระทรวงแรงงาน โดยวิธีปฏิบัติในการขออนุมัติและหลักฐานการจ่ายให้เป็นไปตามระเบียบ  
การเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. 2551

3. เบิกจ่ายค่าเครื่องมือพื้นฐานชุดการฝึก (ชุดเครื่องมือประกอบอาชีพ) เพื่อมอบให้แก่  
ผู้ประสบภัยธรรมชาติ และผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพซึ่งจบการฝึกอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ภายใต้  
การจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ  
ให้แก่ที่จ่ายจริงไม่เกินอัตราที่ขออนุมัติ คนละ 1 ชุดเครื่องมือในแต่ละหลักสูตร ทั้งนี้ การจัดซื้อจัดจ้างให้  
ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ  
ทั้งนี้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปัทม์ นิชานเหมินท์)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักงานกฎหมาย

ศูนย์อนุรักษ์พิทักษ์

โทรศัพท์ 0 2273 9024 ต่อ 4462

โทรสาร 0 2273 9543



ที่ กค 0406.6/ 05296



กลุ่มงานคลังและพัสดุ  
รับที่ 1344  
วันที่ 23 ก.พ. 2553  
เวลา 16.15 น.  
กรมบัญชีกลาง

22 ก.พ. 2553  
2021  
14.15 น.

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

กลุ่มงานคลังและพัสดุ

/9 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทา  
ความเดือดร้อนด้านอาชีพ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง 0201.3/3248 ลงวันที่ 24 ธันวาคม 2552  
2. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.6/33799 ลงวันที่ 22 ธันวาคม 2551

ตามที่แจ้งว่า กรมบัญชีกลางอนุมัติให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานเบิกจ่ายค่าเครื่องมือ  
พื้นฐานชุดการฝึก (ชุดเครื่องมือประกอบอาชีพ) เพื่อมอบให้แก่ผู้จบการฝึกอบรมอาชีพต่าง ๆ คนละ 1 ชุด  
เครื่องมือในแต่ละหลักสูตร ภายใต้โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน  
ด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ จำนวนหลักสูตร 8 กลุ่มอาชีพ 48 สาขา ได้เท่าที่จ่ายจริงไม่เกินคนละ  
5,500 บาท ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นต้นไป ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552  
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานได้รับจัดสรรงบประมาณโครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือ  
เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ เนื่องจากในปีที่ผ่านมาประสบปัญหาในการจัดซื้อ  
จัดหาเครื่องมือพื้นฐานชุดการฝึกจากอัตราที่ได้รับอนุมัติไม่เพียงพอ และรายละเอียดของเครื่องมือ  
ไม่เป็นปัจจุบัน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานจึงได้ประสานกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน  
ซึ่งเป็นหน่วยงานจัดฝึกอบรมด้านพัฒนาฝีมือแรงงานให้แก่ประชาชน กำหนดรายการและราคาให้เหมาะสม  
กับสถานการณ์ปัจจุบัน เป็นอัตราใหม่ไม่เกินคนละ 6,000 บาทต่อหลักสูตร จำนวนหลักสูตร 6 กลุ่มอาชีพ  
84 สาขา จึงขออนุมัติเบิกจ่ายค่าเครื่องมือพื้นฐานชุดการฝึก (ชุดเครื่องมือประกอบอาชีพ) จากหลักสูตรจำนวน  
6 กลุ่มอาชีพ 84 สาขา เท่าที่จ่ายจริงไม่เกินคนละ 6,000 บาทต่อหลักสูตร โดยจะมอบเครื่องมือพื้นฐาน  
ชุดการฝึกให้กับผู้ฝึกที่ผ่านเกณฑ์การประเมินเพื่อนำไปประกอบอาชีพต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางโดยได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ให้ยกเลิก  
หนังสือกรมบัญชีกลางที่อ้างถึง 2 ข้อ 3 และอนุมัติให้เบิกจ่ายเงินค่าเครื่องมือพื้นฐานชุดการฝึก (ชุดเครื่องมือ  
ประกอบอาชีพ) เพื่อมอบให้แก่ผู้ประสบความเดือดร้อนด้านอาชีพที่ผ่านเกณฑ์การประเมินเพื่อนำไป

/ประกอบ ...

กลุ่มงานคลังและพัสดุ  
และรับ  
วันที่ 218  
วันที่ 24 ก.  
เวลา

ประกอบอาชีพต่อไป ภายใต้โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ และโครงการอบรมหลักสูตรอื่นในลักษณะเดียวกัน คนละ 1 ชุดเครื่องมือต่อหลักสูตร ได้เท่าที่จ่ายจริง ไม่เกินคนละ 6,000 บาทต่อหลักสูตร ทั้งนี้ ให้จัดทำรายละเอียดผู้ที่สำเร็จการฝึกอบรมและได้รับชุดเครื่องมือ ประกอบอาชีพ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการเข้ารับการอบรมหลักสูตรต่าง ๆ และเป็นการกระจาย การให้ความช่วยเหลือให้แก่บุคคลดังกล่าวอย่างทั่วถึงและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ สำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ ทั้งนี้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ภาณุ เศวตรุนทร์)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง