

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนา

แรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2555 – 2559

(ตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2555-2559)



กระทรวงแรงงาน



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์



กระทรวงศึกษาธิการ



กระทรวงสาธารณสุข



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



กระทรวงคมนาคม



กระทรวงพาณิชย์



กระทรวงอุตสาหกรรม



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี



กระทรวงพลังงาน



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงแรงงาน

ร่วมกับหน่วยงาน/ภาคที่เกี่ยวข้อง

กรกฎาคม 2555



**“การปฏิบัติงานทุกอย่างของข้าราชการ มีผลเกี่ยวเนื่องถึงประโยชน์ส่วนรวม
ของบ้านเมือง และประชาชนทุกคน ข้าราชการทุกฝ่ายทุกระดับ
จึงต้องทำความเข้าใจในความสำคัญข้อนี้ให้ถ่องแท้ แล้วเพียรพยายาม
ปฏิบัติงานของตนด้วยความตั้งใจ จริงใจ และด้วยความรับผิดชอบอย่างสูง
เพื่อให้งานที่ทำบังเกิดผลประโยชน์
เป็นความเจริญมั่นคงแก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง”**

พระบรมราโชวาท ของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
เนื่องในโอกาสวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช ๒๕๕๒
ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน
วันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๒

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คืบครองและพัฒนา แรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2555 – 2559 (ตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2555-2559)



กระทรวงแรงงาน
ร่วมกับหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้อง
กรกฎาคม 2555

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

(ตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙)

ดูข้อมูลได้ที่

<http://www.mol.go.th/academician/news-๑>

(นักวิชาการ - ข้อมูลแผนด้านแรงงาน)

ISBN ๙๗๘-๖๑๖-๕๕๕-๐๖๙-๗

พิมพ์ครั้งที่ ๑

มิถุนายน ๒๕๕๕

จำนวน

๖๕๐ เล่ม

ผู้จัดพิมพ์เผยแพร่

กลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค

สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวง

กระทรวงแรงงาน ถนนมิตรไมตรี แขวงดินแดง

เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทร. ๐-๒๒๓๒-๑๓๗๔

โทรสาร ๐-๒๒๓๒-๑๓๗๗

E – Mail : ised@mol.go.th

Website : www.mol.go.th

ผู้พิมพ์

ห้างหุ้นส่วนจำกัด บางกอกบลิ๊ก

ถนนพะเนียง แขวงวัดโสมนัส เขตป้อมปราบฯ

กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

โทร. ๐-๒๒๘๑-๒๐๐๕, ๐-๒๒๘๑-๕๐๘๙

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๐๗๒๓

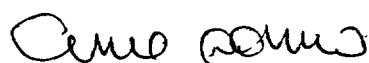
คำนำ

นิยามของ “แรงงานนอกระบบ” ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ที่ว่า “ผู้มีงานทำที่ไม่ได้รับความคุ้มครองและไม่มีหลักประกันทางสังคมจากการทำงาน” และข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบ ปี ๒๕๕๔ พบว่า ประเทศไทยมีแรงงานนอกระบบ (Informal Sector) จำนวน ๒๔.๖ ล้านคน (คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๖ ของผู้มีงานทำ ๓๙.๓ ล้านคน) ซึ่งถือเป็นแรงงานกลุ่มใหญ่ที่มีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งในการสร้างเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโต ดังนั้น “กลุ่มแรงงานนอกระบบ” จึงเป็นกลุ่มที่นโยบายทุกระดับให้ความสำคัญ โดยเฉพาะนโยบายรัฐบาลชุดปัจจุบัน โดยจะดำเนินการในปีแรก คือ ดำเนินการให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า ๓๐๐ บาท ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดยสนับสนุนสินเชื่อรายย่อย โดยเฉพาะสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ยกย่องผู้ประกอบการรายย่อยและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดยดูแลราคาสินค้าเกษตรให้มีเสถียรภาพที่เหมาะสม สำหรับนโยบายด้านแรงงาน จะส่งเสริมให้แรงงานที่อยู่นอกระบบสามารถเลือกและมีงานทำได้ภายใต้เงื่อนไขที่เหมาะสมกับสถานะ อีกทั้งเพิ่มสิทธิประโยชน์ประกันสังคมให้มากขึ้น เพื่อให้ผู้ประกันตนสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลได้อย่างทั่วถึง และปรับปรุงแนวทางการขยายความคุ้มครองและส่งเสริมให้เกิดความเข้าใจและเห็นประโยชน์ในการประกันตนของแรงงานนอกระบบ

ด้วยความหลากหลายของแรงงานนอกระบบ ไม่ว่าจะเป็นความมีพลวัตสูง ทั้งในเรื่องจำนวน อาชีพ รูปแบบลักษณะงาน สภาพภาพการทำงาน สภาพปัญหาแตกต่างกัน ทำให้ภารกิจที่ดำเนินการเพื่อกลุ่มแรงงานนอกระบบ กระจุกกระจายอยู่เกือบทุกหน่วยงาน และต่างหน่วยต่างดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ สังคมจึงคาดหวังให้ “กระทรวงแรงงาน” เป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการ โดยสร้าง “กลไก” ในทุก ๆ ด้าน เพื่อหาช่องว่าง ส่งเสริมสนับสนุน เติบโต และขับเคลื่อนไปพร้อมกัน อีกทั้งให้พิจารณาความสอดคล้องของแต่ละกระทรวง/ภาคีที่เกี่ยวข้อง โดยนำ “ยุทธศาสตร์” เป็นตัวตั้ง และขอความร่วมมือจากหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนงานโครงการที่สามารถผลักดันยุทธศาสตร์ฯ ให้บรรลุผลสำเร็จได้

กระทรวงแรงงาน ตระหนักถึงความสำคัญดังกล่าว ดังนั้น ในปี ๒๕๕๔ กระทรวงแรงงาน โดยการสนับสนุนของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) ร่วมกับสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ได้ร่วมกันจัดทำ “แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๔ – ๒๕๕๙” ขึ้น และเพื่อความต่อเนื่องและขับเคลื่อนแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ในปี ๒๕๕๕ กระทรวงแรงงานและภาคีที่เกี่ยวข้อง จึงได้ร่วมกันจัดทำ “แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙”

ผลสำเร็จของการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ เล่มนี้ เกิดจากความร่วมมือของหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้อง กระทรวงแรงงาน จึงขอขอบคุณไว้ ณ ที่นี้ และขอความร่วมมือกันผลักดันแผนฯ ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ต่อไป



(นายแอนดีย์ สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรกฎาคม ๒๕๕๕

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
สารบัญ	
ส่วนที่ ๑	
บทนำ	๑ - ๑
นโยบายรัฐบาล (ที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ)	๑ - ๔
การติดตามประเมินผล	๑ - ๖
ส่วนที่ ๒	
แผนปฏิบัติการส่งเสริม ค้ำครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙	
■ สรุปสาระสำคัญแผนปฏิบัติการส่งเสริม ค้ำครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙	๒ - ๑
■ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการค้ำครองและสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคม	
สรุปความเชื่อมโยงระหว่างเป้าประสงค์ กลยุทธ์ และตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ที่ ๑	๒ - ๑๑
กลยุทธ์ที่ ๑ : เสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านสวัสดิการสังคมและประกันสังคม	๒ - ๑๒
กลยุทธ์ที่ ๒ : เสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านสุขภาพในมิติอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานรวมทั้งส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีนโยบาย	๒ - ๒๒
ค้ำครองด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน	
กลยุทธ์ที่ ๓ : ยกสร้าง/ปรับปรุง/พัฒนา/ออกกฎหมายค้ำครองแรงงานนอกระบบ	๒ - ๓๐
รวมทั้งการให้สัตยาบันอนุสัญญาที่สำคัญ และให้สอดคล้องกับงานที่มี	
คุณค่าของ ILO	
■ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบเพื่อขยาย	
โอกาสการมีงานทำ	
สรุปความเชื่อมโยงระหว่างเป้าประสงค์ กลยุทธ์ และตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ที่ ๒	๒ - ๓๖
กลยุทธ์ที่ ๑ : ส่งเสริมการมีงานทำอย่างยั่งยืน	๒ - ๓๗
กลยุทธ์ที่ ๒ : เพิ่มสมรรถนะและผลิตภาพแรงงานที่สอดคล้องกับสาขาอาชีพ	๒ - ๔๓
กลยุทธ์ที่ ๓ : จัดระบบมาตรฐานฝีมือแรงงาน	๒ - ๕๐
กลยุทธ์ที่ ๔ : ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน	๒ - ๕๓
ในการเพิ่มสมรรถนะของแรงงานนอกระบบ	
■ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ	
สรุปความเชื่อมโยงระหว่างเป้าประสงค์ กลยุทธ์ และตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ที่ ๓	๒ - ๕๖
กลยุทธ์ที่ ๑ : พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแรงงานนอกระบบ	๒ - ๕๗
กลยุทธ์ที่ ๒ : พัฒนากลไกการทำงานในระดับชาติและระดับท้องถิ่น	๒ - ๕๙
กลยุทธ์ที่ ๓ : ส่งเสริมการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่าย	๒ - ๖๒
กลยุทธ์ที่ ๔ : สนับสนุนการมีแผนปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ	๒ - ๖๕
และพัฒนาระบบติดตามประเมินผล	

		หน้า
ส่วนที่ ๓	รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนา แรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙	
	ตัวชี้วัดที่ ๑ : ร้อยละ ๒๕ ของแรงงานนอกระบบมีหลักประกันทางสังคมโดยเข้าถึงระบบ สวัสดิการสังคมของรัฐ (รัฐสมทบ) อย่างน้อย ๑ ระบบหรือ ๑ กองทุน	๓ - ๑
	ตัวชี้วัดที่ ๒ : ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการปรับปรุง / พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ แรงงานนอกระบบ	๓ - ๔
	ตัวชี้วัดที่ ๓ : จำนวนข้อเสนอแนะ/แนวทางการดำเนินงานด้านความปลอดภัยอาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานของกลุ่มแรงงานนอกระบบ ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เรื่อง	๓ - ๑๐
	ตัวชี้วัดที่ ๔ : ระดับความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมให้สถาบันอนุสัญญาองค์การ แรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘	๓ - ๑๕
	ตัวชี้วัดที่ ๕ : จำนวนแรงงานนอกระบบที่ได้รับการส่งเสริมการมีงานทำ	๓ - ๑๙
	ตัวชี้วัดที่ ๖ : จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึก และ/หรือมีมาตรฐานฝีมือแรงงานเพิ่มขึ้น	๓ - ๒๓
	ตัวชี้วัดที่ ๗ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบ	๓ - ๒๗
	ตัวชี้วัดที่ ๘ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนากลไกการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ	๓ - ๓๐
	ตัวชี้วัดที่ ๙ : จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบเพิ่มขึ้น	๓ - ๓๑
	ตัวชี้วัดที่ ๑๐ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบ / รูปแบบการติดตามประเมินผล	๓ - ๓๓
ส่วนที่ ๔	ภาคผนวก	
	■ คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๒๖๒/๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการ อำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙	๔ - ๑
	■ คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๑๐๗/๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการอำนวยการแผน ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ เพิ่มเติม	๔ - ๔
	■ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ (มาตรา ๑๙๐)	๔ - ๕
	■ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔	๔ - ๗
	■ สรุปการประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕	๔ - ๑๐
	■ สรุปการประชุมหารือรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การ บริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๕๙ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕	๔ - ๑๔
	■ สรุปการประชุม หารือรายละเอียดเฉพาะตัวชี้วัดที่ ๒ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนา ระบบ การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรค และภัยสุขภาพจากการทำงานในกลุ่มแรงงานนอกระบบ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕	๔ - ๑๘

หน้า

■ สรุปการประชุมหารือการจัดทำรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ เพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ และยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการ แรงงานนอกระบบ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕-๒๕๕๙วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕	๔ - ๒๒
■ สรุปการประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕	๔ - ๒๖
■ สรุปจำนวนแรงงานนอกระบบ ภาพรวมทั้งประเทศ	๔ - ๓๑
สรุปจำนวนแรงงานนอกระบบ ภาคกลาง	๔ - ๓๒
สรุปจำนวนแรงงานนอกระบบ ภาคเหนือ	๔ - ๓๔
สรุปจำนวนแรงงานนอกระบบ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๔ - ๓๖
สรุปจำนวนแรงงานนอกระบบ ภาคใต้	๔ - ๓๘
■ ภาพประกอบการประชุม	๔ - ๔๐

ส่วนที่ ๑

บทนำ

บทนำ

ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กระทรวงแรงงานได้มีคำสั่ง ที่ ๒๖๒/๑๕๕๓ แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ซึ่งที่ “ที่ปรึกษา” มาจากมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ อนุกรรมการจัดการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร และ “คณะกรรมการ” ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานองค์กรภาครัฐ องค์กรภาคเอกชน มูลนิธิ องค์กรมหาชน รวมทั้งสิ้น ๒๘ คน (ที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน เป็นประธาน คณะกรรมการฯ ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม กรุงเทพมหานครกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กรมการพัฒนาชุมชน) กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค) กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมการจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สำนักงานประกันสังคม) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (แผนงานคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ) องค์กรแรงงานระหว่างประเทศ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ มูลนิธิอารมณ์พงศ์พังศุณย์ประสานงานแรงงานนอกระบบส่วนกลาง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน เครือข่ายแรงงานนอกระบบ คณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน เป็นคณะกรรมการและเลขานุการ) ร่วมกันจัดทำ “แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙” ขึ้นเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการบริหารและปฏิบัติงานของหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบให้ได้รับการคุ้มครอง มีหลักประกันทางสังคมนำสู่คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รายละเอียดดังนี้

วิสัยทัศน์

“แรงงานนอกระบบได้รับการคุ้มครอง มีหลักประกันทางสังคม นำสู่คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น”

พันธกิจ

๑. ผลักดันให้เกิดการขยายความคุ้มครองสู่แรงงานนอกระบบครอบคลุมทุกกลุ่มอาชีพอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม
๒. ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้อง
๓. พัฒนาสมรรถนะและขยายโอกาสการมีงานทำ
๔. เสริมสร้างแนวทางการเข้าถึงแหล่งงานและความยั่งยืนของอาชีพให้กับแรงงานนอกระบบ
๕. ส่งเสริมการรวมกลุ่มและการสร้างเครือข่าย
๖. พัฒนา ส่งเสริม สนับสนุนความมั่นคงด้านสุขภาพในมิติอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน

เป้าประสงค์

๑. แรงงานนอกระบบทุกกลุ่มอาชีพได้รับการคุ้มครองจากระบบประกันสังคมอย่างเท่าเทียม เป็นธรรม และมีความใกล้เคียงกับสิทธิประโยชน์ที่แรงงานในระบบได้รับ
๒. มีกฎหมายคุ้มครองแรงงานนอกระบบภายใต้หลักมาตรฐานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศและงานที่มีคุณค่า
๓. แรงงานนอกระบบมีสมรรถนะตรงกับความต้องการของแรงงานนอกระบบและตลาดแรงงาน
๔. แรงงานนอกระบบมีโอกาสเข้าถึงข่าวสารข้อมูลเกี่ยวกับตลาดงาน และแหล่งทุนเพื่อการประกอบอาชีพ
๕. มีกลไกการทำงานในลักษณะภาคีและเครือข่ายระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดูแลแรงงานนอกระบบ ชุมชน กลุ่มการเกษตร กลุ่มอาชีพ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบให้มีประสิทธิภาพ
๖. ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องรวมถึงแรงงานนอกระบบตระหนักถึงความสำคัญด้านสุขภาพในมิติอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน

ยุทธศาสตร์ ๓ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคม ประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์ คือ ๑) เสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านสวัสดิการสังคมและประกันสังคม ๒) เสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านสุขภาพในมิติอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานรวมทั้งส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีนโยบายคุ้มครองด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน ๓) ยกร่าง/ปรับปรุง/พัฒนา/ออกกฎหมายคุ้มครองแรงงานนอกระบบรวมทั้งการให้สัตยาบันอนุสัญญาที่สำคัญ และให้สอดคล้องกับงานที่มีคุณค่าของ ILO

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบเพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์ คือ ๑) ส่งเสริมการมีงานทำอย่างยั่งยืน ๒) เพิ่มสมรรถนะและผลิตภาพแรงงานที่สอดคล้องกับสาขาอาชีพ ๓) จัดระบบมาตรฐานฝีมือแรงงาน ๔) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในการเพิ่มสมรรถนะของแรงงานนอกระบบ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์ คือ ๑) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแรงงานนอกระบบ ๒) พัฒนากลไกการทำงานในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ๓) ส่งเสริมการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่าย ๔) สนับสนุนการมีแผนปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ และพัฒนาระบบติดตามประเมินผล

และเพื่อให้ยุทธศาสตร์มีผลในทางปฏิบัติและมีการดำเนินงานต่อเนื่อง กระทรวงแรงงานจึงได้ประสานความร่วมมือหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำ “แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙” ขึ้นเพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้องกับ

แรงงานนอกระบบ มุ่งสู่เป้าหมายหรือวิสัยทัศน์ของแผนฯ ที่ว่า “แรงงานนอกระบบได้รับความคุ้มครอง มีหลักประกันทางสังคมนำสู่คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น” รายละเอียดประกอบด้วยสาระสำคัญ ๔ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ ประกอบด้วย บทนำ นโยบายรัฐบาล(ที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ) และการติดตามประเมินผล

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ จำแนกเป็น ๓ ยุทธศาสตร์ ได้

๑. สรุปสาระสำคัญแผนปฏิบัติการ ส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

๒. ยุทธศาสตร์ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคม

๓. ยุทธศาสตร์เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบเพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ

๔. ยุทธศาสตร์เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) ของแผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนา แรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด

และส่วนที่ ๔ ภาคผนวก ซึ่งประกอบด้วย

๑. คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๒๖๒/๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

๒. คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๑๐๗/๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ เพิ่มเติม

๓. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ (มาตรา ๑๙๐)

๔. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๕. สรุปการประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ครั้งที่๑/๒๕๕๕ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๖. สรุปการประชุมหารือรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๕๙ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

๗. สรุปการประชุมหารือรายละเอียดเฉพาะตัวชี้วัดที่ ๒ : “จำนวนข้อเสนอแนะ/แนวทางการดำเนินงานด้านความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของกลุ่มแรงงานนอกระบบ ไม่ต่ำกว่าปีละ๑ เรื่อง” วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

๘. สรุปการประชุมหารือการจัดทำรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบเพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ และยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๙. สรุปการประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕

๑๐. ภาพประกอบการประชุม

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

นโยบายรัฐบาล (ที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ)

จากคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบและเป็นนโยบายเร่งด่วนที่รัฐบาลจะเริ่มดำเนินการในปีแรกคือ

(๑) การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการเนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดย

- จัดให้มีบัตรเครดิตพลังงานสำหรับผู้ประกอบอาชีพรับจ้างขนส่งผู้โดยสารสาธารณะในวงเงินที่เหมาะสมกับค่าใช้จ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้จริงต่อเดือน
- แก้ไขปัญหาค่าครองชีพโดยการดูแลสินค้าและการมีรายได้เพื่อเพิ่มกำลังซื้อสุทธิของประชาชน

(๒) ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจ โดย

- พักหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อยและผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท อย่างน้อย ๓ ปี และปรับโครงสร้างหนี้สำหรับผู้ที่มีหนี้เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งจัดทำแผนฟื้นฟูอาชีพและแผนการปรับโครงสร้างการผลิตอย่างครบวงจร เพื่อสร้างโอกาสในการยกระดับคุณภาพชีวิตด้วยการมีรายได้ที่มั่นคงและสามารถใช้หนี้คืน
- ดำเนินการให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า ๓๐๐ บาท และผู้ที่จบการศึกษาระดับปริญญาตรีมีรายได้เดือนละไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท อย่างสอดคล้องกับผลิตภาพและประสิทธิภาพของบุคลากร รวมทั้งมีมาตรการเพื่อลดภาระแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบเพื่อให้แรงงานและบุคลากรสามารถดำรงชีพได้อย่างมีศักดิ์ศรีและคุณภาพชีวิตที่ดี
- จัดให้มีเบี้ยยังชีพรายเดือนแบบขั้นบันไดสำหรับผู้สูงอายุ โดยผู้ที่มีอายุ ๖๐-๖๙ ปี จะได้รับ ๖๐๐ บาท อายุ ๗๐-๗๙ ปี จะได้รับ ๗๐๐ บาท อายุ ๘๐-๘๙ ปี จะได้รับ ๘๐๐ บาท และอายุ ๙๐ ปีขึ้นไป จะได้รับ ๑,๐๐๐ บาท

(๓) ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน สนับสนุนสินเชื่อรายย่อย โดยเฉพาะสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย รวมถึงเพิ่มสวัสดิการของรัฐเพื่อเป็นการดูแลสังคมในชุมชน จัดหาแหล่งเงินทุนให้แก่ผู้ประกอบการและประชาชนโดย

- เพิ่มเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอีกแห่งละ ๑ ล้านบาท
- จัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี โดยมีวงเงินเฉลี่ยจังหวัดละ ๑๐๐ ล้านบาท
- จัดตั้งกองทุนตั้งตัวได้ในวงเงินประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาทต่อสถาบันอุดมศึกษาที่ร่วมโครงการสนับสนุนการสร้างผู้ประกอบการรายย่อย เพื่อให้กู้ยืมเพื่อการสร้างอาชีพ ผนวกกับกลไกของ “หน่วยบ่มเพาะวิสาหกิจ” ในสถานศึกษาโดยมุ่งให้เกิดวิสาหกิจนวัตกรรมใหม่ ที่จะเป็นกลไกใหม่ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ
- จัดสรรงบประมาณเข้ากองทุนพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นจำนวนเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท ๔๐๐,๐๐๐ บาท และ ๕๐๐,๐๐๐ บาทตามลำดับขนาดของหมู่บ้าน เพื่อให้หมู่บ้านบริหารจัดการกองทุนเพื่อการพัฒนาชุมชนด้วยตนเอง

(๔) ยกระดับราคาสินค้าเกษตรและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดยดูแลราคาสินค้าเกษตรให้มีเสถียรภาพที่เหมาะสม คำนึงถึงกลไกราคาตลาดโลก โดยใช้วิธีบริหารจัดการทางการตลาดและกลไกตลาดซื้อขายล่วงหน้า รวมทั้งผลักดันให้เกษตรกรสามารถขายสินค้าเกษตรได้ในราคาสูงเพียงพอเมื่อเทียบกับต้นทุน นำระบบรับจำนำสินค้าเกษตรมาใช้ในการสร้างความมั่นคงด้านรายได้ให้แก่เกษตรกร เริ่มต้นจากการรับจำนำข้าวเปลือกเจ้าและข้าวเปลือกหอมมะลิ ความชื้นไม่เกินร้อยละ ๑๕ ที่ราคาเกวียนละ ๑๕,๐๐๐ บาท และ ๒๐,๐๐๐ บาทตามลำดับ พร้อมทั้งจัดให้มีการเยียวยาความเสียหายของพืชผลจากภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกร การจัดทำระบบทะเบียนครัวเรือนเกษตรกรให้สมบูรณ์ และการออกบัตรเครดิตสำหรับเกษตรกร

(๕) สนับสนุนการพัฒนางานศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อการสร้างเอกลักษณ์และการผลิตสินค้าในท้องถิ่น โดย

- สนับสนุนภารกิจของมูลนิธิส่งเสริมศิลปาชีพในการผลิตงานศิลปหัตถกรรมอันทรงคุณค่าเพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพแก่ราษฎรผู้ยากไร้ให้สามารถพัฒนาเป็นช่างฝีมือด้านศิลปะที่มีความสามารถสูงและสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศ

- บริหารจัดการโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ให้มีศักยภาพ ด้วยการสนับสนุนให้ชุมชนวิสาหกิจชุมชนใช้ทรัพยากรและภูมิปัญญาท้องถิ่น ผนวกกับองค์ความรู้สมัยใหม่เพื่อยกระดับมาตรฐานคุณภาพสินค้าและบริการ การเข้าถึงแหล่งทุนและการตลาดเชิงรุกทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยส่งเสริมให้มีศูนย์กระจายและแสดงสินค้าถาวรในภูมิภาคและเมืองท่องเที่ยวหลักที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวและการส่งออก

(๖) พัฒนาระบบประกันสุขภาพ เพิ่มประสิทธิภาพของระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๓๐ บาท รักษาทุกโรค เพื่อให้ประชาชนทุกคนได้รับบริการอย่างมีคุณภาพ สะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรม รวมทั้งบูรณาการสิทธิของผู้ป่วยที่พึงได้รับจากระบบประกันสุขภาพต่างๆ บูรณาการแผนงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องไปในแนวทางเดียวกัน ตลอดจนส่งเสริมการนำเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยและคุ้มค่าต่อการให้บริการมาใช้ให้แพร่หลาย รวมทั้งจัดให้มีมาตรการลดปัจจัยเสี่ยงที่มีผลต่อสุขภาพและภาวะโภชนาการที่นำไปสู่การเจ็บป่วยเรื้อรัง ได้แก่ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง โรคหัวใจ โรคหลอดเลือด และโรคมะเร็ง รวมทั้งการเฝ้าระวังโรคอุบัติใหม่และมาตรการป้องกันอุบัติเหตุจากการจราจร

การติดตามประเมินผล

การติดตามประเมินผลเป็นกลไกหนึ่งภายใต้วงจรหรือกระบวนการจัดทำแผน/นโยบาย เพราะการประเมินผล ทำให้ทราบว่าแผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ประสบความสำเร็จหรือไม่ เพียงใด นอกจากนี้ยังทำให้ทราบว่าการดำเนินงานเป็นไปตามแผนที่วางไว้หรือไม่ จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแผนหรือต้องมีการพัฒนาและกำหนดแผนหรือยุทธศาสตร์ใหม่หรือไม่ ตามหลักการ PDCA คือ มีการกำหนดยุทธศาสตร์ (Plan) แล้วนำแผนไปสู่การปฏิบัติ (Do) ผ่านกระบวนการถ่ายทอดแปลงแผนฯ เป็นแผนงาน/โครงการ จากนั้นควรต้องมีการตรวจติดตามว่าผลการดำเนินงานเป็นไปตามตัวชี้วัดหรือไม่ (Check) และหากพบว่าไม่เป็นไปตามที่คาดหวัง จำเป็นต้องปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์ (Action) เป็นต้น ดังนั้น จึงได้กำหนดแนวทางการติดตามและประเมินผล ดังนี้

๑. กำหนดเป้าหมายการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมตามแผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ทั้งรายปี/ภาพรวม ๕ ปี และปรับแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และสถานการณ์ที่อาจเป็นผลจากนโยบายของรัฐบาลและแผนชาติ

๒. จัดทำรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) ระดับยุทธศาสตร์ และกำหนดการประเมินผลตามตัวชี้วัดรายปี/ภาพรวม ๕ ปี รวมทั้งสร้างฐานข้อมูลรองรับอย่างชัดเจน

๓. พัฒนาดัชนีชี้วัดผลสำเร็จของการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์ทั้งในภาพรวม ระดับยุทธศาสตร์ให้มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่างๆ ได้แก่ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการของกระทรวงต่าง ๆ โดยอาศัยกระบวนการการมีส่วนร่วมจากผู้เกี่ยวข้อง และพัฒนาเป็นเครือข่ายการติดตามประเมินผลเพื่อให้เกิดการยอมรับและนำผลไปใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

๔. พัฒนา “ระบบติดตามประเมินผล” ตามแผนฯ และสามารถตรวจสอบและเปรียบเทียบระหว่างเป้าหมายและผลการดำเนินงาน

๕. จัดจ้างหน่วยงานภายนอกในการเข้ามาประเมินผลความสำเร็จของแผนฯ เข้ามาประเมินความสำเร็จของแผนฯ และ/หรือให้หน่วยติดตามประเมินผลของกระทรวงแรงงาน

๖. รายงานการติดตามประเมินผลในรูปแบบรายงานผลการปฏิบัติงานรายปี เสนอต่อผู้บริหารภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ผู้รับบริการ และภาคประชาชน เพื่อรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครอง
และพัฒนาแรงงานนอกระบบ

พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

สรุปสาระสำคัญ

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนา แรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

๑. ภาพรวมแผนปฏิบัติการฯ จำแนกดังนี้

- ๑.๑ ยุทธศาสตร์ : ๓ ยุทธศาสตร์ ๑๑ กลยุทธ์ ๘๒ โครงการ/กิจกรรม
- ๑.๒ เป้าหมายการดำเนินงาน : แรงงานนอกระบบได้รับประโยชน์ ๑๘.๑๘ ล้านคน
- ๑.๓ หน่วยงาน/ภาคี ร่วมดำเนินงาน ๙ กระทรวง ๒๐ หน่วยงาน
- ๑.๔ งบประมาณ : จำนวน ๓๙,๕๔๔.๙๘ ล้านบาท

๒. จำแนกรายยุทธศาสตร์ จำนวน ๓ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ที่	ชื่อยุทธศาสตร์	เป้าหมาย		งบประมาณ	
		จำนวน (ล้านคน)	คิดเป็น %	จำนวน (ล้านบาท)	คิดเป็น%
๑	ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกัน ความมั่นคงทางสังคม	๑๑.๖๙	๖๔.๒๘	๒๔,๐๙๖.๐๗	๖๐.๙๓
๒	เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะ แรงงานนอกระบบเพื่อขยายโอกาส การมีงานทำ	๔.๕๕	๒๕.๐๗	๑๕,๐๗๑.๕๕	๓๘.๑๑
๓	เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงาน นอกระบบ	๑.๙๔	๑๐.๖๕	๓๗๗.๓๖	๐.๙๕
	รวมทั้งสิ้น	๑๘.๑๘	๑๐๐.๐๐	๓๙,๕๔๔.๙๘	๑๐๐.๐๐

๓. จำแนกรายหน่วยงาน

จำนวน ๙ กระทรวง ๒๐ หน่วยงาน โดยกระทรวง/หน่วยงานที่มีงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านแรงงานนอกระบบมากที่สุด เรียงลำดับ ดังนี้

- ๑) กระทรวงแรงงาน จำนวน ๑๕,๗๙๔.๔๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๙๔
- ๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑,๒๔๑.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๑๔
- ๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๖,๖๙๕.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๙๓
- ๔) กระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๘.๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๒
- ๕) กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๗,๕๗๔.๑๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๑๕
- ๖) สำนักงานรัฐมนตรี จำนวน ๔๕๒.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๑๔
- ๗) กระทรวงการคลัง จำนวน ๗,๐๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗๙

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

๘) กระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๖๐๗.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๕๔

๙) กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๗๙.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๐

และ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๕๕.๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๔

รายละเอียดรายกระทรวง/กรม ดังนี้

ที่	กระทรวง/กรม	งบประมาณ (ล้านบาท)	คิดเป็นร้อยละ ต่องบฯ ทั้งสิ้น
	รวม ๙ กระทรวง ๒๐ หน่วยงาน	๓๙,๕๔๔.๙๘	๑๐๐
๑	กระทรวงแรงงาน ๕ หน่วยงาน	๑๕,๗๙๔.๔๓	๓๙.๙๔
	๑) สำนักงานปลัดกระทรวง	๓๑๖.๙๙	๐.๘๐
	๒) กรมการจัดหางาน	๕๐.๗๕	๐.๑๓
	๓) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	๒,๗๖๐.๘๐	๖.๙๘
	๔) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	๑๒๐.๗๙	๐.๓๑
	๕) สำนักงานประกันสังคม	๑๒,๕๕๕.๑๐	๓๑.๗๒
๒	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๓ หน่วยงาน	๑,๒๔๑.๓๒	๓.๑๔
	๖) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	๑.๒๔	๐.๐๐๓
	๗) กรมพัฒนาที่ดิน	๑,๑๖๕	๒.๙๕
	๘) สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง	๗๕.๐๘	๐.๑๙
๓	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๒ หน่วยงาน	๖,๖๙๕.๕๐	๑๖.๙๓
	๙) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	๒,๓๕๐.๒๕	๕.๙๔
	๑๐) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	๔,๓๔๕.๒๕	๑๐.๙๙
๔	กระทรวงสาธารณสุข ๑ หน่วยงาน		
	๑๑) กรมควบคุมโรค	๘.๕๑	๐.๐๒
๕	กระทรวงศึกษาธิการ ๒ หน่วยงาน	๗,๕๗๔.๑๘	๑๙.๑๕
	๑๒) สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย	๗,๕๗๔.๑๘	๑๙.๑๕
๖	สำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑ หน่วยงาน		
	๑๓) สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)	๔๕๒.๒๕	๑.๑๔
๖	กระทรวงการคลัง ๑ หน่วยงาน		
	๑๔) สำนักเศรษฐกิจการคลัง	๗,๐๓๖	๑๗.๗๙
๗	กระทรวงอุตสาหกรรม ๒ หน่วยงาน	๖๐๗.๙๙	๑.๕๔
	๑๕) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	๕๕๓.๘๙	๑.๔๐
	๑๖) สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	๕๔.๑๐	๐.๑๔
๘	กระทรวงมหาดไทย ๑ หน่วยงาน		
	๑๗) กรมการพัฒนาชุมชน	๗๙.๕	๐.๒๐
	องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น		

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

ที่	กระทรวง/กรม	งบประมาณ (ล้านบาท)	คิดเป็นร้อยละ ของบฯ ทั้งสิ้น
	๑๘) กรุงเทพมหานคร ๑ หน่วยงาน (สำนักพัฒนาสังคม)	๕๕.๓๐	๐.๑๔
	๑๙) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสุขภาพ	-	-
	๒๐) มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ	-	-

๔. สารสำคัญรายยุทธศาสตร์ ดังนี้

๔.๑ ยุทธศาสตร์ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคม โดยเสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านสวัสดิการสังคมและประกันสังคม เสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านสุขภาพในมิติอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานรวมทั้งส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีนโยบายคุ้มครองด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน และยกสร้าง/ปรับปรุง/พัฒนา/ออกกฎหมายคุ้มครองแรงงานนอกระบบรวมทั้งการให้สัตยาบันอนุสัญญาที่สำคัญ และให้สอดคล้องกับงานที่มีคุณค่าของ ILO แรงงานนอกระบบได้รับประโยชน์ทั้งสิ้น ๑๑.๖๙ ล้านคน กรอบงบประมาณ ๒๔,๐๙๖.๐๘ ล้านบาท โครงการ/กิจกรรม จำนวน ๓๖ โครงการ/กิจกรรม จำแนกเป็น

๔.๑.๑ โครงการ/กิจกรรมปกติ จำนวน ๒๘ โครงการ ได้แก่

- (๑) โครงการออกหน่วยเคลื่อนที่บริการเบ็ดเสร็จ (Service Delivery Unit) ๘๗.๕๕ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม)
- (๒) โครงการประสานความร่วมมือเครือข่ายประกันสังคมมาตรา ๔๐ / ๔๑.๑๙ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม)
- (๓) โครงการพัฒนาสมรรถนะผู้บริหารประกันสังคมและสภาองค์กรลูกจ้างด้านการบริหารตลาดประกันสังคมมาตรา ๔๐/ ๒.๒๑ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม)
- (๔) โครงการพัฒนาสมรรถนะแกนนำเครือข่ายประกันสังคมและเจ้าหน้าที่ขยายการขึ้นทะเบียนประกันสังคมมาตรา ๔๐ / ๒๑.๐๒ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม)
- (๕) พัฒนาระบบประกันสังคม เพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตให้แก่แรงงานนอกระบบ ๑๒,๓๙๓.๑๓ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม)
- (๖) กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ๗,๐๓๖ ล้านบาท / กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)
- (๗) โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ๔,๓๔๕.๒๕ ล้านบาท / กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.))
- (๘) โครงการศึกษาแนวทางการคุ้มครองและจัดสวัสดิการให้แก่ แรงงานภาคเกษตร ๐.๓๗ ล้านบาท / กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)

- (๙) โครงการศึกษาแนวทางการส่งเสริมการออมทรัพย์ให้แก่แรงงานภาคเกษตร ๐.๓๓ ล้านบาท / กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)
- (๑๐) โครงการส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนด้านกองทุนชุมชน ๖.๔๕ ล้านบาท / กรุงเทพมหานคร (กทม.)
- (๑๑) โครงการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานศูนย์ส่งเสริมการบริหารเงินออมครอบครัว ๔๘.๘๕ ล้านบาท / กรุงเทพมหานคร (กทม.)
- (๑๒) โครงการศึกษาและปรับปรุงกฎเกณฑ์ กฎระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานภาคเกษตร พ.ศ.๒๕๔๗ ๐.๒๑ ล้านบาท / กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)
- (๑๓) โครงการศึกษาแนวทางการบูรณาการสิทธิกองทุนเกี่ยวกับแรงงานนอกระบบที่มีในปัจจุบัน ๒ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๑๔) การพัฒนาประสิทธิภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๒๖ ล้านบาท / กระทรวงมหาดไทย (กรมพัฒนาชุมชน)
- (๑๕) การพัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการทุนชุมชน ๑๑ ล้านบาท / กระทรวงมหาดไทย (กรมพัฒนาชุมชน)
- (๑๖) ส่งเสริมสวัสดิการด้านสุขภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจแก่แรงงานนอกระบบ ๘.๓๐ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
- (๑๗) ส่งเสริมสวัสดิการแก่แรงงานข้ามชาติ ๒.๕ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
- (๑๘) โครงการศึกษาวิเคราะห์รายได้ รายจ่าย ผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๔๘.๔๓ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๑๙) โครงการปรับปรุงการทำงานของแรงงานในระบบและนอกระบบปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี ๕.๒๒ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
- (๒๐) การพัฒนาสุขภาพแรงงานไทย ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ / ๘.๑๕ ล้านบาท / กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค)
- (๒๑) การพัฒนาชุมชนแรงงานไทยเข้มแข็ง / กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค)
- (๒๒) การผลักดันชุดสิทธิประโยชน์ในการได้รับและเข้าถึงบริการสุขภาพสำหรับแรงงานนอกระบบและแรงงานภาคเกษตรกรรม / กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค)
- (๒๓) การพัฒนาระบบการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคและภัยสุขภาพจากการทำงานในกลุ่มแรงงานนอกระบบ / กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค)
- (๒๔) พัฒนามาตรฐานและผลักดันการจัดบริการอาชีวอนามัยในแรงงานนอกระบบ ๐.๓๖ ล้านบาท / กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค)

(๒๕) โครงการศึกษาอาชีพอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานของแรงงานภาคเกษตร ๐.๓๓
ล้านบาท / กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)

(๒๖) โครงการเตรียมความพร้อมการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ
(ILO) ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ เพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศในโลกในเรื่องสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของ
ผู้ใช้แรงงาน ๑.๒๒ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)

(๒๗) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการให้อนุสัญญา ๘๗,๙๘ / กระทรวงแรงงาน
(กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)

(๒๘) การปรับปรุง/พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ / กระทรวงแรงงาน (กรม
สวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน/สำนักงานประกันสังคม)

๔.๑.๒ โครงการ/กิจกรรมสนับสนุน จำนวน ๘ โครงการ ได้แก่

(๑) สนับสนุนกระบวนการสร้างความรู้ความเข้าใจเพื่อเข้าถึงสิทธิและการขยายสิทธิ
ประโยชน์ประกันสิทธิตามมาตรา ๔๐ / สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

(๒) โครงการนำร่องกระบวนการยุติธรรมชุมชนเพื่อความเป็นธรรมสำหรับเกษตรกร
ในระบบพันธะสัญญา / สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

(๓) ส่งเสริมการพัฒนาเครือข่ายรถบริการสาธารณะ(มอเตอร์ไซด์/แท็กซี่) เพื่อการสร้าง
หลักประกันทางสังคม – สุขภาพและรายได้ / สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

(๔) โครงการนำร่องจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพป้องกันโรคจากการทำงานในชุมชน
กลุ่มแรงงานนอกระบบ / สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ(สปสช.)

(๕) โครงการนำร่องจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพป้องกันโรคจากการทำงานในชุมชน
กลุ่มแรงงานนอกระบบ ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ/ มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (Homenet Thailand)

(๖) โครงการพัฒนาระบบและกลไกการดำเนินงานเพื่อการจัดบริการอาชีพอนามัยสำหรับ
แรงงานนอกระบบในระดับจังหวัด/สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

(๗) สนับสนุนกระบวนการนำกฎหมาย (พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน
พ.ศ.๒๕๕๓) ไปบังคับใช้ในระดับพื้นที่และการเข้าถึงสิทธิและการคุ้มครอง/สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม
สุขภาพ (สสส.)

(๘) โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางกฎหมายแก่แรงงานนอกระบบในประเทศไทย/
มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (Homenet Thailand)

๔.๒ ยุทธศาสตร์เสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านสุขภาพในมิติอาชีพอนามัยและความปลอดภัย
ในการทำงานรวมทั้งส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีนโยบายคุ้มครองด้านอาชีพอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน โดย
ส่งเสริมการมีงานทำอย่างยั่งยืน เพิ่มสมรรถนะและผลิตภาพแรงงานที่สอดคล้องกับสาขาอาชีพ จัดระบบมาตรฐาน
ฝีมือแรงงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในการเพิ่มสมรรถนะของแรงงานนอกระบบ

- (๑๖) โครงการพัฒนาศักยภาพด้านอาชีพ (๑๕ วัน) ๕๖.๖๔ ล้านบาท/กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)
- (๑๗) โครงการพัฒนาศักยภาพด้านอาชีพบนพื้นที่สูง(๑๕ วัน) ๙๔.๓๗ ล้านบาท/กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)
- (๑๘) โครงการประเมินและฝึกงานแรงงานนอกระบบเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ตลาดแรงงานในระบบ ๕๔.๑๐ ล้านบาท/กระทรวงอุตสาหกรรม (สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม)
- (๑๙) โครงการพัฒนาระบบคุณวุฒิวิชาชีพใน ๕ กลุ่มอาชีพ ๔๔๕ ล้านบาท/สำนักนายกรัฐมนตรี /สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)
- (๒๐) จัดทำหลักเกณฑ์พัฒนา/ส่งเสริมมาตรฐานฝีมือแรงงาน ๙๙๙.๒๐ ล้านบาท/ กระทรวงแรงงาน (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)

๔.๒.๒ โครงการ/กิจกรรมสนับสนุน จำนวน ๖ โครงการ ได้แก่

- (๑) โครงการส่งเสริมการจัดตั้งองค์กรการเงินท้องถิ่นเพื่อความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้สำหรับแรงงานนอกระบบ
- (๒) โครงการนำร่องการพัฒนากิจการธุรกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) สำหรับกลุ่มผู้ประกอบการในชุมชน/ท้องถิ่นโดยประสานความร่วมมือกับท้องถิ่น / สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
- (๓) โครงการส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมเครือข่ายเพื่อพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ / สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
- (๔) โครงการพัฒนาเครือข่ายเกษตรกรพันธะสัญญาเพื่อการเรียนรู้ที่เป็นธรรมและการจัดการปัจจัยการผลิต /สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
- (๕) โครงการบูรณาการด้านอาชีวอนามัย สวัสดิการในหลักสูตรการพัฒนาอาชีพ ตามแนวทางการศึกษาตามอัธยาศัย / สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
- (๖) โครงการพัฒนาศักยภาพผู้นำแรงงานนอกระบบและอาสาสมัครแรงงานในระดับจังหวัดเพื่อเป็นกลไกการรณรงค์การเข้าถึงสิทธิการคุ้มครองและการส่งเสริมและพัฒนา / กระทรวงแรงงาน และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

๔.๓ ยุทธศาสตร์เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ โดยพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแรงงานนอกระบบ พัฒนากลไกการทำงานในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ส่งเสริมการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่าย และ สนับสนุนการมีแผนปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ และพัฒนาระบบติดตามประเมินผลแรงงานนอกระบบได้รับประโยชน์ทั้งสิ้น ๑.๙๔ ล้านคน กรอบงบประมาณ ๓๗๗.๓๖ ล้านบาท โครงการ/กิจกรรม จำนวน ๒๐ โครงการ/กิจกรรม จำแนกเป็น

๔.๓.๑ โครงการ/กิจกรรมปกติ จำนวน ๑๗ โครงการ ได้แก่

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

- (๑) โครงการจัดทำฐานข้อมูลด้านมาตรฐานสมรรถนะในระบบคุณวุฒิวิชาชีพ ๗.๒๕ ล้านบาท / สำนักงานรัฐมนตรี / สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)
- (๒) บูรณาการข้อมูลแรงงานนอกระบบกับโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ๒.๑๐ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๓) แต่งตั้ง/ประชุมคณะกรรมการอำนวยการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ ๐.๕ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๔) แต่งตั้ง/ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้อง ๐.๔ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๕) ศึกษาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบระดับชาติ ๐.๓ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๖) จัดทำ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ พ.ศ. ๐.๒๐ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๗) สร้างเครือข่ายการคุ้มครอง แรงงานนอกระบบ ๕.๗ ล้านบาท/ กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
- (๘) สนับสนุนเทคนิคและวิชาการด้านการคุ้มครองแรงงานนอกระบบ ๓๐ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
- (๙) ตรวจแรงงานนอกระบบ ๑๐.๕ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
- (๑๐) ส่งเสริมให้ความรู้ด้านคุ้มครองแก่แรงงานนอกระบบและผู้เกี่ยวข้อง ๕๑ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
- (๑๑) รณรงค์เผยแพร่ความรู้ให้แก่แรงงานนอกระบบและผู้เกี่ยวข้อง ๓.๓๕ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
- (๑๒) สัมมนาเครือข่ายแรงงานนอกระบบ ๐.๓๕ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๑๓) พัฒนาศักยภาพอาสาสมัครแรงงาน (อสร.) ๒๖๑.๒๐ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๑๔) จัดทำแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ (ตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) / ๐.๔๘ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๑๕) ทบทวน/จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี/รายงานผลต่อคณะกรรมการฯ ๐.๒๓ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
- (๑๖) โครงการพัฒนาระบบ/รูปแบบการติดตามประเมินผล ๐.๔๐ ล้านบาท / กระทรวงแรงงานสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

(๑๗) โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามประเมินผลตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ
แรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙/๐.๓๐ ล้านบาท / กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)

๔.๓.๒ โครงการ/กิจกรรมสนับสนุน จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่

(๑) โครงการศึกษาวิจัย “การศึกษาวิเคราะห์แรงงานนอกระบบและการสำรวจเพื่อสร้าง
แบบจำลองสำหรับการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบที่มีประสิทธิภาพ” /สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริม
สุขภาพ (สสส.)

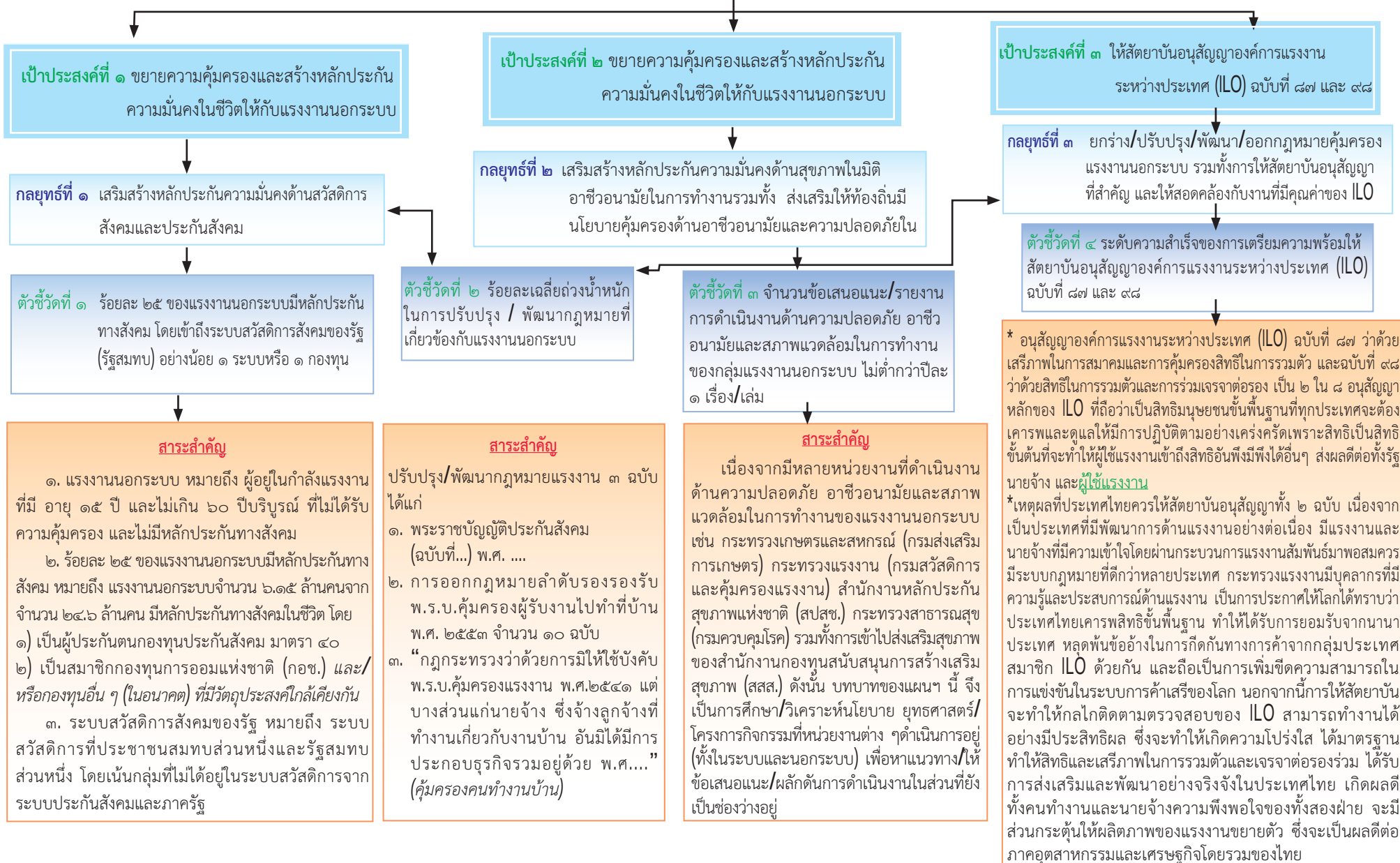
(๒) โครงการศึกษาวิเคราะห์ข้อเสนองานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ ผู้สูงอายุและคน
พิการ ๐.๑ ล้านบาท /กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)

(๓) โครงการวิจัยเรื่อง “การศึกษาสภาพงานของผู้รับงานไปทำที่บ้านในประเทศไทย” ๓.๐ ล้านบาท /
กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง/ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑

ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกัน
ความมั่นคงทางสังคม

สรุป ความเชื่อมโยงระหว่างเป้าประสงค์ กลยุทธ์และตัวชี้วัด
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม



แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2555 - 2559
(ตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.2555-2559)

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันความมั่นคง

เป้าประสงค์ยุทธศาสตร์ :

- 1. ขยายความคุ้มครองและสร้างหลักประกันความมั่นคงในชีวิตให้กับแรงงานนอกระบบ
- 2. แรงงานนอกระบบเข้าถึงระบบการจัดบริการอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน
- 3. ให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ 87 และ 98

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	รวมทั้งสิ้น 3 กลยุทธ์ 36 โครงการ/กิจกรรม (โครงการปกติ 28 โครงการ /โครงการสนับสนุน 8 โครงการ)			11,688,419 คน 24,096.08 ล้านบาท	3,876,229 คน 2,643.12 ล้านบาท	1,362,486 คน 3,198.96 ล้านบาท	1,852,852 คน 4,883.90 ล้านบาท	2,198,228 คน 6,235.20 ล้านบาท	2,398,624 คน 7,134.90 ล้านบาท	
1.	เสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านสวัสดิการสังคมและประกันสังคม			11,683,019 คน 24,080.79 ล้านบาท	3,874,429 2,634.71	1,361,586 3,195.41	1,851,952 4,882.90	2,197,328 6,233.87	2,397,724 7,133.90	
	1.1 โครงการออกหน่วยเคลื่อนที่บริการเบ็ดเสร็จ (Service Delivery Unit)	- เพื่อให้ผู้ประกันตนมีช่องทางในการขอรับบริการประกันสังคมผ่านหน่วยเคลื่อนที่ของสำนักงานประกันสังคม -เพื่อสร้างความพึงพอใจแก่ผู้ประกันตนในพื้นที่ห่างไกลในการได้รับบริการของสำนักงานประกันสังคม	ทั่วประเทศ	14,960 คน 87.55 ล้านบาท	2,640 คน 14.34 ล้านบาท	2,816 คน 15.77 ล้านบาท	2,992 คน 17.35 ล้านบาท	3,168 คน 19.09 ล้านบาท	3,344 คน 21.00 ล้านบาท	■ กระทรวงแรงงาน ■ สำนักงานประกันสังคม
	1.2 โครงการประสานความร่วมมือเครือข่ายประกันสังคมมาตรา 40	- เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเงื่อนไขและสิทธิประโยชน์และแนวปฏิบัติการรับชำระเงินสมทบประกันสังคมมาตรา 40 แก่เจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล - เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล เผยแพร่ประชาสัมพันธ์	ทั่วประเทศ	7,800 คน 41.19 ล้านบาท	7,800 คน 6.75 ล้านบาท	7,800 คน 7.42 ล้านบาท	7,800 คน 8.16 ล้านบาท	7,800 คน 8.98 ล้านบาท	7,800 คน 9.88 ล้านบาท	■ กระทรวงแรงงาน ■ สำนักงานประกันสังคม

กล ยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		ประกันสังคมมาตรา 40 และรับเงิน สมทบ								
	1.3 โครงการพัฒนา สมรรถนะผู้บริหาร ประกันสังคมและ สภาองค์กรลูกจ้าง ด้านการบริหาร ตลาดประกันสังคม มาตรา 40	เพื่อให้ผู้บริหารสำนักงานประกันสังคมใน ส่วนกลางและส่วนภูมิภาคผู้บริหารสภา องค์กรนายจ้างและลูกจ้างได้รับการพัฒนา สมรรถนะด้านการบริหารการตลาด ประกันสังคมมาตรา 40 อย่างดี	ทั่วประเทศ	139 คน 2.21 ล้านบาท	139 คน 0.36 ล้านบาท	139 คน 0.40 ล้านบาท	139 คน 0.44 ล้านบาท	139 คน 0.48 ล้านบาท	139 คน 0.53 ล้านบาท	■ กระทรวง แรงงาน ■ สำนักงาน ประกันสังคม
	1.4 โครงการพัฒนา สมรรถนะแกนนำ เครือข่าย ประกันสังคมและ เจ้าหน้าที่ขยายการ ขึ้นทะเบียน ประกันสังคมมาตรา 40	-เพื่อให้แกนนำเครือข่ายประกันสังคมและ เจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่ขยายการขึ้นทะเบียน ประกันสังคมมาตรา 40 ได้รับการพัฒนาทักษะ การนำเสนอ การจูงใจและการตอบรับข้อ โต้แย้ง -เพื่อให้แกนนำเครือข่ายประกันสังคมและ เจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่ขยายการขึ้นทะเบียน ประกันสังคมมาตรา 40 ได้รับการพัฒนา ทักษะการสร้างเครือข่าย	ทั่วประเทศ	10,130 คน 21.02 ล้านบาท	1,660 คน 3.44 ล้านบาท	1,820 คน 3.79 ล้านบาท	2,010 คน 4.17 ล้านบาท	2,210 คน 4.58 ล้านบาท	2,430 คน 5.04 ล้านบาท	■ กระทรวง แรงงาน ■ สำนักงาน ประกันสังคม

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	1.5 พัฒนาระบบ ประกันสังคม เพื่อ เสริมสร้างคุณภาพ ชีวิตให้แก่แรงงาน นอกระบบ	1. รณรงค์ส่งเสริมการเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 40 2. ขยายเครือข่ายประกันสังคมตามมาตรา 40 3. พัฒนาระบบประกันสังคมมาตรา 40	ทั่วประเทศ	3.60 ล้านคน 12,393.13 ล้านบาท	1.20 ล้านคน 1,574.59 ล้านบาท	1.80 ล้านคน 1,940.21 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 55 =0.60 ล้านคน)	2.40 ล้านคน 2,555.65 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 56 =0.60 ล้านคน)	3.00 ล้านคน 3,161.34 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 57 =0.60 ล้านคน)	3.60 ล้านคน 3,161.34 ล้านบาท *ประมาณ การงบฯ เท่ากับปี 2558 (เพิ่มจากปี 58 =0.60 ล้านคน)	■ กระทรวง แรงงาน ■ สำนักงาน ประกันสังคม
	1.6 กองทุนการออม แห่งชาติ (กอช.)	กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) เป็นช่อง ทางการออมขั้นพื้นฐานให้แก่บุคคลสัญชาติ ไทยที่มีอายุ 15-60 ปี และไม่อยู่ในระบบ บำเหน็จบำนาญใดที่ได้รับเงินสมทบจากรัฐ หรือนายจ้าง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มี รายได้เพื่อการดำรงชีพในวัยชรา ในรูปของ บำนาญอันจะเป็นการสร้างความเท่าเทียม และเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ	ทั่วประเทศ	3 ล้านคน 7,036 ล้านบาท	0.3 ล้านคน 225 ล้านบาท	0.5 ล้านคน 500 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 55 =0.20 ล้านคน)	1.1 ล้านคน 1,274 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 56 =0.60 ล้านคน)	1.95 ล้านคน 2,018 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 57 =0.85 ล้านคน)	3 ล้านคน 3,109 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 58 =1.05 ล้านคน)	■ กระทรวง การคลัง ■ สำนักงาน เศรษฐกิจการ คลัง: ■ สำนักนโยบาย การออมและ การลงทุน

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	1.7 โครงการสนับสนุน การจัดสวัสดิการ ชุมชน ■ ส่งเสริมการจัดตั้ง กองทุนสวัสดิการ ชุมชนตำบลที่ จัดตั้งใหม่ ■ การสนับสนุนการ พัฒนาและการ สมทบกองทุน สวัสดิการชุมชนที่มี การจัดตั้งแล้ว ■ เสริมสร้างความ เข้มแข็งองค์กร ชุมชนสวัสดิการ ■ การศึกษาวิจัยเชิง พื้นที่ ■ สนับสนุนการ ทำงาน คณะกรรมการ สนับสนุนการ ขับเคลื่อนการจัด สวัสดิการชุมชน ระดับภาคและ จังหวัด ■ บริหารจัดการ โครงการ	สวัสดิการชุมชน คือ การสร้างหลักประกัน เพื่อความมั่นคงของคนในชุมชน ซึ่งหมาย รวมถึงทุกอย่างที่จะทำให้คนในชุมชนมี ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งในรูปของสิ่งของ เงินทุน น้ำใจ การช่วยเหลือเกื้อกูล เป็น เรื่องเกี่ยวกับวิถีชีวิตตั้งแต่เกิด แก่ เจ็บ ตาย หัวใจของการจัดสวัสดิการชุมชน คือ การ พึ่งตนเองและการช่วยเหลือเกื้อกูลกันเป็น การ "ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี" การจัดสวัสดิการชุมชนตั้งอยู่บนพื้นฐาน ของการเคารพและอยู่ร่วมกันของคนกับคน และคนกับธรรมชาติ อย่าง เห็นคุณค่า อยู่บนพื้นฐานของศาสนา ภูมิ ปัญญา วัฒนธรรมท้องถิ่น และการมีส่วนร่วม ร่วมในทุกระดับ ผลของการจัดสวัสดิการชุมชน คือ การเกิด ความสัมพันธ์ที่ดีของคนในชุมชน การ ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ความรู้สึกมั่นคง ภาคภูมิใจ อยู่อย่างมีศักดิ์ศรี และมี ความสุขทั้งทางกายและทางจิตใจ วัตถุประสงค์ 1) เพื่อยกระดับให้สวัสดิการชุมชน ได้รับ การประกาศเป็นวาระแห่งชาติ ในการ สร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชน ฐานราก พื้นฟูทุนทางสังคม ความ เข้มแข็งชุมชนในการจัดการดูแล	ทั่วประเทศ	4.50 ล้านคน 4,345.2479 ล้านบาท ข้อมูลเพิ่มเติม: ■ ปีงบประมาณ 2553 ได้รับบงฯ = 727.30 ล้านบาท ■ ปีงบประมาณ 2554 ได้รับบงฯ = 800 ล้านบาท	2.25 ล้านคน 743.58 ล้านบาท	2.70 ล้านคน 706.6679 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 55 =0.45 ล้านคน)	3.24 ล้านคน 1,000 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 56 =0.54 ล้านคน)	3.87 ล้านคน 1,000 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 57 =0.63 ล้านคน)	4.50 ล้านคน 895 ล้านบาท (เพิ่มจากปี 58 =0.63 ล้านคน)	■ กระทรวงการ พัฒนาสังคม และความมั่นคง ของมนุษย์ ■ สถาบันพัฒนา องค์กรชุมชน (องค์การ มหาชน)

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เปิดโอกาสให้ทุกพื้นที่สามารถจัดตั้งและพัฒนาคุณภาพสวัสดิการชุมชนอย่างทั่วถึงตามนโยบายรัฐบาล 2) เพื่อสนับสนุนให้เกิดการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน ขึ้นมาดูแลช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกันภายในชุมชน และเป็นฐานรากของการสร้างหลักประกันความมั่นคงของคนในชุมชนบนพื้นฐานการให้อย่างมีคุณค่าและรับอย่างมีศักดิ์ศรี 3) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาความเข้มแข็งและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีการจัดตั้งขึ้น ให้ส่งผลต่อความเชื่อมั่นในการขยายฐานสมาชิกให้ครอบคลุมพื้นที่ตำบลมากยิ่งขึ้น และพัฒนาสวัสดิการชุมชนให้มีความหลากหลายขึ้น 4) เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงบูรณาการชุมชน ท้องถิ่นและภาครัฐในการจัดระบบสวัสดิการชุมชน								
	1.8 โครงการศึกษาแนวทางการคุ้มครองและจัดสวัสดิการให้แก่แรงงานภาคเกษตร	เพื่อผลักดันให้เกิดการขยายการคุ้มครองสู่แรงงานภาคเกษตรอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานภาคเกษตรอย่างยั่งยืน	จ.นครราชสีมา จ.นครศรีธรรมราช จ.กำแพงเพชร และนครสวรรค์ และจัดสัมมนาเพื่อระดมความ	1 เรื่อง 0.37 ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	1 เรื่อง 0.37 ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	■ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ■ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
			คิดเห็นจาก นักวิชาการ แรงงานและ ผู้เชี่ยวชาญด้าน แรงงานและ สวัสดิการ							■ สำนัก นโยบายและ แผนพัฒนา การเกษตร
	1.9 โครงการศึกษาแนว ทางการส่งเสริมการ ออมทรัพย์ให้แก่ แรงงานภาคเกษตร	เพื่อให้แรงงานภาคเกษตรมีความรู้ความ เข้าใจในการบริหารจัดการด้านการเงินและ การออมทรัพย์ไว้ใช้ในการลงทุนทาง การเกษตร และแรงงานผู้สูงอายุสามารถมี เงินออมไว้ใช้ในยามชราภาพ	นครราชสีมา นครศรีธรรมราช จ.กำแพงเพชร และนครสวรรค์ และจัดสัมมนา เพื่อระดมความ คิดเห็นจาก นักวิชาการ แรงงาน และผู้เชี่ยวชาญ ด้านการส่งเสริม การออมทรัพย์	1 เรื่อง 0.33 ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	1 เรื่อง 0.33 ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	■ กระทรวง เกษตรและ สหกรณ์ ■ สำนักงาน เศรษฐกิจ การเกษตร ■ สำนัก นโยบายและ แผนพัฒนา การเกษตร
	1.10โครงการส่งเสริมและ พัฒนาเศรษฐกิจ ชุมชนด้านกองทุน ชุมชน	เพื่อส่งเสริมกิจกรรมกองทุนชุมชนใน รูปแบบต่าง ๆ ให้แพร่หลายและขยายการ จัดตั้งกองทุนชุมชนและพัฒนากิจกรรม กองทุนชุมชนทางด้านวิชาการ บุคลากรใน ชุมชน ให้กองทุนชุมชนเป็นศูนย์กลาง เงินทุนหมุนเวียนสำหรับสมาชิกในชุมชน อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการ 1) จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดตั้ง กลุ่มกองทุนชุมชน	กรุงเทพ มหานคร	3,500 คน 6.45 ล้านบาท	700 คน 0.71 ล้านบาท	700 คน 1.34 ล้านบาท	700 คน 1.40 ล้านบาท	700 คน 1.50 ล้านบาท	700 คน 1.50 ล้านบาท	■ กองการ พัฒนาชุมชน ■ สำนักพัฒนา สังคม ■ กรุงเทพมหานคร

กล ยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		2) จัดอบรมเกี่ยวกับการบริหารจัดการ กองทุนให้กรรมการบริหารกองทุน ชุมชนและสมาชิกกองทุนชุมชน								
	1.11โครงการค่าใช้จ่ายใน การดำเนินงานศูนย์ ส่งเสริมการบริหาร เงินออมครอบครัว	เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของคน กรุงเทพมหานครให้อยู่ดีมีสุข โดยการสร้าง วินัยการใช้จ่ายเงินการเก็บออมเงิน ซึ่งเป็น พื้นฐานความมั่นคงให้ตนเอง โดยการจัดตั้ง ศูนย์ส่งเสริมการบริหารเงินออมครอบครัว ณ สำนักงานเขต 17 เขต โดยการจัด กิจกรรมรณรงค์ ส่งเสริมให้ประชาชนรู้จัก เก็บออมเงิน มีวินัยทางการเงิน สามารถ บริหารจัดการเงินได้ เพื่อสร้างความมั่นคง ทางเศรษฐกิจของตนเองและครอบครัว เช่น การจัดหน่วยรณรงค์เคลื่อนที่ด้านการ ออม การจัดงาน Road Show การจัด อบรมสัมมนาให้กับเยาวชนและผู้นำชุมชน เป็นต้น	กรุงเทพ มหานคร (17 เขต)	1,750 คน 48.85 ล้านบาท (จำแนกเป็นเยาวชน 1,250 คน และผู้นำชุมชน 500 คน)	350 คน 9.56 ล้านบาท	350 คน 9.29 ล้านบาท	350 คน 10 ล้านบาท	350 คน 10 ล้านบาท	350 คน 10 ล้านบาท	■ กองการ พัฒนาชุมชน ■ สำนักพัฒนา สังคม ■ กรุงเทพมหานคร
	1.12โครงการศึกษาและ ปรับปรุงกฎเกณฑ์ กฎระเบียบและ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง กับกฎกระทรวงว่า ด้วยการคุ้มครอง แรงงานภาคเกษตร พ.ศ. 2547	เพื่อให้มีการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองแรงงานภาค เกษตรให้มีผลในทางปฏิบัติที่จะทำให้ แรงงานภาคเกษตรได้รับการคุ้มครองอย่าง เท่าเทียมกับแรงงานนอกภาคเกษตร	จัดสัมมนาเพื่อ ระดมความ คิดเห็นจาก นักวิชาการ แรงงานและ ผู้เชี่ยวชาญ ด้านกฎหมาย คุ้มครองแรงงาน	1 เรื่อง 0.21 ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	1 เรื่อง 0.21 ล้านบาท	■ กระทรวง เกษตรและ สหกรณ์ ■ สำนักงาน เศรษฐกิจ การเกษตร ■ สำนัก นโยบายและ แผนพัฒนา การเกษตร

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	1.13 โครงการศึกษา แนวทางการบูรณา การสิทธิกองทุนที่ เกี่ยวกับแรงงานนอก ระบบที่มีในปัจจุบัน	เพื่อศึกษาความซ้ำซ้อนของกองทุนต่างๆ ที่ เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ	ส่วนกลาง	1 เรื่อง 2 ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	1 เรื่อง 2 ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	- เรื่อง - ล้านบาท	■ กระทรวง แรงงาน ■ สำนักงาน ปลัดกระทรวง ■ สำนัก เศรษฐกิจ การแรงงาน
	1.14 การพัฒนา ประสิทธิภาพกลุ่มออม ทรัพย์เพื่อการผลิต	การรวมกลุ่มออมเงินตามความสามารถ อย่างสม่ำเสมอเพื่อเป็นทุนกู้ยืมประกอบ อาชีพแล้วนำผลกำไรมาปันผลเฉลี่ยคืนและ จัดสวัสดิการ	6,840 คน (76 จังหวัด)	6,840 คน 26.0 ล้านบาท (งบประมาณของกรมพัฒนา ชุมชน)	6,840 คน 5.2 ล้านบาท	6,840 คน 5.2 ล้านบาท	6,840 คน 5.2 ล้านบาท	6,840 คน 5.2 ล้านบาท	6,840 คน 5.2 ล้านบาท	■ กระทรวง มหาด ไทย ■ กรมการ พัฒนาชุมชน หมายเหตุ – ประมาณการเป้าหมาย/งบประมาณ ตั้งแต่ปี 2556-2559 = ปี 2555 ■ สำนักงาน พัฒนาชุมชน จังหวัด/อำเภอ
	1.15 การพัฒนาศักยภาพ ในการบริหารจัดการ ทุนชุมชน	ส่งเสริมแนวความคิดการจัดสวัสดิการชุมชนใน พื้นที่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	93 หมู่บ้าน	93 หมู่บ้าน 11 ล้านบาท (งบประมาณของกรมพัฒนา ชุมชน)	93 หมู่บ้าน 2.2 ล้านบาท	93 หมู่บ้าน 2.2 ล้านบาท	93 หมู่บ้าน 2.2 ล้านบาท	93 หมู่บ้าน 2.2 ล้านบาท	93 หมู่บ้าน 2.2 ล้านบาท	■ กระทรวง มหาด ไทย ■ กรมการ พัฒนาชุมชน หมายเหตุ – ประมาณการเป้าหมาย/งบประมาณ ตั้งแต่ปี 2556-2559 = ปี 2555 ■ สำนักงาน พัฒนาชุมชน

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
										จังหวัด/ อำเภอ
	1.16ส่งเสริมสวัสดิการ ด้านสุขภาพและ ความมั่นคงทาง เศรษฐกิจแก่แรงงาน นอกระบบ	ดำเนินการส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับ สวัสดิการด้านสุขภาพและความมั่นคงทาง เศรษฐกิจการดำเนินชีวิตตามหลัก เศรษฐกิจพอเพียง การป้องกันตนเองจากยา เสพติดเอดส์และวัณโรคแก่แรงงานภาค เกษตรและผู้รับงานไปทำที่บ้าน	ส่วนภูมิภาค 76 จังหวัด	533,400 คน 8.30 ล้านบาท	103,400 คน 1.30 ล้านบาท	105,000 คน 1.50 ล้านบาท	105,000 คน 1.50 ล้านบาท	110,000 คน 2.00 ล้านบาท	110,000 คน 2.00 ล้านบาท	■ กระทรวง แรงงาน ■ กรมสวัสดิการ และคุ้มครอง แรงงาน
	1.17ส่งเสริมสวัสดิการ แก่แรงงานข้ามชาติ	ตรวจเยี่ยมให้คำปรึกษาแนะนำให้ความรู้ เกี่ยวกับสวัสดิการด้านสุขภาพการดูแล สุขภาพอนามัยของตนเองและสมาชิกใน ครอบครัว การป้องกันยาเสพติด เอดส์และ วัณโรค พร้อมทั้งให้สื่อประชาสัมพันธ์/ อุปกรณ์ในการป้องกันโรค เช่น หน้ากาก อนามัย เป็นต้น	ส่วนกลางและ ส่วนภูมิภาค	4,700 คน 2.50 ล้านบาท	900 คน 0.25 ล้านบาท	900 คน 0.25 ล้านบาท	950 คน 0.50 ล้านบาท	950 คน 0.50 ล้านบาท	1,000 คน 1.00 ล้านบาท	■ กระทรวง แรงงาน ■ กรม สวัสดิการ และคุ้มครอง แรงงาน
	1.18โครงการศึกษา วิเคราะห์รายได้ รายจ่าย ผลกระทบ จากการปรับอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำ	ศึกษา ค่าจ้าง รายได้ รายจ่ายที่จำเป็นใน การดำรงชีวิต สวัสดิการ และสิทธิ ประโยชน์ที่ลูกจ้างทั่วประเทศได้รับ - ศึกษาผลกระทบของนายจ้างและลูกจ้าง จากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี 2555 (ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2555 เป็นต้นไป) - ให้ได้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจาก นายจ้างและลูกจ้างต่อการกำหนดอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำปี 2555 เพื่อลดผลกระทบจาก การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี 2555	ทั่วประเทศ	1 เรื่อง 48.4282 ล้านบาท	47.4282 ล้านบาท	1.00 ล้านบาท	-	-	-	■ กระทรวง แรงงาน ■ สำนักงาน ปลัดกระทรวง
				หมายเหตุ : เป้าหมาย/งบฯ จากแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ. 2555-2558 (จำแนกตาม ประเด็นยุทธศาสตร์) สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน หน้า 4-81 ของแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ.2555-2559 กระทรวงแรงงาน					■ สำนัก เศรษฐกิจ การแรงงาน	

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	โครงการ/กิจกรรมสนับสนุน									
	(1) สนับสนุนกระบวนการ สร้างความรู้ความ เข้าใจเพื่อเข้าถึงสิทธิ และการขยายสิทธิ ประโยชน์ประกัน สิทธิตามมาตรา 40	พัฒนาความร่วมมือกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง องค์กรแรงงานนอกระบบ ภาค ประชาสังคม เพื่อการเข้าถึงสิทธิและ บริการประโยชน์	ทั่วประเทศ	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)						
	(2) โครงการนำร่อง กระบวนการยุติธรรม ชุมชนเพื่อความป็นธรรม สำหรับเกษตรกรใน ระบบพันธสัญญา	เสริมศักยภาพกลไกยุติธรรมในเรื่องสิทธิ เกษตรกรและการคุ้มครอง รวมถึงนโยบาย และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	จังหวัดเชียงใหม่ มหาสารคาม นครปฐม สงขลา	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)						
	(3) โครงการส่งเสริม การพัฒนาเครือข่าย รถบริการสาธารณะ (มอเตอร์ไซด์/แท็กซี่) เพื่อการสร้าง หลักประกันทาง สังคม – สุขภาพและ รายได้	พัฒนาการรวมตัว เพื่อการส่งเสริมการ เข้าถึงบริการเพื่อความมั่นคงทางด้าน สุขภาพ อาชีพ/รายได้ และสวัสดิการ สังคม/ครอบครัว	กทม.และ ปริมณฑล	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)						

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
2.	เสริมสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านสุขภาพในมิติอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานรวมทั้งส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีนโยบายคุ้มครองด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน			5,400 คน 14.06 ล้านบาท	1,800 คน 7.19 ล้านบาท	900 คน 3.55 ล้านบาท	900 คน 1.00 ล้านบาท	900 คน 1.33 ล้านบาท	900 คน 1.00 ล้านบาท	
	2.1โครงการปรับปรุงการทำงานของแรงงานในระบบและนอกระบบปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี	ศูนย์ความปลอดภัยแรงงานพื้นที่ 12 พื้นที่ดำเนินการจัดอบรมความปลอดภัย อาชีวอนามัยตลอดจนวิธีการปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการทำงานในสถานที่ทำงาน บ้านเรือน/ที่อยู่อาศัยให้แก่แรงงานในระบบและนอกระบบ ศูนย์ความปลอดภัยละ 60แห่ง 150 คน ซึ่งผู้ผ่านการอบรมต้องเผยแพร่ความรู้แก่แรงงานอื่นๆในสถานประกอบการ กิจกรรมอีกไม่น้อยกว่าแห่งละ 30 คนเมื่อดำเนินการแล้วแต่ละศูนย์ฯ ต้องติดตามและรายงานผลตามแนวทางที่กำหนด	จังหวัดในเขตความรับผิดชอบของ ศูนย์ความปลอดภัย แรงงาน ศูนย์ละ 1 จังหวัด รวม 12 จังหวัด	5,400 คน 5.22 ล้านบาท	1,800 คน 1.74 ล้านบาท	900 คน 3.55 ล้านบาท	900 คน 1.00 ล้านบาท	900 คน 1.33 ล้านบาท	900 คน 1.00 ล้านบาท	กระทรวง แรงงาน กรมสวัสดิการ และคุ้มครอง แรงงาน สำนักความ ปลอดภัยแรงงาน ศูนย์ความ ปลอดภัยแรงงาน 12 พื้นที่
	2.2การพัฒนาสุขภาพแรงงานไทย ปี 2555 - 2559	1. การพัฒนาระบบการเฝ้าระวังสุขภาพจากการทำงาน โดยการมีส่วนร่วมของสถานประกอบการ/แรงงาน/องค์กรแรงงาน 2. การพัฒนาหน่วยบริการสุขภาพสามารถให้บริการด้านสุขภาพแก่แรงงานได้ตามมาตรฐาน เป็นการยกระดับการจัดบริการอาชีวอนามัยในหน่วยบริการสุขภาพภาครัฐทุกระดับ (รพศ/รพท/รพช./รพ.สต.) ให้มีคุณภาพและมาตรฐาน ● มีแม่ข่ายระดับจังหวัดในการ	ส่วนกลาง	1 เรื่อง 8.1535 ล้านบาท	1 เรื่อง 5.1473 ล้านบาท	1 เรื่อง 2.6153 ล้านบาท	1 เรื่อง 0.1303 ล้านบาท	1 เรื่อง 0.1303 ล้านบาท	1 เรื่อง 0.1303 ล้านบาท	กระทรวง สาธารณสุข กรมควบคุมโรค

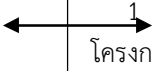
กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		สนับสนุนการดูแลสุขภาพแรงงาน ไทยที่เข้มแข็ง (เฝ้าระวัง จัดบริการ และส่งต่อ) ● พัฒนาเครือข่ายการจัดบริการอาชี วอนามัยของหน่วยบริการ สาธารณสุข 3. โครงการที่สำคัญ ๆ เช่น 1) โครงการ เฉลิมพระเกียรติ 84 พรรษา : เกษตรกรปลอดโรค ผู้บริโภคปลอดภัย สมุนไพรล้างพิษ ภัยจิตผ่องใส 2) โครงการดูแลสุขภาพผู้ประกอบการอาชีพ ศิลปหัตถกรรมในศูนย์ศิลปาชีพใน สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ 3)โครงการแท็กซี่ ปลอดภัย ใส่ใจสุขภาพ เป็นต้น 4. เป้าหมายหลัก “เกษตรกรสามารถ เข้าถึงบริการ “คลินิกสุขภาพ เกษตรกร” ใน รพ.สต. 100% ภายใน ปี 2555” 5. ผลักดันนโยบายห้ามนำเข้าสารเคมี กำจัดศัตรูพืชที่เป็นพิษร้ายแรง								
	2.3การพัฒนาชุมชน แรงงานไทยเข้มแข็ง	1. สร้างกลไกชุมชนให้เข้มแข็งในการ ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการทำงานที่ ปลอดภัยโดยการสำรวจกลุ่มเป้าหมาย ประเมินพฤติกรรมเสี่ยงและภาวะเสี่ยง 2. สร้างกระบวนการปรับเปลี่ยน พฤติกรรมสุขภาพ โดยการสร้างผู้นำ/	ทั่วประเทศ	3 เรื่อง (อยู่ระหว่างวิเคราะห์ ข้อมูล)	- -	- -	1 เรื่อง (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	1 เรื่อง (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	1 เรื่อง (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	กระทรวง สาธารณสุข กรมควบคุมโรค ร่วมกับแรงงาน ในชุมชน

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		แกนนำ,อาสาสมัครอาชีว-อนามัย (อสอช.) และจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยน เรียนรู้ 3. สร้างนวัตกรรม เทคโนโลยีใหม่ๆ เช่น การจัดทำ Roll model , Best practice , การวิจัยเพื่อพัฒนา นวัตกรรมและเทคโนโลยี , การสร้าง องค์ความรู้ในการทำงานที่ปลอดภัย และการเพิ่มช่องทางในการสื่อสารให้ กลุ่มแรงงาน								
	2.4การผลักดันชุดสิทธิ ประโยชน์ในการได้รับ และเข้าถึงบริการ สุขภาพสำหรับ แรงงานนอกระบบ และแรงงานภาค เกษตรกรรม	1. ส่งเสริมให้แรงงานได้รับสิทธิประโยชน์ ในการประเมินความเสี่ยง 2. ส่งเสริมให้แรงงานได้รับสิทธิประโยชน์ ในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพ 3. ส่งเสริมให้แรงงานได้รับสิทธิประโยชน์ ในการตรวจคัดกรองความเสี่ยงโรค จากการประกอบอาชีพ	ทั่วประเทศ	1 เรื่อง (ดำเนินการภายใน 5 ปี)	1 เรื่อง (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	1 เรื่อง (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	1 เรื่อง (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	1 เรื่อง (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	1 เรื่อง (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	กระทรวง สาธารณสุข กรมควบคุมโรค
	2.5การพัฒนากระบวนการ เฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคและภัย สุขภาพจากการ ทำงานในกลุ่มแรงงาน นอกระบบ	1. สร้างฐานข้อมูลการเฝ้าระวังอาการ หรือโรคจากการประกอบอาชีพแต่ละ ระดับให้มีความเชื่อมโยงนำไปใช้ได้จริง และสอดคล้องกับการดำเนินงานและ พัฒนาสมรรถนะบุคลากรด้านการ บริหารจัดการข้อมูล โดยเชื่อมโยง ประสานเครือข่ายการเฝ้าระวังสุขภาพ จากการทำงาน โดยการมีส่วนร่วมของ แรงงานนอกระบบ	ทั่วประเทศ	5 ระบบ	1 ระบบ (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	1 ระบบ (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	1 ระบบ (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	1 ระบบ (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	1 ระบบ (อยู่ ระหว่าง วิเคราะห์ ข้อมูล)	กระทรวง สาธารณสุข กรมควบคุมโรค

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		- จัดเวทีสร้างความร่วมมือ / เครือข่ายตามกลุ่มอาชีพ - แขนงสำรวจ วิเคราะห์ ประเมินความเสี่ยงเบื้องต้น และ จัดตั้งกลุ่มอาชีพ 2. การขับเคลื่อนระบบการเฝ้าระวังให้ เป็นนโยบายชาติ โดยการผลักดันงาน อาชีวอนามัยเข้าสู่กองทุนหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติและท้องถิ่น 2.1 จัดทำแผนร่วมกันระหว่าง หน่วยงานภาครัฐและภาค ประชาชนในระดับตำบล 2.2 สร้างมาตรฐานงานทางวิชาการ ด้านโรคจากการประกอบอาชีพ ตามกลุ่มอาชีพให้ท้องถิ่น ประกอบการจัดทำแผน 2.3 จัดเวทีสมัชชาสุขภาพในกลุ่ม แรงงานนอกระบบ 2.4 ตั้งศูนย์ประสานงานเครือข่ายใน ชุมชน เพื่อให้ชุมชนคิดระบบเฝ้า ระวังฯ ได้ด้วยตนเอง 3 การผลักดันเชิงนโยบายผ่านกลไก คณะกรรมการอาชีวอนามัยและ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และสมัชชาสุขภาพ แห่งชาติ 4 พัฒนาศักยภาพแกนนำในการเฝ้า ระวังฯ ได้แก่								

กล ยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		4.1 จัดทำคู่มือแนวทาง การวิเคราะห์ ความเสี่ยงสำหรับแกนนำ 4.2 จัดทำคู่มือ/เครื่องมือประเมินความ เสี่ยงด้วยตนเอง 4.3 พัฒนาชุดตรวจภาคสนามอย่างง่าย 4.4 สร้างนวัตกรรมเกี่ยวกับ PPE เพื่อใช้ในการลดความเสี่ยง 4.5 พัฒนาหลักสูตรการเฝ้าระวังแก๊ อซอซ. 4.6 จัดอบรมพัฒนาศักยภาพแกนนำ ในการเฝ้าระวังโรคจากการ ประกอบอาชีพในชุมชน 4.7 แกนนำถ่ายทอดความรู้ เทคนิค การเฝ้าระวังให้กับชุมชน								
	2.6 พัฒนามาตรฐานและ ผลักดันการจัดบริการ อาชีวอนามัยใน แรงงานนอกระบบ 2.6.1 การพัฒนาการ ดูแลสุขภาพ เกษตรกรแบบ ครบวงจร	1. สนับสนุนให้โรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบลมีคลินิกสุขภาพเกษตรกร (แรงงานชุมชน) 2. พัฒนาศักยภาพเครือข่าย 3. พัฒนาคู่มือ แนวทาง เพื่อให้ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สามารถจัดให้มีคลินิกสุขภาพเกษตรกร เพื่อดูแลสุขภาพแบบครบวงจร (การ ให้บริการของคลินิก ได้แก่ การ	โรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพ ตำบล , พื้นที่ที่มี ความเสี่ยงต่อ พิษสารเคมี กำจัดศัตรูพืช	0.36 ล้านบาท 12 แห่ง 0.30 ล้านบาท	0.30 ล้านบาท 12 แห่ง 0.30 ล้านบาท	0.36 ล้านบาท - -	- - - -	- - - -	- - - -	กระทรวง สาธารณสุข กรมควบคุมโรค

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	2.6.2 การพัฒนา วิชาการ มาตรฐาน มาตรการเพื่อการ ควบคุมโรคและภัย สุขภาพจากการ ประกอบอาชีพ	ประเมินความเสี่ยงจากการทำงาน ประเมินปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อ สุขภาพเนื่องมาจากการทำงาน 4. พัฒนาแบบติดตามประเมินผลการ ดำเนินงาน 5. ศึกษาทบทวนองค์ความรู้ด้านวิชาการ เพื่อเตรียมการพัฒนาเครื่องมือที่ใช้ ตรวจสอบความผิดปกติของเม็ดเลือดแดง ในภาคสนาม (OP mate test kit) พัฒนางานองค์ความรู้ด้านการก่ออันตรายทาง สุขภาพจากสารเคมีกำจัดศัตรูพืชที่มีพิษ ร้ายแรงที่อยู่ในบัญชีเฝ้าระวังของกรม วิชาการเกษตร	พื้นที่ที่มีความ เสี่ยงต่อพิษ สารเคมีกำจัด ศัตรูพืช	1 เรื่อง 0.06 ล้านบาท	- -	1 เรื่อง 0.06 ล้านบาท	- -	- -	- -	
	2.7 โครงการศึกษา อาชีวอนามัยและ ความปลอดภัยในการ ทำงานของแรงงาน ภาคเกษตร	เพื่อให้แรงงานภาคเกษตรมีความรู้ความ เข้าใจในการดูแลรักษาสุขภาพอนามัยและ ในการใช้วัสดุ ป้องกันอันตรายจากสารเคมี และอื่นๆทั้งในครัวเรือนและในการทำงาน ลดความเสี่ยงภัยและการเจ็บป่วยในการ ทำงานเพื่อให้เกิดคุณภาพชีวิตที่ดี	จนครราชสีมา จนครศรีธรรมราช จ.กำแพงเพชร และนครสวรรค์ และจัดสัมมนา เพื่อระดมความ คิดเห็นจาก นักวิชาการ แรงงานและ ผู้เชี่ยวชาญ ด้านอาชีวอนามัย และความ	1 เรื่อง 0.33 ล้านบาท	- -	- -	- -	1 เรื่อง 0.33 ล้านบาท	- -	กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ สำนักงาน เศรษฐกิจ การเกษตร สำนักนโยบาย และแผนพัฒนา การเกษตร ส่วนนโยบายและ แผนพัฒนา เกษตรกร และองค์กร

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
			ปลอดภัยในการ ทำงาน							เกษตรกร
	โครงการ/กิจกรรมสนับสนุน									
	(1) โครงการนำร่อง จัดบริการสร้างเสริม สุขภาพป้องกันโรค จากการทำงานใน ชุมชนกลุ่มแรงงาน นอกระบบ	1. เพื่อนำร่องจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพ และป้องกันโรคในกลุ่มแรงงานนอก ระบบในพื้นที่ 2 จังหวัด คือจังหวัด เชียงใหม่และขอนแก่น 2. เพื่อสร้างที่ปรึกษาระดับตำบลด้านการ สร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคใน กลุ่มแรงงานนอกระบบ 3. เพื่อสร้างฐานข้อมูลสำหรับด้านการ สร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคใน กลุ่มแรงงานนอกระบบ 4. เพื่อสร้างกลไกภาคประชาชน เพื่อการ สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพและ ป้องกันโรคในกลุ่มแรงงานนอกระบบ	จังหวัดนำร่องใน สปสข.เขต จำนวน 13 เขตฯละ 1-2 จังหวัด	1 โครงการ			-	-	-	สำนักงาน หลักประกัน สุขภาพแห่งชาติ (สป.สข.)
	(2) โครงการนำร่องการ จัดบริการสร้างเสริม สุขภาพและป้องกัน โรคกลุ่มแรงงาน ภายใต้ระบบ หลักประกันสุขภาพ แห่งชาติ	1) สนับสนุนและส่งเสริมให้ผู้ใช้งาน สามารถดูแลสุขภาพและจัดกิจกรรม ส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค สำหรับ บุคคลและกลุ่มได้ 2) ส่งเสริมและพัฒนาให้เกิดการประสาน ความร่วมมือระหว่างเครือข่ายผู้ใช้ แรงงานและหน่วยบริการสาธารณสุข ในการถ่ายทอดความรู้และจัดกิจกรรม ส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค 3) พัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายในการ ส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคทั่วไป	- แรงงานนอก ระบบ (รพ. อำเภอ 12 แห่ง ภาคละ 2-3 แห่ง) - แรงงานใน ระบบ กลุ่มย่าน อุตสาหกรรม 5 แห่ง (นวนคร ปราจีนบุรี ระยอง ย่านบ่อ	1 โครงการ			-	-	-	มูลนิธิเพื่อการ พัฒนาแรงงาน และอาชีพ (Homenet)

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		และโรคอื่นเกิดจากการทำงานของ แรงงานทั้งในและนอกระบบ	วิน-ชลบุรี และ ย่านพระ ประแดง) - เป้าหมาย 25,000 คน (แรงงานนอก ระบบ 15,000 คน และแรงงาน ในระบบ 10,000 คน)							
	(3) โครงการพัฒนาระบบและกลไกการดำเนินงานเพื่อการจัดบริการอาชีวอนามัยสำหรับแรงงานนอกระบบในระดับจังหวัด	1) เสริมศักยภาพกระบวนการพัฒนาระบบและกลไกการดำเนินงานการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับแรงงานนอกระบบ ระดับจังหวัดและพื้นที่ เพื่อขยายผลการดำเนินงานในระดับจังหวัด 2) เสริมศักยภาพระบบการจัดการข้อมูลจากการประเมินและคัดกรองความเสี่ยงและการนำไปใช้ในการส่งเสริมและป้องกันโรคอื่นเนื่องมาจากการทำงาน โดยการมีส่วนร่วมกับผู้นำ/กลุ่มแรงงานในชุมชนและ อปท. ในจังหวัดขอนแก่นและลำพูน 3) สนับสนุนกระบวนการจัดการองค์ความรู้ระหว่างดำเนินงาน เพื่อให้เกิดระบบและกลไกที่เอื้อต่อการดำเนินงานด้านการส่งเสริม ป้องกัน	ขอนแก่นและ ลำพูน	1 โครงการ	1 โครงการ	-	-	-	-	สำนักงานกองทุน สนับสนุนการ สร้างเสริม สุขภาพ (สสส.)

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		ให้กับกลุ่มแรงงานนอกระบบ โดยกลไก การทำงานเชื่อมโยงระดับจังหวัด อำเภอและระดับตำบลหรือท้องถิ่น เพื่อเป็นฐานในการยกระดับและขยาย ผลการดำเนินงานสู่ระดับเขตและ ประเทศต่อไป								
3.	ยกร่าง/ปรับปรุง/พัฒนา/ออกกฎหมายคุ้มครองแรงงานนอกระบบ รวมทั้ง การให้สัตยาบันอนุสัญญาที่สำคัญ และให้สอดคล้องกับงานที่มีคุณค่า ของ ILO			- คน 1.22 ล้านบาท	- คน 1.22 ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	
	3.1 โครงการเตรียมความพร้อมการให้ สัตยาบันอนุสัญญา องค์การแรงงาน ระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ 87 และฉบับที่ 98 เพื่อ ส่งเสริมภาพลักษณ์ ของประเทศในเวที โลกในเรื่องสิทธิ เสรีภาพขั้นพื้นฐาน ของผู้ใช้แรงงาน	1. ดำเนินการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของแรงงาน ตลอดจนรับฟังและนำเสนอความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ เพื่อกำหนดแนวทาง การ ดำเนินงานในอนาคต หากมีการให้ สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงาน ระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ 87 และ 98 ของประเทศไทย 2. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้องกับ อนุสัญญาเพื่อเผยแพร่ให้กับ กลุ่มเป้าหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ ที่สนใจ	ส่วนกลางและ ส่วนภูมิภาค	1 เรื่อง 1.22 ล้านบาท	↔ 1 เรื่อง 1.22 ล้านบาท					■ กระทรวง แรงงาน ■ กรมสวัสดิการ และคุ้มครอง แรงงาน ■ สำนักแรงงาน สัมพันธ์
	3.2 การปรับปรุงแก้ไข กฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับการให้อนุสัญญา 87,98	1. ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 และพระราชบัญญัติแรงงาน รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 เพื่อให้ สอดคล้องกับหลักการของอนุสัญญา	ส่วนกลาง	1 เรื่อง	←				1 เรื่อง →	■ กระทรวง แรงงาน ■ กรมสวัสดิการ และคุ้มครอง แรงงาน

၁၅ - ၈၁

กล ยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		2) ระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน ว่าด้วยการตรวจแรงงานตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่ บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ปี 2556 3) ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเป็น คณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำ ที่บ้าน พ.ศ. 4) ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อให้ได้มา ซึ่งผู้แทนผู้จ้างงานและผู้แทนผู้รับงาน ไปทำที่บ้าน เพื่อเป็นคณะกรรมการผู้รับ งานไปทำที่บ้าน พ.ศ.... 5) ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง บัตรประจำตัวกรรมการและ อนุกรรมการตามมาตรา ๓๒ วรรคท้าย 6) ร่างประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการเรียก หรือรับหลักประกันการทำงานหรือ หลักประกันความเสียหายในการทำงาน จากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ.								

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	(3) ออก“กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับ พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ.2541 แต่บางส่วน แก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ....”	<u>ปี 2557</u> 7) ร่างกฎกระทรวง กำหนดงานที่มีลักษณะอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ และความปลอดภัยของหญิงมีครรภ์ หรือเด็กซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปี พ.ศ.ตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง 8) ร่างกฎกระทรวง กำหนดงานที่ห้ามผู้จ้างงานจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ตามมาตรา ๒๑ (๒) (๓) (๔) <u>ปี 2558</u> 9) ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการจ่ายค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพและค่าทำศพมาตรา ๒๔ <u>ปี 2559</u> 10) ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วย “งานอื่น” ตามนิยามมาตรา ๓ “งานที่รับไปทำที่บ้าน” พ.ศ. ... เพื่อคุ้มครองคนทำงานบ้าน สาระสำคัญให้นายจ้างจัดให้มีวันหยุดประจำสัปดาห์ วันหยุดตามประเพณี ลูกจ้างมีสิทธิลาป่วยได้เท่าที่ป่วยจริง ห้ามจ้างเด็กอายุต่ำกว่า 15 ปีทำงาน การจ่ายค่าจ้างในวันหยุด การจ่ายค่าจ้างในวันลาป่วย ค่าทำงานในวันหยุด ค่าทำงานในวันหยุดในกรณีนายจ้างมิได้จัดให้ลูกจ้างหยุดงานหรือจัดให้น้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด และการจ่ายค่าจ้างสำหรับวันหยุดพักผ่อนประจำปีตามส่วน	ส่วนกลาง	1 เรื่อง					1 เรื่อง	■ กระทรวงแรงงาน ■ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และ ■ สำนักงานปลัดกระทรวง

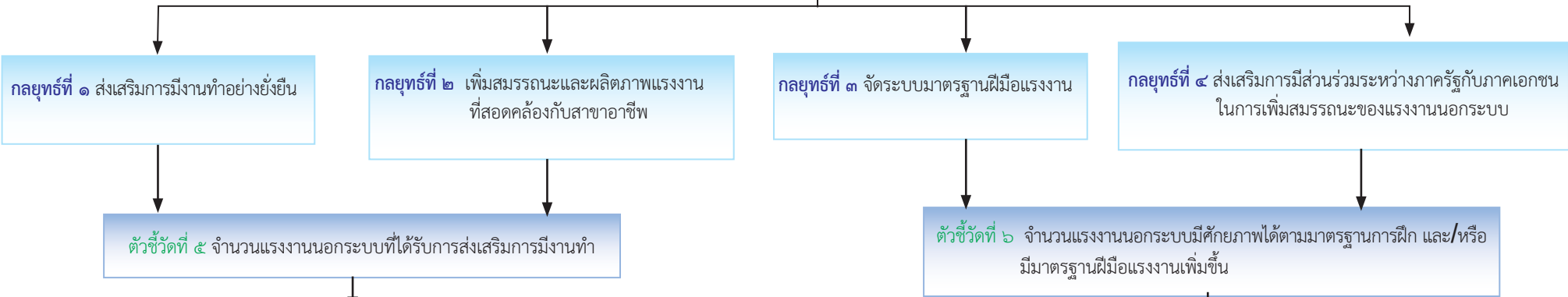
กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย/ งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ/งบประมาณ					หน่วยงาน รับผิดชอบ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	โครงการ/กิจกรรมสนับสนุน									
	(1) สนับสนุนกระบวนการนำกฎหมาย (พรบ. คุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านพ.ศ.2553) ไปบังคับใช้ในระดับพื้นที่และการเข้าถึงสิทธิ และการคุ้มครอง	พัฒนาความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ องค์กรแรงงานในระบบ ในการนำกฎหมายไปบังคับใช้สร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการเข้าถึงสิทธิและการคุ้มครอง	เชียงใหม่ ลำพูน นครศรีธรรมราช สมุทรปราการ	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)						
	(2) โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางกฎหมายแก่แรงงานนอกระบบในประเทศไทย	1. เพื่อรวบรวมข้อมูลและประสบการณ์การขับเคลื่อนให้เกิด การคุ้มครองทางกฎหมายแก่แรงงานนอกระบบสามอาชีพ ในประเทศไทยคือผู้รับงานไปทำที่บ้าน คนทำงานบ้านและเกษตรกรในระบบพันธะสัญญา 2. เพื่อผลักดันให้เกิด กฎหมาย กฎระเบียบและแนวทางการพิจารณาคดีแก่แรงงานนอกระบบทั้งสามอาชีพ อันจะเป็นบทเรียนที่สามารถเผยแพร่ให้แก่แรงงานนอกระบบกลุ่มอื่นๆ ในประเทศไทย หรือแรงงานที่ประกอบอาชีพเหล่านี้ในประเทศอื่นๆ ได้ 3. เพื่อสร้างเวทีในการนำเสนอข้อเรียกร้อง กฎระเบียบ และกฎหมาย ที่เป็นประโยชน์แก่เครือข่ายแรงงานนอกระบบทั้งสามอาชีพต่อหน่วยงานรัฐ และผู้ว่าจ้าง 4. เพื่อพัฒนาศักยภาพของเครือข่าย แรงงานนอกระบบและผู้นำแรงงานของทั้งสามอาชีพนี้ให้มีความรู้และความสามารถในการเข้าไปช่วยเหลือสมาชิกที่ต้องเผชิญกับปัญหาในเชิงกฎหมายที่เกิดขึ้น 5. เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงความเข้าใจเรื่อง “งาน” “คนทำงาน” และองค์กรแรงงาน” ของสังคมโดยรวม -	มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (Homenet Thailand) โดยการสนับสนุนทุนจาก Women in Informal Employment: Globalizing and Organizing (WIEGO) / Development Cooperation Ministry of Foreign Affairs, The Netherlands. ระยะเวลา 2 ปี (พฤศจิกายน 2553 – 31 ตุลาคม 2555)							

ยุทธศาสตร์ที่ ๒

เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะ
แรงงานนอกระบบเพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ

สรุป ความเชื่อมโยงระหว่างเป้าประสงค์ กลยุทธ์และตัวชี้วัด
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบเพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ

เป้าประสงค์ : แรงงานนอกระบบได้รับการส่งเสริมการมีงานทำ มีมาตรฐานสมรรถนะ (Competency Standard)



สาระสำคัญ

แรงงานนอกระบบที่ได้รับการส่งเสริมการมีงานทำ หมายถึง การได้รับการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ/ฝึกอบรม/พัฒนาทักษะฝีมือจากหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่

๑. โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ
๒. ได้รับส่งเสริมการประกอบการอาชีพอิสระ ส่งเสริมการรับงานไปทำที่บ้าน และการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน
๓. พัฒนาฝีมือและส่งเสริมการประกอบอาชีพ พัฒนาฝีมือเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ
๔. ส่งเสริมและพัฒนาผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP
๕. พัฒนาอาชีพของศูนย์ฝึกอาชีพชุมชน
๖. พัฒนากิจกรรมลดต้นทุนการผลิต : หลักสูตรการกัตติยาง
๗. เสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ พัฒนาศักยภาพวิสาหกิจชุมชนในภาคอุตสาหกรรม และโครงการอุตสาหกรรมเพื่อการสร้างงานที่ยั่งยืนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้
๘. ฝึกทักษะและพัฒนาอาชีพในสถาบันแก่สตรี/คนพิการ สร้างชีวิตใหม่ให้สตรีและครอบครัว (๒๐๘ วัน) พัฒนาศักยภาพด้านอาชีพแก่ประชาชนที่มีฐานะยากจนหรือประสบความเดือดร้อน พัฒนาศักยภาพด้านอาชีพบนพื้นที่สูง

สาระสำคัญ

แรงงานนอกระบบยังคงมีความเสี่ยงจากการจ้างงาน เนื่องจากการจ้างงานแรงงานนอกระบบส่วนใหญ่เป็นการจ้างงานชั่วคราว มาตรการหนึ่งที่จะช่วยส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ ได้แก่ การพัฒนาฝีมือแรงงานนอกระบบให้ได้ตามมาตรฐานการฝึก/มีมาตรฐานฝีมือแรงงานเป็นที่ยอมรับของตลาดแรงงาน ซึ่งปัจจุบันกระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้มีการเปิดการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานทั้งสิ้น ๑๔๕ สาขา ใน ๗ กลุ่มสาขาอาชีพ (ทั้งแรงงานในระบบและแรงงานนอกระบบ)

นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สพว.) ยังมีโครงการประเมินและฝึกงานแรงงานนอกระบบเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยพัฒนาและจัดทำแบบประเมินมาตรฐานสมรรถนะ (Competency Standard Test) สำหรับแรงงานไร้ฝีมือ/ประเมินระดับสมรรถนะแรงงานนอกระบบกลุ่มเกษตรกรชนสง งานบริการในร้านอาหารและในบ้านอีกด้วย

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2555 - 2559

(ตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.2555-2559)

ยุทธศาสตร์ที่ 2. เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบเพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ

เป้าประสงค์ยุทธศาสตร์ : แรงงานนอกระบบได้รับการส่งเสริมการมีงานทำ มีมาตรฐานสมรรถนะ (Competency Standard) สูงขึ้น

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	รวมทั้งสิ้น 4 กลยุทธ์ 26 โครงการ/กิจกรรม			4,558,200 คน 15,071.55 ล้านบาท	899,955 คน 1,956.66 ล้านบาท	906,559 คน 2,979.69 ล้านบาท	911,788 คน 3,235.66 ล้านบาท	915,863 คน 3,424.57 ล้านบาท	924,035 คน 3,474.97 ล้านบาท	
1.	กลยุทธ์ : <u>ส่งเสริมการมีงานทำอย่างยั่งยืน</u>			3,902.580 คน 9,429.03 ล้านบาท	778,980 คน 1,083.81 ล้านบาท	778,980 คน 1,855.74 ล้านบาท	781,540 คน 2,039.86 ล้านบาท	781,540 คน 2,224.81 ล้านบาท	781,540 คน 2,224.81 ล้านบาท	
	1.1 ส่งเสริมและ พัฒนาผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP	การพัฒนาศักยภาพผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ขึ้น พื้นฐาน	76 จังหวัด	20 รุ่น 42.5 ล้านบาท	20 รุ่น 8.5 ล้านบาท	20 รุ่น 8.5 ล้านบาท	20 รุ่น 8.5 ล้านบาท	20 รุ่น 8.5 ล้านบาท	20 รุ่น 8.5 ล้านบาท	■ กระทรวงมหาด ไทย ■ กรมการพัฒนา ชุมชน ■ สำนักงานพัฒนา ชุมชนจังหวัด/ อำเภอ
	1.2 ส่งเสริมช่องทาง การตลาด	1) จัดงาน OTOP ภูมิภาค	8 จุด	8 จุด	8 จุด	8 จุด	8 จุด	8 จุด	8 จุด	■ กระทรวงมหาด ไทย ■ กรมการพัฒนา ชุมชน ■ สำนักงานพัฒนา ชุมชนจังหวัด/ อำเภอ
		2))โครงการ OTOP MOBILE TO FACTORY	76 จังหวัด	76 จังหวัด	76 จังหวัด	76 จังหวัด	76 จังหวัด	76 จังหวัด	76 จังหวัด	

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	1.3 โครงการส่งเสริม การประกอบ อาชีพอิสระให้กับ แรงงานนอก ระบบ			26,580 คน 20.75 ล้านบาท	3,780 คน 4.15 ล้านบาท	3,780 คน 4.15 ล้านบาท	6,340 คน 4.15 ล้านบาท	6,340 คน 4.15 ล้านบาท	6,340 คน 4.15 ล้านบาท	■ กระทรวง แรงงาน ■ กรมการจัดหา งาน
	(1) โครงการ ส่งเสริมการ รับงานไปทำ ที่บ้าน	■ เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการรับงานไปทำที่ บ้าน ■ ส่งเสริมและพัฒนาการ รวมกลุ่มเป็นการสร้างความ มั่นคงในการทำงาน	ส่วนกลาง และภูมิภาค	7,160 คน 10.3 ล้านบาท	1,000 คน 2.06 ล้านบาท	1,000 คน 2.06 ล้านบาท	1,720 คน 2.06 ล้านบาท	1,720 คน 2.06 ล้านบาท	1,720 คน 2.06 ล้านบาท	
	(2) โครงการ สร้างอาชีพ ใหม่ให้คน ว่างงาน	■ มีความรู้ ความสามารถ ใน การประกอบอาชีพ ■ สร้างรายได้และคุณภาพชีวิต ที่ดี	ส่วนภูมิภาค	11,320 คน 10.45 ล้านบาท	1,160 คน 2.09 ล้านบาท	1,160 คน 2.09 ล้านบาท	3,000 คน 2.09 ล้านบาท	3,000 คน 2.09 ล้านบาท	3,000 คน 2.09 ล้านบาท	
	(3) โครงการ แนะแนว อาชีพให้กับ กลุ่มคน พิเศษ (สร้าง คุณค่าภูมิ ปัญญา ผู้สูงอายุ)	■ เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับความรู้ และได้รับการพัฒนาทักษะ ด้านอาชีพ ■ เพื่อให้ผู้สูงอายุได้นำความรู้ไป ประกอบอาชีพและมีงานทำ ■ เพื่อเป็นการเตรียมความ พร้อม สร้างรายได้ให้แก่ ผู้สูงอายุ และเป็นการลด ภาระในการเลี้ยงดูผู้สูงอายุ	ทั่วประเทศ	8,100 คน	1,620 คน	1,620 คน	1,620 คน	1,620 คน	1,620 คน	

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		ของครอบครัว								
	1.4 กองทุนเพื่อผู้รับ งานไปทำที่บ้าน	เป็นกองทุนหมุนเวียนในการ ให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านที่จ ทะเบียนกับสำนักงานจัดหางาน จังหวัดได้กู้เงินไปซื้อวัตถุดิบและ อุปกรณ์ในการผลิตหรือการ ขยายการผลิต เพื่อสร้างอาชีพ และรายได้ให้กับผู้รับงานไปทำที่ บ้าน	ทั่วประเทศ	30 ล้านบาท (เงินทุน หมุนเวียน)	รายละเอียดเพิ่มเติม 1) คำนิยาม “กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน” หมายความว่า ผู้รับงานไปทำที่บ้านที่รวมตัว กันไม่น้อยกว่าห้าคนเพื่อรับงานไปทำที่บ้าน และได้จดทะเบียนไว้กับกรมการจัดหา งาน 2) การจดทะเบียนกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน เป็นการเสริมสร้างให้ผู้รับงานไปทำที่ บ้านได้มีการรวมตัวกันทำให้กลุ่มมีความเข้มแข็ง มีประสิทธิภาพและศักยภาพในกา รับงานและการผลิต นอกจากนี้ยังสะดวกกับภาครัฐในการส่งเสริมและพัฒนาความรู ทักษะฝีมือของผู้รับงานไปทำที่บ้านด้วย 3) คุณสมบัติของกลุ่ม 1) มีสมาชิกไม่ต่ำกว่า 5 คน 2) สมาชิกต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 15 ปีบริบูรณ์ 3) มีวัตถุประสงค์ของกลุ่ม 4) มีผู้นำกลุ่ม 4) การยื่นขอจดทะเบียน ให้ผู้นำกลุ่มยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้งกลุ่มผู้รับงานไปทำที่ บ้านได้ที่สำนักงานจัดหางานจังหวัดทุกจังหวัดหรือสำนักงานจัดหางานกรุงเทพพื้นที่ 1-10 5) วัตถุประสงค์ 1) กู้เพื่อซื้อวัตถุดิบ 2) กู้เพื่อซื้ออุปกรณ์การผลิต 3) กู้เพื่อขยายการ ผลิต (เช่น ต่อเติมอาคารเพื่อขยายพื้นที่การทำงานของกลุ่ม) 6) คุณสมบัติของผู้กู้ 1) .เป็นกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านที่ได้จดทะเบียนไว้กับกรมการ จัดหางาน 2) เป็นกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านที่มีการจัดการที่ชัดเจนและมีการ ดำเนินการร่วมกันมาแล้วไม่น้อยกว่า 3 เดือน 3) เป็นกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านที่ ดำเนินการร่วมกันมาแล้วไม่น้อยกว่า 3 เดือน 4).เป็นกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านที่มี ทรัพย์สินหรือเงินทุนรวมกันไม่น้อยกว่า 10,000 บาท และ 5) .มีสถานประกอบการ ที่สามารถติดต่อได้					■ กระทรวง แรงงาน ■ กรมการจัดหา งาน ■ สำนักงานจัดหา งานจังหวัดทุก จังหวัด

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ												
					2555	2556	2557	2558	2559													
					7) วิธีการกู้เงิน ให้หัวหน้ากลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านยื่นคำร้องขอกู้เงินกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้านตามแบบที่กำหนด ส่วนกลางให้ยื่นคำร้อง ณ สำนักงานกรุงเทพเขตพื้นที่ ในพื้นที่ที่กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านได้จดทะเบียนจัดตั้งกลุ่ม ส่วนภูมิภาค ให้ยื่นคำร้อง ณ สำนักงานจัดหางานจังหวัด ในท้องที่ที่กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านได้จดทะเบียนจัดตั้งกลุ่ม 8) วงเงินกู้และระยะเวลาการชำระคืน <table><tr><td>กู้ไม่เกิน 50,000 บาท</td><td>กำหนดชำระคืนภายใน 2 ปี</td></tr><tr><td></td><td>ระยะเวลาปลอดเงินต้นไม่เกิน 4 เดือน</td></tr><tr><td>กู้เกิน 50,001 บาท</td><td>กำหนดชำระคืนภายใน 4 ปี</td></tr><tr><td>แต่ไม่เกิน 100,000 บาท</td><td>ระยะเวลาปลอดเงินต้นไม่เกิน 4 เดือน</td></tr><tr><td>กู้เกิน 100,001 บาท</td><td>กำหนดชำระคืนภายใน 5 ปี</td></tr><tr><td>แต่ไม่เกิน 200,000 บาท</td><td>ระยะเวลาปลอดเงินต้นไม่เกิน 4 เดือน</td></tr></table> 9) อัตราดอกเบี้ย 1) กำหนดวงเงินกู้กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้านสูงสุดไม่เกิน 200,000 บาท โดยให้คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี 2) กรณีผู้กู้ผิดนัดชำระหนี้ให้คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี นับจากวันผิดนัดชำระหนี้ 10) หลักประกันการกู้เงิน หลักประกันการกู้เงินให้ใช้บุคคลค้ำประกัน และต้องมีคุณสมบัติดังนี้ 1) มีอายุไม่ต่ำกว่า 20 ปี เมื่อรวมอายุผู้ค้ำประกันกับระยะเวลาที่ชำระเงินกู้ แล้ว					กู้ไม่เกิน 50,000 บาท	กำหนดชำระคืนภายใน 2 ปี		ระยะเวลาปลอดเงินต้นไม่เกิน 4 เดือน	กู้เกิน 50,001 บาท	กำหนดชำระคืนภายใน 4 ปี	แต่ไม่เกิน 100,000 บาท	ระยะเวลาปลอดเงินต้นไม่เกิน 4 เดือน	กู้เกิน 100,001 บาท	กำหนดชำระคืนภายใน 5 ปี	แต่ไม่เกิน 200,000 บาท	ระยะเวลาปลอดเงินต้นไม่เกิน 4 เดือน	
กู้ไม่เกิน 50,000 บาท	กำหนดชำระคืนภายใน 2 ปี																					
	ระยะเวลาปลอดเงินต้นไม่เกิน 4 เดือน																					
กู้เกิน 50,001 บาท	กำหนดชำระคืนภายใน 4 ปี																					
แต่ไม่เกิน 100,000 บาท	ระยะเวลาปลอดเงินต้นไม่เกิน 4 เดือน																					
กู้เกิน 100,001 บาท	กำหนดชำระคืนภายใน 5 ปี																					
แต่ไม่เกิน 200,000 บาท	ระยะเวลาปลอดเงินต้นไม่เกิน 4 เดือน																					

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
					ต้องไม่เกิน 65 ปี และ 2) เป็นข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือพนักงานองค์กรของรัฐซึ่งมีเงินเดือนไม่ต่ำกว่าเดือนละ 6,000 บาท ไม่น้อยกว่า 2 คน หรือสมาชิกกลุ่มไม่น้อยกว่า 2 คน สำหรับเงินกู้ไม่เกิน 50,000 บาท หรือ 3) เป็นข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือพนักงานองค์กรของรัฐซึ่งมีเงินเดือนไม่ต่ำกว่าเดือนละ 10,000 บาท ไม่น้อยกว่า 2 คน หรือสมาชิกกลุ่มไม่น้อยกว่า 3 คน สำหรับเงินกู้ตั้งแต่ 50,000 บาท แต่ไม่เกิน 100,000 บาท หรือ 4) เป็นข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือพนักงานองค์กรของรัฐซึ่งมีเงินเดือนไม่ต่ำกว่าเดือนละ 10,000 บาท ไม่น้อยกว่า 3 คน หรือสมาชิกกลุ่มไม่น้อยกว่า 4 คน สำหรับเงินกู้ตั้งแต่ 100,001 บาท แต่ไม่เกิน 200,000 บาท 11)เอกสารประกอบการกู้เงินกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน 1) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ยื่นกู้และผู้ค้ำประกัน หรือหลักฐานอื่นที่ทางราชการออกให้ซึ่งแสดงได้ว่าระบุถึงตัวผู้นั้น 2) สำเนาทะเบียนบ้าน 3) โครงการที่ขอกู้ และรายละเอียดการประกอบกิจการของกลุ่ม 4) แผนผังที่อยู่อาศัยของผู้ยื่นกู้และที่ตั้งของสถานที่ทำงานของกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน 5) สำเนาหลักฐานการจดทะเบียนกลุ่ม 6) หนังสือยินยอมของคู่สมรส					

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	1.5 พัฒนา/ส่งเสริม การประกอบ อาชีพอิสระ	พัฒนา/ส่งเสริมการ ประกอบอาชีพอิสระแก่ แรงงานนอกระบบ	ทั่วประเทศ	28,400 คน 480.45 ล้านบาท	5,680 คน 87.87 ล้านบาท	5,680 คน 92.26 ล้านบาท	5,680 คน 96.88 ล้านบาท	5,680 คน 101.72 ล้าน บาท	5,680 คน 101.72 ล้านบาท <i>*ประมาณการ เป้าหมาย/งบฯ = ปี 2558</i>	■ กระทรวง แรงงาน ■ กรมพัฒนาฝีมือ แรงงาน ■ กองแผนงาน และสารสนเทศ
				หมายเหตุ : ปรับเป้าหมาย/งบฯ ให้เท่ากับแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ.2555-2558 (จำแนกตามประเด็น ยุทธศาสตร์) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานหน้า 4-47 ของแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ.2555-2559 กระทรวงแรงงาน						
	1.6 พัฒนาฝีมือเพื่อ เพิ่มโอกาสในการ ประกอบอาชีพ	ส่งเสริมให้แรงงานที่ถูกเลิกจ้าง ว่างงาน แรงงานใหม่ ผู้สูงอายุ ผู้ พิการ แรงงานนอกระบบ ได้รับ การพัฒนาทักษะฝีมือ เพื่อเพิ่ม โอกาสในการประกอบอาชีพ	ทั่วประเทศ	128,100 คน 1,281.15 ล้านบาท	25,620 คน 234.31 ล้านบาท	25,620 คน 246.03 ล้านบาท	25,620 คน 258.33 ล้านบาท	25,620 คน 271.24 ล้านบาท	25,620 คน 271.24 ล้านบาท <i>*ประมาณการ เป้าหมาย/งบฯ = ปี 2558</i>	■ กระทรวง แรงงาน ■ กรมพัฒนาฝีมือ แรงงาน ■ กองแผนงาน และสารสนเทศ
				หมายเหตุ : ปรับเป้าหมาย/งบฯ ให้เท่ากับแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ.2555-2558 (จำแนกตามประเด็น ยุทธศาสตร์) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานหน้า 4-47 ของแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี พ.ศ.2555-2559 กระทรวงแรงงาน						
	1.7 โครงการจัด การศึกษาเพื่อ พัฒนาอาชีพของ ศูนย์ฝึกอาชีพ ชุมชน	1) เพื่อฝึกอบรมอาชีพที่ สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ และความต้องการของ ประชาชน จบแล้วมีอาชีพ มีงานทำ มีรายได้	ทุกจังหวัด	3,719,500 คน 7,574.18บาท	743,900 คน 718.98 บาท	743,900 คน 1,504.80 บาท	743,900 คน 1,672.00 บาท	743,900 คน 1,839.20 บาท	743,900 คน 1,839.20 บาท <i>*ประมาณการ เป้าหมาย/งบฯ = ปี 2558</i>	■ กระทรวงศึกษาธิ การ ■ สำนักงาน ส่งเสริม การศึกษานอก

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		2) เพื่อให้ผู้ผ่านการศึกษามาแล้วสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปเทียบโอนความรู้สู่หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานของสังกัด กศน.								ระบบและ การศึกษาตาม อัธยาศัย (กศน.)
2	กลยุทธ์ : <u>เพิ่มสมรรถนะและผลิตภาพแรงงานที่สอดคล้องกับสาขาอาชีพ</u>			638,620 คน 4,144.22 ล้านบาท	120,975 คน 625.11 ล้านบาท	126,579 คน 838.77 ล้านบาท	128,248 คน 898.52 ล้านบาท	130,323 คน 878.21 ล้านบาท	132,495 คน 903.61 ล้านบาท	
	2.1 โครงการพัฒนา หมอดินอาสาและ ยุวหมอดิน	1. หมอดินอาสา คือ เกษตรกร ในพื้นที่ที่มีความสนใจในงาน ด้านการพัฒนาที่ดิน และ อาสาเข้ามาช่วยกรมพัฒนา ที่ดินปฏิบัติงานทำหน้าที่ เสมือนเจ้าหน้าที่กรมพัฒนา ที่ดินในการให้บริการและ เผยแพร่ความรู้ที่ได้รับให้แก่ เกษตรกรทั่วไปที่สนใจเข้ามา ขอรับการแนะนำ 2. การแต่งตั้งหมอดินอาสาเพื่อ เป็นตัวแทนของกรมพัฒนา ที่ดินในระดับพื้นที่ เพื่อช่วย ถ่ายทอดความรู้ของกรมฯ ให้แก่ เกษตรกรรายอื่น และผู้สนใจ มี 4 ประเภทคือ	ทั่วประเทศ	404,304 คน 1,165 ล้านบาท	78,000 คน 71.3 ล้านบาท	81,576 คน 238.9 ล้านบาท	81,576 คน 314.6 ล้านบาท	81,576 คน 270.1 ล้านบาท	81,576 คน 270.1 ล้านบาท	■ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ■ กรมพัฒนาที่ดิน ■ สำนักงานเพื่อ การ ถ่ายทอด เทคโนโลยีการ พัฒนาที่ดิน ■ สถานีพัฒนาที่ดิน -

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		1) หมอдинอาสาประจำหมู่บ้าน 2) หมอдинอาสาประจำตำบล 3) หมอдинอาสาประจำอำเภอ 4) หมอдинอาสาประจำจังหวัด 3. พัฒนาโดยการอบรมฯ เกี่ยวกับเทคโนโลยีการพัฒนาที่ดิน การใช้ผลิตภัณฑ์ของกรมฯ และการใช้เครื่องมือตรวจวิเคราะห์ดินอย่างง่าย พร้อมทั้งสนับสนุนให้จัดทำแปลงสาธิตในพื้นที่หมอдинอาสาเพื่อเป็นตัวอย่างให้เกษตรกรรายอื่นและผู้สนใจมาดูงาน								
	2.2 โครงการลดต้นทุนการผลิต – หลักสูตรการกรีดยาง	อบรมความรู้หลักสูตรบำรุงรักษาสวนและกรีดยางอย่างถูกวิธี เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการดูแลสวนยางของตนเอง ลดต้นทุนการซื้อปุ๋ยเคมี พร้อมเพิ่มผลผลิตให้แก่สวนยางเพื่อให้ได้มาตรฐานตาม	สนง.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดทุกจังหวัด	57,770 คน 75.08 ล้านบาท	10,460 คน 13.59 ล้านบาท	10,980 คน 14.27 ล้านบาท	11,530 คน 14.98 ล้านบาท	12,100 คน 15.73 ล้านบาท	12,700 คน 16.51 ล้านบาท	■ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ■ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัด ■ ฝ่ายพัฒนาส่วนสงเคราะห์/

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		หลักวิชาการ								
	2.3 โครงการสร้างเสริม ผู้ประกอบการ ใหม่	ส่งเสริมและสร้างโอกาสให้กับผู้ ที่มีศักยภาพในการจัดตั้งและ ขยายธุรกิจใหม่และสร้างความ เข้มแข็งให้กับธุรกิจที่เริ่มก่อตั้ง ให้อยู่รอดและคงสภาพการจ้าง งานได้ <u>กิจกรรม</u> การฝึกอบรมถ่ายทอดความรู้ และให้คำปรึกษาแนะนำการ จัดตั้งธุรกิจ	พื้นที่ทั่ว ประเทศ	17,500 คน 362.49 ล้านบาท	3,500 คน 62.49 ล้านบาท	3,500 คน 75.00 ล้านบาท	3,500 คน 75.00 ล้านบาท	3,500 คน 75.00 ล้านบาท	3,500 คน 75.00 ล้านบาท	■ กระทรวง อุตสาหกรรม ■ กรมส่งเสริม อุตสาหกรรม ■ สำนักพัฒนา ผู้ประกอบการ
	2.4 โครงการพัฒนา ศักยภาพวิสาหกิจ ชุมชนใน ภาคอุตสาหกรรม	การส่งเสริมและพัฒนา อุตสาหกรรมชุมชนให้มีศักยภาพ ในการดำเนินธุรกิจในด้าน เทคโนโลยีกระบวนการผลิต การ พัฒนาผลิตภัณฑ์ให้มีคุณภาพ และมาตรฐานตรงกับความ ต้องการของตลาด รวมถึงการ ส่งเสริมให้เกิดการขยายฐานการ ผลิตในลักษณะของอุตสาหกรรม ชุมชนระบบโรงงานรองรับ แรงงานที่กลับภูมิลำเนา	พื้นที่ทั่ว ประเทศ	1,200 กลุ่ม 8,500 คน 125.00 ล้านบาท	240 กลุ่ม 1,700 คน 25.00 ล้านบาท	240 กลุ่ม 1,700 คน 25.00 ล้านบาท	240 กลุ่ม 1,700 คน 25.00 ล้านบาท	240 กลุ่ม 1,700 คน 25.00 ล้านบาท	240 กลุ่ม 1,700 คน 25.00 ล้านบาท	■ กระทรวง อุตสาหกรรม ■ กรมส่งเสริม อุตสาหกรรม ■ สำนักพัฒนา อุตสาหกรรม ชุมชน

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		เกิดการสร้างงานเพิ่มรายได้ ให้กับราษฎรในชนบท <u>กิจกรรมหลัก</u> 1. ประเมินศักยภาพกลุ่ม อุตสาหกรรมชุมชนและจัดทำ แผนการส่งเสริมพัฒนา 2. การพัฒนาศักยภาพดำเนิน ธุรกิจในการผลิต การ บริหารจัดการ และการพัฒนา ผลิตภัณฑ์/บรรจุภัณฑ์ให้กับ อุตสาหกรรมชุมชนตามแผนการ ส่งเสริมพัฒนา 3. พัฒนาทักษะการผลิตให้ ราษฎรเพื่อสนับสนุนการจัดตั้ง และการลงทุนในอุตสาหกรรม ชนบท								
	2.5 โครงการ อุตสาหกรรมเพื่อ การสร้างงานที่ ยั่งยืนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดน ภาคใต้	การส่งเสริมการสร้างงานที่ยั่งยืน ให้กับราษฎรในพื้นที่ 3 จังหวัด ชายแดนภาคใต้ และขจัดปัญหา ความยากจนในพื้นที่จากร่วมมือ 3 ภาคส่วน ได้แก่ภาคเอกชน ราษฎรในพื้นที่ และราชการ <u>กิจกรรมหลัก</u> 1. จัดหาผู้ประกอบการผลิต เข้าร่วมโครงการ	ปี 2555 : อ.โคกโพธิ์ จ.ปัตตานี ปี 2556 : อ. รือเสาะ จ.นราธิวาส อ.รามัน จ.ยะลา อ.โคกโพธิ์	450 คน 66.40 ล้านบาท	150 คน 27.40 ล้านบาท	300 คน 39.00 ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	■ กระทรวง อุตสาหกรรม ■ กรมส่งเสริม อุตสาหกรรม ■ สำนักพัฒนา อุตสาหกรรมราย สาขา

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		2. ก่อสร้างอาคารโรงงานผลิต พร้อมจัดหาเครื่องจักร อุปกรณ์ 3. ก่อสร้างอาคาร อเนกประสงค์ 4. พัฒนาทักษะราษฎรด้าน การผลิตในพื้นที่เพื่อเตรียม ความพร้อมและปฏิบัติงาน ในโรงงาน	จ.ปัตตานี							
	2.6 โครงการฝึกทักษะ และพัฒนาอาชีพ ในสถาบันแก่สตรี	เป็นโครงการที่จัดให้มีการฝึก อาชีพเพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้มี โอกาสในการพัฒนาทักษะอาชีพ และสามารถมีรายได้เพียงพอต่อ การยังชีพของตนเองและ ครอบครัวต่อไป	ศูนย์ฟื้นฟู อาชีพสตรี	19,883 คน 848.96 ล้านบาท	3,600 คน 153.64 ล้านบาท	3,780 คน 161.32 ล้านบาท	3,960 คน 169.39 ล้านบาท	4,167 คน 177.86 ล้านบาท	4,376 คน 186.75 ล้านบาท	■ กระทรวงการ พัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของ มนุษย์ ■ กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ ■ สำนักคุ้มครอง สวัสดิภาพหญิง และเด็ก
	2.7 โครงการฝึกทักษะ และพัฒนาอาชีพ ในสถาบันแก่คน พิการ	เป็นโครงการที่ให้คนพิการที่อยู่ ในครอบครัวช่วยเหลือตนเองได้ โดยมีการฝึกอาชีพตามหลักสูตร เหมาะสมของแต่ละคน สามารถ ดำรงชีวิตอยู่กับครอบครัวได้อย่าง ปกติสุข	ศูนย์ฟื้นฟู อาชีพคน พิการ	4,779 คน 387.41 ล้านบาท	865 คน 70.11 ล้านบาท	908 คน 73.62 ล้านบาท	954 คน 77.30 ล้านบาท	1,001 คน 81.16 ล้านบาท	1,051 คน 85.22 ล้านบาท	■ กระทรวงการ พัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของ มนุษย์ ■ กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
										■ สำนักบริการ สวัสดิการสังคม
	2.8 โครงการสร้างชีวิต ใหม่ให้แก่สตรี และครอบครัว (208 วัน)	เพื่อให้สตรีและประชาชนทั่วไป มีความรู้และสามารถนำความรู้ไป ประกอบอาชีพได้ โดยการจัดฝึก อาชีพหลักสูตร 88 วัน และ สนับสนุนการรวมกลุ่มประกอบ อาชีพ 120 วัน เพื่อฝึกทักษะ การบริหารจัดการกลุ่ม	ทั่วประเทศ	93,937 คน 962.87 ล้านบาท	17,000 คน 174.25 ล้านบาท	17,850 คน 182.97 ล้านบาท	18,743 คน 192.12 ล้านบาท	19,680 คน 201.72 ล้านบาท	20,664 คน 211.81 ล้านบาท	■ กระทรวงการ พัฒนาสังคมฯ ■ กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ ■ สำนักคุ้มครอง สวัสดิภาพหญิง และเด็ก
	2.9 โครงการพัฒนา ศักยภาพด้าน อาชีพ (15 วัน)	เพื่อให้ประชาชนทั่วไปที่มีฐานะ ยากจน มีรายได้น้อยหรือ ประสบปัญหาความเดือดร้อน มี อาชีพโดยการจัดอบรมและฝึก อาชีพหลักสูตร 15 วัน ตาม ความต้องการของผู้ฝึกอบรม	ดำเนินการ ในพื้นที่ 61 จังหวัด	12,157 คน 56.64 ล้านบาท	2,200 คน 10.25 ล้านบาท	2,310 คน 10.76 ล้านบาท	2,426 คน 11.30 ล้านบาท	2,547 คน 11.87 ล้านบาท	2,674 คน 12.46 ล้านบาท	■ กระทรวงการ พัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของ มนุษย์ ■ กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ ■ สำนักพัฒนา สังคม
	2.10โครงการพัฒนา ศักยภาพด้าน อาชีพบนพื้นที่สูง	เพื่อให้ประชาชนทั่วไปที่มีฐานะ ยากจน มีรายได้น้อย หรือ ประสบปัญหาความเดือดร้อน มี	ดำเนินการ ในพื้นที่ 20 จังหวัด	19,340 คน 94.37	3,500 คน 17.08	3,675 คน 17.93	3,859 คน 18.83	4,052 คน 19.77	4,254 คน 20.76	■ กระทรวงการ พัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของ

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	(15 วัน)	อาชีพโดยการจัดอบรมและฝึก อาชีพหลักสูตร 15 วันของผู้ ฝึกอบรม		ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท	ล้านบาท	มนุษย์ - กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ - สำนักพัฒนา สังคม
	โครงการ/กิจกรรมสนับสนุน									
	(1) โครงการส่งเสริม การจัดตั้งองค์กร การเงินท้องถิ่น เพื่อความมั่นคง ด้านอาชีพและ รายได้สำหรับ แรงงานนอก ระบบ	พัฒนาระบบและกลไกเพื่อการ จัดการทรัพยากรในชุมชน/ ท้องถิ่นเพื่อการส่งเสริมอาชีพ และรายได้ในรูปแบบองค์กร	ตำบลน้ำ ร่องใน จังหวัด เชียงใหม่ ลำพูน พะเยา ขอนแก่น	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)						
	(2) โครงการนำร่อง การพัฒนากิจการ ธุรกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) สำหรับกลุ่ม ผู้ประกอบการใน ชุมชน/ท้องถิ่น โดยประสาน ความร่วมมือกับ	พัฒนาศักยภาพการดำเนิน กิจการของกลุ่มผู้ผลิตในชุมชน/ ท้องถิ่นให้เป็นกิจการเพื่อสังคม		สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)						

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	ท้องถิ่น									
3	จัดระบบมาตรฐานฝีมือแรงงาน			17,000 คน 1,498.30 ล้านบาท	- คน 247.74 ล้านบาท	1,000 คน 285.18 ล้านบาท	2,000 คน 297.28 ล้านบาท	4,000 คน 321.55 ล้านบาท	10,000 คน 346.55 ล้านบาท	
	3.1 โครงการประเมิน และฝึกงาน แรงงานนอก ระบบเพื่อเตรียม ความพร้อมเข้าสู่ ตลาดแรงงานใน ระบบ	1) พัฒนาและจัดทำแบบ ประเมินมาตรฐานสมรรถนะ (Competency Standard Test)สำหรับแรงงานนอก ระบบ (ไร้ฝีมือ)	ในเขตกทม. และ ต่างจังหวัด	17,000 คน 54.10 ล้านบาท 10.00 ล้านบาท	- - ล้านบาท	1,000 คน 13.30 ล้านบาท 6 ล้านบาท (แบบประเมิน สมรรถนะ สำหรับแรงงาน นอกระบบ 4 กลุ่ม ได้แก่	2,000 คน 5.80 ล้านบาท - ล้านบาท	4,000 คน 10.00 ล้านบาท - ล้านบาท	10,000 คน 25.00 ล้านบาท - ล้านบาท	■ กระทรวง อุตสาหกรรม ■ สถาบันพัฒนา วิสาหกิจขนาด กลางและขนาด ย่อม

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		2) ทดลองและทบทวน (Pilot and Review) การใช้แบบประเมินมาตรฐาน สมรรถนะ		8 แบบประเมิน 1.60 ล้านบาท	- แบบประเมิน -	กลุ่ม เกษตรกรรม ขนส่ง งาน บริหารใน ร้านอาหารและ บ้านพัก 4 แบบประเมิน 0.80 ล้านบาท	4 แบบประเมิน 0.80 ล้านบาท	- แบบประเมิน -	- แบบประเมิน -	
		3) ดำเนินการประเมินระดับ สมรรถนะของแรงงานนอก ระบบกลุ่มเป้าหมาย (ตาม มาตรฐานที่พัฒนาขึ้น) ได้แก่กลุ่มแรงงานนอก ระบบกลุ่มเกษตรกรรม ขนส่ง งานบริการใน ร้านอาหารและในบ้าน		6,800 คน 13.60 ล้านบาท	- คน -	400 คน 0.80 ล้านบาท	800 คน 1.60 ล้านบาท	1,600 คน 3.20 ล้านบาท	4,000 คน 80 ล้านบาท	
		4) สรรหากิจการที่พร้อมรับ แรงงานนอกระบบที่ผ่าน การประเมินระดับ สมรรถนะเข้าฝึกงาน		850 กิจการ 8.50 ล้านบาท	- กิจการ -	50 กิจการ 0.50 ล้านบาท	100 กิจการ 1.00 ล้านบาท	200 กิจการ 2.00 ล้านบาท	500 กิจการ 5.00 ล้านบาท	
		5) คัดเลือกและจัดส่งแรงงาน นอกระบบที่ผ่านการ		3,400 คน	- คน	200 คน	400 คน	800 คน	2,000 คน	

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

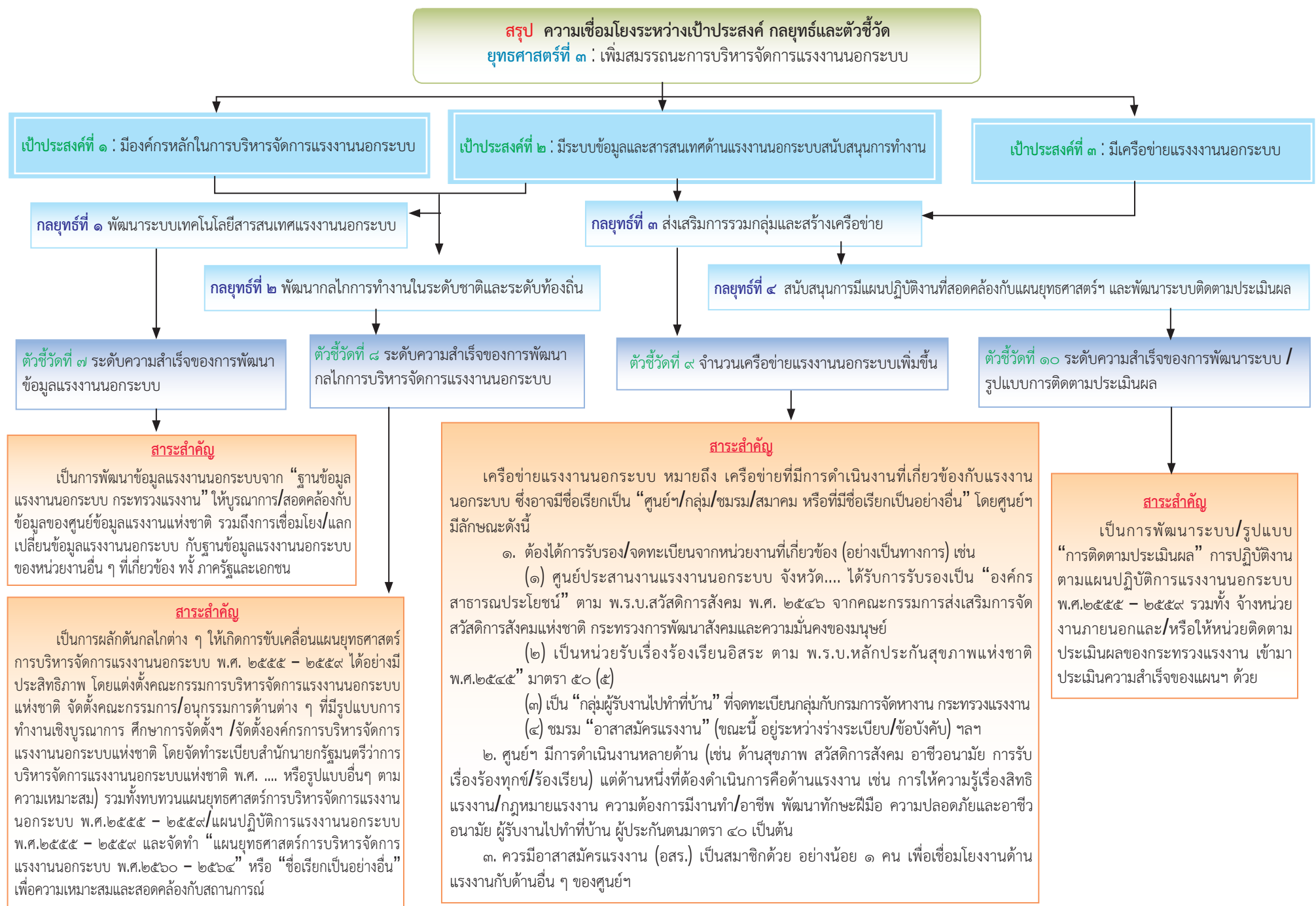
กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		ประเมินสมรรถนะเข้า ฝึกงานในกิจการที่เป็ตรับ		6.80 ล้านบาท	- ล้านบาท	0.40 ล้านบาท	0.80 ล้านบาท	1.60 ล้านบาท	40 ล้านบาท	
		6) ประเมินผลสัมฤทธิ์ของ แรงงานนอกระบบที่ผ่าน การฝึกงานและออก ใบรับรองสมรรถนะ(ด้าน ต่างๆ)		3,400 คน 6.80 ล้านบาท	- คน -	200 คน 0.40 ล้านบาท	400 คน 0.80 ล้านบาท	800 คน 1.60 ล้านบาท	2,000 คน 4.00 ล้านบาท	
		7) ติดตามผลการเข้าสู่ระบบ ของแรงงานนอกระบบที่ ผ่านโครงการ		3,400 คน 6.80 ล้านบาท	- คน -	200 คน 0.40 ล้านบาท	400 คน 0.80 ล้านบาท	800 คน 1.60 ล้านบาท	2,000 คน 4.00 ล้านบาท	
	3.2 โครงการพัฒนาระบบคุณวุฒิ วิชาชีพใน 5 กลุ่มอาชีพ 1) กลุ่ม เกษตรกรรม 2) กลุ่ม อุตสาหกรรม 3) กลุ่มพาณิชยกรรม 4) กลุ่มความคิด สร้างสรรค์	ศึกษา วิเคราะห์ สังเคราะห์ และ จัดทำมาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพ ร่วมกับองค์กรวิชาชีพ สถาน ประกอบการและหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	สถาบัน คุณวุฒิ วิชาชีพ (องค์การ มหาชน)	228 สาขาอาชีพ 445.00 ล้านบาท	38 สาขาอาชีพ 65.00 ล้านบาท	40 สาขาอาชีพ 80.00 ล้านบาท	45 สาขาอาชีพ 90.00 ล้านบาท	50 สาขาอาชีพ 100.00 ล้านบาท	55 สาขาอาชีพ 110.00 ล้านบาท	■ สำนักนายกรัฐมนตรี ■ สถาบันคุณวุฒิ วิชาชีพ (องค์การ มหาชน)

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	5) กลุ่ม อำนาจการและ อาชีพเฉพาะ									
	3.3 กิจกรรม : จัดทำ หลักเกณฑ์ พัฒนา/ส่งเสริม มาตรฐานฝีมือ แรงงาน	เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์พัฒนา/ ส่งเสริมมาตรฐานฝีมือแรงงาน ให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น	ทั่วประเทศ	675 สาขา 999.20 ล้านบาท	135 สาขา 182.74 ล้านบาท	135 สาขา 191.88 ล้านบาท	135 สาขา 201.48 ล้านบาท	135 สาขา 211.55 ล้านบาท	135 สาขา 211.55 ล้านบาท <i>*ประมาณการ เป้าหมาย/งบฯ =ปี 2558</i>	■ กระทรวง แรงงาน ■ กรมพัฒนาฝีมือ แรงงาน
				หมายเหตุ : ข้อมูลจากแผนปฏิบัติการ 4 ปี พ.ศ.2555-2558 (จำแนกตามประเด็นยุทธศาสตร์) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานหน้า 4-45 ของแผนปฏิบัติการ 4 ปี พ.ศ.2555-2559 กระทรวงแรงงาน						
4	กลยุทธ์ : ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐกับ ภาคเอกชนในการเพิ่มสมรรถนะของแรงงานนอกระบบ			- คน - ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	- คน - ล้านบาท	
	โครงการ/กิจกรรมสนับสนุน									
	(1) โครงการส่งเสริมพัฒนา นวัตกรรมหรือช่วยเพื่อ พัฒนาสมรรถนะ แรงงาน	การค้นหาและพัฒนารูปแบบ เครื่องมือและกระบวนการ ทำงานเพื่อการเรียนรู้และขยาย ฐานเครือข่ายที่มั่นคง	ทั่วประเทศ		สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)					
	(2) โครงการพัฒนา เครือข่ายเกษตรกร พันธะสัญญาเพื่อ	สร้างกระบวนการรวมตัวตาม ประเภทการผลิต (พืช สัตว์และ เสริมการเรียนรู้เรื่องการจัดการ	ทั่วประเทศ		สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)					

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงาน ดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	การเรียนรู้ที่เป็น ธรรมและการ จัดการปัจจัยการ ผลิต	ผลิตร่วมกัน								
	(3) โครงการบูรณาการ ด้านอาชีวอนามัย สวัสดิการในหลักสูตร การพัฒนาอาชีพ ตาม แนวทางการศึกษาตาม อัธยาศัย	การบูรณาการเนื้อหาด้าน อาชีวอนามัยและการสร้างวินัย ในการออมจากรายได้จากการ ประกอบอาชีพ	ทั่วประเทศ	-	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)					
	(4) โครงการพัฒนา ศักยภาพผู้นำแรงงาน นอกระบบและ อาสาสมัครแรงงาน ในระดับจังหวัดเพื่อ เป็นกลไกการ รณรงค์การเข้าถึง สิทธิการคุ้มครอง และการส่งเสริม และพัฒนา	การพัฒนาเพื่อยกระดับผู้นำให้ เป็นกลไกสร้างการเรียนรู้การ รณรงค์นโยบาย และการ ประสานทรัพยากรหนุนเสริม การทำงาน	ทั่วประเทศ	-	สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน/ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)					

ยุทธศาสตร์ที่ ๓

เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ



แผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2555 - 2559
(ตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.2555-2559)

ยุทธศาสตร์ที่ 3. เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

เป้าประสงค์ยุทธศาสตร์ : 1. มีองค์กรหลักในการบริหารจัดการด้านแรงงานนอกระบบ

2. มีระบบข้อมูลและสารสนเทศด้านแรงงานนอกระบบสนับสนุนการทำงาน

3. มีเครือข่ายแรงงานนอกระบบเพิ่มขึ้น

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	รวมทั้งสิ้น 4 กลยุทธ์ 20 โครงการ/กิจกรรม			1,936,255 คน 377.36 ล้านบาท	393,055 คน 77.65 ล้านบาท	385,800 คน 73.54 ล้านบาท	385,800 คน 76.19 ล้านบาท	385,800 คน 76.59 ล้านบาท	385,800 คน 73.39 ล้านบาท	
1	พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแรงงานนอกระบบ			คน 9.35 ล้านบาท	- 5.00	- 0.75	- 2.50	- 0.55	- 0.55	
	1.1 โครงการจัดทำฐานข้อมูลด้านมาตรฐานสมรรถนะในระบบคุณวุฒิวิชาชีพ	จัดทำฐานข้อมูลสนับสนุนเผยแพร่องค์ความรู้ และข่าวสารระบบคุณวุฒิวิชาชีพ จำนวน 8 ฐานข้อมูลประกอบด้วย - กรอบคุณวุฒิวิชาชีพ จำแนกตามกลุ่มอาชีพ สมรรถนะและเกณฑ์การประเมิน - หน่วยรองรับ	สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)	1 ระบบ 7.25 ล้านบาท	1 ระบบ 5.00 ล้านบาท	1 ระบบ 0.75 ล้านบาท	1 ระบบ 0.50 ล้านบาท	1 ระบบ 0.50 ล้านบาท	1 ระบบ 0.50 ล้านบาท	- สำนักงานกฤษฎีกา - สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		▪ หน่วยฝึกอบรม ▪ Training Package ▪ ระบบการ Register ผู้ผ่านการรับรอง ▪ การจ้างงานที่ สอดคล้องกับ TVQ ใน AECและระดับ สากล ▪ การจัดการความรู้และ งานวิจัย ▪ การส่งเสริมการจ้าง งานที่สัมพันธ์กับ TVQ								
	1.2 บูรณาการข้อมูล แรงงานนอก ระบบกับโครงการ ศูนย์ข้อมูล แรงงานแห่งชาติ	▪ พัฒนา/บูรณาการ ข้อมูลแรงงาน นอกระบบร่วมกับ “โครงการศูนย์ข้อมูล แรงงานแห่งชาติ” ▪ เชื่อมโยงข้อมูล แรงงานนอกระบบกับ หน่วยงาน/ภาคีที่ เกี่ยวข้อง	ส่วนกลาง	1 ระบบ 2.10 ล้านบาท	1 ระบบ	1 ระบบ	1 ระบบ 2.00 ล้านบาท	1 ระบบ 0.05 ล้านบาท	1 ระบบ 0.05 ล้านบาท	▪ กระทรวงแรงงาน ▪ สำนักงานปลัดกระทรวง ▪ สำนักเศรษฐกิจการ แรงงาน

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	โครงการ/กิจกรรมสนับสนุน									
	(1) โครงการ ศึกษาวิจัย “การศึกษา วิเคราะห์แรงงาน นอกระบบและ การสำรวจเพื่อ สร้างแบบจำลอง สำหรับการ บริหารจัดการ แรงงานนอก ระบบที่มี ประสิทธิภาพ”	เพื่อสร้างแบบจำลอง (Model) ข้อมูลแรงงาน นอกระบบที่สามารถ นำไปใช้พยากรณ์ข้อมูล แรงงานได้อย่างหลากหลาย รวมทั้งได้แนวทางในการ จัดวางระบบฐานข้อมูล และสถิติแรงงานนอก ระบบร่วมกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	ส่วนกลาง	1 โครงการ	1 โครงการ					1. สำนักงานกองทุนสนับสนุน การสร้างเสริมสุขภาพ : สนับสนุนงบประมาณ 2. ทีมวิจัย คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ 3. ภาควิชา - มหาวิทยาลัยขอนแก่น - มหาวิทยาลัยศรีนครินทร วิโรฒ - มหาวิทยาลัยสงขลา นครินทร์
2	พัฒนากลไกการทำงานในระดับชาติและระดับ ท้องถิ่น			คน 1.40 ล้านบาท	- 0.10	- 0.20	- 0.50	- 0.40	- 0.20	
	2.1 แต่งตั้ง คณะกรรมการ อำนวยการแรงงาน นอกระบบแห่งชาติ ประชุม	- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2554 เห็นชอบในหลักการ ตามแผนยุทธศาสตร์ แรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2555-2559 - เพื่อให้มีกลไกในการ การขับเคลื่อนแผน	ส่วนกลาง	5 ครั้ง 0.50 ล้านบาท	1 ครั้ง/ปี 0.10 ล้านบาท	1 ครั้ง/ปี 0.10 ล้านบาท	1 ครั้ง/ปี 0.10 ล้านบาท	1 ครั้ง/ปี 0.10 ล้านบาท	1 ครั้ง/ปี 0.10 ล้านบาท	- กระทรวงแรงงาน - สำนักงานปลัดกระทรวง - สำนักเศรษฐกิจการ แรงงาน

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		ยุทธศาสตร์ฯ ประเทศไทย และสามารถ ผลักดันให้เกิดการ ปฏิบัติจริง								
	2.2 แต่งตั้ง คณะกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ■ คณะอนุกรม การขยาย ขอบเขตการ คุ้มครองและ สร้าง หลักประกัน ทางสังคม แก่แรงงานนอก ระบบ ■ คณะอนุกรม การอาชีวอนา มัยและความ ปลอดภัยในการ ทำงานของ แรงงานนอก ระบบ ■ อนุกรรมการ	เพื่อขับเคลื่อนแผนฯ ในแต่ละด้านให้มี ประสิทธิภาพและ ประสิทธิผล และศึกษาใน เชิงลึกมากขึ้น	ส่วนกลาง	12 ครั้ง 0.40 ล้านบาท	-	3 ครั้ง/ปี 0.10 ล้านบาท	3 ครั้ง/ปี 0.10 ล้านบาท	3 ครั้ง/ปี 0.10 ล้านบาท	3 ครั้ง/ปี 0.10 ล้านบาท	■ กระทรวงแรงงาน ■ สำนักงานปลัดกระทรวง ■ สำนักเศรษฐกิจการ แรงงาน

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	ส่งเสริมการมี งานทำและ พัฒนาสมรรถนะ แรงงานนอก ระบบ ▪ และอื่น ๆ (ชื่อคณะกรรมการฯ อาจเปลี่ยนแปลงตาม สถานการณ์)									
	2.3 ศึกษาการจัดตั้ง องค์การบริหาร จัดการแรงงานนอก ระบบระดับชาติ	เพื่อศึกษารูปแบบองค์กร การบริหารจัดการแรงงาน นอกระบบที่มั่นคงและ ถาวร	ส่วนกลาง	1 เรื่อง 0.3 ล้านบาท	-	-	1 เรื่อง 0.3 ล้านบาท	-	-	▪ กระทรวงแรงงาน ▪ สำนักงานปลัดกระทรวง ▪ สำนักเศรษฐกิจการ แรงงาน
	2.4 จัดตั้งองค์การ บริหารจัดการ แรงงานนอกระบบ (ร่าง ระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าการ บริหารจัดการ แรงงานนอกระบบ แห่งชาติ พ.ศ....) หรือรูปแบบอื่นที่มี	เพื่อให้มีองค์กร/โครงสร้าง การบริหารจัดการแรงงาน นอกระบบที่มั่นคง	ส่วนกลาง	1 เรื่อง 0.20 ล้านบาท				← 1 เรื่อง 0.20 ล้านบาท →	-	▪ กระทรวงแรงงาน ▪ สำนักงานปลัดกระทรวง ▪ สำนักเศรษฐกิจการ แรงงาน

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	ความเป็นไปได้และ เหมาะสมกับ สถานการณ์									
3	ส่งเสริมการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่าย			1,936,255 คน 362.10 ล้านบาท	393,055 คน 72.42 ล้านบาท	393,055 คน 72.42 ล้านบาท	393,055 คน 72.42 ล้านบาท	939,055 คน 72.42 ล้านบาท	393,055 คน 72.42 ล้านบาท	
	3.1 สร้างเครือข่าย การคุ้มครอง แรงงานนอก ระบบ	เพื่อเผยแพร่ความรู้ เกี่ยวกับพระราชบัญญัติ คุ้มครองผู้รับงานไปทำที่ บ้าน พ.ศ. 2553 แก่แรงงานนอกระบบ และผู้เกี่ยวข้อง	ส่วนภูมิภาค	19,000 คน 5.70 ล้านบาท	3,800 คน 1.14 ล้านบาท	3,800 คน 1.14 ล้านบาท	3,800 คน 1.14 ล้านบาท	3,800 คน 1.14 ล้านบาท	3,800 คน 1.14 ล้านบาท	■ กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน ■ สำนักคุ้มครองแรงงาน ■ ศูนย์บริหารแรงงาน นอกระบบ
	3.2 สนับสนุนเทคนิค และวิชาการด้าน การคุ้มครอง แรงงานนอก ระบบ	คุ้มครองดูแลแรงงานให้ ได้รับสิทธิประโยชน์ตาม กฎหมายกำหนด	ส่วนภูมิภาค	750,000 คน 30.00 ล้านบาท	150,000 คน 6.00 ล้านบาท	150,000 คน 6.00 ล้านบาท	150,000 คน 6.00 ล้านบาท	150,000 คน 6.00 ล้านบาท	150,000 คน 6.00 ล้านบาท	■ กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน ■ สำนักคุ้มครองแรงงาน ■ ศูนย์บริหารแรงงานนอก ระบบ
	3.3 ตรวจแรงงาน นอกระบบ	คุ้มครองดูแลแรงงานให้ ได้รับสิทธิประโยชน์ตาม กฎหมายกำหนด	ส่วนภูมิภาค	150,000 คน 10.50 ล้านบาท	30,000 คน 2.10 ล้านบาท	30,000 คน 2.10 ล้านบาท	30,000 คน 2.10 ล้านบาท	30,000 คน 2.10 ล้านบาท	30,000 คน 2.10 ล้านบาท	■ กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน ■ สำนักคุ้มครองแรงงาน ■ ศูนย์บริหารแรงงานนอก ระบบ

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	3.4 ส่งเสริมให้ความรู้ ด้านคุ้มครองแก่ แรงงานนอก ระบบและ ผู้เกี่ยวข้อง	เพื่อให้แรงงานได้รับความรู้ และทราบถึงสิทธิ ประโยชน์ตามกฎหมายที่ เกี่ยวข้อง	สรพ./สสค.	170,000 คน 51.00 ล้านบาท	34,000 คน 10.20 ล้านบาท	34,000 คน 10.20 ล้านบาท	34,000 คน 10.20 ล้านบาท	34,000 คน 10.20 ล้านบาท	34,000 คน 10.20 ล้านบาท	■ กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน ■ สำนักคุ้มครองแรงงาน ■ ศูนย์บริหารแรงงานนอก ระบบ ■
	3.5 อนุรักษ์เผยแพร่ ความรู้ให้แก่ แรงงานนอก ระบบและ ผู้เกี่ยวข้อง	เพื่อเผยแพร่ความรู้ เกี่ยวกับพระราชบัญญัติ คุ้มครองผู้รับงานไปทำที่ บ้าน พ.ศ. 2553 แก่แรงงานนอกระบบและ ผู้เกี่ยวข้อง	สสค.	840,000 คน 3.35 ล้านบาท	168,000 คน 0.67 ล้านบาท	168,000 คน 0.67 ล้านบาท	168,000 คน 0.67 ล้านบาท	168,000 คน 0.67 ล้านบาท	168,000 คน 0.67 ล้านบาท	■ กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน ■ สำนักคุ้มครองแรงงาน ■ ศูนย์บริหารแรงงานนอก ระบบ
	3.6 สัมมนาเครือข่าย แรงงานนอกระบบ ผู้สูงอายุและคน พิการ	เพื่อให้เครือข่ายแรงงาน นอกระบบ (แรงงานนอก ระบบ ผู้สูงอายุและคน พิการ) มีโอกาสในการ สัมมนาแลกเปลี่ยนความ คิดเห็นและกระทรวง แรงงานจะได้นำข้อเสนอฯ ดังกล่าว มาปรับปรุง/ พัฒนางานทั้ง 3 ด้านต่อไป	ส่วนกลาง	5 ครั้ง 0.35 ล้านบาท	1 ครั้ง 0.07 ล้านบาท	1 ครั้ง 0.07 ล้านบาท	1 ครั้ง 0.07 ล้านบาท	1 ครั้ง 0.07 ล้านบาท	1 ครั้ง 0.07 ล้านบาท	■ กระทรวงแรงงาน ■ สำนักงานปลัดกระทรวง ■ สำนักเศรษฐกิจการ แรงงาน

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	3.7 พัฒนาเครือข่าย เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการ ให้บริการด้าน แรงงาน (พัฒนาศักยภาพ อาสาสมัคร แรงงาน)	กระทรวงแรงงานได้เปิด โอกาสให้ประชาชนใน ท้องถิ่น เข้ามามีบทบาท และมีส่วนร่วมในการ ดำเนินงานด้านแรงงาน มากยิ่งขึ้น ด้วยการสร้าง เครือข่ายภาคประชาชนใน รูปแบบ “อาสาสมัคร แรงงาน : อสร.” โดยเฉพาะ อสร.ระดับ ตำบล เพื่อทำหน้าที่ในการ นำข้อมูลข่าวสารและ บริการด้านแรงงาน (ข้อมูล ข่าวสารด้านการมีงานทำ การประกอบอาชีพ การต่อ อายุใบอนุญาตทำงานของ แรงงานต่างด้าว การ เปิดรับแรงงานนอกระบบ ตามมาตรา 40 เข้าสู่ระบบ ประกันสังคม การพัฒนา ทักษะทางด้านต่าง ๆ ของ ผู้ใช้แรงงาน เพื่อรองรับ การเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี เพื่อรองรับประชาคม	ทั่วประเทศ	7,255 คน 261.20 ล้านบาท	7,255 คน 52.24 ล้านบาท	7,255 คน 52.24 ล้านบาท	7,255 คน 52.24 ล้านบาท	7,255 คน 52.24 ล้านบาท	7,255 คน 52.24 ล้านบาท	■ กระทรวงแรงงาน ■ สำนักงานปลัดกระทรวง ■ สำนักตรวจและ ประเมินผล

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		เศรษฐกิจอาเซียน โดย ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นต้น) ไปสู่ประชาชน ในพื้นที่ และนำข้อมูล ปัญหาความต้องการของ ประชาชนในพื้นที่เข้ามาสู่ ภาครัฐ								
4	สนับสนุนการมีแผนปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์และพัฒนาาระบบติดตามประเมินผล			- คน 4.21 ล้านบาท	- 0.13 ล้านบาท	- 0.17 ล้านบาท	- 0.47 ล้านบาท	- 3.22 ล้านบาท	- 0.22 ล้านบาท	
	4.1 จัดทำแผนปฏิบัติ การแรงงานนอก ระบบ พ.ศ. 2555- 2559 (ตามแผน ยุทธศาสตร์การ บริหารจัดการ แรงงานนอกระบบ พ.ศ.2555 – 2559)	เพื่อให้การขับเคลื่อนแผน ยุทธศาสตร์การบริหาร จัดการแรงงานนอกระบบ 2555-2559 ลงสู่การ ปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม	ส่วนกลาง	1 เรื่อง 0.48 ล้านบาท	1 เรื่อง 0.08 ล้านบาท	- เรื่อง 0.10 ล้านบาท	- เรื่อง 0.10 ล้านบาท	- เรื่อง 0.10 ล้านบาท	- เรื่อง 0.10 ล้านบาท	- กระทรวงแรงงาน - สำนักงานปลัดกระทรวง - สำนักเศรษฐกิจการ แรงงาน
	4.2 ทบทวน แผนปฏิบัติการ ประจำปี/รายงาน ผล	ติดตาม/รายงานผลการ ดำเนินงานปีละ 2 ครั้ง เพื่อรายงานความก้าวหน้า ของแผนงาน/โครงการและ ประชาสัมพันธ์ภารกิจด้าน แรงงานนอกระบบให้แก่ สาธารณชนทราบ และเป็น	ส่วนกลาง	9 ครั้ง 0.23 ล้านบาท	1 ครั้ง 0.03 ล้านบาท	2 ครั้ง 0.05 ล้านบาท	2 ครั้ง 0.05 ล้านบาท	2 ครั้ง 0.05 ล้านบาท	2 ครั้ง 0.05 ล้านบาท	- กระทรวงแรงงาน - สำนักงานปลัดกระทรวง - สำนักเศรษฐกิจการ แรงงาน

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
		แนวทางในการเสนอขอ งบประมาณต่อไป								
	4.3 โครงการพัฒนาระบบ/รูปแบบการติดตามประเมินผลตามแผนปฏิบัติงานประจำปี	จัดทำ/พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น	ส่วนกลาง	1 ระบบ 0.40 ล้านบาท	- ระบบ - ล้านบาท	1 ระบบ - ล้านบาท	1 ระบบ 0.30 ล้านบาท	1 ระบบ 0.05 ล้านบาท	1 ระบบ 0.05 ล้านบาท	■ กระทรวงแรงงาน ■ สำนักงานปลัดกระทรวง ■ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน/สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
	4.4 โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ.2555 - 2559	เพื่อให้หน่วยงานภายนอกเข้ามาติดตามประเมินผลความสำเร็จของแผนฯ	ส่วนกลาง	1 เรื่อง 0.30 ล้านบาท	-	-	1 เรื่อง 0.30 ล้านบาท	-	-	■ กระทรวงแรงงาน ■ สำนักงานปลัดกระทรวง ■ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน/สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
	โครงการ/กิจกรรมสนับสนุน									
	(1) โครงการศึกษาวิเคราะห์ข้อเสนอองวิจัยที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ ผู้สูงอายุ	เป็นการศึกษาข้อเสนองานวิจัยด้านแรงงานนอกระบบ ผู้สูงอายุและคนพิการของหน่วยงาน/ภาคีต่าง ๆ เพื่อนำมาเป็น	ส่วนกลาง	5 เรื่อง 0.10 ล้านบาท	1 เรื่อง 0.02 ล้านบาท	1 เรื่อง 0.02 ล้านบาท	1 เรื่อง 0.02 ล้านบาท	1 เรื่อง 0.02 ล้านบาท	1 เรื่อง 0.02 ล้านบาท	■ กระทรวงแรงงาน ■ สำนักงานปลัดกระทรวง ■ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน/สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
	และคนพิการ	กรอบแนวทางในการ ทำงาน/บูรณาการการ ทำงานร่วมกับหน่วยงาน อื่น ๆ								
	(2) โครงการวิจัยเรื่อง “การศึกษาสภาพ งานของผู้รับงาน ไปทำที่บ้านใน ประเทศไทย”		ส่วนกลาง	1 เรื่อง 3.00 ล้านบาท	-	-	← 1 →	1 เรื่อง 3.00 ล้านบาท	-	■ กระทรวงแรงงาน ■ กรมสวัสดิการและ คุ้มครองแรงงาน ■ สำนักงานปลัดกระทรวง
<u>เหตุผลความจำเป็น</u> (1) ข้อมูลรายงานการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้านในส่วนที่เกี่ยวกับประเภทและลักษณะงาน ปริมาณงาน รวมทั้งมูลค่าของงาน ยังไม่ปรากฏข้อมูลการศึกษาในเชิงลึกที่จะนำมาเป็นฐานในการกำหนด อัตราค่าตอบแทนตามเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติไว้ (2) จำเป็นต้องศึกษากระบวนการทำงาน/กระบวนการผลิตตามประเภทและลักษณะงาน เวลาที่ใช้ในการผลิตใน กระบวนการต่าง ๆ /หาค่าเวลาเฉลี่ยที่ใช้ในกระบวนการทำงาน/ อัตราค่าตอบแทนที่ได้รับในกระบวนการ ต่าง ๆ โดยศึกษาจากข้อมูลประเภทอุตสาหกรรมของงานที่รับไปทำที่บ้านต่าง ๆ จำนวน 7 ประเภทงานใหญ่ 20 ประเภทงานย่อย ดังนี้ 1) ประเภทอุตสาหกรรมแปรรูปอาหาร ■ การแปรรูปและถนอมผัก ผลไม้ ■ การแปรรูปอาหาร 2) ประเภทอุตสาหกรรมสิ่งทอ ■ การตัดเย็บเสื้อผ้าสำเร็จรูป เครื่องแต่งกาย ■ การทอผ้า ■ การทำแห-อวน										

กลยุทธ์ ที่	ชื่อกลยุทธ์/โครงการ กิจกรรม-กิจกรรมย่อย	สาระสำคัญของโครงการ/ กิจกรรม (หลัก ๆ)	พื้นที่ ดำเนินการ	รวม เป้าหมาย / งบประมาณ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ					หน่วยงานดำเนินการ
					2555	2556	2557	2558	2559	
			3) ประเภทอุตสาหกรรมแปรรูปไม้และเครื่องจักรสาน ▪ การทำเฟอร์นิเจอร์ไม้ ▪ การจักสานไม้ไผ่หรือหวาย เพื่อเป็นของใช้และเครื่องตกแต่ง ▪ ผลิตภัณฑ์ไม้กวาด 4) ประเภทอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์กระดาษและดอกไม้ประดิษฐ์ ▪ การพิมพ์และโฆษณา ▪ การผลิต/ประกอบบรุ่ม ▪ ผลิต/ประกอบดอกไม้ประดิษฐ์ พวงมาลัย 5) ประเภทอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์อโลหะ ▪ เครื่องทองเหลือง 6) ประเภทอุตสาหกรรมเบ็ดเตล็ด ▪ การเจียรไนอัญมณี ▪ เครื่องใช้ที่ทำด้วยหนัง ▪ ผลิตภัณฑ์เคมี ยาง และพลาสติก ▪ การทำของเด็กเล่น ของที่ระลึก การทำเครื่องนอน ▪ อุปกรณ์ไฟฟ้าและชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ (3) นำผลการศึกษาไปใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนากฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองแรงงานในงานที่รับไปทำที่บ้านอย่างเหมาะสมต่อไป							

ส่วนที่ ๓

รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE)

ของแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ

พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

ตัวชี้วัดที่ ๑ ร้อยละ ๒๕ ของแรงงานนอกระบบมีหลักประกันทางสังคม โดยเข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมของรัฐ (รัฐสมทบ) อย่างน้อย ๑ ระบบหรือ ๑ กองทุน

หน่วยวัด : ร้อยละ

คำอธิบาย :

๑. แรงงานนอกระบบ หมายถึง ผู้อยู่ในกำลังแรงงานที่มีอายุ ๑๕ ปี และไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ ที่ไม่ได้รับความคุ้มครองและไม่มีหลักประกันทางสังคม

๒. ร้อยละ ๒๕ ของแรงงานนอกระบบมีหลักประกันทางสังคม หมายถึง แรงงานนอกระบบจำนวน ๖.๑๕ ล้านคน จากจำนวน ๒๔.๖ ล้านคน (ข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๔ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ) มีหลักประกันทางสังคมในชีวิต โดย ๑) เป็นผู้ประกันตนกองทุนประกันสังคม มาตรา ๔๐ และ ๒) เป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) และ/หรือกองทุนอื่น ๆ (ในอนาคต) ที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกัน

■ ผู้ประกันตนกองทุนประกันสังคม มาตรา ๔๐ หมายถึง ผู้ประกันตนโดยอิสระ ที่มีใช้ลูกจ้างตามมาตรา ๓๓ หรือเป็นผู้ประกันตนโดยสมัครใจตามมาตรา ๓๙

■ สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) หมายถึง บุคคลสัญชาติไทยที่มีอายุ ๑๕ – ๖๐ ปีบริบูรณ์ และไม่อยู่ในระบบบำนาญบำนาญเพื่อการชราภาพที่มีการสมทบเงินจากรัฐหรือนายจ้างหรืออยู่ในระบบบำนาญใดๆ

๓. ระบบสวัสดิการสังคมของรัฐ หมายถึง ระบบสวัสดิการที่ประชาชนสมทบส่วนหนึ่งและรัฐสมทบส่วนหนึ่ง โดยเน้นกลุ่มที่ไม่ได้อยู่ในระบบสวัสดิการจากระบบประกันสังคมและภาครัฐ

วิธีคำนวณ

$$\frac{\text{จำนวนแรงงานนอกระบบที่มีหลักประกันทางสังคมโดยเข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมของรัฐ (รัฐสมทบ) อย่างน้อย ๑ ระบบ หรือ ๑ กองทุน} \times ๑๐๐}{\text{จำนวนแรงงานนอกระบบปี ๒๕๕๔ (๒๔.๖ ล้านคน)}}$$

ค่าเป้าหมาย

ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙
ร้อยละ ๕ (๑.๒๓ ล้านคน)	ร้อยละ ๑๐ (๒.๔๖ ล้านคน)	ร้อยละ ๑๕ (๓.๖๙ ล้านคน)	ร้อยละ ๒๐ (๔.๙๒ ล้านคน)	ร้อยละ ๒๕ (๖.๑๕ ล้านคน)

หมายเหตุ : แรงงานนอกระบบ ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๔.๖ ล้านคน

(ข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ)

แหล่งข้อมูล :

๑. กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม)

๒. กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)

หน่วยงานรับผิดชอบ :

๑. กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม)
๒. กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)

หน่วยงานสนับสนุน :

๑. กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน)
๒. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.)
๓. เครือข่ายแรงงานนอกระบบทุกภาค

ข้อมูลประกอบตัวชี้วัด

๑. แผนการดำเนินงานแต่ละกองทุนฯ

ปีงบประมาณ	เป้าหมาย กอช.	เป้าหมาย สปส.	รวม ๒ กองทุน	คิดเป็น % กับจำนวนแรงงานนอกระบบ ๒๔.๖ ล้านคน
ปี ๒๕๕๕	๓๐๐,๐๐๐	๑,๒๐๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐	๖.๑
ปี ๒๕๕๖	๕๐๐,๐๐๐	๑,๘๐๐,๐๐๐	๒,๓๐๐,๐๐๐	๙.๓
ปี ๒๕๕๗	๑,๑๐๐,๐๐๐	๒,๔๐๐,๐๐๐	๓,๕๐๐,๐๐๐	๑๔.๒
ปี ๒๕๕๘	๑,๙๕๐,๐๐๐	๓,๐๐๐,๐๐๐	๔,๙๕๐,๐๐๐	๒๐.๑
ปี ๒๕๕๙	๓,๐๐๐,๐๐๐	๓,๖๐๐,๐๐๐	๖,๖๐๐,๐๐๐	๒๖.๘

๒. ผู้ประกันตนกองทุนประกันสังคม มาตรา ๔๐ หมายถึง ผู้ประกันตนโดยอิสระ ที่มีใช้ลูกจ้างตามมาตรา ๓๓ หรือเป็นผู้ประกันตนโดยสมัครใจตามมาตรา ๓๙ (ข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบของสำนักงานสถิติแห่งชาติ (NSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวนแรงงานนอกระบบ ๒๔.๖ ล้านคน หัก ผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป) จำนวน ๒.๙๒ ล้านคน ดังนั้น แรงงานนอกระบบที่สามารถเข้าสู่ระบบประกันสังคมได้ มีจำนวน ๒๑.๖๘ ล้านคน)

๒.๑ การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตน มี ๒ ทางเลือก ได้แก่

ทางเลือกที่ ๑ : จ่ายเงินสมทบ ๑๐๐ บาท (ประชาชนจ่าย ๗๐ บาท/เดือน รัฐฯ ร่วมจ่ายในปีแรก ๓๐ บาท/เดือน) สิทธิประโยชน์ ๓ กรณี คือ เงินทดแทนการขาดรายได้กรณีเจ็บป่วย ทูพลภาพ และเสียชีวิต

ทางเลือกที่ ๒ : จ่ายเงินสมทบ ๑๕๐ บาท (ประชาชนจ่าย ๑๐๐ บาท/เดือน รัฐฯ ร่วมจ่ายในปีแรก ๕๐ บาท/เดือน) สิทธิประโยชน์ ๔ กรณี ได้แก่ เงินทดแทนการขาดรายได้กรณีเจ็บป่วย ทูพลภาพ เสียชีวิต และบำเหน็จชราภาพ
(ปัจจุบันรัฐยังไม่ได้จ่ายเงินสมทบ แต่มีนโยบายที่จะช่วยจ่ายเป็นเงินประเดิมในปีแรก)

๒.๒ เงื่อนไขในการเกิดสิทธิ

๑) เงินทดแทนการขาดรายได้ : เมื่อนอนโรงพยาบาลเป็นผู้ป่วยในตั้งแต่ ๒ วันขึ้นไป จะได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้ ๒๐๐ บาทต่อวัน ไม่เกิน ๒๐ วันต่อปี

เงื่อนไข : จ่ายเงินสมทบไม่น้อยกว่า ๓ ใน ๔

๒) เงินทดแทนการขาดรายได้เมื่อทุพพลภาพ : รับเงินทดแทนการขาดรายได้ ๕๐๐ - ๑,๐๐๐ บาท ต่อเดือน เป็นเวลา ๑๕ ปี

เงื่อนไข: เงินทดแทนฯ ขึ้นอยู่กับระยะเวลาการจ่ายเงินสมทบ ตั้งแต่ ๖ เดือนขึ้นไป

๓) ค่าทำศพ : เงินค่าทำศพ ๒๐,๐๐๐ บาท

เงื่อนไข: จ่ายเงินสมทบ ๖ ใน ๑๒ เดือน

๔) เงินบำเหน็จชราภาพ : รับเงินก่อน เมื่ออายุ ๖๐ ปี (บำเหน็จจากเงินออมและดอกผล)

เงื่อนไข: อายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์

๓. สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) หมายถึง บุคคลสัญชาติไทยที่มีอายุ ๑๕ - ๖๐ ปีบริบูรณ์ และ ไม่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญเพื่อการชราภาพที่มีการสมทบเงินจากรัฐหรือนายจ้างหรืออยู่ในระบบบำนาญใดๆ ซึ่งจากข้อมูลภาวะการทำงานของประชากร ผู้มีสิทธิสมัครเข้าเป็นสมาชิก กอช. ประมาณ ๓๕.๕ ล้านคน (แรงงานนอกระบบ ๒๔.๑ ล้านคน และผู้ที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป แต่ไม่ได้ทำงาน ๑๑.๔ ล้านคน)^๑

สมาชิกมีสิทธิออมเงินขั้นต่ำครั้งละ ๕๐ บาท แต่ไม่เกินปีละ ๑๓,๒๐๐ บาท และจะได้รับเงินสมทบจากรัฐบาลตามจำนวนเงินที่สะสมเข้ากองทุนและอายุของสมาชิก โดยมีอัตราเงินสมทบดังนี้

อายุสมาชิก	อัตราเงินสมทบต่อเงินสะสม	เงินสมทบสูงสุด
ไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี แต่ไม่เกิน ๓๐ ปี	ร้อยละ ๕๐	๖๐๐ บาท/ปี
มากกว่า ๓๐ ปี แต่ไม่เกิน ๕๐ ปี	ร้อยละ ๘๐	๙๖๐ บาท/ปี
มากกว่า ๕๐ ปี แต่ไม่เกิน ๖๐ ปี	ร้อยละ ๑๐๐	๑,๒๐๐ บาท/ปี

๓.๑ เพื่อเป็นการจูงใจและเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุสามารถสมัครเข้าเป็นสมาชิกใน กอช. ในช่วงปีแรก พระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้ผู้สมัครที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปที่มาสมัครภายใน ๑ ปีนับแต่กองทุนเปิดรับสมาชิก มีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุนต่อไปได้อีก ๑๐ ปีนับแต่วันที่เข้าเป็นสมาชิก (ตั้งแต่วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จนถึงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖)

๓.๒ กำหนดให้กองทุนฯ เปิดรับสมาชิกเมื่อพ้น ๓๖๐ วันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งจะเปิดรับสมาชิกได้ในวันอังคารที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

^๑ ข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบ ปี ๒๕๕๓ (ไตรมาส ๓)

ตัวชี้วัดที่ ๒ ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการปรับปรุง / พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ

หน่วยวัด : ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก

คำอธิบาย : ปรับปรุง/พัฒนากฎหมายแรงงาน ๓ ฉบับ ได้แก่

ฉบับที่ ๑ พระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ.

ส่วนที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ ได้แก่ การคุ้มครองไปถึงลูกจ้างชั่วคราวทุกประเภทของส่วนราชการและลูกจ้างทั้งหมด และแก้ไขเพิ่มเติมการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลเข้ากองทุนสำหรับผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ เป็นต้น

ฉบับที่ ๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป สำหรับการพัฒนาฯ เป็นการออกกฎหมายลำดับรอง รองรับ พ.ร.บ.ฯ จำนวน ๑๐ ฉบับ

ฉบับที่ ๓ “กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่บางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ.”

โดยขยายความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เพิ่มเติม คือให้นายจ้างจัดให้มีวันหยุดประจำสัปดาห์ วันหยุดตามประเพณี ลูกจ้างมีสิทธิลาป่วยได้เท่าที่ป่วยจริง ห้ามนายจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีทำงาน และกำหนดให้นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างในวันหยุด ค่าจ้างในวันลาป่วย ค่าทำงานในวันหยุด ค่าทำงานในวันหยุดกรณีที่นายจ้างจัดให้ลูกจ้างหยุดงานน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด และค่าจ้างสำหรับวันหยุดพักผ่อนประจำปีตามส่วน

เกณฑ์การให้คะแนน : กำหนดเป็นร้อยละ และเฉลี่ยความสำเร็จจาก ๓ โครงการ ดังนี้

เป้าหมายโครงการ (I)	น้ำหนัก (W _i)	เกณฑ์การให้คะแนนเทียบกับร้อยละ ของเป้าหมายโครงการ					คะแนน ที่ได้ (SM _i)	คะแนน เฉลี่ยถ่วง น้ำหนัก (W _i × SM _i)
		๑	๒	๓	๔	๕		
๑. การปรับปรุงพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ.	๐.๔๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	SM _๑	(W _๑ × SM _๑)
๑. การออกกฎหมายรองรับพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓	๐.๓๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	SM _๒	(W _๒ × SM _๒)
๒. การออก “กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ.”	๐.๓๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	SM _๓	(W _๓ × SM _๓)
น้ำหนักรวม	Σ W_i = ๑	ค่าคะแนนของตัวชี้วัดนี้เท่ากับ						Σ (W_i × M_i)

ผลรวมคะแนนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก เท่ากับ

$$\frac{\sum (W_i \times M_i)}{\sum W_i} \text{ หรือ } \frac{(W_1 \times SM_1) + (W_2 \times SM_2) + (W_3 \times SM_3)}{W_1 + W_2 + W_3}$$

โดยที่ :

i หมายถึง ลำดับที่ของเป้าหมาย

W_i หมายถึง น้ำหนักความสำคัญที่ให้กับแต่ละเป้าหมายโครงการ และผลรวมของน้ำหนักของทุกเป้าหมายโครงการ เท่ากับ 1

SM หมายถึง คะแนนที่ได้จากการเทียบกับร้อยละของเป้าหมายโครงการ

ค่าเป้าหมาย : ๑. ร่าง พระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ.

ระดับคะแนน	ขั้นตอนการดำเนินงาน
๑	■ นำเสนอร่าง พ.ร.บ.ประกันสังคม (ฉบับที่....) พ.ศ.ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการ ■ จัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตรวจ/แก้ไข
๒	สภาผู้แทนราษฎร พิจารณาร่าง พ.ร.บ.ประกันสังคม (ฉบับที่....) พ.ศ. ■ วาระที่ ๑ รับหลักการ ■ วาระที่ ๒ แปรญัตติ ■ วาระที่ ๓ ลงมติให้ความเห็นชอบ
๓	วุฒิสภา พิจารณา ร่าง พ.ร.บ.ประกันสังคม (ฉบับที่....) พ.ศ. (๓ วาระเช่นเดียวกับสภาผู้แทนราษฎร และพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน)
๔	เสนอร่าง พ.ร.บ.ประกันสังคม (ฉบับที่....) พ.ศ. ตามขั้นตอนตามกฎหมาย (นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าฯ จนถึงประกาศในราชกิจจานุเบกษา)
๕	-

หมายเหตุ -ความสำเร็จแต่ละระดับ ขึ้นอยู่กับหน่วยงานภายนอก เห็นชอบตามปีที่กำหนด

๒. การออกกฎหมายลำดับรองรองรับพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

ระดับคะแนน	ขั้นตอนการดำเนินงาน
๑	ออกกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๒ ฉบับ ๑) ระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ว่าด้วยการรับคำร้องและการพิจารณาคำร้องของพนักงานตรวจแรงงาน ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ ๒) ระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ว่าด้วยการตรวจแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

รายละเอียดตัวชี้วัดประกอบแผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙

ระดับคะแนน	ขั้นตอนการดำเนินงาน
๒	ออกกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๔ ฉบับ ๑) ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อเป็นคณะกรรมการคุ้มครองการรับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒) ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อให้ได้มา ซึ่งผู้แทนผู้จ้างงานและ ผู้แทนผู้รับงานไปทำที่บ้าน เพื่อเป็นคณะกรรมการผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๓) ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง บัตรประจำตัวกรรมการและอนุกรรมการตามมาตรา ๓๒ วรรคท้าย ๔) ร่างประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการเรียกหรือรับหลักประกัน การทำงานหรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ.
๓	ออกกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๒ ฉบับ ๑) ร่างกฎกระทรวง กำหนดงานที่มีลักษณะอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพและความปลอดภัยของ หญิงมีครรภ์ หรือเด็กซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบห้าปี พ.ศ. ตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง ๒) ร่างกฎกระทรวง กำหนดงานที่ห้ามผู้จ้างงานจ้างผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ตามมาตรา ๒๑ (๒) (๓) (๔)
๔	ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการจ่ายค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพและค่าทำศพมาตรา ๒๔
๕	ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วย “งานอื่น” ตามนิยามมาตรา ๓ “งานที่รับไปทำที่บ้าน” พ.ศ.

๓. “กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่บางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ.”

ระดับคะแนน	ขั้นตอนการดำเนินงาน
๑	๑. กระทรวงแรงงานเสนอร่าง “กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับ พ.ร.บ. คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่บางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการ ประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ.” ต่อรัฐมนตรีกระทรวงแรงงานลงนาม ๒. จัดส่งร่างฯ ไปสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒	๑. คณะรัฐมนตรีพิจารณาและรับหลักการ ร่าง “กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับ พ.ร.บ. คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่บางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ.” ๒. จัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตรวจสอบ/แก้ไข
๓	๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งร่างฯ ที่ตรวจสอบ/แก้ไขแล้ว เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความ เห็นชอบอีกครั้ง ๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่งร่างฯ แก่กระทรวงแรงงาน
๔	๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานลงนามใน “กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับ พ.ร.บ. คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่บางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ.” ๒. ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา บังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป
๕	-

รายละเอียดตัวชี้วัดประกอบแผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙

แหล่งข้อมูล : กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม/กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)

หน่วยงานรับผิดชอบ : กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม/กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)

หน่วยงานสนับสนุน :

๑. กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)
๒. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
๓. เครือข่ายแรงงานนอกระบบทุกภาค

ข้อมูลประกอบตัวชี้วัด/ความคืบหน้า

๑. พระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ.

ร่าง พ.ร.บ.ประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งแก้ไขปรับปรุงจาก พ.ร.บ.ประกันสังคม พ.ศ.๒๕๓๓ ที่ผ่านการพิจารณาจากสภาผู้แทนราษฎรชุดที่แล้ว (ชุดนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) และเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภา แต่ร่าง พ.ร.บ.ดังกล่าว ไม่ผ่านการพิจารณาของวุฒิสภา ทำให้ร่างกฎหมายต้องตกไป

กระทรวงแรงงาน ได้นำมาปรับปรุงและเพิ่มเติมเนื้อหาบางส่วน ในประเด็นการเพิ่มสิทธิประโยชน์ ให้ผู้ประกันตนมากขึ้น เสนอรัฐบาลชุดปัจจุบัน (น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) และมีมติอนุมัติในหลักการฯ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ โดยสาระสำคัญหลักๆ ของร่าง พ.ร.บ.ฯ ได้แก่

๑) กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้คุ้มครองไปถึงลูกจ้างชั่วคราวทุกประเภทของส่วนราชการและลูกจ้างทั้งหมด

๒) แก้ไขบทนิยามคำว่า ลูกจ้าง ทุพพลภาพ ว่างานและภัยพิบัติ ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา ๔ ถึงร่างมาตรา ๗)

๓) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายประกันตน และคณะกรรมการการแพทย์ เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษา คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษาและกรรมการการแพทย์ (ร่างมาตรา ๘ ถึงร่างมาตรา ๑๒)

๔) แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการจัดสรรเงินกองทุนเพิ่มเติมเรื่องอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาจากการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน แก้ไขระบบการเสนอขอเงิน และการจัดทำรายงานประมาณการรายรับและรายจ่ายของกองทุน

๕) แก้ไขเพิ่มเติมการยื่นแบบรายการขึ้นทะเบียนนายจ้างและการยื่นแบบรายการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน

๖) แก้ไขเพิ่มเติมการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลเข้ากองทุนสำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐

๗) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการแจ้งเปลี่ยนแปลงข้อเท็จจริงในแบบรายการการันันระยะเวลา นำส่งเงินสมทบ และการคำนวณเงินเพิ่มค้างชำระเงินสมทบ และเพิ่มเติมบทบัญญัติลดหย่อนการออกเงินสมทบ ในกรณีเกิดภัยพิบัติอย่างร้ายแรง

๘) แก้ไขเพิ่มเติมสิทธิประโยชน์ทดแทนจากกองทุนของผู้ประกันตนหรือผู้มีสิทธิอื่น แก้ไขระยะเวลาการยื่นคำขอรับประโยชน์ทดแทน กำหนดขั้นตอนการขอรับประโยชน์ทดแทน แก้ไขวิธีการคำนวณค่าจ้าง

รายวันในการจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้ และยกเลิกบทบัญญัติที่มีให้ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีเจ็บป่วยหรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำให้ตนประสบอันตราย หรือเจ็บป่วย หรือทุพพลภาพ หรือถึงแก่ความตาย

๙) แก้ไขเพิ่มเติมสิทธิได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้ของผู้ประกันตน

๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีคลอดบุตร หลักเกณฑ์และอัตราการได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้กรณีทุพพลภาพ และเงินสงเคราะห์กรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย กำหนดให้ผู้ประกันตนซึ่งเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรัง ทุพพลภาพ มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย และยกเลิกบทบัญญัติในเรื่องหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ทดแทนในกรณีคลอดบุตร

๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมการจ่ายเงินชราภาพให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น และเพิ่มเติมให้ผู้ประกันตนซึ่งไม่มีทายาทสามารถทำหนังสือระบุบุคคลผู้มีสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพ

๑๒) เพิ่มเติมเรื่องสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน และการขอย้ายหรือเลื่อนกำหนดเวลาปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม

๑๓) แก้ไขบทกำหนดโทษกรณีไม่มาให้ถ้อยคำและกำหนดมาตรการลงโทษทางอาญาแก่นายจ้างซึ่งไม่ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ

๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป สาระสำคัญ ได้แก่

๑) บังคับใช้กับภาคเอกชน ราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้ผู้จ้างงานจัดทำเอกสารเกี่ยวกับเงื่อนไขการทำงานและเอกสารเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้างซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ มอบให้แก่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน ตลอดจนห้ามผู้จ้างงานเรียกรับหรือรับหลักประกันการทำงานหรือหลักประกันความเสียหายในการทำงานจากผู้รับงานไปทำที่บ้าน

๒) กำหนดให้ผู้จ้างงานจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้รับงานไปทำที่บ้านในขณะที่ส่งมอบงาน หรือตามกำหนดที่ตกลงกันแต่ไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่ส่งมอบงาน ผู้จ้างงานต้องแจ้งเตือนผู้รับงานไปทำที่บ้านทราบถึงข้อมูลเกี่ยวกับอันตรายที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้วัตถุอันตราย อุปกรณ์ และสิ่งอื่นที่ใช้ในการทำงาน ตลอดจนวิธีการในการป้องกันแก้ไขอันตรายดังกล่าว และจัดให้มีอุปกรณ์คุ้มครองความปลอดภัยในการทำงานที่เหมาะสมกับลักษณะงานให้กับผู้รับงานไปทำที่บ้านอย่างเพียงพอ

๓) กรณีผู้รับงานไปทำที่บ้านประสบอันตราย เจ็บป่วย ทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตายเนื่องจากใช้วัตถุอันตราย อุปกรณ์ หรือสิ่งอื่นที่ใช้ในการทำงานที่ผู้จ้างงานจัดหาหรือส่งมอบให้ หรือเนื่องจากผู้จ้างงานไม่จัดให้มีอุปกรณ์คุ้มครองความปลอดภัยในการทำงาน หรืออุบัติเหตุเนื่องจากการทำงาน ณ สถานที่ทำงาน ให้ผู้จ้างงานรับผิดชอบการจ่ายค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพและค่าทำศพ

๔) คณะกรรมการรับงานไปทำที่บ้าน มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะและให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนาผู้รับงานไปทำที่บ้าน ตลอดจนกำหนดให้ผู้รับงานที่มีความประสงค์ให้พนักงานตรวจแรงงานดำเนินการเกี่ยวกับสิทธิการได้รับเงินตามพระราชบัญญัตินี้ มีสิทธิยื่นคำร้องต่อพนักงานตรวจ

แรงงานและให้พนักงานตรวจแรงงานสอบสวนข้อเท็จจริงและมีคำสั่งภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง และกำหนดโทษสำหรับผู้จ้างงาน ผู้รับงานไปทำที่บ้านที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในพระราชบัญญัติ

ความคืบหน้า

๑. การออกกฎหมายลำดับรอง รองรับพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔ ฉบับ (กฎกระทรวง ๔ ฉบับ คำสั่ง ๒ ฉบับ ประกาศ ๖ ฉบับ และระเบียบ ๒ ฉบับ) และที่ผ่านมาได้จัดทำกฎหมายลำดับรองและประกาศใช้บังคับแล้ว จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๑) คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๙๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานตรวจแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๒) ประกาศกระทรวงแรงงาน ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง แบบบัตรประจำตัวพนักงานตรวจแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๓) คำสั่งกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ ๔๐๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง มอบหมายอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๔) ประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แบบคำร้องและแบบคำสั่งพนักงานตรวจแรงงาน ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

๓. “กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.๒๕๔๑ แต่บางส่วน แก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ....”

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๔ วรรคสอง และมาตรา ๖ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมีอำนาจออกกฎกระทรวงมิให้ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวทั้งหมดหรือแต่บางส่วนแก่นายจ้างประเภทหนึ่งประเภทใดก็ได้ ซึ่งได้มีการออกกฎกระทรวงตามข้อ ๒ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๑ มิให้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับกับนายจ้างซึ่งจ้างลูกจ้างทำงานเกี่ยวกับงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย ดังนั้น เพื่อขยายความคุ้มครองให้ลูกจ้างที่ทำงานบ้านอันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง โดยมีหลักการสำคัญ คือ ห้ามจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีทำงานให้นายจ้างจัดให้มีวันหยุดประจำสัปดาห์ วันหยุดตามประเพณี ลูกจ้างมีสิทธิลาป่วยได้เท่าที่ป่วยจริงโดยนายจ้างต้องจ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด ค่าจ้างในวันลาป่วยและค่าจ้างสำหรับวันหยุดตามส่วน เพื่อให้ลูกจ้างกลุ่มนี้ได้รับความคุ้มครองที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ คุ้มครองฯ เพิ่มเติมจากบทบัญญัติในกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความใน พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ คือให้นายจ้างจัดให้มีวันหยุดประจำสัปดาห์ วันหยุดตามประเพณี ลูกจ้างมีสิทธิลาป่วยได้เท่าที่ป่วยจริง ห้ามจ้างเด็กอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีทำงาน และกำหนดให้นายจ้างต้องจ่ายค่าจ้างในวันหยุด ค่าจ้างในวันลาป่วย ค่าทำงานในวันหยุด ค่าทำงานในวันหยุดกรณีที่นายจ้างจัดให้ลูกจ้างหยุดงานน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด และค่าจ้างสำหรับวันหยุดพักผ่อนประจำปีตามส่วน

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

**ตัวชี้วัดที่ ๓ จำนวนข้อเสนอแนะ/รายงานการดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อม
ในการทำงานของกลุ่มแรงงานนอกระบบ ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เรื่อง/เล่ม**

หน่วยวัด : จำนวนข้อเสนอแนะ/จำนวนรายงาน (Annual Report)

เกณฑ์การให้คะแนน : จำนวนข้อเสนอแนะ/จำนวนรายงาน (Annual Report) ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เรื่อง/เล่ม

คำอธิบาย :

เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่ดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของแรงงานนอกระบบ เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค) รวมทั้งการเข้าไปส่งเสริมสุขภาพของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ดังนั้น บทบาทของแผนฯ นี้ จึงเป็นการศึกษา/วิเคราะห์นโยบาย ยุทธศาสตร์/โครงการกิจกรรมที่หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการอยู่ (ทั้งในระบบและนอกระบบ) เพื่อหาแนวทาง/ให้ข้อเสนอแนะ/ผลักดันการดำเนินงานในส่วนที่ยังเป็นช่องว่างอยู่

วิธีคำนวณ :

ปี	ขั้นตอนการดำเนินงาน
ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙	- ศึกษา/วิเคราะห์ นโยบาย ยุทธศาสตร์/โครงการกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) และหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการเกี่ยวกับความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน (ทั้งในระบบและนอกระบบ) - สรุปฯ/จัดทำรายงาน (Annual Report) ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เรื่อง/เล่ม (ยกเว้นปี ๒๕๕๕ เนื่องจากอยู่ในช่วงของการจัดทำรายละเอียดตัวชี้วัด)

ค่าเป้าหมาย :

ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙
-	ไม่น้อยกว่า ๑ เรื่อง/เล่ม	ไม่น้อยกว่า ๑ เรื่อง/เล่ม	ไม่น้อยกว่า ๑ เรื่อง/เล่ม	ไม่น้อยกว่า ๑ เรื่อง/เล่ม

แหล่งข้อมูล :

- กระทรวงสาธารณสุข (กรมอนามัย/กรมควบคุมโรค/กรมการแพทย์)
- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง/สำนักเศรษฐกิจการเกษตร/กรมส่งเสริมการเกษตร)
- สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.)
- สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
- กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน/สำนักงานประกันสังคม)

หน่วยงานรับผิดชอบ :

๑. กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง / กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
๒. กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค)
๓. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.)
๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง/สำนักเศรษฐกิจการเกษตร/กรมส่งเสริมการเกษตร)

หน่วยงานสนับสนุน :

๑. กระทรวงอุตสาหกรรม
๒. กระทรวงศึกษาธิการ
๓. สมาคมส่งเสริมความปลอดภัยและอนามัยในการทำงาน (ประเทศไทย)
๔. กระทรวงมหาดไทย (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ)
๕. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
๖. มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (Homenet Thailand)
๗. องค์การนายจ้าง องค์การลูกจ้าง และสมาคมวิชาชีพอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
๘. ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ/เครือข่ายแรงงานนอกระบบ

ข้อมูลประกอบตัวชี้วัด

๑. จากการสำรวจแรงงานนอกระบบของสำนักงานสถิติแห่งชาติตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน (ปี ๒๕๕๔) พบว่าแรงงานนอกระบบได้รับบาดเจ็บและอุบัติเหตุจากการทำงาน โดยเฉพาะปี ๒๕๕๔ มีจำนวนถึง ๓.๗ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๖ ของแรงงานนอกระบบ ๒๔.๖ ล้านคน และส่วนใหญ่ได้รับอุบัติเหตุจาก “ของมีคม” ถึง ๒.๕ ล้านคน (๖๗.๓%) รองลงมาเป็นการพลัดตกหกล้ม (๑๒.๓%) การชนและกระแทก(๘.๗%) ถูกไฟไหม้หรือน้ำร้อนลวก (๔.๘%) ได้รับสารเคมีที่เป็นอันตราย (๓.๐%) อุบัติเหตุจากยานพาหนะ (๒.๙%) ไฟฟ้าช็อต (๐.๖%) เป็นต้น ซึ่งหากปัญหานี้ ไม่ได้รับการดูแลที่ดีพอ จะส่งผลกระทบต่อรากฐานทางเศรษฐกิจของประเทศได้

๒. รัฐบาลได้กำหนดนโยบาย “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” เป็นระเบียบวาระแห่งชาติ ตั้งแต่ วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ และต่อมาได้ออก “พระราชบัญญัติความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔” โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา ซึ่งนโยบายและกฎหมายฯ ดังกล่าว การดำเนินงานยังมีข้อจำกัดในเชิงขอบข่ายของกฎหมายในการจัดการปัญหาความปลอดภัยและอาชีวอนามัย กล่าวคือ ยังไม่ครอบคลุมคนทำงานหรือกำลังแรงงานทั้งหมด เช่น ผู้ประกอบอาชีพอิสระ เกษตรกร ผู้รับงานไปทำที่บ้าน และแรงงานนอกระบบอื่น ๆ

๓. มติที่ประชุมสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒-๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบมติที่ ๖ การเข้าถึงบริการอาชีวอนามัยเพื่อสุขภาพและความปลอดภัยของคนทำงานในภาคอุตสาหกรรมและการบริการ โดยขอให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานในเรื่องฯ ดังกล่าว ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ภาศเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน

กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) สถาบันการศึกษาที่ผลิตบุคลากรด้านอาชีวอนามัยฯ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ องค์กรนายจ้าง องค์กรลูกจ้าง สมาคมส่งเสริมความปลอดภัยและอนามัยในการทำงาน (ประเทศไทย) สมาคมวิชาชีพอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง) โดยให้รายงานความก้าวหน้าต่อสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๕ ในปีถัดไป

๔. แรงงานนอกส่วนใหญ่ทำงานในสาขาเกษตรกรรมถึง ๑๕ ล้านคน (คิดเป็น ๖๑.๓% ของแรงงานนอกระบบ ๒๔.๖ ล้านคน) สำนักโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข (๒๕๕๒) ได้ประเมินความเสี่ยงอาชีพของแรงงานนอกระบบที่ต้องประสบกับปัญหาด้านความปลอดภัยอาชีวอนามัยฯ ส่วนใหญ่อยู่ในอาชีพเกษตรกรรม ทำนา ทำสวน ทำไร่ ประมง เลี้ยงสัตว์ รวมถึงเกษตรพันธสัญญาซึ่งต้องทำงานท่ามกลางสารกำจัดศัตรูพืชแต่แรงงานยังขาดความรู้ และใช้สารกำจัดศัตรูพืชอย่างผิดวิธี ก่อให้เกิดอันตรายต่อทั้งตัวผู้ใช้และสิ่งแวดล้อมอื่น รวมทั้งระบบนิเวศและผู้บริโภคผลผลิตด้วย ต่อมาคืออาชีพรับจ้าง/รับงานมาทำที่บ้าน ที่จะเกี่ยวข้องกับกลุ่มแรงงานในชุมชน ส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ และไม่ให้ความสำคัญกับปัญหาด้านความปลอดภัยในการทำงาน ทั้งในเรื่องของสภาพแวดล้อมในการทำงาน และปัจจัยเสี่ยงที่เป็นภัยคุกคามต่อสุขภาพร่างกาย โดยโรคที่แรงงานนอกระบบประสบบ่อยคือ โรคที่เกี่ยวกับระบบทางเดินหายใจ การเสื่อมของสายตา อาการแพ้ทางผิวหนัง หูตึง โรคกระเพาะอาหาร การปวดเมื่อยกล้ามเนื้อส่วนต่าง ๆ คือ คอ หลัง ไหล่ แขนและขา รวมทั้งโรคเครียด ซึ่งสาเหตุของปัญหาสุขภาพเหล่านี้มาจาก

(๑) สภาพแวดล้อมในการทำงานที่ไม่เหมาะสม อันเนื่องมาจากการดัดแปลงบ้านที่อยู่อาศัยให้เป็นที่ทำงาน โดยขาดความรู้ ความเข้าใจและความตระหนักที่เพียงพอในเรื่องสุขภาพความปลอดภัยในการทำงาน

(๒) เครื่องมือ เครื่องจักรและอุปกรณ์การทำงานที่มีสภาพไม่สมบูรณ์ ขำรุด บกพร่อง จึงก่อให้เกิดอุบัติเหตุจากการใช้งานได้ง่าย ในขณะที่นายจ้างของแรงงานนอกระบบก็มิได้ให้ข้อมูล ความรู้และจัดเตรียมวัสดุอุปกรณ์ป้องกันอันตรายที่เหมาะสมและเพียงพอสำหรับการทำงานของแรงงานนอกระบบ

(๓) ท่าทางการทำงาน ที่ไม่ถูกต้องเหมาะสม ทำให้ผู้ทำงานประสบปัญหาเกี่ยวกับการปวดเมื่อยส่วนกล้ามเนื้อส่วนต่าง ๆ ของร่างกาย

(๔) ความเสี่ยงในการสัมผัสกับสารพิษและสารเคมีอันตราย ที่มีอยู่ในวัตถุดิบ อุปกรณ์การทำงานรวมทั้งอยู่ในขั้นตอนการผลิต

(๕) สภาพการทำงานที่ไม่มีมาตรฐาน เนื่องจากงานไม่ต่อเนื่อง และได้รับค่าตอบแทนต่ำ แรงงานนอกระบบจึงมักทำงานต่อเนื่องยาวนาน ไม่มีการจัดเวลาพักผ่อนที่เหมาะสม

๕. ปัญหาความไม่ปลอดภัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของแรงงานนอกระบบ ยังไม่เป็นที่รับรู้และเข้าใจของสังคมและรัฐ ส่งผลให้กลุ่มแรงงานนอกระบบไม่ใช่กลุ่มเป้าหมายหลักในการให้บริการสุขภาพ ทำให้หน่วยงานรัฐระดับกำหนดนโยบายการบริการด้านสุขภาพ อันได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ยังไม่ได้ให้ความสำคัญเท่าที่ควร นอกจากการได้รับการบริการทั่วไปในฐานะที่เป็นประชาชน แรงงานนอกระบบส่วนใหญ่จึงต้องไปใช้บริการรักษาพยาบาลตามสิทธิในโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า หรือ “บัตรทอง” ในขณะที่สิทธิตามบัตรทองยังมีข้อจำกัดในเรื่องความบริการด้านสุขภาพในฐานะคนทำงานที่มีความเสี่ยง

จากการทำงาน หรือความเสี่ยงในด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงาน (Occupational Safety and Health : OSH)

๖. การดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน

๖.๑ **แรงงานในระบบ** กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคม (สปส.) และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (กสร.) ได้ดำเนินงานด้านความปลอดภัยฯ แก่ “แรงงานในระบบ” โดย สปส. ได้ร่วมมือกับ สธ. จัดตั้ง “โครงการคลินิกโรคจากการทำงาน” เพื่อให้มีการดูแล “ลูกจ้าง” ที่เจ็บป่วยด้วยโรคที่เกิดจากการทำงานอย่างเป็นระบบ ดังนี้

- ๑) ให้บริการตรวจรักษา วินิจฉัยโรค และให้การรักษายาบาลที่มีมาตรฐาน
- ๒) ฝ้าระวัง/ป้องกันและลดอุบัติเหตุจากการทำงาน
- ๓) ให้คำปรึกษาและส่งเสริมงานด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานแก่สถานประกอบการ

๔) สนับสนุน ดำเนินการด้านการแพทย์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ.เงินทดแทนและพ.ร.บ. คุ้มครองแรงงาน โดยปัจจุบันมี รพ.ที่เข้าร่วมโครงการฯ แล้ว ๖๘ แห่ง (รพ.สังกัด สธ. ๖๑ แห่ง รพ.สังกัดมหาวิทยาลัย ๗ แห่ง และมีแผนที่จะขยายคลินิกฯ ไปยัง รพ. สังกัด กทม.)

ส่วน กสร. ดำเนินงานด้านความปลอดภัยแก่ “แรงงานในระบบ” ผ่านกลไก/ขับเคลื่อนผ่าน “คณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน” ซึ่งแต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และ “คณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการทำงาน” ซึ่งแต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ส่วนการดำเนินงานด้านความปลอดภัยแก่แรงงานนอกระบบ เป็นเพียง “การเสริมสร้างองค์ความรู้” เท่านั้น (เป็นองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้อง/ใกล้เคียงกับอุตสาหกรรมในระบบ) อีกทั้ง การหากลุ่มเป้าหมายเพื่อการเข้าไปให้ความรู้ในเรื่องฯ ดังกล่าว ค่อนข้างยาก จึงเป็นข้อจำกัดอีกประการหนึ่ง

๖.๒ **แรงงานนอกระบบ** เป็นบทบาทของกระทรวงสาธารณสุข(สธ.) และสำนักงานหลักประกันสังคมสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.)

๑) **กระทรวงสาธารณสุข (สธ.)** ตั้งเป้าหมายในการพัฒนาการดูแลสุขภาพเกษตรกรและกลุ่มอื่นๆ แบบครบวงจร ระยะ ๕ ปี (๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) ดังนี้

- ผลักดันนโยบาย ลด ละ เลิก การใช้สารกำจัดศัตรูพืช พัฒนารูปแบบการดำเนินงานการดูแลสุขภาพเกษตรกรครบวงจร ให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) มีคลินิกสุขภาพเกษตรกร
- พัฒนาการจัดบริการอาชีวอนามัยของหน่วยบริการสาธารณสุข (โรงพยาบาลศูนย์ : รพศ./โรงพยาบาลทั่วไป : รพท.) และเครือข่าย โดยจัดตั้งคลินิกโรคจากการทำงาน
- พัฒนาศูนย์บริการ เตรียมผลิตพยาบาลอาชีวอนามัยและนักอาชีวอนามัย โดยเตรียมจัดทำ MOU ระหว่าง กระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค) กับ มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยบูรพา มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
- โครงการแท็กซี่สุขภาพ (Healthy Taxi) ในกรุงเทพฯและปริมณฑล

■ การดูแลสุขภาพผู้ประกอบอาชีพในศูนย์ศิลปาชีพสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ฯ ๖ ศูนย์ โดยเฉพาะศูนย์ฯ บางไทร ได้จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ด้านอาชีวอนามัย ให้ความรู้ด้านอาชีวอนามัยแก่ครูฝึก/แกนนำนักเรียน

๒) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ได้นำร่อง “โครงการเสริมสร้างสุขภาพ และป้องกันโรคกลุ่มแรงงานนอกระบบ (ประชากรสิทธิ UC)” โดยเป็นการทำงานร่วมกับ สธ. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสุขภาพ (สสส.) และเครือข่าย โดยนำร่องจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในกลุ่มแรงงานนอกระบบ (ตรวจคัดกรองพฤติกรรมเสี่ยงและการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม) /พัฒนาศักยภาพ รพ.สต. แกนนำกลุ่มอาชีพและภาคประชาชน รวมทั้งเสริมสร้าง พัฒนา ระบบข้อมูลสุขภาพระดับตำบล ทั้งนี้ หากโครงการฯ ประสบความสำเร็จจะขยายผล/รูปแบบให้ครอบคลุมจังหวัดอื่น ๆ ต่อไป

สำหรับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) บทบาทของ กษ.ดำเนินการเกี่ยวกับการเกษตรกรรม การจัดหาแหล่งน้ำและพัฒนาระบบชลประทาน ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร ส่งเสริมและพัฒนาระบบสหกรณ์ รวมตลอดทั้งกระบวนการผลิตสินค้าเกษตรกรรม ส่วนการดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยฯ แก่แรงงานภาคเกษตร ยังไม่เน้นหนักมากนัก แต่ กษ.ได้เข้าไปส่งเสริมสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกพืชปลอดสารพิษ / เกษตรอินทรีย์ เป็นหลักอยู่แล้ว อีกทั้ง กลไกระดับพื้นที่ซึ่งมี “เกษตรตำบล” “หมอดินอาสา” และ “อาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน : อกม.” (ซึ่งปัจจุบัน อกม.มีจำนวนกว่า ๗๕,๐๐๐ คน) สามารถเป็นกลไกขับเคลื่อนงานด้านอาชีวอนามัยแก่แรงงานภาคเกษตรได้ เมื่อได้รับการอบรม/สนับสนุนองค์ความรู้จาก สธ. และ รง.

ดังนั้น เพื่อให้แรงงานนอกระบบ ได้รับการคุ้มครองความปลอดภัย อาชีวอนามัย และมีสภาพแวดล้อมที่ดีในการทำงานเช่นเดียวกับแรงงานในระบบ จึงได้วางกรอบการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ในลักษณะศึกษา/วิเคราะห์นโยบาย ยุทธศาสตร์/โครงการ กิจกรรมที่หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการอยู่ (ทั้งในระบบและนอกระบบ) เพื่อหาช่องว่างในการ สนับสนุน และหาแนวทาง/ให้ข้อเสนอแนะการดำเนินงานในส่วนที่ยังเป็นช่องว่างอยู่ เพื่อให้แรงงานนอกระบบมีสุขภาวะที่ดีต่อไป

ตัวชี้วัด ๔ ระดับความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘

หน่วยวัด : ระดับความสำเร็จ

เกณฑ์การให้คะแนน : กำหนดเป็นระดับขั้นของความสำเร็จ (Milestone) แบ่งเกณฑ์การให้คะแนนเป็น ๕ ระดับ โดยพิจารณาจากความก้าวหน้าของขั้นตอนการดำเนินงานตามเป้าหมายแต่ละระดับ

คำอธิบาย :

๑. อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว และฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรอง เป็น ๒ ใน ๘ อนุสัญญาหลักของ ILO ที่ถือว่าเป็นสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานที่ทุกประเทศจะต้องเคารพและดูแลให้มีการปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด เพราะสิทธิเป็นสิทธิขั้นต้นที่จะทำให้ผู้ใช้แรงงานเข้าถึงสิทธิอันพึงมีพึงได้อื่นๆ ส่งผลดีต่อทั้งรัฐ นายจ้าง และผู้ใช้แรงงาน มีผลต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศในเวทีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) และเวทีโลกในเรื่องสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของผู้ใช้แรงงาน

๒. ประเทศสมาชิกองค์การแรงงานระหว่างประเทศทั้งหมด ๑๘๓ ประเทศ ได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๘๗ ไปแล้วจำนวน ๑๕๐ ประเทศ และให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ ฉบับที่ ๙๘ แล้ว ๑๖๐ ประเทศ และประเทศไทย ยังไม่ได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ

๓. เหตุผลที่ประเทศไทยควรให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ เนื่องจากเป็นประเทศที่มีพัฒนาการด้านแรงงานอย่างต่อเนื่อง มีแรงงานและนายจ้างที่มีความเข้าใจโดยผ่านกระบวนการแรงงานสัมพันธ์มาพอสมควร มีระบบกฎหมายที่ดีกว่าหลายประเทศ กระทรวงแรงงานมีบุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านแรงงาน เป็นการประกาศให้โลกได้ทราบว่าประเทศไทยเคารพสิทธิขั้นพื้นฐาน ทำให้ได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ หลุดพ้นข้ออ้างในการกีดกันทางการค้าจากกลุ่มประเทศสมาชิก ILO ด้วยกัน และถือเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในระบบการค้าเสรีของโลก นอกจากนี้การให้สัตยาบันจะทำให้กลไกติดตามตรวจสอบของ ILO สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะก่อให้เกิดความโปร่งใส ได้มาตรฐาน ทำให้สิทธิและเสรีภาพในการรวมตัวและเจรจาต่อรองร่วม ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาอย่างจริงจังในประเทศไทย เกิดผลดีทั้งคนทำงานและนายจ้าง ความพึงพอใจของทั้งสองฝ่าย จะมีส่วนกระตุ้นให้ผลิตภาพของแรงงานขยายตัว ซึ่งจะเป็นผลดีต่อภาคอุตสาหกรรมและเศรษฐกิจโดยรวมของไทย

คำเป้าหมาย :

ระดับ	ขั้นตอน
๑	ประชาสัมพันธ์เพื่อเตรียมความพร้อมในการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘ (หลักการมาตรา ๑๙๐ วรรค ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ กระทรวงแรงงานจะต้องจัดทำประชาสัมพันธ์ เพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั่วประเทศ ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบผลพิจารณา และนำเสนอรัฐสภา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอนุสัญญาฯ ๒ ฉบับ ก่อนดำเนินการให้สัตยาบันต่อไป) ■ นำเสนอข้อมูลและระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ทั้งในส่วนของส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในเรื่องสิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรอง รวมถึงหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติและปัญหาที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างชาติ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ เกรงว่า การได้รับการขยายสิทธิและเสรีภาพตามอนุสัญญาฯ

ระดับ	ขั้นตอน
	อาจส่งผลต่อการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและกระทบต่อความมั่นคงของประเทศได้ ■ ภาครัฐที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนได้แสดงความคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่อการให้สัตยาบันฯ ■ รวบรวมประเด็นปัญหาและกำหนดแนวทางแก้ไข ซึ่งจะนำไปสู่การกำหนดนโยบายและกลยุทธ์ในการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ หากประเทศไทยให้สัตยาบัน
๒	เสนอคณะรัฐมนตรี รับทราบผลประชาพิจารณ์
๓	คณะรัฐมนตรีเสนอรัฐสภา เพื่อให้ความเห็นชอบอนุสัญญา
๔	กระทรวงแรงงานแจ้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อแจ้งจดทะเบียนให้สัตยาบันกับ ILO
๕	ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายแรงงาน หรือกฎข้อบังคับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
เงื่อนไข: ความสำเร็จและปีที่กำหนดของแต่ละระดับ ขึ้นอยู่กับกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการของหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง	

แหล่งข้อมูล : กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน/สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ)

หน่วยงานรับผิดชอบ : กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง/กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)

หน่วยสนับสนุน :

๑. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
๒. เครือข่ายแรงงานทุกภาคส่วน

ข้อมูลประกอบตัวชี้วัด

๑. การดำเนินงานของกระทรวงแรงงานที่ผ่านมา ^๒

๑.๑ จัดประชุม สัมมนา และประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อศึกษาและหาแนวทางในการปฏิบัติตามอนุสัญญา ทั้ง ๒ ฉบับ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ – ๒๕๔๘ จำนวน ๕ ครั้ง

๑.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ได้จัดจ้างที่ปรึกษาดำเนินการ “ศึกษาวิจัยเพื่อศึกษาความพร้อมของประเทศไทย ในด้านกฎหมาย การบริหารจัดการ และแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย” ซึ่งผลการวิจัยให้เสนอแนะว่าควรมีการศึกษา ข้อดีข้อเสียให้รอบด้าน (ศึกษาแล้วเสร็จปี ๒๕๔๗)

๑.๓ ในปี ๒๕๕๒ ได้จัดทำสำรวจความเห็นไปยังหน่วยงานภาครัฐ ทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน เพื่อให้ความเห็นต่อการให้สัตยาบันฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ทั้งยังพิจารณาแนวทางเพื่อเร่งดำเนินการให้สัตยาบัน และให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานของกระทรวงแรงงาน และเตรียมความพร้อมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้สัตยาบัน

จากการสำรวจความคิดเห็น โดยส่งแบบสอบถามทางไปรษณีย์ ได้รับแบบสอบถามกลับมาจาก ๖๖ หน่วยงาน พบว่าหน่วยงานภาครัฐส่วนใหญ่หรือร้อยละ ๕๑.๕๒ เห็นว่าหากประเทศไทยให้สัตยาบันฯ ทั้ง ๒ ฉบับ จะไม่มีปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานบุคคลของหน่วยงาน และร้อยละ ๖๖.๖๗ เห็นว่าประเทศไทยควรให้สัตยาบัน ทั้ง ๒ ฉบับนี้ แต่อย่างไรก็ตาม ยังมีหน่วยงานที่เห็นว่าทำให้สิทธิการรวมตัวแก่แรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองมาโดย

^๒ เอกสารประกอบการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘” เมื่อวันอังคารที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น ณ ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวิทุร ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน, สำนักงานสัมพันธ์ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของราชอาณาจักรได้ จำเป็นต้องมีกลไกรองรับเสรีภาพของกลุ่มบุคคลดังกล่าวไว้อย่างเหมาะสมเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองความมั่นคงของราชอาณาจักรเป็นสำคัญ

กระทรวงแรงงานได้แต่งตั้ง “คณะทำงานประสานการดำเนินงาน เพื่อให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘” ซึ่งประกอบด้วยนายจ้าง ลูกจ้าง ข้าราชการและนักวิชาการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาแนวทางดำเนินการให้สัตยาบัน ซึ่งคณะทำงานฯ จัดประชุมจำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง (ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๓) โดยในการประชุมครั้งที่ ๔ มีมติให้สรุปความเห็นที่ประชุมเสนอ “คณะกรรมการพิจารณาและตรวจสอบอนุสัญญา ILO ในระดับกระทรวงแรงงาน” ต่อมาคณะกรรมการฯ มีมติให้เสนอการให้สัตยาบันฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ตามขั้นตอนต่อไป และมีข้อสังเกตให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบเพื่อรองรับการปฏิบัติตามอนุสัญญา ดังนั้น ในการประชุมครั้งที่ ๕ จึงได้มีการมอบหมายให้กระทรวงแรงงานเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของ ครม.

๑.๔ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้เสนอเรื่องอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ และฉบับที่ ๙๘ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) พร้อมการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๑๘ และพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๔๓ ให้สอดคล้องกับอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ

๑.๕ คณะรัฐมนตรีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบอนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘ และให้เสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ก่อนดำเนินการจดทะเบียนให้สัตยาบัน ขณะเดียวกัน ครม.ได้อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างฯ ดังกล่าว ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

๑.๖ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รัฐสภาได้มีการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยบัญญัติให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภท กรอบการเจรจา ขั้นตอน และวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางฯ และให้ดำเนินการจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา ๑๙๐ ภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ

๑.๗ วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ครม. มีมติถอนอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ออกจากการพิจารณาของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ครม. ชุดใหม่อาจมีการพิจารณาทบทวนเรื่องฯ ดังกล่าวอีกครั้ง

๑.๘ ต่อมาวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๔ กระบวนการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว จึงต้องเริ่มใหม่

๒. ความคืบหน้าปัจจุบัน

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๒ เนื่องจากการแก้ไขมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้มีการตรากฎหมายรองรับภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ (นับตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔)

และจากการตรวจสอบข้อมูลจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและกรมสนธิสัญญาและกฎหมายกระทรวงการต่างประเทศ ทราบว่า เหตุที่ต้องถอนอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับออกจากการพิจารณาของรัฐสภาเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เนื่องจากต้องรอกฎหมายลำดับรองของมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อน จึงจะทราบว่าจำเป็นต้องนำเสนออนุสัญญา เพื่อขอความเห็นชอบของรัฐสภาในการดำเนินการให้สัตยาบันหรือไม่ อย่างไรก็ตาม การพิจารณากฎหมายลำดับรอง (กฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภท กรอบการเจรจา ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางฯ) ในปัจจุบันยังไม่แล้วเสร็จ คงอยู่ในขั้นการพิจารณาร่วมกันของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากับกระทรวงการต่างประเทศ

๒.๓ ขณะนี้ กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กำลังดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการให้สัตยาบันฯ ทั้ง ๒ ฉบับ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จะได้พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนในการเสนอให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ ต่อ ครม. ต่อไป

๓. สาระสำคัญของอนุสัญญา ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว^๓

๑) นายจ้างและคนทำงานทุกคน ไม่ว่าจะเป็นคนทำงานในภาครัฐหรือเอกชน ไม่ว่าจะเป็นแรงงานในระบบหรือนอกระบบ มีสิทธิที่จะรวมตัวจัดตั้งหรือเข้าเป็นสมาชิกองค์กรของพวกเขา เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของตนได้อย่างอิสระ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุญาตล่วงหน้าจากหน่วยงานใด ๆ

๒) การรวมตัวเป็นไปได้อย่างเสรี ปราศจากการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากความแตกต่างทางด้านเชื้อชาติ อาชีพ ศาสนา เพศ อายุ ความคิดเห็นทางการเมือง สีผิว

๓) มีเสรีภาพในการที่จะยกร่างธรรมนูญ ข้อบังคับองค์กรของตนเอง และคัดเลือกผู้แทนของตน และการจัดการบริหารองค์กรของตน โดยที่รัฐจะต้องหลีกเลี่ยงที่จะเข้าไปแทรกแซงหรือจำกัดสิทธิดังกล่าว

๔) องค์กรนายจ้างและองค์กรแรงงาน มีสิทธิและเสรีภาพที่จะจัดตั้งหรือเข้าร่วมกิจกรรม และเป็นสมาชิกขององค์กรระดับสหพันธ์ หรือสภา รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศได้

๔. สาระสำคัญของอนุสัญญา ฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรอง^๔

๑) รัฐต้องคุ้มครองสิทธิในการรวมตัวจากการกระทำใด ๆ อันเป็นการเลือกปฏิบัติในการจ้างงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกระทำที่ทำให้แรงงานไม่สามารถเข้าร่วมสหภาพได้ หรือต้องออกจากความเป็นสมาชิกของสหภาพหรือการเลิกจ้าง เพราะการเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานหรือมีส่วนร่วมในกิจกรรมของสหภาพ เช่น แรงงานนอกระบบที่สมัครเป็นสมาชิกหรือเป็นกรรมการบริหารสหภาพแรงงาน ย่อมได้รับการคุ้มครองจากการเลือกปฏิบัติและการกระทำอันไม่เป็นธรรมจากฝ่ายผู้จ้างได้ ถ้าอยู่ในขอบเขตกระบวนการปรึกษาหารือร่วม และการเจรจาต่อรองร่วมตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒) รัฐมีหน้าที่ต้องให้ความคุ้มครองแก่องค์กรของนายจ้างและองค์กรแรงงานให้ปลอดจากการแทรกแซงกันและกัน

๓) รัฐต้องดำเนินการพัฒนากระบวนการต่าง ๆ ให้กฎหมายคุ้มครองสิทธิในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วมสามารถบังคับใช้ได้จริง

^๓ <http://www.trclabourunion.com/d๔๒๓.html>

^๔ เช่นเดียวกับข้อ ๓

ตัวชี้วัด ๕ จำนวนแรงงานนอกระบบที่ได้รับการส่งเสริมการมีงานทำ

หน่วยวัด : จำนวน

คำอธิบาย :

แรงงานนอกระบบที่ได้รับการส่งเสริมการมีงานทำ หมายถึง การได้รับการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ/ฝึกอบรม/พัฒนาทักษะฝีมือจากหน่วยงานภาครัฐ ของ ๖ กระทรวง ๘ หน่วยงาน จำนวน ๑๖ โครงการ/กิจกรรม เป้าหมาย ๔๒๓ ล้านคน ได้แก่

๑. โครงการจ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ (เฉพาะการพัฒนาทักษะฝีมือ) ของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

๒. ได้รับส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ ส่งเสริมการรับงานไปทำที่บ้าน และการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน ของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

๓. พัฒนาฝีมือและส่งเสริมการประกอบอาชีพ พัฒนาฝีมือเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน

๔. ส่งเสริมและพัฒนาผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ของกรมพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

๕. พัฒนาอาชีพของศูนย์ฝึกอาชีพชุมชน ของสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย กระทรวงศึกษาธิการ

๖. พัฒนาทักษะการลดต้นทุนการผลิต : หลักสูตรการกรีดยาง ของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗. เสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ พัฒนาศักยภาพวิสาหกิจชุมชนในภาคอุตสาหกรรม และโครงการอุตสาหกรรม เพื่อการสร้างงานที่ยั่งยืนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๘. ฝึกทักษะและพัฒนาอาชีพในสถาบันแก่สตรี/คนพิการ สร้างชีวิตใหม่ให้สตรีและครอบครัว (๒๐๘ วัน) พัฒนาศักยภาพด้านอาชีพแก่ประชาชนที่มีฐานะยากจนหรือประสบความเดือดร้อน พัฒนาศักยภาพด้านอาชีพบนพื้นที่สูง ของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

วิธีคำนวณ :

$$\frac{\text{จำนวนที่ผ่านการแนะแนวอาชีพ/ส่งเสริมอาชีพอิสระ/ฝึกอบรม/พัฒนาทักษะฝีมือ} \times 100}{\text{จำนวนแรงงานนอกระบบเข้ารับการฝึกอบรม/พัฒนาฝีมือทั้งหมด}}$$

ค่าเป้าหมาย :

ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙
๐.๘๒ ล้านคน	๐.๘๓ ล้านคน	๐.๘๓ ล้านคน	๐.๘๓ ล้านคน	๐.๙๒ ล้านคน
รวมเป้าหมาย ๕ ปี = ๔.๒๓ ล้านคน				
หมายเหตุ - ค่าเป้าหมายอาจปรับเปลี่ยนได้ ขึ้นอยู่กับภาวะเศรษฐกิจและการปรับแผนฯ ตามกรอบงบประมาณที่ได้รับของหน่วยงานต่าง ๆ				

รายละเอียดตัวชี้วัดประกอบแผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙

แหล่งข้อมูล :

๑. กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง /กรมการจัดหางาน /กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)
๒. กระทรวงมหาดไทย (กรมพัฒนาชุมชน)
๓. กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย)
๔. กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)
๕. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง)
๖. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)

หน่วยงานรับผิดชอบ :

๑. กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง /กรมการจัดหางาน /กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)
๒. กระทรวงมหาดไทย (กรมพัฒนาชุมชน)
๓. กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย)
๔. กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)
๕. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง)
๖. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)

เป้าหมายการดำเนินงานแรงงานนอกระบบที่ได้รับการส่งเสริมการมีงานทำ

ที่	โครงการ/กิจกรรม	รวมเป้าหมาย ๕ ปี	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	หน่วยงาน หลัก	หมายเหตุ
	รวมทั้งสิ้น	๔,๒๓๔,๔๗๒	๘๒๕,๑๕๕	๘๒๗,๑๘๓	๘๓๑,๔๑๒	๘๓๓,๔๘๗	๙๑๗,๒๓๕		
	ร้อยละ	๑๐๐	๑๙.๕	๑๙.๕	๑๙.๖	๑๙.๗	๒๑.๗		
๑	คก.จ้างงานเร่งด่วนและพัฒนาทักษะอาชีพ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนด้านอาชีพ	๑๖,๐๐๐	๓,๒๐๐	๓,๒๐๐	๓,๒๐๐	๓,๒๐๐	๓,๒๐๐	รง - สป.	- เฉพาะ "การพัฒนาทักษะฝีมือ" (ไม่นับ การจ้างงานเร่งด่วน)
๒	คก.ส่งเสริมและพัฒนาผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP	-	-	-	-	-	-	มท.- พช.	- เป้าหมาย - รุ่น ไม่ใช่ - คน (กรมา ยัง ไม่ได้รับแจ้งจาก จว.)
๓	คก.ส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระให้กับ แรงงานนอกระบบ - การสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน - ส่งเสริมการรับงานไปทำที่บ้าน - คก.แนะแนวอาชีพให้กับกลุ่มคนพิเศษ (กิจกรรมสร้างคุณค่าภูมิปัญญาผู้สูงอายุ)	๒๖,๕๘๐ ๑๑,๓๒๐ ๗,๑๖๐ ๘,๑๐๐	๓,๗๘๐ ๑,๑๖๐ ๑,๐๐๐ ๑,๖๒๐	๓,๗๘๐ ๑,๑๖๐ ๑,๐๐๐ ๑,๖๒๐	๖,๓๔๐ ๓,๐๐๐ ๑,๗๒๐ ๑,๖๒๐	๖,๓๔๐ ๓,๐๐๐ ๑,๗๒๐ ๑,๖๒๐	๖,๓๔๐ ๓,๐๐๐ ๑,๗๒๐ ๑,๖๒๐	รง. - กกก.	
๔	พัฒนาฝีมือและส่งเสริมการประกอบอาชีพ อิสระ	๒๘,๔๐๐	๕,๖๘๐	๕,๖๘๐	๕,๖๘๐	๕,๖๘๐	๕,๖๘๐	รง. - กพร.	
๕	พัฒนาฝีมือเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบ อาชีพ	๑๒๘,๑๐๐	๒๕,๖๒๐	๒๕,๖๒๐	๒๕,๖๒๐	๒๕,๖๒๐	๒๕,๖๒๐	รง. - กพร.	
๖	พัฒนาอาชีพของศูนย์ฝึกอาชีพชุมชน	๓,๗๑๙,๕๐๐	๗๔๓,๙๐๐	๗๔๓,๙๐๐	๗๔๓,๙๐๐	๗๔๓,๙๐๐	๗๔๓,๙๐๐	ศธ. - กศน.	
๗	พัฒนาหมอดินอาสาและยุวมอดิน	๘๑,๕๗๖	-	-	-	-	๘๑,๕๗๖	กษ. -	เป้าหมายคงที่ - นำเข้ามาไว้ที่ปีสุดท้าย โดย ปี ๒๕๕๕=๗๘,๐๐๐ คน ส่วนปี ๒๕๕๖-๒๕๕๙ = ๘๑,๕๗๖ คน

รายละเอียดตัวชี้วัดประกอบแผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙

ที่	โครงการ/กิจกรรม	รวมเป้าหมาย ๕ ปี	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	หน่วยงาน หลัก	หมายเหตุ
๘	พัฒนาทักษะการลดต้นทุนการผลิต : การ กรีดยาง	๕๗,๗๗๐	๑๐,๔๖๐	๑๐,๙๘๐	๑๑,๕๓๐	๑๒,๑๐๐	๑๒,๗๐๐	กษ. - สกย.	
๙	เสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่	๑๗,๕๐๐	๓,๕๐๐	๓,๕๐๐	๓,๕๐๐	๓,๕๐๐	๓,๕๐๐	อก.	
๑๐	พัฒนาศักยภาพวิสาหกิจชุมชนใน ภาคอุตสาหกรรม	๘,๕๐๐	๑,๗๐๐	๑,๗๐๐	๑,๗๐๐	๑,๗๐๐	๑,๗๐๐	อก.	
๑๑	อุตสาหกรรมเพื่อการสร้างงานที่ยั่งยืนใน พื้นที่ ๓ จังหวัดและชายแดนใต้	๔๕๐	๑๕๐	๓๐๐	-	-	-	อก.	
๑๒	ฝึกทักษะและพัฒนาอาชีพในสถาบันแก่ สตรี	๑๙,๘๘๓	๓,๖๐๐	๓,๗๘๐	๓,๙๖๐	๔,๑๖๗	๔,๓๗๖	พม.	
๑๓	ฝึกทักษะและพัฒนาอาชีพในสถาบันแก่คน พิการ	๔,๗๗๙	๘๖๕	๙๐๘	๙๕๔	๑,๐๐๑	๑,๐๕๑	พม.	
๑๔	สร้างชีวิตใหม่ให้สตรีและครอบครัว(๒๐๘ วัน)	๙๓,๙๓๗	๑๗,๐๐๐	๑๗,๘๕๐	๑๘,๗๔๓	๑๙,๖๘๐	๒๐,๖๖๔	พม.	
๑๕	พัฒนาศักยภาพด้านอาชีพแก่ประชาชนที่มี ฐานะยากจนหรือประสบความเดือดร้อน	๑๒,๑๕๗	๒,๒๐๐	๒,๓๑๐	๒,๔๒๖	๒,๕๔๗	๒,๖๗๔	พม.	
๑๖	พัฒนาศักยภาพด้านอาชีพบนพื้นที่สูง	๑๙,๓๔๐	๓,๕๐๐	๓,๖๗๕	๓,๘๕๙	๔,๐๕๒	๔,๒๕๔	พม.	

ตัวชี้วัด ๖ จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึก และ/หรือมีมาตรฐานฝีมือแรงงานเพิ่มขึ้น

หน่วยวัด : จำนวนคน

คำอธิบาย :

แรงงานนอกระบบยังคงมีความเสี่ยงจากการจ้างงาน เนื่องจากการจ้างงานแรงงานนอกระบบส่วนใหญ่เป็นการจ้างงานชั่วคราว มาตรการหนึ่งที่จะช่วยส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ ได้แก่ การพัฒนาฝีมือแรงงานนอกระบบให้ได้ตามมาตรฐานการฝึก/มีมาตรฐานฝีมือแรงงานเป็นที่ยอมรับของตลาดแรงงาน ซึ่งปัจจุบันกระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้มีการเปิดการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน ทั้งสิ้น ๑๔๕ สาขา ใน ๗ กลุ่มสาขาอาชีพ (ทั้งแรงงานในระบบและแรงงานนอกระบบ)

นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สพว.) ยังมีโครงการประเมินและฝึกงานแรงงานนอกระบบเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยพัฒนาและจัดทำแบบประเมินมาตรฐานสมรรถนะ (Competency Standard Test) สำหรับแรงงานไร้ฝีมือ/ประเมินระดับสมรรถนะแรงงานนอกระบบกลุ่มเกษตรกรกรรมขนส่ง งานบริการในร้านอาหารและในบ้านอีกด้วย

วิธีคำนวณ : จำนวน

ค่าเป้าหมาย :

ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙
N	$N_๑ = N + N_i$	$N_๒ = N_๑ + N_i$	$N_๓ = N_๒ + N_i$	$N_๔ = N_๓ + N_i$

หมายเหตุ

N_i = จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึกฯ ในแต่ละปี

N = จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึกฯ ปี ๒๕๕๕

$N_๑$ = จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึกฯ ปี ๒๕๕๖

$N_๒$ = จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึกฯ ปี ๒๕๕๗

$N_๓$ = จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึกฯ ปี ๒๕๕๘

$N_๔$ = จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึกฯ ปี ๒๕๕๙

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน จะต้องจำแนกจำนวนแรงงาน เป็น “แรงงานในระบบ” และ “แรงงานนอกระบบ” ให้ชัดเจน

แหล่งข้อมูล :

๑. กระทรวงแรงงาน (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)
๒. กระทรวงอุตสาหกรรม (สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สพว.))

หน่วยงานรับผิดชอบ :

๑. กระทรวงแรงงาน (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)
๒. กระทรวงอุตสาหกรรม สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สพว.)

ข้อมูลเพิ่มเติม

มาตรฐานการฝึก/มาตรฐานฝีมือแรงงาน

๑. มาตรฐานการฝึก หมายถึง ข้อกำหนดด้านคุณภาพที่ต้องการให้เกิดขึ้นกับผู้รับการฝึกทั้งด้านความรู้ ความเข้าใจ ทักษะ และเจตคติ ที่ครอบคลุมเพียงพอต่อการปฏิบัติงานเชิงพฤติกรรมของหลักสูตรฝึกอบรมในแต่ละหัวข้อวิชา โดยเกณฑ์การประเมินผลการฝึกอบรมจำแนกเป็น ความเข้าใจวัดจากการสอบภาคทฤษฎี ทักษะและทัศนคติวัดจากการสอบภาคปฏิบัติ

๒. มาตรฐานฝีมือแรงงาน หมายถึง ข้อกำหนดทางวิชาการที่ใช้เป็นเกณฑ์วัดระดับความรู้ความสามารถ และทัศนคติในการทำงานของผู้ประกอบอาชีพในสาขาต่างๆ ซึ่งมีองค์ประกอบที่สำคัญเพื่อเปิดโอกาสให้แรงงานในสาขาอาชีพต่างๆ เข้ารับการทดสอบเพื่อวัดระดับความสามารถในอาชีพของแรงงาน โดยมีการกำหนดขั้นตอนในการขอรับการทดสอบเพื่อวัดระดับความสามารถในอาชีพของแรงงาน ตลอดจนได้รับประกาศนียบัตร การจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน จำแนกตามอาชีพ และรับรองทักษะฝีมือโดยใช้ฐานองค์ความรู้ (Knowledge Base) โดยแบ่งระดับตามความยากง่ายของงานในอาชีพออกเป็น ๓ ระดับคือ

๒.๑ มาตรฐานฝีมือแรงงานระดับ ๑ : ผู้ที่มีฝีมือและความรู้พื้นฐานในการปฏิบัติงานที่ต้องมีหัวหน้างานช่วยให้คำแนะนำหรือช่วยตัดสินใจในเรื่องสำคัญเมื่อจำเป็น

๒.๒ มาตรฐานฝีมือแรงงานระดับ ๒ : ผู้ที่มีฝีมือระดับกลาง มีความรู้ ความสามารถ ทักษะ การใช้เครื่องมืออุปกรณ์ได้ดี และประสบการณ์ในการทำงาน สามารถให้คำแนะนำผู้ได้บังคับบัญชาได้คุณภาพงานสูง

๒.๓ มาตรฐานฝีมือแรงงานระดับ ๓ : ผู้ที่มีฝีมือระดับสูง สามารถวิเคราะห์ วินิจฉัยปัญหา การตัดสินใจ รู้ขั้นตอนกระบวนการของงานเป็นอย่างดี สามารถช่วยแนะนำงานฝีมือผู้ได้บังคับบัญชาได้ดี สามารถใช้หนังสือคู่มือ นำความรู้ทักษะมาประยุกต์ใช้กับเทคโนโลยีใหม่ได้ โดยเฉพาะการตัดสินใจและเลือกใช้วิธีการที่เหมาะสม

ซึ่งในแต่ละระดับนั้นเน้นทำการทดสอบความรู้ ความสามารถ และทัศนคติ ดังนี้

(๑) ความรู้ (Knowledge) ซึ่งจำเป็นที่จะต้องนำมาใช้ในการทำงานได้อย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ

(๒) ความสามารถ (Skill) เป็นการสะสมประสบการณ์จนเกิดความชำนาญ มีความสามารถเพียงพอที่จะทำงานได้อย่างมีคุณภาพตามข้อกำหนด ถูกขั้นตอน และเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้

สำหรับโครงการประเมินและฝึกงานแรงงานนอกระบบเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ตลาดแรงงาน
กิจกรรมที่ดำเนินการ ได้แก่

๑. พัฒนาและจัดทำแบบประเมินมาตรฐานสมรรถนะ(Competency Standard Test) สำหรับ
แรงงานนอกระบบ (ไร้ฝีมือ)

๒. ทดลองและทบทวน (Pilot and Review) การใช้แบบประเมินมาตรฐานสมรรถนะ

๓. ดำเนินการประเมินระดับสมรรถนะของแรงงานนอกระบบกลุ่มเป้าหมาย (ตามมาตรฐาน
ที่พัฒนาขึ้น) ได้แก่กลุ่มแรงงานนอกระบบกลุ่มเกษตรกรกรรม ชนส่ง งานบริการในร้านอาหารและในบ้าน

๔. สรรหากิจการที่พร้อมรับแรงงานนอกระบบที่ผ่านการประเมินระดับสมรรถนะเข้าฝึกงาน

๕. คัดเลือกและจัดส่งแรงงานนอกระบบที่ผ่านการประเมินสมรรถนะเข้าฝึกงานในกิจการที่เปิดรับ

๖. ประเมินผลสัมฤทธิ์ของแรงงานนอกระบบที่ผ่านการฝึกงานและออกใบรับรองสมรรถนะ
(ด้านต่างๆ)

๗. ติดตามผลการเข้าสู่ระบบของแรงงานนอกระบบที่ผ่านโครงการ

ตัวชี้วัด ๗ ระดับความสำเร็จของการพัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบ

หน่วยวัด : ระดับความสำเร็จ

คำอธิบาย :

การพัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบ หมายถึง การพัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบจาก “ฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ กระทรวงแรงงาน” ให้บูรณาการ/สอดคล้องกับข้อมูลของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ รวมถึงการเชื่อมโยง/แลกเปลี่ยนข้อมูลแรงงานนอกระบบ กับฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบของหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชน

วิธีคำนวณ : กำหนดเป็นระดับขั้นของความสำเร็จ (Milestone) แบ่งเกณฑ์การให้คะแนนเป็น ๕ ระดับ

ค่าเป้าหมาย :

ระดับคะแนน	ขั้นตอนการดำเนินงาน
๑	ศึกษาข้อมูล “ฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ กระทรวงแรงงาน” และระบบงานของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ
๒	กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลแรงงานนอกระบบ ร่วมกับหน่วยงาน/ภาคที่เกี่ยวข้อง
๓	พัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบให้บูรณาการและสอดคล้องกับศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ/ข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบของสำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) และข้อมูลของหน่วยงานอื่น ๆ (ถ้ามี)
๔	เชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่น ๆ และมีฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ (ทะเบียนแรงงาน) ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้งานได้
๕	สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลแรงงานนอกระบบกับหน่วยงานอื่น ๆ ตามแนวทางมาตรฐานการแลกเปลี่ยนข้อมูลแห่งชาติ (Thailand e-government Interoperability Framework) ได้

แหล่งข้อมูล :

๑. กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง/กรมการจัดหางาน/กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน/กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน/สำนักงานประกันสังคม)
๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ ระดับภาค/จังหวัด

หน่วยงานรับผิดชอบ : กระทรวงแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวง (สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน/ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร)

หน่วยงานสนับสนุน :

๑. สำนักงานสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
๒. หน่วยงาน/ภาคี/เครือข่ายแรงงานนอกระบบ
๓. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT)

ข้อมูลประกอบตัวชี้วัด

การจัดทำ/พัฒนา “ฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ กระทรวงแรงงาน” ที่ผ่านมา

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวง ได้จัดจ้างสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศึกษาวิจัยเรื่อง “การจัดทำฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ” โดยศึกษาความต้องการด้านสารสนเทศและวางแผนในการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวงแรงงาน และศึกษาความเป็นไปได้ในการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานภายนอก

ผลการศึกษา ในการจัดทำฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ ควรใช้วิธีการบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน โดยอ้างอิงกรอบแนวทางมาตรฐานการแลกเปลี่ยนข้อมูลแรงงานนอกระบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ ใน ๒ ลักษณะ คือ

(๑) จัดทำฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ ตามกลุ่มอาชีพที่มีความพร้อมก่อน เช่น กลุ่มแท็กซี่ กลุ่มเกษตรกรพันธสัญญา เป็นต้น

(๒) สร้างฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบจากฐานข้อมูลประชากร ได้แก่ ฐานข้อมูลที่กระจายอยู่ในหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กระทรวงมหาดไทย สาธารณสุข ศึกษาธิการ เกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น

๒. ปีงบประมาณ ๒๕๕๒-๒๕๕๓ กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวง (สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน) ได้ดำเนินการจัดทำ “ระบบฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ กระทรวงแรงงาน” โดยจัดจ้าง บริษัท บิซโพเทนเชียล จำกัด เป็นที่ปรึกษาโครงการ และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานภายนอก ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (จากฐานข้อมูลเกษตรกรและฐานข้อมูลวิสาหกิจชุมชน) และจากการสำรวจแรงงานนอกระบบของสำนักงานแรงงานจังหวัดน่าน ร้อยละ ๓๙ จังหวัด ดังนั้น จึงมีข้อมูลแรงงานนอกระบบในฐานข้อมูล ๑.๙ ล้านคน

๓. ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานปลัดกระทรวง (สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน) ได้พัฒนาระบบฯ โดยขอความอนุเคราะห์ จากบริษัท บิซโพเทนเชียล จำกัด (โดยไม่ใช้งบประมาณ) ดำเนินการพัฒนาระบบฯ และออกแบบรายงานมิติต่าง ๆ (Report) ตามข้อมูลที่มีในอยู่ฐานข้อมูลฯ ได้แก่

(๑) พัฒนาข้อมูล โดยจำแนกข้อมูลแรงงานนอกระบบเป็น “แรงงานนอกระบบทั่วไป แรงงานนอกระบบสูงอายุ แรงงานนอกระบบคนพิการ” เนื่องจากกระทรวงแรงงานมีนโยบายให้ความสำคัญในการส่งเสริมการจ้างงานแก่ผู้สูงอายุและคนพิการ

(๒) ออกแบบรายงานมิติต่างๆ ตามข้อมูลที่มีอยู่ในฐาน จำนวน ๑๒ รายงาน ได้แก่ ๑) จำนวน/เพศ ๒) ช่วงอายุ ๓) ระดับการศึกษา ๔) ประเภทความพิการ ๕) กลุ่มอาชีพ ๖) ประमाणการรายได้ ๗) ประमाणการรายจ่าย ๘) ปัญหาจากการทำงาน ๙) การทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานของแรงงานนอกระบบ

๑๐) ความต้องการให้ รง.ส่งเสริม/สนับสนุนการประกอบอาชีพอิสระของแรงงานนอกระบบ ๑๑) ความประสงค์
เข้าสู่ระบบความคุ้มครองประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ และ ๑๒) ความประสงค์ขอรับสวัสดิการจากภาครัฐ

ขณะนี้ มีข้อมูลแรงงานนอกระบบใน “ฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ กระทรวงแรงงาน” จำนวน
๒.๓ ล้านคน และระบบฯ ปรากฏอยู่ที่หน้าเว็บไซต์ของ รง. (www.mol.go.th)

ตัวชี้วัด ๘ ระดับความสำเร็จของการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

หน่วยวัด : ระดับคะแนน

คำอธิบาย :

การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ หมายถึง การผลักดันกลไกต่าง ๆ ให้เกิดการขับเคลื่อน แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยศึกษา การจัดตั้งองค์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ จัดตั้งคณะกรรมการ/อนุกรรมการด้านต่าง ๆ ที่มี รูปแบบการทำงานเชิงบูรณาการ

คำเป้าหมาย : กำหนดเป็นระดับขั้นของความสำเร็จ (Milestone) แบ่งเกณฑ์การให้คะแนนเป็น ๕ ระดับ

ระดับคะแนน	ขั้นตอนการดำเนินงาน
๑	จัดตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ เพื่อเป็นกลไกในการ ขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙
๒	จัดตั้งคณะอนุกรรมการฯ ภายใต้คณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ (ตามที่คณะกรรมการฯ เห็นชอบ)/ พัฒนากลไกระดับภูมิภาค/ท้องถิ่น
๓	มีผลการศึกษาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ (ร่าง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ พ.ศ. หรือรูปแบบอื่น ๆ ตามความเหมาะสม)
๔	จัดตั้งองค์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ (จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ พ.ศ. หรือรูปแบบอื่น ๆ ตามความเหมาะสม)
๕	ทบทวนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙ / แผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕- ๒๕๕๙ และจัดทำ “แผนยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔” หรือ “ชื่อเรียกเป็น อย่างอื่น” เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์

แหล่งข้อมูล :

๑. กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน/กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)
๒. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.)
๓. ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ ระดับภาค/จังหวัด

หน่วยงานรับผิดชอบ : กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง)

หน่วยงานสนับสนุน :

๑. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.)
๒. มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (Homenet Thailand)
๓. ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ ระดับภาค/จังหวัด

ตัวชี้วัด ๙ จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบเพิ่มขึ้น

หน่วยวัด : ศูนย์ฯ/กลุ่ม/ชมรม/สมาคม หรือที่มีชื่อเรียกเป็นอย่างอื่น

คำอธิบาย :

เครือข่ายแรงงานนอกระบบ หมายถึง เครือข่ายที่มีการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ ซึ่งอาจมีชื่อเรียกเป็น “ศูนย์ฯ/กลุ่ม/ชมรม/สมาคม หรือที่มีชื่อเรียกเป็นอย่างอื่น” โดยศูนย์ฯ มีลักษณะดังนี้

๑. ต้องได้รับการรับรอง/จดทะเบียนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (อย่างเป็นทางการ) เช่น

(๑) ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ จังหวัด... ได้รับการรับรองเป็น “องค์กรสาธารณประโยชน์” ตาม พ.ร.บ.สวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ จากคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๒) เป็นหน่วยรับเรื่องร้องเรียนอิสระ ตาม พ.ร.บ.หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๐ (๕)

(๓) เป็น “กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน” ที่จดทะเบียนกลุ่มกับกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

(๔) ชมรม “อาสาสมัครแรงงาน” (ขณะนี้ อยู่ระหว่างร่างระเบียบ/ข้อบังคับ) ฯลฯ

๒. ศูนย์ฯ มีการดำเนินงานหลายด้าน (เช่น ด้านสุขภาพ สวัสดิการสังคม อาชีวอนามัย การรับเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียน) แต่ด้านหนึ่งที่ต้องดำเนินการคือด้านแรงงาน เช่น การให้ความรู้เรื่องสิทธิแรงงาน/กฎหมายแรงงาน ความต้องการมีงานทำ/อาชีพ พัฒนาทักษะฝีมือ ความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ผู้รับงานไปทำที่บ้าน ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ เป็นต้น

๓. ควรมีอาสาสมัครแรงงาน (อสร.) เป็นสมาชิกด้วย อย่างน้อย ๑ คน เพื่อเชื่อมโยงงานด้านแรงงานกับด้านอื่น ๆ ของศูนย์ฯ

วิธีคำนวณ : จำนวนศูนย์ฯ/กลุ่ม/ชมรม/สมาคม หรือที่มีชื่อเรียกเป็นอย่างอื่น

คำเป้าหมาย :

ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙
N	$N_๑ = N + N_i$	$N_๒ = N_๑ + N_i$	$N_๓ = N_๒ + N_i$	$N_๔ = N_๓ + N_i$

หมายเหตุ

N_i = จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี

N = จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบ ปี ๒๕๕๕

$N_๑$ = จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบ ปี ๒๕๕๖

$N_๒$ = จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบ ปี ๒๕๕๗

$N_๓$ = จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบ ปี ๒๕๕๘

$N_๔$ = จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบ ปี ๒๕๕๙

แหล่งข้อมูล :

๑. กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง/ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน/สำนักงานประกันสังคม)
๒. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.)
๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. กระทรวงสาธารณสุข
๖. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
๗. มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (Homenet Thailand)
๘. ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ ระดับภาค/จังหวัด

หน่วยงานรับผิดชอบ : กระทรวงแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวง
(สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน/สำนักตรวจและประเมินผล)

หน่วยงานสนับสนุน :

๑. กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน/สำนักงานประกันสังคม/กรมการจัดหางาน)
๒. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.)
๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. กระทรวงสาธารณสุข
๖. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)
๗. มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (Homenet Thailand)
๘. ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ ระดับภาค/จังหวัด

ข้อมูลประกอบตัวชี้วัด

เครือข่าย คือ การรวมตัวกันของกลุ่ม องค์กร ต่าง ๆ เพื่อประสานงานและกระตุ้น ให้เกิดการพัฒนางาน อาจโดยวิธีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การทำกิจกรรมร่วมกัน การขยายกิจกรรม การให้การสนับสนุนด้าน วิชาการ เงินลงทุน หรืออื่น ๆ ที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนากลุ่ม องค์กรในเครือข่าย ให้มีความเข้มแข็ง ทั้งนี้ ต้องมีผู้ประสานงาน รับผิดชอบ ร่วมกันของสมาชิกกลุ่ม องค์กรเครือข่าย และมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม เช่น เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เครือข่ายหมู่บ้าน กข.คจ. เป็นต้น

ตัวชี้วัด ๑๐ ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบ / รูปแบบการติดตามประเมินผล

หน่วยวัด : ระดับคะแนน

คำอธิบาย :

การพัฒนาระบบ/รูปแบบการติดตามประเมินผล หมายถึง การมีระบบ/รูปแบบ “การติดตามประเมินผล” การปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ (ตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) รวมทั้งจ้างหน่วยงานภายนอก และ/หรือให้หน่วยติดตามประเมินผลของกระทรวงแรงงาน เข้ามาประเมินความสำเร็จของแผนฯ ด้วย

วิธีคำนวณ : กำหนดเป็นระดับขั้นของความสำเร็จ (Milestone) แบ่งเกณฑ์การให้คะแนนเป็น ๕ ระดับ

ค่าเป้าหมาย :

ระดับคะแนน	ขั้นตอนการดำเนินงาน
๑	-
๒	ศึกษาและข้อเสนอของระบบ/รูปแบบติดตามประเมินผล
๓	จ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำ “ระบบติดตามประเมินผล”
๔	มีระบบติดตามและประเมินผลที่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถรายงานผลการดำเนินงานเข้ามาในระบบฯ ได้
๕	มีรายงานการติดตามประเมินผลตามแผนฯ จากที่ปรึกษา(หน่วยงานภายนอก) และ/หรือหน่วยติดตามประเมินผลของกระทรวงแรงงาน และมีการประเมินผลสัมฤทธิ์การใช้ระบบติดตามประเมินผลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งข้อเสนอแนะการพัฒนาระบบติดตามประเมินผล(ถ้ามี)

แหล่งข้อมูล : กระทรวงแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวง
(สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน/สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์)

หน่วยงานรับผิดชอบ : กระทรวงแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวง
(สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน/สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์)

หน่วยงานสนับสนุน : ทุกหน่วยงานที่ปรากฏในแผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ
พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

ส่วนที่ ๔

ภาคผนวก



คำสั่งกระทรวงแรงงาน

ที่ ๒๖๒/๒๕๕๓

เรื่อง แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ
พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

ตามคำสั่งกระทรวงแรงงานที่ ๑๐๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะทำงานทบทวนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ เพื่อทบทวนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ ฉบับปี ๒๕๕๐ และได้จัดทำ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๔” เพื่อเป็นกรอบในการปฏิบัติงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ นั้น

เพื่อให้ยุทธศาสตร์ด้านแรงงานนอกระบบมีความต่อเนื่อง สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) อีกทั้งเพื่อขยายความร่วมมือและบูรณาการทำงานให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ปลัดกระทรวงแรงงานจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกคำสั่งกระทรวงแรงงานที่ ๑๐๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะทำงานทบทวนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

๒. แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------|
| ๑. ดร. ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ | ที่ปรึกษา |
| ผู้อำนวยการวิจัย (การพัฒนาแรงงาน) | |
| มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (IDRI) | |
| ๒. รศ. ดร. นฤมล นิราทร | ที่ปรึกษา |
| ผู้อำนวยการศูนย์ยุทธศาสตร์วิชาการแรงงานนอกระบบ | |
| คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ | |
| ๓. นายพงศ์ศักดิ์ เปล่งแสง | ที่ปรึกษา |
| ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน | |
| ๔. ที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน | ประธานกรรมการ |
| สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กระทรวงแรงงาน | |
| ๕. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ | กรรมการ |
| สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กระทรวงแรงงาน | |
| ๖. ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | กรรมการ |
| ๗. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |

แผนปฏิบัติการส่งเสริม ค้ำครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๘. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
๙. ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๐. ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๑๑. ผู้แทนกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๑๒. ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๓. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑๔. ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑๕. ผู้แทนกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๖. ผู้แทนกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑๗. ผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑๘. ผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑๙. ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๒๐. ผู้แทนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (แผนงานคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ)	กรรมการ
๒๑. ผู้แทนองค์กรแรงงานระหว่างประเทศ	กรรมการ
๒๒. ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	กรรมการ
๒๓. ผู้แทนมูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ	กรรมการ
๒๔. ผู้แทนมูลนิธิอารมณ พงศ์พจน์	กรรมการ
๒๕. ผู้แทนศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบส่วนกลาง	กรรมการ
๒๖. ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	กรรมการ
๒๗. ผู้แทนธนาคารออมสิน	กรรมการ
๒๘. ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กระทรวงแรงงาน	กรรมการและ เลขานุการ
๒๙. ผู้อำนวยการกลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กระทรวงแรงงาน	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. พิจารณากรอบการดำเนินงานและร่วมวางแผนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙
๒. สนับสนุนข้อมูล องค์ความรู้ สำหรับเสริมกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ให้บรรลุวัตถุประสงค์
๓. พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ รวมทั้งแผนปฏิบัติงานส่งเสริม พัฒนาและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

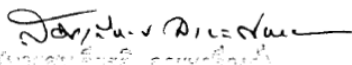
๔ . อำนวยความสะดวกในการโครงการของหน่วยงาน/องค์กรต่างๆ เพื่อให้สามารถดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานส่งเสริม พัฒนาและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ รวมทั้งกำกับ ติดตามผลการดำเนินงาน

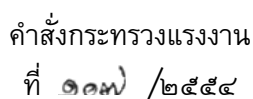
๕ . แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

๖ . ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ปลัดกระทรวงแรงงานมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓


(นายสมชัย ศรีสุทธิยากร)
ปลัดกระทรวงแรงงาน



ตามที่กระทรวงแรงงานได้มีคำสั่ง ที่ ๒๖๒ /๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๕๙ ประกอบกับเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้มีการประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๕๙ เพิ่มเติม ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว มีความครอบคลุมยิ่งขึ้น นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ปลัดกระทรวงแรงงาน จึงแต่งตั้งกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ เพิ่มเติม ดังนี้

- | | | |
|-----|------------------------------------|---------|
| ๑ . | ประธานเครือข่ายแรงงานนอกระบบ | กรรมการ |
| ๒ . | ผู้แทนคณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย | กรรมการ |

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔

(นายสมเกียรติ นาคะศรีวงศ์)
ปลัดกระทรวงแรงงาน

แผนปฏิบัติการส่งเสริม ค้ำครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2555 – 2559



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

สยามินทราธิราช บรมนาถบพิตร

ตราไว้ ณ วันที่ ๒๔ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๐

เป็นปีที่ ๖๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

ศุภมัสดุ พระพุทธศาสนกาลเป็นอดีตกาล ๒๕๕๐ พรรษา ปัจจุบันสมัย จันทรคตินิยม
สุกสมพัตสร สาวนมาส ชุณหิภักย์ เอกาทสิดีถี สุริยคติกาล สิงหาคมมาส จตุวิสติมสุรทิน สุกรवार
โดยกาลบริเฉท

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหิตลาธิเบศรรามาธิบดี จักรีนฤพดินทร
สยามินทราธิราช บรมนาถบพิตร ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ประกาศว่า
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้นำความกราบบังคมทูลว่า การปกครองของประเทศไทยในระบอบ
ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขได้ดำเนินพัฒนามากว่าเจ็ดสิบห้าปี ตลอดระยะเวลา
ที่ผ่านมา ได้มีการประกาศใช้ ขกเลิก และแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญหลายครั้ง เพื่อให้เหมาะสม
แก่สภาวะการณของบ้านเมืองและกาลสมัยที่เปลี่ยนแปลงไป และโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ ได้บัญญัติให้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญและคณะกรรมการ
ยกร่างรัฐธรรมนูญขึ้น มีหน้าที่จัดทำร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ทั้งฉบับสำหรับเป็นแนวทาง
การปกครองประเทศ โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวางทุกขั้นตอน
และนำความคิดเห็นเหล่านั้นมาเป็นข้อคำนึงพิเศษในการยกร่างและพิจารณาแปรญัตติโดยต่อเนื่อง

ร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่จัดทำใหม่นี้มีสาระสำคัญเพื่อให้บรรล่วัตถุประสงค์ร่วมกันของ
ประชาชนชาวไทย ในการธำรงรักษาไว้ซึ่งเอกราชและความมั่นคงของชาติ การทำนุบำรุงรักษาศาสนา

มาตรา ๑๕๐ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่น กับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ

หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทย มีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือ สังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว

ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตาม วรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจง ต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอ ความเห็นชอบด้วย

เมื่อลงนามในหนังสือสัญญาตามวรคสองแล้ว ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น และในกรณีที่ การปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลาง และขนาดย่อม คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญา ดังกล่าวโดยคำนึงถึงความเป็นธรรมระหว่างผู้ที่ได้ประโยชน์กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติ ตามหนังสือสัญญานั้นและประชาชนทั่วไป

ในกรณีที่มีปัญหาตามวรคสอง ให้เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยชี้ขาด โดยให้ นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๕๔ (๑) มาใช้บังคับกับการเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยอนุโลม

มาตรา ๑๕๑ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการพระราชทานอภัยโทษ

มาตรา ๑๕๒ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการถอดถอนฐานันดรศักดิ์และ เรียกคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒)

พุทธศักราช ๒๕๕๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

เป็นปีที่ ๖๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตรารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติมขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ รัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔”

มาตรา ๒ รัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙๐ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่น กับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ

หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทย มีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือ

สังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว

ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

เมื่อลงนามในหนังสือสัญญาตามวรรคสองแล้ว ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น และในกรณีที่การปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภท กรอบการเจรจา ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าว โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมระหว่างผู้ที่ได้ประโยชน์กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นและประชาชนทั่วไป

ในกรณีที่มีปัญหาตามวรรคสอง ให้เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยชี้ขาดโดยให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๕๔ (๑) มาใช้บังคับกับการเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยอนุโลม”

มาตรา ๔ ให้ดำเนินการจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญนี้ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้ คือ โดยที่ บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดให้หนังสือสัญญาที่รัฐบาลทำกับนานาประเทศหรือกับ องค์การระหว่างประเทศในเรื่องที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญนั้น ยังมีความเข้าใจที่ แตกต่างกันเนื่องจากไม่มีความชัดเจนพอเพียง จึงเป็นอุปสรรคในการดำเนินนโยบายด้านการต่างประเทศของรัฐ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้มีความชัดเจนในการนำไปปฏิบัติอย่างถูกต้องต่อไปได้โดยให้มีการตรากฎหมายกำหนด รายละเอียดเกี่ยวกับประเภทของหนังสือสัญญาที่จะต้องมียกย่องและจะนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ จึงจำเป็นต้องตรารัฐธรรมนูญนี้



ส่วนราชการ

บันทึกข้อความ

บันทึกข้อความ
เลขที่ ๕๕๕
วันที่ ๑๖ มี.ค. ๒๕๕๕
เรื่อง ๐๖๖๖

รองปลัดกระทรวงฯ
เลขที่ ๙๕๖
วันที่ ๑ มี.ค. ๒๕๕๕
เวลา ๑๐.๓๐ น.

ส่วนราชการ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน กลุ่มงานเศรษฐกิจการแรงงานมหภาค โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๗๔

ที่ รง ๐๒๐๙.๒/๐๖๖๖

วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน

๑. เรื่องเดิม

ป.รง. ได้อนุมัติให้สำนักงานเศรษฐกิจการแรงงาน (สศร.) จัดประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ชั้น ๕

๒. ข้อยุทธ

สศร. ขอสรุปรายงานการประชุม ดังนี้

๒.๑ องค์ประชุม จำนวน ๕๐ คน ประกอบด้วย

- (๑) ประธาน : นายสุชาติเดช ขำปัญญา รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน
- (๒) ที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ ได้แก่ รศ.ดร.นฤมล นิราทร ผู้อำนวยการศูนย์ยุทธศาสตร์วิชาการแรงงานนอกระบบ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ นายพงศ์ศักดิ์ เปล่งแสง และผู้แทนสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) (แทน ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ ผู้อำนวยการวิจัย(การพัฒนาแรงงาน))
- (๓) คณะกรรมการฯ ได้แก่ ผู้แทนทุกหน่วยงานในสังกัด รง. ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์(พม.) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์(กษ.) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์(พณ.) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม(อก.) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ(ศธ.) ผู้แทนกระทรวงการคลัง(กค.) ผู้แทนกรุงเทพมหานคร(กทม.) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย(มท.) ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกรมการพัฒนาชุมชน ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข(กรมควบคุมโรค) ผู้แทนธนาคารออมสิน ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ(สสส.) ผู้แทนมูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ ผู้แทนมูลนิธิอานันทมหิดล ผู้แทนเครือข่ายแรงงานนอกระบบ (เอกสาร ๑)

๒.๒ สารสำคัญการประชุมฯ สรุปดังนี้

๒.๒.๑ วัตถุประสงค์การประชุม เพื่อทำความเข้าใจร่วมกันในแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ /ตัวชี้วัด/กรอบแนวทางการดำเนินงานตามตัวชี้วัด/โครงการกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ เพื่อความชัดเจนในการนำแผนปฏิบัติการฯ เสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) เพื่อทราบ รวมทั้งเพื่อสื่อสาร/ประชาสัมพันธ์งานด้านแรงงานนอกระบบของประเทศไทยต่อสาธารณชนได้

๒.๒.๒ เรื่องเพื่อทราบ

สรุปสาระสำคัญของแผนฯ (เอกสาร ๒) สารสำคัญหลัก คือ ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และขอให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และจากการประสานงานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้รับคำชี้แจงว่าเมื่อ ครม.ได้มีมติเห็นชอบแผนฯ แล้ว เมื่อแผนฯ มีความเคลื่อนไหว/มีความคืบหน้า จะต้องรายงาน ครม. เพื่อทราบเป็นระยะ ดังนั้น ในกระบวนการแปลงแผนยุทธศาสตร์ฯ สู่การปฏิบัติ ได้แก่ การจัดทำแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ก็จะต้องนำเสนอ ครม. เพื่อทราบ ทั้งนี้ เพื่อเป็นกรอบในการเสนอของงบประมาณประจำปีต่อไป

/๒.๒.๓ เรื่องเพื่อพิจารณา...

แผนปฏิบัติการส่งเสริมคุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๒.๒.๓ เรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่

เรื่องที่ ๑ ร่างแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ (เอกสาร ๓)

เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. แผนฯ ได้ตอบโจทย์และแก้ไขปัญหาของแรงงานนอกระบบของประเทศไทย

แล้วหรือยัง

๒. เนื่องจาก “นิยามแรงงานนอกระบบ” ที่อ้างอิงนิยามของสำนักงานสถิติแห่งชาติ คือ “ผู้ทำงานที่ไม่ได้รับความคุ้มครองและไม่มีหลักประกันทางสังคมจากการทำงาน” หมายถึง ไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน ๒ ฉบับ ได้แก่ พ.ร.บ.ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และ พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ความเข้าใจของประชาชนทั่วไปมุ่งเน้นไปที่การไม่ได้รับความคุ้มครองตาม พ.ร.บ.ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นหลัก แต่เนื่องจากแรงงานนอกระบบเป็นกลุ่มที่มีความหลากหลาย มีพลวัตรสูง ทั้งจำนวน อาชีพ รูปแบบลักษณะงาน สภาพภาพการทำงาน สภาพปัญหาแตกต่างกัน ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องพิจารณาบทบาทหน้าที่ว่าจะสามารถสร้างระบบคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคมให้แก่กลุ่มแรงงานนอกระบบได้อย่างไร

๓. สำหรับร่างแผนปฏิบัติการฯ เนื่องจากยังมีหลายหน่วยงาน ยังอยู่ระหว่างดำเนินการและบางหน่วยงาน แผนฯ ยังไม่สมบูรณ์ เช่น สำนักงานประกันสังคม กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ(สสส.) แต่นำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อให้เห็นภาพรวม/ซักถามรายละเอียดกับหน่วยงานเจ้าของเรื่อง รวมทั้งการเข้าไปเป็นหน่วยสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ได้

ขณะนี้ ร่างแผนปฏิบัติการฯ มี ๖๙ โครงการ/กิจกรรม งบประมาณ ๕ ปี จำนวน ๑๐๐,๓๐๒.๒๘ ล้านบาท เฉพาะงบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๓,๘๓๑.๐๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๗๘ ของงบประมาณ ๕ ปี แรงงานนอกระบบได้รับประโยชน์ทั้งสิ้นประมาณ ๑๓.๘๓ ล้านคน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งสิ้น ๘ กระทรวง ๑๙ หน่วยงาน และจากการพิจารณาเบื้องต้น ที่ประชุมมีมติขอให้หน่วยงานที่ยังไม่ได้จัดส่งหรือที่จัดส่งโครงการ/กิจกรรมแล้ว กลับไปพิจารณา/ทบทวนโครงการ/กิจกรรม/กรอบงบประมาณอีกครั้ง และขอให้ฝ่ายเลขานุการประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ได้แก่ ๑) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ๒) สำนักงานหลักประกันคุณภาพแห่งชาติ ๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ ๔) กรุงเทพมหานคร พิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการฯ และให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาในครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๒ แนวทางการดำเนินการตามตัวชี้วัดแผนยุทธศาสตร์แรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ (เอกสาร ๔) จำนวน ๑๑ ตัวชี้วัด จำแนกรายยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม

ตัวชี้วัดที่ ๑ จำนวนแรงงานนอกระบบที่ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ เพื่อคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคมของแรงงานนอกระบบในวัยแรงงาน อายุระหว่าง ๑๕ - ๖๐ ปี เป้าหมาย ๕ ปี จำนวน ๓.๖ ล้านคน (ปรับเป้าหมายจาก ๖ ล้านคน เหลือ ๓.๖ ล้านคน)

ตัวชี้วัดที่ ๒ ร้อยละ ๒๕ ของแรงงานนอกระบบที่มีหลักประกันทางสังคม โดยเข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมของรัฐ (รัฐสมทบ) อย่างน้อย ๑ ระบบหรือ ๑ กองทุน เพื่อคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคมของแรงงานนอกระบบทั้งในวัยแรงงานและวัยเกษียณอายุ (เฉพาะผู้ประกันตน มาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๑ = ๓๐๐ บาท และเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) เป้าหมาย ๖.๑๕ ล้านคน (ร้อยละ ๒๕ ของแรงงานนอกระบบปี ๒๕๕๔ = ๒๔.๖ ล้านคน)

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการ ประชุมกลุ่มย่อย เพื่อความชัดเจนในส่วนที่ซ้ำซ้อนกันกับตัวชี้วัดที่ ๑/ แนวทางการพัฒนาระบบ IT เพื่อจำแนกความซ้ำซ้อนของบุคคล ด้วยรหัสประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก / การพิจารณากองทุนอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกัน เพื่อเพิ่มค่าเป้าหมายให้ตัวชี้วัดบรรลุผลสำเร็จ

ตัวชี้วัดที่ ๓ ระดับความสำเร็จของการปรับปรุง / พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ ที่ประชุมมีมติให้ปรับปรุง/พัฒนา พ.ร.บ.ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๔๐ และ พ.ร.บ. คุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อน ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการ ประชุมกลุ่มย่อยกับสำนักงานประกันสังคม (สปส.) และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน(กสร.) ทบทวนขั้นตอนการดำเนินงานและปรับค่าเป้าหมายในแต่ละระดับใหม่

ตัวชี้วัดที่ ๔ ระดับความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมให้สถาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘ เนื่องจากขั้นตอนการดำเนินงานเกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น คณะรัฐมนตรี รัฐสภา

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

/คณะกรรมการกฤษฎีกา...

คณะกรรมการการศึกษา ซึ่งเป็นปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ ดังนั้น จึงขอให้ฝ่ายเลขาฯ ทารอกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ทบทวนขั้นตอนการดำเนินงานและปรับค่าเป้าหมายในแต่ละระดับใหม่ โดยให้เป็นการเตรียมความพร้อมของกระทรวงแรงงานเป็นหลัก

ตัวชี้วัดที่ ๕ ร้อยละของแรงงานนอกระบบที่ได้รับบาดเจ็บหรืออุบัติเหตุจากการทำงานลดลง ร้อยละ ๕ ต่อปี ในระยะแรก ให้เน้นกลุ่มเกษตรกรเป็นหลัก โดยให้กระทรวงสาธารณสุข(กรมควบคุมโรค) และกระทรวงเกษตรฯ เป็นเจ้าภาพหลัก สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ(สปสช.) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและ สสส. เป็นหน่วยสนับสนุน ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขาฯ ทารอกลุ่มย่อยในการตั้งค่าเป้าหมายให้ชัดเจนต่อไป

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบเพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ

ตัวชี้วัดที่ ๖ ร้อยละ ๘๔ ของแรงงานนอกระบบที่มารับบริการส่งเสริมการมีงานทำ ได้มีงานทำ หรือมีอาชีพ และ

ตัวชี้วัดที่ ๗ จำนวนแรงงานนอกระบบที่ผ่านการพัฒนามือแรงงานมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึก และ/หรือ มีมาตรฐานฝีมือแรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ ต่อปี

ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขาฯ ทารอกลุ่มย่อยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ รง.(กรมพัฒนามือแรงงานและกรมการจัดหางาน) พม. (การฝึกทักษะอาชีพให้แก่สตรี คนพิการและผู้ด้อยโอกาส) และ อก.(การเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ การพัฒนาศักยภาพวิสาหกิจชุมชน เป็นต้น) เนื่องจากเป้าหมายเดิมที่ตั้งไว้ มีค่าเป้าหมายของ “แรงงานในระบบ” รวมอยู่ด้วย อีกทั้งยังไม่เข้าเป้าหมายโครงการ/กิจกรรมของหน่วยงานอื่นมารวม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

ตัวชี้วัดที่ ๘ ระดับความสำเร็จของการพัฒนาโลก / จัดตั้งองค์กรบริหารจัดการแรงงานนอกระบบระดับชาติ/ภูมิภาค รายละเอียดการหรือปรากฏในเรื่องที่ ๓

ตัวชี้วัดที่ ๙ ระดับความสำเร็จของการปรับปรุง / พัฒนา “ฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ กระทรวงแรงงาน” ให้เชื่อมโยงและสอดคล้องกับ “ศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ” ขณะนี้ กระทรวงแรงงาน ได้รับงบประมาณโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ จำนวน ๓๖๖.๘๖ ล้านบาท และจากการหารือเบื้องต้นกับที่ปรึกษาโครงการฯ ในการพัฒนา “ระบบฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ กระทรวงแรงงาน” ตกลงร่วมกันว่าจะโอนย้ายข้อมูลแรงงานนอกระบบ จำนวน ๒.๓ ล้านคน ไปยัง Server ของโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ หลังวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อบูรณาการข้อมูลฯ และ จัดทำ “ทะเบียนแรงงาน” ต่อไป

ตัวชี้วัดที่ ๑๐ ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบ / รูปแบบติดตามประเมินผล ขณะนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานมี “ระบบติดตามและประเมินผล” จำนวน ๖ ระบบ สำหรับระบบติดตามประเมินผลตามแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างศึกษาระบบ และเมื่อชัดเจนแล้ว จะได้เสนอของบประมาณเพื่อพัฒนาระบบฯ ต่อไป

ตัวชี้วัดที่ ๑๑ จำนวนกลุ่มสนใจที่รวมตัวกันเป็นศูนย์หรือเครือข่ายแรงงานนอกระบบเพิ่มขึ้น ประเด็นเรื่องจำนวน “กลุ่ม/แห่ง/ศูนย์” ไม่ใช่ประเด็นหลัก ความสำคัญอยู่ที่การบูรณาการกลุ่ม การขยายฐานสมาชิก ความสามารถในการบริหารจัดการกลุ่ม(เกณฑ์บ่งชี้) จึงขอให้ฝ่ายเลขาฯ ทารอกลุ่มย่อยกับ กสร. และ สสส. ทบทวนขั้นตอนการดำเนินงานและปรับค่าเป้าหมายในแต่ละระดับใหม่

ทั้งนี้ ขอให้ฝ่ายเลขาฯ เร่งดำเนินการทบทวน/ปรับปรุงรายละเอียดตัวชี้วัดให้ชัดเจนและนำเข้าคณะกรรมการฯ พร้อมแผนปฏิบัติการฯ ต่อไป

เรื่องที่ ๓ (ร่าง)คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ(เอกสาร ๔)

และ(ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันความมั่นคงแก่แรงงานนอกระบบ (เอกสาร ๖) ซึ่งที่ประชุม ได้ให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) ให้เปลี่ยนชื่อจาก คณะกรรมการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ

(๒) ให้ตัดองค์ประกอบคณะกรรมการฯ ออก โดยไม่ควรมีจำนวนมากเกินไป และควรมีเฉพาะหัวหน้าหน่วยงาน ได้แก่ ปลัดกระทรวง ส่วนระดับกรมควรไปอยู่ที่คณะอนุกรรมการ

(๓) ให้พิจารณาสัดส่วนคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการฯ ใหม่ โดยขอให้มิใช่เครือข่าย/ภาคประชาชนเข้าไปเป็นองค์ประกอบ ประมาณร้อยละ ๔๐- ๕๐

(๔) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ควรเป็นเรื่องนโยบาย/ยุทธศาสตร์ และการสนับสนุนเรื่องงบประมาณเป็นหลัก

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ / (๕) ควรแต่งตั้งอนุกรรมการ...

(๕) ควรแต่งตั้งคณะกรรมการตามประเด็นที่สำคัญ ๆ เช่น คณะอนุกรรมการอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานของแรงงานนอกระบบ คณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีงานทำและพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ (เปลี่ยนชื่อได้ตามความเหมาะสม) เป็นต้น

(๖) เสนอคำสั่งฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพร้อมกับเสนอแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๒.๒.๔ เรื่องอื่น ๆ ฝ่ายเลขาฯ มีแผนจัดทำ “โครงการสัมมนาให้ความรู้การใช้ข้อมูลแรงงานนอกระบบ” โดยจะเชิญวิทยากรจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ เนื่องจากปัจจุบันสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้พัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบไปถึงขั้น “ระบบภูมิสารสนเทศสถิติ” ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ จะต้องรับทราบความคืบหน้าของการพัฒนาระบบข้อมูลของหน่วยงานหลัก ทั้งนี้ ฝ่ายเลขาฯ จะได้แจ้งวัน เวลาและสถานที่ให้คณะกรรมการฯ ทราบต่อไป

๓. ข้อพิจารณา

สศร. พิจารณาแล้ว เห็นควรแจ้งสรุปผลการประชุมฯ แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ รวมทั้งขอให้ ทบทวนโครงการ/กิจกรรมที่ปรากฏในแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ จัดส่ง สศร. ภายในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อรวบรวม/ประมวลเป็น “แผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙” นำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอ รว.ลง. ลงนามถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓. หากเห็นชอบ โปรดลงนามในหนังสือถึงที่ปรึกษา คณะกรรมการฯ/ คณะกรรมการฯ /หัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแนบท้าย

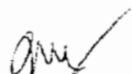


(นางราตี เบญจาทิกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานสภาพัฒนาการเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ
รักษาการในตำแหน่งที่ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน

เห็นชอบ-ลงนามแล้ว

นางธีระพร ธีระกุล



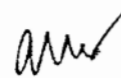
(นายนคร คิลปธาดา)

รองปลัดกระทรวงแรงงาน รักษาการแทน

ปลัดกระทรวงแรงงาน

13 มี.ค. 2555

แผนปฏิบัติการส่งเสริมคุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙



(นายนคร คิลปธาดา)

รองปลัดกระทรวงแรงงาน

๑๓ มี.ค. ๒๕๕๕



อำนาจ

บันทึกข้อความ

รองปลัดกระทรวงฯ 1
เลขที่ 1392
วันที่ 7 มิ.ย. 2555
เวลา 09.30 น.

ที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน
เลขที่ 191
วันที่ 12 มิ.ย. 2555
เวลา 14.15 น.

ส่วนราชการ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน กลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๓๔

ที่ รง ๐๒๐๙.๒/๐๕๑๙

วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง สรุปผลการประชุมหารือรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม และขออนุมัติจัดประชุมฯ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน (ผ่านที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน)

๑. เรื่องเดิม

ป.ร. ได้อนุมัติให้สำนักงานเศรษฐกิจการแรงงาน (สศร.) จัดประชุมหารือรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ชั้น ๕

๒. ขอรายงาน

สศร. ขอสรุปรายงานการประชุม ดังนี้

๒.๑ ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๓๓ คน (เอกสาร ๑) ประกอบด้วยนายสุฤทธิเดช ขำปัญญา รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน เป็นประธาน รศ.ดร.ณัฐม นีราทร ผอ.ศูนย์ยุทธศาสตร์วิชาการแรงงานนอกระบบ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้แทนหน่วยงานในสังกัด รง. (ผู้แทน กกจ. ผู้แทน สปส. และผู้แทน สป. ได้แก่ ผู้อำนวยการกลุ่มใน สนค./ สศร.) ผู้แทนหน่วยงานภายนอก ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักเศรษฐกิจการเกษตร) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข(กรมควบคุมโรค) ผู้แทนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.) ผู้จัดการมูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (Homenet) และประธานเครือข่ายแรงงานนอกระบบ

๒.๒ สารสำคัญการประชุมฯ สรุปดังนี้

๒.๒.๑ วัตถุประสงค์การประชุม เพื่อพิจารณารายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม ทั้งนี้ เนื่องจากคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕- ๒๕๕๙ ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้มีเรื่องพิจารณาหลายเรื่อง โดยเฉพาะรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ระดับยุทธศาสตร์ทั้ง ๓ ยุทธศาสตร์ ซึ่งยังไม่ได้ข้อยุติ ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีมติให้ สศร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ จัดประชุมหารือกลุ่มย่อยให้มีความชัดเจน ก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ และเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๒.๒.๒ เรื่อง/ข้อมูลที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี ได้แก่ ๑) แผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ซึ่งรวมถึงรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ของแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ด้วย และ ๒) คำสั่งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ พร้อมกับแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคมแก่แรงงานนอกระบบ คณะอนุกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนอาชีพอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานของแรงงานนอกระบบ (ชื่อคณะอนุกรรมการฯ ยังไม่ยุติ) และคณะอนุกรรมการส่งเสริมการมีงานทำและพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๒.๒.๓ เรื่องเพื่อทราบ ได้แก่ (ร่าง) แผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ เฉพาะยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม (เอกสาร ๒) ขณะนี้ ยังมีหลายหน่วยงาน ยังไม่ได้ปรับปรุงแผนฯ ให้สมบูรณ์ ดังนั้น สศร. จึงได้สำเนา (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ เฉพาะยุทธศาสตร์ที่ ๑ เพื่อประกอบการพิจารณารายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) เท่านั้น

๒.๒.๔ เรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

เรื่องที่ ๑ รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกัน จำนวน ๕ ตัวชี้วัด สรุปดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๑ จำนวนแรงงานนอกระบบได้รับการคุ้มครองประกันสังคม มาตรา ๔๐ (เอกสาร ๓) ที่ประชุมให้ข้อสังเกตประเด็นข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบของสำนักงานสถิติแห่งชาติ (NSO) ปี ๒๕๕๔ จำนวนแรงงานนอกระบบ ๒๔.๖ ล้านคน หัก ผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป) จำนวน ๘.๐๑ ล้านคน (จากสถานการณ์ผู้สูงอายุไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ของมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุไทย) คงเหลือแรงงานนอกระบบที่สามารถเข้าสู่ระบบประกันสังคมได้ จำนวน ๑๖.๕๙ ล้านคน เนื่องจากข้อมูลแรงงานนอกระบบอ้างอิงจาก NSO ดังนั้น ข้อมูลผู้สูงอายุ จึงควรอ้างอิง NSO เช่นกัน จึงขอให้ สศร. ปรับข้อมูลผู้สูงอายุใหม่

NSO ได้จัดส่งข้อมูลแรงงานนอกระบบที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปของปี ๒๕๕๔ ให้ สศร. เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ ปรากฏว่ามีจำนวนทั้งสิ้น ๒.๙๒ ล้านคน ดังนั้น แรงงานนอกระบบที่สามารถเข้าสู่ระบบประกันสังคมได้ มีจำนวน ๒๑.๖๘ ล้านคน (แรงงานนอกระบบ ๒๔.๖ ล้านคน หัก ผู้สูงอายุ ๒.๙๒ ล้านคน)

ตัวชี้วัดที่ ๒ ร้อยละ ๒๕ ของแรงงานนอกระบบมีหลักประกันทางสังคม โดยเข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมของรัฐ (รัฐสมทบ) อย่างน้อย ๑ ระบบหรือ ๑ กองทุน (เอกสาร ๔) ซึ่ง สศร. ได้เสนอว่า แรงงานนอกระบบมีหลักประกันทางสังคมต้องเป็นสมาชิก ๒ กองทุน ได้แก่ กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) และกองทุนสวัสดิการชุมชน และที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๑) ให้ตัดการเป็นสมาชิก “กองทุนสวัสดิการชุมชน” ออก เนื่องจากเห็นว่า (๑) กลุ่มเป้าหมายมีความหลากหลายตั้งแต่เด็ก - ผู้สูงอายุ (๒) สวัสดิการมีหลายรูปแบบ (ณ ปัจจุบัน มีประมาณ ๑๑ ประเภท ซึ่งแต่ละแห่งจะไม่เท่ากัน เพราะเป็นไปตามความพร้อมและการตกลงร่วมกันของสมาชิก) และ (๓) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนยังไม่มีข้อมูลสมาชิกระดับบุคคล ซึ่งหากนำมานับรวม จะต้องพัฒนาระบบเทคโนโลยีของประเทศครั้งใหญ่ เพื่อจำแนกความซ้ำซ้อนของบุคคลด้วยเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก

๒) ขอให้ยุบตัวชี้วัดที่ ๑ และนำเป้าหมายมานับรวมกับตัวชี้วัดที่ ๒ แทนเป้าหมายของกองทุนสวัสดิการชุมชน ดังนั้น เป้าหมายรวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๘.๑ ล้านคน (สมาชิก กอช. จำนวน ๔.๕ ล้านคน บวก ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ จำนวน ๓.๖ ล้านคน = ๘.๑ ล้านคน) คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๙ ของแรงงานนอกระบบ ๒๔.๖ ล้านคน (เป้าหมายร้อยละ ๒๕ ของแรงงานนอกระบบ ๒๔.๖ ล้านคน คือจำนวน ๖.๑๕ ล้านคน) ทั้งนี้ ขอให้ สศร. ปรับ KPI Template ต่อไป

ซึ่งตัวชี้วัดฯ เป็นคำตอบหลักของแผนยุทธศาสตร์ฯ ที่รัฐบาลสามารถตอบสังคมได้ว่า รัฐบาลได้สร้างหลักประกันให้แก่แรงงานนอกระบบ “ทั้งในวัยทำงานและวัยเกษียณอายุ” แล้วกว่าร้อยละ ๓๐ ของจำนวนแรงงานนอกระบบทั้งหมด (กรณีบรรลุเป้าหมาย)

ตัวชี้วัดที่ ๓ ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการปรับปรุง/พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ (เอกสาร ๕) ซึ่ง สศร. ได้เสนอให้ปรับปรุง/พัฒนากฎหมาย ๓ ฉบับ ดังนี้

ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑) ฉบับที่ ๑ ปรับปรุง (ร่าง) พ.ร.บ.ประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ.

โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๔๐ ซึ่งสำนักงานประกันสังคม (สปส.) ขอให้ตัดออก เนื่องจาก พ.ร.บ.ประกันสังคมฉบับภาคประชาชน (ฉบับ น.ส.วิไลวรรณ แซ่เตีย และการเข้าชื่อของประชาชน ๑๔,๒๖๔ รายชื่อ) ได้ถูกบรรจุเข้าสู่วาระการประชุมสภาสัญญัตติบัญญัติครั้งที่ ๑ แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ อีกทั้งยังมีปัจจัยภายนอกเข้ามาเป็นตัวแปรหลายอย่าง อาจทำให้ตัวชี้วัดนี้ ไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนด

ที่ประชุมมีมติ ขอให้ (ร่าง) พ.ร.บ.ประกันสังคมฯ บรรจุไว้ในตัวชี้วัดนี้เช่นเดิม เนื่องจากกฎหมายประกันสังคมเป็นกฎหมายหลักในการสร้างหลักประกันทางสังคมให้แก่แรงงานนอกระบบ และความสำเร็จของแต่ละระดับ หากติดขัดที่หน่วยงานภายนอก/ปัจจัยภายนอก ก็สามารถชี้แจงต่อสาธารณชนได้ จึงขอให้ สสร. ประสานการเขียน KPI Template กับ สปส. ต่อไป

๒) ฉบับที่ ๒ พัฒนา พ.ร.บ.คุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓

เป็นการออกกฎหมายลำดับรอง ๑๐ ฉบับ ภายใน ๕ ปี ซึ่งที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางในประเด็นการออกกฎหมายลำดับรองล่าช้า / บางฉบับ ควรเร่งการดำเนินงานให้เร็วขึ้น (จากปี ๒๕๕๖ มาดำเนินการในปี ๒๕๕๕ แทน) / เกณฑ์การวัดความสำเร็จของกฎหมายรองแต่ละฉบับ เป็นต้น ซึ่งผู้แทนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (กสร.) ได้ชี้แจงว่ากฎหมายทั้ง ๑๐ ฉบับ ได้ดำเนินการไปพร้อมๆ กัน และบางฉบับก็มีปัจจัยภายนอกเข้ามาเกี่ยวข้อง เช่น คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น จึงทำให้ต้องวางกรอบการดำเนินงานฉบับใดที่จำเป็น / เป็นฐานในการทำงาน ก็ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนซึ่งความสำเร็จของกฎหมายทั้งหมดอาจจะแล้วเสร็จก่อนปี ๒๕๕๔ ก็ได้

๓) ฉบับที่ ๓ พัฒนา “กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับ พ.ร.บ. คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่บางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ.” ที่ประชุมเห็นชอบตามที่ สสร. เสนอ

นอกจากนี้ ยังได้ปรับเกณฑ์น้ำหนักของการปรับปรุงกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับให้เป็นร้อยละ ๔๐ ร้อยละ ๓๐ และร้อยละ ๓๐ ตามลำดับ

ตัวชี้วัดที่ ๔ ระดับความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ และ ๘๘ (เอกสาร ๖) ผู้แทน กสร. ขอปรับขั้นตอนการดำเนินงานใหม่เนื่องจากกระบวนการให้สัตยาบันอนุสัญญา รัฐบาลจะต้องนำเสนอต่อรัฐสภา เพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะต้องปรับปรุง ร่าง พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. และร่าง พ.ร.บ.รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. นำเสนอไปด้วย ทั้งนี้ ขอให้ กสร. ปรับขั้นตอนการดำเนินงานและจัดส่งให้ สสร. ต่อไป

ตัวชี้วัดที่ ๕ ร้อยละของแรงงานนอกระบบที่ได้รับบาดเจ็บหรืออุบัติเหตุจากการทำงานลดลงร้อยละ ๕ ต่อปี (เอกสาร ๗) ซึ่ง สสร. ได้เสนอเปลี่ยนชื่อตัวชี้วัดเป็น “ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรค และภัยสุขภาพจากการทำงานในกลุ่มแรงงานนอกระบบ” เนื่องจาก เรื่องความปลอดภัยและอาชีวอนามัยของกลุ่มแรงงานนอกระบบเป็นเรื่องใหม่ ยังไม่มีสถิติย้อนหลังรองรับการคำนวณตัวชี้วัด(ลดลงร้อยละ ๕) ประกอบกับสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๔ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (เอกสาร ๘) เห็นชอบมติ “การเข้าถึงบริการอาชีวอนามัยเพื่อสุขภาพและความปลอดภัยของคนทำงานในภาคอุตสาหกรรมและการบริการ” และจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในเร็วๆ นี้ และมติดังกล่าว กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุขและภาคีที่เกี่ยวข้อง จะต้องขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านอาชีวอนามัยฯ ไปด้วยกัน ดังนั้น ที่ประชุมจึงขอให้ สสร. จัดทำรื้อกลุ่มย่อย(เฉพาะตัวชี้วัดนี้)

/กรรมการแพทย์...

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙

กรมการแพทย์) ๓) กษ. (สำนักงานปลัดกระทรวง/สำนักเศรษฐกิจการเกษตร) ๔) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ๕) สสส. และ ๖) มท. (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น) โดยเร็วที่สุดต่อไป

เรื่องที่ ๒ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ (เอกสาร ๙) จำนวนทั้งสิ้น ๒๔ คน ประกอบด้วยภาคราชการ ๑๒ คน (รวมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานแล้ว) นักวิชาการด้านแรงงานนอกระบบ ๕ คน รัฐวิสาหกิจ/องค์กรมหาชน ๒ คน องค์กรเอกชน/แรงงานนอกระบบ ๕ คน ปลัดกระทรวงแรงงานเป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม และผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ที่ประชุมได้มีมติ คือ ตัดกรรมการภาควิชาการออก ๑ คน ได้แก่ Ms. VALE'RIE SCHMITT เนื่องจากข้ากับผู้อำนวยการสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ (ประจำประเทศไทย) และขอให้เพิ่มผู้แทนแรงงานนอกระบบภาคเกษตร จำนวน ๑ คน คือ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ เข้าไปแทน

๒.๒.๕ เรื่องอื่นๆ สสร. มีแผนจะจัดประชุมกลุ่มย่อยประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบเพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ (ประชุมพร้อมกัน) ปลายเดือนเมษายน ๒๕๕๕

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนฯ สามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร็วที่สุด (ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕) สสร. จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

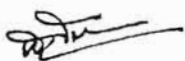
๓.๑ แต่งตั้งการประชุมฯ แก่ที่ปรึกษาและคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ เพื่อประสานความคืบหน้า

๓.๒ ขออนุมัติจัดประชุมหารือรายละเอียดตัวชี้วัดที่ ๕ “ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรค และภัยสุขภาพจากการทำงานในกลุ่มแรงงานนอกระบบ” ในวันอังคารที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ชั้น ๕

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓.๑ - ๓.๒ หากเห็นชอบ โปรดลงนามในหนังสือถึงที่ปรึกษาคณะกรรมการ (รศ.ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ และ รศ.ดร.นฤมล นิราทร) และคณะกรรมการฯ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดที่ ๕ ได้แก่ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ผู้จัดการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ผู้อำนวยการมูลนิธิอารมณ์พงศ์พจน์ ผู้จัดการมูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ ประธานศูนย์ประสานงานเครือข่ายแรงงานนอกระบบ และประธานเครือข่ายแรงงานนอกระบบ เข้าร่วมประชุมหารือตามข้อ ๓.๒ ตามแนบท้าย ส่วนการแจ้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ตามข้อ ๓.๑ สสร. จักได้ดำเนินการต่อไป

เห็นชอบ-ลงนามแล้ว



(นายสุชาติเดช ขำปัญญา)
แรงงานจังหวัดบุรีรัมย์

รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน
12 เม.ย. 55



(นางราศี เบญจาทิกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ (นายชินกร ศิลปอาชา)

รักษาการในตำแหน่งที่ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการจ้าง/ปลัดกระทรวงแรงงาน รักษาการแทน

ปลัดกระทรวงแรงงาน

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

รองปลัดกระทรวงฯ	1693
เลขรับที่	8 พ.ค. 2555
วันที่	13.05.55
เวลา	

ส่วนราชการ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน กลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๗๔
ที่ รง ๐๒๐๙.๒/ ๐๖๒๓

วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง สรุปผลการประชุมหารือรายละเอียดตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบ การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรค และภัยสุขภาพจากการทำงานในกลุ่มแรงงานนอกระบบ”

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน (ผ่านที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน)

๑. เรื่องเดิม

ป.รง. ได้อนุมัติให้สำนักงานเศรษฐกิจการแรงงาน (สศร.) จัดประชุมหารือรายละเอียดตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบ การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรค และภัยสุขภาพจากการทำงานในกลุ่มแรงงานนอกระบบ” ซึ่งเป็นตัวชี้วัดภายใต้แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ชั้น ๕

๒. ข้อยุทธการ

สศร. ขอสรุปรายงานการประชุม ดังนี้

๒.๑ ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๔๔ คน ประกอบด้วยนายสุชาติเดช ข้าปัญญา รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน เป็นประธาน ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ ผู้อำนวยการวิจัย มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) รศ.ดร.นฤมล นิราทร ผอ.ศูนย์ยุทธศาสตร์วิชาการแรงงานนอกระบบ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้แทนหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน : กสร.และผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวง ได้แก่ ผอ.กลุ่มงานในสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ (สนศ.) และ ผอ.กลุ่มงานใน สศร.) ผู้แทนหน่วยงานภายนอก ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมควบคุมโรค และกรมการแพทย์) ผู้แทนกรมพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ผู้แทนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ประธานศูนย์ประสานงานเครือข่ายแรงงานนอกระบบ และประธานเครือข่ายแรงงานนอกระบบ (เอกสาร ๑)

๒.๒ สารสำคัญการประชุมฯ สรุปดังนี้

๒.๒.๑ วัตถุประสงค์การประชุม เนื่องจากหน่วยงานที่ดำเนินงานเกี่ยวกับความปลอดภัย อาชีวอนามัยฯ ในกลุ่มแรงงานนอกระบบมีหลายหน่วยงาน ประกอบด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และกระทรวงแรงงาน (กสร. โดยสถาบันความปลอดภัยแรงงาน) ดังนั้น จึงจัดประชุมกลุ่มย่อยเพื่อหารือแนวทางการดำเนินงานในระยะ ๕ ปีข้างหน้า ที่จะขับเคลื่อนไปในทิศทาง/รูปแบบใด ระหว่างการดำเนินงานในเชิงระดับนโยบาย (การให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย) หรือการขับเคลื่อนระดับพื้นที่ (วัดการปฏิบัติงานจริงของกรมควบคุมโรค สธ.)

๒.๒.๒ เรื่องเพื่อทราบ เป็นข้อมูลการดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยฯ ของหน่วยงาน/ภาคที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณารายละเอียดตัวชี้วัด ดังนี้

(๑) สรุปผลการดำเนินงานตามแผนงานพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน ประเด็นความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงานของแรงงานนอกระบบ ของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ซึ่งผู้แทน สสส.(นางอรพิน วิมลภูษิต : ผู้จัดการแผนงานพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงาน) ชี้แจงว่า สสส. ทำหน้าที่เป็นกลไกในการเชื่อมโยง/ขับเคลื่อนการทำงานระหว่างหน่วยงาน โดยที่ผ่านมาได้มีส่วนร่วมในกระบวนการทางนโยบายและกลไกระดับท้องถิ่น ดำเนินงานในรูปแบบของการนำร่องควบคู่กับการพัฒนาวิชาการ โดยร่วมมือกับ สธ. กรมควบคุมโรค

/(สำนัก...

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

(สำนักโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) องค์การพัฒนาเอกชน และเครือข่ายแรงงานนอกระบบ มาตั้งแต่ระยะที่ ๑ (มีนาคม ๒๕๔๘) จนถึงปัจจุบันระยะที่ ๓ (มีนาคม ๒๕๕๓ – กันยายน ๒๕๕๕) โดยให้ความสำคัญกับ “การสังเคราะห์รูปแบบการจัดบริการอาชีวอนามัยทั้งเชิงรับและเชิงรุกในหน่วยบริการปฐมภูมิ” และ “การผลักดันเชิงนโยบายเพื่อให้ สปสช. ได้ขยายการให้บริการครอบคลุมมิติอาชีวอนามัย ความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมในการทำงานของแรงงานนอกระบบ” ซึ่งผลการดำเนินงานได้ผลักดันให้ สปสช. รับหลักการ โดยได้เริ่มทดลองดำเนิน “โครงการนำร่องจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคจากการทำงานในชุมชนสำหรับกลุ่มแรงงานนอกระบบ” ใน ๒ จังหวัด คือ จังหวัดลำพูนและจังหวัดขอนแก่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเตรียมความพร้อมและสนับสนุนหน่วยบริการปฐมภูมิ เริ่มตั้งแต่การพัฒนาบุคลากรสาธารณสุข รูปแบบการสร้างเสริมป้องกันโดยกลุ่มแรงงานนอกระบบเข้ามามีส่วนร่วม มีระบบติดตามประเมินผล และให้จังหวัดฯ ออกแบบบริหารจัดการเอง และขณะนี้อยู่ระหว่างหารือกับ สธ. กรมควบคุมโรค ในการจัดทำ “แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสุขภาพแรงงานไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙” เพื่อให้เป็นแผนที่ทางเดินยุทธศาสตร์ในภาพรวมทั้งด้านโรคและภัยสุขภาพจากการประกอบอาชีพของแรงงานทั้งหมด (แรงงานในระบบ แรงงานนอกระบบ และแรงงานข้ามชาติ)

(๒) สรุปการดำเนินงานตามระเบียบวาระชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ และแผนการดำเนินงานตาม “พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔” (เอกสาร ๒) โดยผู้แทนสำนักความปลอดภัยแรงงาน กสร. (น.ส.ปริยานันท์ ลิขิตศานต์ : ผอ.กลุ่มงานยุทธศาสตร์ความปลอดภัยแรงงาน) ซึ่งแจ้งว่าการดำเนินงานตามระเบียบวาระแห่งชาติ ที่ผ่านมาเป็นการดำเนินงานด้านความปลอดภัยฯ ให้แก่ “แรงงานในระบบ” เป็นหลัก ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ และแก้ไขเพิ่มเติม ส่วนการดำเนินงานด้านความปลอดภัยแก่แรงงานนอกระบบ เป็นเพียง “การเสริมสร้างองค์ความรู้” เท่านั้น (เป็นองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องใกล้เคียงกับอุตสาหกรรมในระบบ) อีกทั้ง การหากกลุ่มเป้าหมายเพื่อการเข้าไปให้ความรู้ในเรื่องฯ ดังกล่าว ค่อนข้างยาก จึงเป็นข้อจำกัดอีกประการหนึ่ง ส่วนการดำเนินงานตาม “พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔” (มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา) กสร. ได้จัดทำ “แผนแม่บทความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในการทำงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙” ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำแผนปฏิบัติงาน ๕ ปี

(๓) สรุปการดำเนินงานโครงการพัฒนาการเฝ้าระวังความเสี่ยงในการทำงานของแรงงานนอกระบบ (เอกสาร ๓) ซึ่งผู้แทนกรมควบคุมโรค สธ. (นายณรงค์ เนตรสาธิตา : นักวิชาการสาธารณสุขเชี่ยวชาญ) ซึ่งแจ้งว่า เครือข่ายการดำเนินงานอาชีวอนามัยและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย ได้แก่ สธ. (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กรมควบคุมโรค กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมการแพทย์และกรมอนามัย) กระทรวงอื่น ๆ ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีคณะกรรมการอาชีวอนามัยและสิ่งแวดล้อม โดย รมว.สธ. เป็นประธาน

สธ. มีแผนที่ทางเดินยุทธศาสตร์การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคและภัยสุขภาพจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ประกอบด้วย “แผนยุทธศาสตร์” ๓ แผนหลัก ได้แก่ ๑) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสุขภาพแรงงานไทยปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ๒) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสุขภาพผู้ประกอบการ และ ๓) แผนยุทธศาสตร์การเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคและภัยสุขภาพจากสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ นอกจากนี้ ยังมี “แผนพัฒนา” อีก ๖ แผน ได้แก่ ๑) แผนพัฒนาระดับระบบเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมความเสี่ยงและโรคฯ ให้ได้มาตรฐานสากล ๒) แผนพัฒนาการจัดบริการอาชีวอนามัยและเวชศาสตร์สิ่งแวดล้อม ๓) แผนพัฒนาการตอบโต้ภาวะฉุกเฉินด้านโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม ๔) แผนพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ ๕) แผนพัฒนาระดับมาตรฐานห้องปฏิบัติการฯ ตามมาตรฐานสากล และ ๖) แผนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคฯ ระดับประเทศ

/สำหรับ...

สำหรับปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ได้วางเป้าหมายพัฒนาการดูแลสุขภาพเกษตรกรแบบครบวงจร (ต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ ที่เน้นเกษตรกรที่ใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืช โครงการเกษตรปลอดภัย ผู้บริโภคปลอดภัย สมุนไพรล้างพิษ ภัยจิตผ่องใส) โดย ๑) ผลักดันนโยบาย ลด ละ เลิก การใช้สารกำจัดศัตรูพืช พัฒนารูปแบบการดำเนินงานการดูแลสุขภาพเกษตรกรครบวงจร ให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) มีคลินิกสุขภาพเกษตรกร ๒) พัฒนาการจัดบริการอาชีวอนามัยของหน่วยบริการสาธารณสุข (โรงพยาบาลศูนย์ : รพศ./โรงพยาบาลทั่วไป : รพท.) และเครือข่าย โดยจัดตั้งคลินิกโรคจากการทำงาน ๓) พัฒนาบุคลากร เตรียมผลิตพยาบาลอาชีวอนามัยและนักอาชีวอนามัย โดยเตรียมจัดทำ MOU ระหว่าง สธ.(กรมควบคุมโรค) กับ ม.มหิดล ม.บูรพา ม.เชียงใหม่ และม. สงขลานครินทร์ ๔) โครงการแท็กซี่สุขภาพ (Healthy Taxi) ในกรุงเทพฯและปริมณฑล และ ๕) การดูแลสุขภาพผู้ประกอบการอาชีพในศูนย์ศิลปาชีพสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ฯ จำนวน ๖ ศูนย์ โดยเฉพาะศูนย์ฯ บางไทร ได้จัดตั้งศูนย์เรียนรู้ด้านอาชีวอนามัย ให้ความรู้ด้านอาชีวอนามัยแก่ครูฝึกและแกนนำนักเรียน

(๔) สรุปการดำเนินงานสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค กลุ่มแรงงานนอกระบบ (ประชากรสิทธิ UC) ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) (เอกสาร ๔) โดย น.ส.กฤษณา จงส่งเสริม : หัวหน้ากองทุนส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมจากผู้แทน สสส. ว่า สปสช. ได้เห็นความสำคัญเกี่ยวกับโรคจากการทำงานของแรงงานนอกระบบและได้นำร่อง “โครงการเสริมสร้างสุขภาพและป้องกันโรคกลุ่มแรงงานนอกระบบ (ประชากรสิทธิ UC) โดยเป็นการทำงานร่วมกับภาคีเครือข่าย ได้แก่ กรมควบคุมโรค สสส. รวมทั้งเครือข่ายในจังหวัดลำพูนและขอนแก่น วัตถุประสงค์หลักเพื่อนำร่องจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคในกลุ่มแรงงานนอกระบบ (ตรวจคัดกรองพฤติกรรมเสี่ยงและการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม) พัฒนาศักยภาพ รพ.สต. แกนนำกลุ่มอาชีพและภาคประชาชน รวมทั้งเสริมสร้าง พัฒนา ระบบข้อมูลสุขภาพระดับตำบล ทั้งนี้ หากโครงการฯ ประสบความสำเร็จ จะขยายผลรูปแบบให้ครอบคลุมจังหวัดอื่น ๆ ต่อไป

นอกจากการสรุปผลการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้นแล้ว ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) โดยนางประกาย กิจธิคุณ เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ สำนักเศรษฐกิจการเกษตร ได้ชี้แจงว่าบทบาทของ กษ.เป็นไปตามภารกิจหน้าที่ โดยดำเนินการเกี่ยวกับการเกษตรกรรม การจัดหาแหล่งน้ำและพัฒนาระบบชลประทาน ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร ส่งเสริมและพัฒนาระบบสหกรณ์ รวมตลอดทั้งกระบวนการผลิตสินค้าเกษตรกรรม ส่วนการดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยฯ แก่แรงงานภาคเกษตร ยังไม่เน้นหนักมากนัก แต่ กษ.ได้เข้าไปส่งเสริมสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกพืชปลอดภัย สารพิษ เกษตรอินทรีย์ เป็นหลักอยู่แล้ว อีกทั้ง กลไกระดับพื้นที่ซึ่งมี “เกษตรตำบล” “หมอดินอาสา” และ “อาสาสมัครเกษตรหมู่บ้าน : อกม.” (ซึ่งปัจจุบัน อกม.มีจำนวนกว่า ๗๕,๐๐๐ คน) สามารถเป็นกลไกขับเคลื่อนงานด้านอาชีวอนามัยแก่แรงงานภาคเกษตรได้ เมื่อได้รับการอบรมหรือสนับสนุนองค์ความรู้จาก สธ. และ รง.

สำหรับในส่วนของ รง.(สป. สสร.) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่านอกจาก กสร. แล้ว สำนักงานประกันสังคม (สปส.) ได้ร่วมมือกับ สธ. จัดตั้ง “โครงการคลินิกโรคจากการทำงาน” เพื่อให้มีการดูแล “ลูกจ้าง” ที่เจ็บป่วยด้วยโรคที่เกิดจากการทำงานอย่างเป็นระบบ โดย ๑) ให้บริการตรวจรักษา วินิจฉัยโรค และให้การรักษาพยาบาลที่มีมาตรฐาน ๒) เฝ้าระวัง/ป้องกันและลดอุบัติเหตุจากการทำงาน ๓) ให้คำปรึกษาและส่งเสริมงานด้านอาชีวอนามัยและความปลอดภัยในการทำงานแก่สถานประกอบการ ๔) สนับสนุน ดำเนินการด้านการแพทย์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ.เงินทดแทนและพ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน โดยปัจจุบันมี รพ.ที่เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๖๘ แห่ง เป็น รพ.สังกัด สธ.จำนวน ๖๑ แห่ง รพ.สังกัดมหาวิทยาลัย จำนวน ๗ แห่ง และมีแผนที่จะขยายคลินิกฯ ไปยัง รพ. สังกัด กทม.

จากข้อมูลเบื้องต้น จะเห็นว่า รง. (โดย กสร. และ สปส.) ดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยฯ ให้แก่ “แรงงานในระบบ” โดยมีกลไกขับเคลื่อนผ่านคณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน (แต่งตั้งโดยมติ ครม.เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔) และคณะกรรมการส่งเสริมความปลอดภัยในการทำงาน (แต่งตั้งโดยมติ ครม.เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔) ส่วน “แรงงานนอกระบบ” ยังคงเป็นบทบาทของ สธ. /สปสช. ในการเฝ้าระวังความเสี่ยงในการทำงานการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคแก่กลุ่มแรงงานนอกระบบ

/๒.๒.๓ เรือง...

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๒.๒.๓ เรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ เรื่อง

(๑) รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) มี ๒ ระดับ ๒ ตัวชี้วัด ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๑ ระดับความสำเร็จของการพัฒนานโยบาย/มาตรการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของแรงงานนอกระบบ (เอกสาร ๕) เป็นตัวชี้วัดระดับนโยบาย (ให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย) ซึ่ง สสร. ชี้แจงเพิ่มเติมว่าจากข้อมูลตามข้อ ๒.๒ จึงวางกรอบการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ในลักษณะศึกษาวิเคราะห์นโยบาย ยุทธศาสตร์/โครงการกิจกรรมที่หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการอยู่ (ทั้งในระบบและนอกระบบ) เพื่อหาช่องว่างในการ สนับสนุน และหาแนวทางหรือให้ข้อเสนอแนะการดำเนินงานในส่วนที่ยังเป็นช่องว่างอยู่

ตัวชี้วัดที่ ๒ ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบการเฝ้าระวัง ป้องกันควบคุมโรค และภัยสุขภาพจากการทำงานในกลุ่มแรงงานนอกระบบ (เอกสาร ๖) เป็นตัวชี้วัดระดับขับเคลื่อนการปฏิบัติงานจริงของกรมควบคุมโรค สธ. และ สปสช. ซึ่งได้ดำเนินงานอยู่แล้วตามข้อ ๒.๒ (๓) (๔) และสามารถนำมาวัดผลในระยะ ๕ ปีได้

มติที่ประชุม เห็นชอบให้จัดทำรายละเอียดตัวชี้วัดที่ ๑ โดยให้เหตุผลว่าในส่วนที่เป็นภารกิจหลักของหน่วยงานต่าง ๆ ก็ให้ดำเนินงานต่อไป ส่วนบทบาทหน้าที่ของการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ (แผนใหญ่) ควรจะดำเนินบทบาทในลักษณะศึกษาวิเคราะห์นโยบาย และเชื่อมโยงการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งนี้ ขอให้ สสร. ปรับรายละเอียดขั้นตอนกิจกรรมการดำเนินงานใน Template แต่ละปี (ใหม่) โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) การแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานของแรงงานนอกระบบ ซึ่งที่ประชุมให้ความเห็นว่าควร “แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานระดับชาติ” ก่อน และในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑ จึงเสนอให้มีการแต่งตั้งอนุกรรมการฯ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ชุดใหญ่

๓. ข้อพิจารณาและข้อเสนอ

สสร. พิจารณาแล้ว เห็นควรแจ้งสรุปผลการประชุมฯ แก่ที่ปรึกษาและคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ เพื่อประสานความคืบหน้าต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สสร.จักได้ดำเนินการต่อไป

๕๗๒

(นางราศี เบญจาทิกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานสภาพัฒนาการเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ
รักษาการในตำแหน่งที่ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน



(นายนคร ศิลปอาชา)

รองปลัดกระทรวงแรงงาน รักษาการแทน
ปลัดกระทรวงแรงงาน

[๘ พ.ค. ๒๕๕๕]



(นายสฤษดิ์เดช ชำปัญญา)
แรงงานจังหวัดบุรีรัมย์
รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านวิชาการแรงงาน



ด่วนมาก

รองปลัดกระทรวงฯ 2
1965
เลขรับที่.....
วันที่ 30 พ.ค. 2555
15.35 น.
เวลา.....

ปลัดกระทรวงฯ
เลขรับที่ 822
วันที่ 29 พ.ค. 2555
เวลา 08.30

รองปลัดกระทรวงฯ
เลขรับที่ 2001
วันที่ 28 พ.ค. 2555
เวลา 11.20

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน กลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค โทร. ๑๓๗๔
ที่ รง ๐๒๐๙.๒/ ๐๗๒๖ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง สรุปผลการประชุมหารือการจัดทำรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ และ
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และ
ขออนุมัติจัดประชุมฯ

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน (ผ่านที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน)

๑. เรื่องเดิม

ป.รง. ได้อนุมัติให้สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน (สศร.) จัดประชุมหารือการจัดทำรายละเอียดตัวชี้วัด (Template) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ เพื่อขยายโอกาส การมีงานทำ และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ (ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ชั้น ๑๓

๒. ขอรายงาน

สศร. ขอสรุปผลการประชุม ดังนี้

๒.๑ ผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๔ คน (เอกสาร ๑) ประกอบด้วย

(๑) ประธาน : นายสฤติเดช ขำปัญญา รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน
(๒) ที่ปรึกษา ได้แก่ (๑) ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ ผู้อำนวยการวิจัย มูลนิธิสถาบันวิจัย เพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) (๒) รศ.ดร.นฤมล นิราทร ผอ.ศูนย์ยุทธศาสตร์วิชาการแรงงานนอกระบบ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

(๓) ผู้แทนหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน ได้แก่ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (กสร.) กรมการจัดหางาน (กกจ.) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน (กพร.) และสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน (สป.) ได้แก่ ผอ.กลุ่มงาน ในสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ (สนค.) และ ผอ.กลุ่มงานใน สศร.

(๔) ผู้แทนหน่วยงานภายนอก ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกรุงเทพมหานคร (สำนักพัฒนาชุมชน) ผู้แทนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ผู้แทนมูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงาน และอาชีพ (Homenet) และผู้แทนเครือข่ายแรงงานนอกระบบ

๒.๒ สารสำคัญการประชุมฯ สรุปดังนี้

๒.๒.๑ วัตถุประสงค์การประชุม เพื่อพิจารณารายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ เพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ และ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

๒.๒.๒ เรื่องเพื่อทราบ สรุปผลการประชุมหารือรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม จำนวน ๔ ตัวชี้วัด ซึ่ง สศร. ได้ดำเนินการ ปรับปรุง/แก้ไขตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เรียบร้อยแล้ว ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๑ : การสร้างหลักประกันทางสังคมด้านสวัสดิการสังคมและประกันสังคม โดยมีเป้าหมายร้อยละ ๒๕ ของแรงงานนอกระบบมีหลักประกันทางสังคม เข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมของรัฐ (รัฐสมทบ อย่างน้อย ๑ ระบบหรือ ๑ กองทุน) เป้าหมาย ๖.๑๕ ล้านคน วัตถุประสงค์จากแรงงานนอกระบบเข้าเป็นผู้ประกันตนกองทุน ประกันสังคม มาตรา ๔๐ และการสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) (เอกสาร ๒)

/ตัวชี้วัด ...

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

ตัวชี้วัดที่ ๒ : การปรับปรุงพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ โดยเป้าหมายที่จะปรับปรุง/พัฒนากฎหมาย ๓ ฉบับ (เอกสาร ๓) ได้แก่

๑) พระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ ได้แก่ การคุ้มครองไปถึงลูกจ้างชั่วคราวทุกประเภทของส่วนราชการและลูกจ้างทั้งหมด และแก้ไขเพิ่มเติมการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลเข้ากองทุนสำหรับผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ เป็นต้น

๒) การออกกฎหมายลำดับรองรองรับพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐ ฉบับ และ

๓) การออก“กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับ พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่บางส่วนแก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ.” (กฎกระทรวงคุ้มครองคนทำงานบ้าน)

ตัวชี้วัดที่ ๓ : การให้สัตยาบันอนุสัญญาที่สำคัญ ได้แก่ การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว และฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วม (เอกสาร ๔)

ตัวชี้วัดที่ ๔ : จำนวนข้อเสนอแนะ/แนวทางการดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของกลุ่มแรงงานนอกระบบ ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เรื่อง เป็นการศึกษา/วิเคราะห์นโยบาย ยุทธศาสตร์/โครงการกิจกรรมที่หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการอยู่ (ทั้งในระบบและนอกระบบ) เพื่อหาแนวทาง/ให้ข้อเสนอแนะ/ผลักดันการดำเนินงานในส่วนที่ยังเป็นช่องว่างอยู่ (เอกสาร ๕)

๒.๒.๓ เรื่องเพื่อพิจารณา รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template)

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ
เพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ จำนวน ๒ ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัดที่ ๕ : จำนวนแรงงานนอกระบบที่ได้รับการส่งเสริมการมีงานทำ เป้าหมาย ๔.๒๕ ล้านคน เป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ/ฝึกอบรม/พัฒนาทักษะฝีมือจากหน่วยงานภาครัฐ วัดจากโครงการ/กิจกรรมของ ๒ กระทรวง ๔ กรม จำนวน ๑๘ โครงการ (เอกสาร ๖)

ที่ประชุมให้ข้อสังเกตว่าการวัด “จำนวน” จากหลาย ๆ หน่วยงานไม่เป็นประเด็นแต่ปัญหาอยู่ที่ “ความซ้ำซ้อน” ของโครงการ และทำให้การใช้เงินงบประมาณแผ่นดินไม่คุ้มค่า ซึ่งในระยะเริ่มต้นของแผน ให้เริ่มต้นวัดเป็น “จำนวน” ไปก่อน เนื่องจากเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนการวัดในเชิงคุณภาพต้องสร้างกลไก/กระบวนการติดตามว่าอบรมแล้ว มีงานทำหรือสามารถประกอบอาชีพได้จำนวนเท่าใด ซึ่งควรจะเป็นแผนในระยะต่อไป และมีมติให้ สสร. ประสาน กษ. (กรมส่งเสริมการเกษตรและกรมวิชาการเกษตร) และ อก. (สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม) เพิ่มเติม เนื่องจากทั้ง ๒ กระทรวง มีโครงการที่มีลักษณะฝึกอบรม/พัฒนาทักษะฝีมือให้แก่ภาคเกษตรกรรม/SMEs พอดี อีกทั้งให้ประสานกรุงเทพมหานคร (กทม.) พิจารณาเสนอแผนฯ การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานนอกระบบในเขตเมืองหลวง เนื่องจาก กทม. มีศูนย์ฝึกอบรมอาชีพ จำนวน ๑๐ แห่ง และหากได้ข้อมูลจากหน่วยงานฯ ดังกล่าวเพิ่มเติม จะทำให้แผนฯ ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

ความคืบหน้าหลังการประชุม : สสร. จึงได้ประสานงานผู้แทน กษ. อก. และ กทม. ที่เข้าประชุมรอบที่ผ่าน ๆ มา แจ้งว่าจะดำเนินงานประสานงานภายในหน่วยงานในประเด็นฯ ข้างต้น โดย รง. ไม่ต้องจัดทำหนังสือแจ้งไปอย่างเป็นทางการ

ตัวชี้วัดที่ ๖ : จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึก และ/หรือมีมาตรฐานฝีมือแรงงานเพิ่มขึ้น โดยวัดจาก ๒ โครงการ/กิจกรรม (เอกสาร ๗) ได้แก่

(๑) แรงงานนอกระบบที่เข้ารับการฝึกอบรมฝีมือแรงงาน และ/หรือเข้ารับการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน กับ รง. กพร. ซึ่งมีหน่วยงานทดสอบฯ จำนวน ๑๘๓ แห่ง (สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค ๑๒ แห่ง ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด ๖๔ แห่ง และหน่วยงานภาครัฐ/ภาคเอกชนที่ได้รับอนุญาตเป็นศูนย์ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานจาก กพร. อีก ๑๐๗ แห่ง) ซึ่งปัจจุบันได้เปิดให้มีการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน

/ทั้งสิ้น...

ทั้งสิ้น ๑๔๕ สาขาใน ๗ กลุ่มสาขาอาชีพ คือ ๑) สาขาอาชีพการก่อสร้าง ๒) ช่างอุตสาหกรรม ๓) ช่างเครื่องกล ๔) ช่างไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์ ๕) ช่างอุตสาหกรรมศิลป์ ๖) เกษตรอุตสาหกรรม และ ๗) สาขาอาชีพภาคบริการ

(๒) โครงการประเมินและฝึกงานแรงงานนอกระบบเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ตลาดแรงงาน ของกระทรวงอุตสาหกรรม สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สพว.) โดยพัฒนาและจัดทำแบบประเมินมาตรฐานสมรรถนะ (Competency Standard Test) สำหรับแรงงานไร้ฝีมือ/ประเมินระดับสมรรถนะแรงงานนอกระบบกลุ่มเกษตรกรขนส่ง งานบริการในร้านอาหารและในบ้าน เป้าหมาย ๖,๘๐๐ คน

นอกจากนี้ ยังมีโครงการสนับสนุนตัวชี้วัดฯ ได้แก่ “โครงการพัฒนาคุณวุฒิวิชาชีพใน ๕ กลุ่มอาชีพ” ของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ได้แก่ ๑) กลุ่มเกษตรกร ๒) กลุ่มอุตสาหกรรม ๓) กลุ่มพาณิชย์กรรม ๔) กลุ่มความคิดสร้างสรรค์ และ ๕) กลุ่มอำนวยการและอาชีพเฉพาะ อีกด้วย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

ตัวชี้วัดที่ ๗: ระดับความสำเร็จของการพัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบ (เอกสาร ๘)

โดยเบื้องต้นปรับปรุงและพัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบ จาก “ฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ กระทรวงแรงงาน” ให้บูรณาการข้อมูลกับศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ รวมถึงการเชื่อมโยง/แลกเปลี่ยนข้อมูลกับฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งขณะนี้ ทีมงานโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ อยู่ระหว่างประสานงานกับสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง มท. ในการเชื่อมโยงข้อมูล โดยใช้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก

ตัวชี้วัดที่ ๘: ระดับความสำเร็จของการพัฒนากลไกการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ (เอกสาร ๙) เพื่อขับเคลื่อนงานแรงงานนอกระบบให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เช่น ๑) การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ ๒) การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ในแต่ละด้าน/ภูมิภาคและท้องถิ่น ๓) การศึกษาการจัดตั้งองค์กรการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ และ ๔) จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ พ.ศ. ๕) ทบทวน/ปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ในภาพรวม โดยบูรณาการกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนฯ ฉบับใหม่ที่มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ตัวชี้วัดที่ ๙: จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบเพิ่มขึ้น (เอกสาร ๑๐) ที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวาง ไม่ว่าจะเป็น “การใช้ฐานสมาชิกแรงงานนอกระบบ” จากอาสาสมัครแรงงาน (อสร.) /จากกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (กสร.) /จากมูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (Homenet Thailand) หรือจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ซึ่งที่ประชุมมีมติให้วัด “จำนวนเครือข่าย” เป็น “กลุ่ม/ชมรม” จาก

๑) ฐานสมาชิก (จำนวนกลุ่ม) จาก “ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ จังหวัด...” ซึ่ง สสส. ได้เข้าไปส่งเสริมสนับสนุน/นำร่องแล้ว จำนวน ๙ ศูนย์/จังหวัด สมาชิกประมาณ ๕,๑๑๒ คน ได้แก่ ๑) เชียงใหม่ ๒) น่าน ๓) ลำพูน ๔) ราชบุรี ๕) นครศรีธรรมราช ๖) พะเยา ๗) ขอนแก่น ๘) เชียงราย และ ๙) อุดรธานี ซึ่งศูนย์ฯ ดังกล่าว มีบทบาทหลายด้าน เช่น ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย ด้านแรงงาน ด้านสวัสดิการ ด้านรับเรื่องราวร้องทุกข์ และอื่น ๆ (ซึ่งแตกต่างกันออกไป) ซึ่งศูนย์ฯ ดังกล่าว จะต้องดำเนินการ คือ ๑) มีการดำเนินการด้านแรงงานด้วย ๒) ต้องได้รับรองเป็น “องค์กรสาธารณประโยชน์” ตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมสวัสดิการสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และ/หรือ “องค์กรอิสระ” เพื่อรับเรื่องราวร้องทุกข์ตามมาตรา ๕๐(๕) ภายใต้ พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และ ๓) ต้องมีอาสาสมัครแรงงาน (อสร.) เป็นผู้แทนด้วย อย่างน้อย ๑ คน

๒) ฐานสมาชิก (จำนวนชมรม) จาก “ชมรมอาสาสมัครแรงงานจังหวัด...” ซึ่ง อสร. เป็นผู้แทนของ รง. ในพื้นที่ ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างดำเนินการ ร่างระเบียบ/ข้อบังคับ

ตัวชี้วัดที่ ๑๐: ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบ/รูปแบบการติดตามประเมินผล (เอกสาร ๑๑) ซึ่งเป็นการพัฒนา “ระบบติดตามประเมินผล” ตามแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) โดยให้หน่วยงานที่มีแผนปฏิบัติการฯ สามารถบันทึกข้อมูลผ่านระบบฯ ทาง Internet ซึ่งที่ประชุมขอให้เพิ่มเนื้อหา โดยให้มีการแจ้งหน่วยงานภายนอกเข้ามาประเมินความสำเร็จของแผนฯ ด้วย

/๓.ข้อพิจารณา...

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๓ ข้อพิจารณา

เพื่อให้แผนฯ มีความสมบูรณ์ มีส่วนร่วมของภาคีที่เกี่ยวข้อง และมีความเข้าใจกันไปในแนวทางเดียวกัน และเพื่อสรุปนำเรียน รมว.รง. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ สคร. จึงเห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ขออนุมัติจัดประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ชั้น ๕

๓.๒ เรียนเชิญท่านเป็นประธานในการประชุมฯ ดังกล่าว

๓.๓ แจ้งสรุปการประชุมฯ แก่ที่ปรึกษาและคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และขอเชิญเข้าร่วมประชุมตามข้อ ๓.๑

๔ ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๓.๑ - ๓.๓ หากเห็นชอบ โปรดลงนามในหนังสือเชิญคณะกรรมการฯ ประชุมตามข้อ ๓.๓ ที่แนบท้าย



(นางราศี เบญจาทิกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานสภาพัฒนาการเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน



(นายนคร คีลปอชา)

รองปลัดกระทรวงแรงงาน

28 พ.ค. 2555



(นายสุทธิเดช ชำปัญญา)

แรงงานจังหวัดบุรีรัมย์

รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน

☒ ลงนัด

☒ มอบหมาย.....นางพรอณมณีนคร.

☐ แจ้งติดภารกิจ

☒

อนุมัติ-ลงนามแล้ว

☐ ลงนัด

☐ มอบหมาย.....

☐ แจ้งติดภารกิจ

1300 ปจ. เพื่อพัฒนาคน 3.2.
นคร

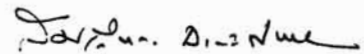
(นายนคร คีลปอชา)

รองปลัดกระทรวงแรงงาน รักษาการแทน

ปลัดกระทรวงแรงงาน

31 พ.ค. 2555

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙



(นายสมเกียรติ ทยะศรีวงศ์)

ปลัดกระทรวงแรงงาน

12 มิ.ย. 2555

ทราบ

☐ ลงนัด.....

☒ มอบหมาย.....นายสุริย

☐ แจ้งติดภารกิจ.....



(นายนคร คีลปอชา)

รองปลัดกระทรวงแรงงาน



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

ของปลัดกระทรวง	28 78
เลขที่	25 5
วันที่	2555
เวลา	09.50

ส่วนราชการ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน กลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค โทร. ๑๓๗๔

ที่ รง ๐๒๐๙.๒/ ๐๙๙๓

วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕

เรียน ปลัดกระทรวงแรงงาน (ผ่านที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน)

๑. เรื่องเดิม

ป.ร. ได้อนุมัติให้สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน (สศร.) จัดประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ชั้น ๕

๒. ขัอรายงาน

สศร. ขอสรุปผลการประชุม ดังนี้

๒.๑ ผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๗๑ คน (เอกสาร ๑) ประกอบด้วย

- (๑) ประธาน : นายสุชาติเดช ขำปัญญา รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน
- (๒) ที่ปรึกษา ได้แก่ (๑) ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ ผู้อำนวยการวิจัย มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) (๒) นายพงศ์ศักดิ์ เปล่งแสง อนุกรรมการการแรงงาน สมาคมผู้แทนราษฎร
- (๓) ผู้แทนหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน ได้แก่ กรมการจัดหางาน (กกจ.) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน (กพร.) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (กสร.) สำนักงานประกันสังคม(สปส.) และสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน (สป.) ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการค่าจ้าง
- (๔) ผู้แทนหน่วยงานภายนอก ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน)) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (กรมควบคุมโรค) ผู้แทนกรุงเทพมหานคร (สำนักพัฒนาชุมชน) ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ผู้แทนธนาคารออมสิน ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ผู้แทนมูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (Homenet) ผู้แทนคณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย ผู้แทนเครือข่ายแรงงานนอกระบบ และผู้แทนศูนย์ประสานงานเครือข่ายแรงงานนอกระบบ

๒.๒ สารสำคัญการประชุมฯ สรุปดังนี้

๒.๒.๑ วัตถุประสงค์การประชุม เพื่อพิจารณาแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) จำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด และองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ

๒.๒.๒ เรื่องเพื่อทราบ

(๑) สรุปการประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ (เอกสาร ๒) เป็นการประชุมเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจร่วมกันในสาระสำคัญแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ /ตัวชี้วัด/กรอบแนวทาง /การดำเนิน...

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

การดำเนินงานตามตัวชี้วัด/โครงการกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ประกอบกับในรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) มีรายละเอียดที่จะต้องทำความเข้าใจร่วมกัน ที่ประชุมจึงมีมติให้ฝ่ายเลขานุการจัดประชุมกลุ่มย่อยเป็นรายยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ทหาริรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม จำนวน ๔ ตัวชี้วัด (เอกสาร ๓)

๒) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ประชุมกลุ่มย่อย เพื่อทหาริรายละเอียดเฉพาะตัวชี้วัดที่ ๒ : “จำนวนข้อเสนอแนะ/แนวทางการดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของกลุ่มแรงงานนอกระบบ ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เรื่อง” (เอกสาร ๔)

๓) ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณารายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ เพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ และยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ จำนวน ๖ ตัวชี้วัด (เอกสาร ๕)

(๒) ข้อเสนอของเครือข่ายศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบระดับชาติ (เอกสาร ๖) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เครือข่ายแรงงานนอกระบบประมาณ ๓๐ คน ได้เข้าพบ รมว.รง.(รมว.รง. มอบหมายเลขานุการรัฐมนตรี : นายสง่า ธนสงวนวงศ์ เป็นผู้แทนในการทหาริ) เพื่อติดตามความก้าวหน้าจากข้อเสนอ ๖ ประเด็น และใน ๖ ประเด็นดังกล่าว เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังนี้

๑) เรื่องศูนย์บริหารแรงงานนอกระบบ ให้ศูนย์บริหารแรงงานนอกระบบทำหน้าที่รับผิดชอบประเด็นเฉพาะแรงงานนอกระบบลักษณะแบบครบวงจร และยกระดับเป็นหน่วยงานระดับกรมภายใต้การกำกับจากสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

๒) การจัดตั้งองค์กรแรงงานนอกระบบระดับชาติเพื่อขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนานโยบายควบคู่กับกลไกของกระทรวงแรงงาน

๓) การแต่งตั้ง “คณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ” ควรมาจากตัวแทนเครือข่ายศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ ที่เป็นเจ้าของปัญหาและร่วมรับรู้และแก้ไขได้จริง

๔) การคัดเลือกและพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครแรงงาน โดยการจัดตั้ง “ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ” ที่มีอยู่ให้เป็นโครงสร้างการทำงานระดับจังหวัด ที่ให้มีบทบาทร่วมกับกลไกของกระทรวงแรงงาน

๕) การสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิในกรรมการผู้รับงานไปทำที่บ้านควรกำหนดให้เป็นผู้แทนแรงงานนอกระบบหรือผู้รับงานไปทำที่บ้าน ซึ่งเป็นผู้ที่ต้องนำกฎหมายไปบังคับใช้ มากกว่ามาจากการกรมการไตรงาคี

๖) การเร่งแก้ไข พ.ร.บ.ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในประเด็นรัฐบาลร่วมจ่ายเงินสมทบกองทุนประกันสังคมมาตรา ๔๐ ในอัตราไม่เกินครึ่งหนึ่งของเงินสมทบที่ได้จากผู้ประกันตน ให้เป็นอัตราอย่างน้อยครึ่งหนึ่งหรือการเพิ่มกลไกในการบริหารจัดการทางการเงินสมทบของผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ผ่านช่องทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาสาสมัครแรงงาน หรือศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ

ซึ่ง สสร. ได้แจ้งความคืบหน้าแต่ละประเด็น (เอกสาร ๗)

๒.๒.๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

(๑) ร่างแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ : มีหน่วยงานที่ปรากฏในแผนฯ จำนวนทั้งสิ้น ๘ กระทรวง ๒๐ หน่วยงาน ๘๑ โครงการ/กิจกรรม (โครงการปกติ ๖๕ โครงการ/กิจกรรม โครงการสนับสนุน ๑๖ โครงการ) กรอบงบประมาณ ๓๕,๑๖๙.๓๔ ล้านบาท ประชาชน/แรงงานนอกระบบได้รับประโยชน์ทั้งสิ้น ๑๘.๓๑ ล้านคน (เอกสาร ๘)

มติที่ประชุม เห็นชอบร่างแผนฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ เนื่องจาก สสร. ได้จัดส่งร่างแผนฯ ให้ทุกหน่วยงานตรวจสอบโครงการ/กิจกรรม/งบประมาณและยืนยันความถูกต้อง ภายในวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ และ สสร. ได้ปรับปรุงแก้ไขก่อนนำเข้าสู่ที่ประชุมแล้ว

/ (๒) รายละเอียด...

(๒) รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) จำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด ดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๑ : ร้อยละ ๒๕ ของแรงงานนอกระบบมีหลักประกันทางสังคม เข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมของรัฐ (รัฐสมทบอย่างน้อย ๑ ระบบหรือ ๑ กองทุน) เป้าหมายแรงงานนอกระบบ จำนวน ๖.๑๕ ล้านคน จาก ๒๔.๖ ล้านคน เข้าสู่ระบบประกันสังคมมาตรา ๔๐ และกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) (เอกสาร ๙)

มติที่ประชุม เห็นชอบและเสนอแนะว่า ๑) ควรประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ กองทุนในหลากหลายช่องทาง ๒) ควรพัฒนาความรู้/ทักษะแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อชี้แจงต่อแรงงานนอกระบบได้ ๓) ควรเพิ่มช่องทางในการจ่ายเงินให้มากขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกันตน/สมาชิก ๔) ควรรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ให้ อสร. สามารถรับชำระเงินสมทบประกันสังคมมาตรา ๔๐ และกองทุนอื่น ๆ ได้

ตัวชี้วัดที่ ๒ : ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการปรับปรุง/พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ โดยปรับปรุง/พัฒนากฎหมาย ๓ ฉบับ ได้แก่ ฉบับที่ ๑ : พ.ร.บ.ประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ. ฉบับที่ ๒ : การออกกฎหมายลำดับรองรองรับพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐ ฉบับ และ ฉบับที่ ๓ : การออก “กฎกระทรวงว่าด้วยการมิให้ใช้บังคับ พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ แต่บางส่วน แก่นายจ้าง ซึ่งจ้างลูกจ้างที่ทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน อันมิได้มีการประกอบธุรกิจรวมอยู่ด้วย พ.ศ....” หรือกฎกระทรวงฯ คุ้มครองคนทำงานบ้าน (เอกสาร ๑๐)

มติที่ประชุม เห็นชอบและเสนอแนะว่า ๑) รง. โดย สปส. ควรปรับปรุง พ.ร.บ.ประกันสังคมฯ โดยแยกบัญชีแรงงานต่างด้าวออกจากกองทุนประกันสังคม (แยกบริหารจัดการ) ๒) รง. โดย กสร. ควรเร่งรัดการดำเนินงานการออกกฎหมายฉบับที่ ๒,๓ ให้รวดเร็วขึ้น ๓) แบบฟอร์มการเขียนรายละเอียดตัวชี้วัด ควรสั้น/กระชับ ส่วนรายละเอียดข้อมูลให้ตัดไปเป็นเอกสารประกอบ และแต่ละชั้นตอนมีคะแนนกำกับ (ไม่ควรนำปมมาเป็นตัวกำหนดคะแนน)

ตัวชี้วัดที่ ๓ : จำนวนข้อเสนอแนะ/แนวทางการดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของกลุ่มแรงงานนอกระบบ ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เรื่อง เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่ดำเนินงานด้านความปลอดภัยฯ เช่น รง.(กสร.) สปสช. สธ.(กรมควบคุมโรค) ดังนั้น การขับเคลื่อนของแผนฯ นี้ จึงเป็นการศึกษา/วิเคราะห์นโยบาย ยุทธศาสตร์/โครงการกิจกรรมที่หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการอยู่ (ทั้งในระบบและนอกระบบ) เพื่อหาแนวทาง/ให้ข้อเสนอแนะ/ผลักดันการดำเนินงานในส่วนที่ยังเป็นช่องว่างอยู่ (เอกสาร ๑๑)

มติที่ประชุม ให้เปลี่ยนจาก “ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เรื่อง” เป็น “ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เล่ม” (Annual Report)

ตัวชี้วัดที่ ๔ : ระดับความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมให้สถาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว และฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการเจรจาต่อรองร่วม (เอกสาร ๑๒) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ตัวชี้วัดที่ ๕ : จำนวนแรงงานนอกระบบที่ได้รับการส่งเสริมการมีงานทำ เป้าหมาย ๔.๑๕ ล้านคน เป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ/ฝึกอบรม/พัฒนาทักษะฝีมือจากหน่วยงานภาครัฐ วัดจากโครงการ/กิจกรรมของ ๖ กระทรวง ๘ กรม จำนวน ๑๗ โครงการ (เอกสาร ๑๓) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ตัวชี้วัดที่ ๖ : จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึก และ/หรือมีมาตรฐานฝีมือแรงงานเพิ่มขึ้น โดยวัดจาก ๒ โครงการ/กิจกรรม ได้แก่ ๑) แรงงานนอกระบบที่เข้ารับการฝึกอบรมฝีมือแรงงาน และ/หรือเข้ารับการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน กับ รง. (กพร.) และหน่วยงานภาครัฐ/ภาคเอกชน ที่ได้รับอนุญาตเป็นศูนย์ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานจาก กพร. และ ๒) โครงการประเมินและฝึกงานแรงงานนอกระบบ เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ตลาดแรงงาน ของกระทรวงอุตสาหกรรม สถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เอกสาร ๑๔)

มติที่ประชุม เห็นชอบ และขอให้ รง. โดย กพร. ไปพัฒนา Soft ware เพื่อจำแนกกลุ่มเป้าหมายเป็น “แรงงานในระบบ” และ “แรงงานนอกระบบ” ให้ชัดเจน

/ตัวชี้วัดที่ ๗...

ตัวชี้วัดที่ ๗ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบ

โดยปรับปรุงและพัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบ จาก “ฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ กระทรวงแรงงาน ให้บูรณาการข้อมูลกับ ศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ รวมถึงการเชื่อมโยง/แลกเปลี่ยนข้อมูลกับฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน (เอกสาร ๑๕) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ และให้ข้อเสนอแนะว่าในระหว่าง การดำเนินงาน อาจมีแนวทางการพัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบเพิ่มเติม

ตัวชี้วัดที่ ๘ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนากลไกการบริหารจัดการ

แรงงานนอกระบบ เพื่อขับเคลื่อนภารกิจด้านแรงงานนอกระบบ เช่น ๑) การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงาน นอกระบบแห่งชาติ ๒) การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ในแต่ละด้าน/ภูมิภาคและท้องถิ่น ๓) การศึกษาการจัดตั้งองค์กร การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ ๔) จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ แห่งชาติ พ.ศ. (หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม) รวมทั้งการทบทวน/ปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ฯ เพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนฯ ฉบับใหม่ที่มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น (เอกสาร ๑๖) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ตัวชี้วัดที่ ๙ : จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบเพิ่มขึ้น ขยาย “จำนวน

เครือข่าย” จาก ๑) ฐานสมาชิกจาก “ศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ จังหวัด...” และ “ชมรมอาสาสมัครแรงงาน จังหวัด...” ๒) มีการดำเนินงานด้านแรงงาน ได้แก่ ความต้องการมีงานทำ/พัฒนาทักษะฝีมือ ความปลอดภัยฯ ผู้รับงานไป ทำที่บ้าน ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ เป็นต้น และ ๓) มีอาสาสมัครแรงงาน (อสร.) เป็นสมาชิก อย่างน้อย ๑ คน (เอกสาร ๑๗)

มติที่ประชุม : ให้เปลี่ยนจากขยาย “จำนวนเครือข่าย” เป็น

“ศูนย์ฯ/กลุ่ม/ชมรม/สมาคม หรือที่มีชื่อเรียกเป็นอย่างอื่น” ซึ่งเครือข่ายฯ ดังกล่าว อาจมีการดำเนินงานหลายด้าน แต่ที่ จะนำมาวัดในแผนฯ นี้ ต้อง ๑) ต้องได้รับการรับรอง/จดทะเบียนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น เครือข่ายเกษตรกร ซึ่งจดทะเบียนกับกระทรวงเกษตรฯ หรือเครือข่ายแท็กซี่ ฯลฯ ส่วนข้อ ๒) - ๓) เนื้อหาคงเดิม

ตัวชี้วัดที่ ๑๐ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบ/รูปแบบการติดตาม

ประเมินผล เป็นการพัฒนา “ระบบติดตามประเมินผล” ตามแผนยุทธศาสตร์ฯ และจ้างหน่วยงานภายนอกเข้ามาประเมิน ความสำเร็จของแผนฯ ด้วย (เอกสาร ๑๘) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

(๓) (ร่าง) คำสั่งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ (เอกสาร ๑๙)

องค์ประกอบ จำนวน ๓๒ คน อำนาจหน้าที่ ๒ รูปแบบ ๑) กำหนดระยะเวลา ๕ ปี ๒) ไม่ควรกำหนดระยะเวลา

มติที่ประชุม : เห็นชอบองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ ตามข้อ ๒)

(๔) เรื่องอื่นๆ การแต่งตั้งคณะทำงาน Core Team เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

คณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติและคณะอนุกรรมการต่างๆ :

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แต่งตั้ง โดยขอให้ สสร. พิจารณาหน่วยงาน/บุคคล

โดยหลัก ๆ ได้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิชาการ ๔ คน และหน่วยงานที่ผลักดันตัวชี้วัดเป็นหลัก

๓. ข้อพิจารณา

สสร. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรแจ้งสรุปการประชุมฯ แก่ที่ปรึกษาและคณะกรรมการอำนวยการ แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓ หากเห็นชอบ โปรดลงนามในหนังสือถึงที่ปรึกษาและ คณะกรรมการฯ/หัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแนบท้าย

นางสาว...

นางสาว...

(นางราศี เบญจาทิกุล)

(นายณกร กิลปอาษา)

ผู้อำนวยการสำนักงานสภาพัฒนาการเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ

รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน

รองปลัดกระทรวงแรงงาน ปฏิบัติราชการแทน

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

(นายสุทธิตเดช ขำปัญญา)

แรงงานจังหวัดบุรีรัมย์

รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาผู้อำนวยการ...

ด่วนมาก

ที่ รง ๐๒๐๙.๒/ ๓๔ ๓๔



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๖๓๙ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปสาระสำคัญแผนปฏิบัติการส่งเสริม ค้ำครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ
พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๒. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

๑.๑.๑ จากการสำรวจแรงงานนอกระบบปี ๒๕๕๔ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติพบว่า มีจำนวนผู้ทำงานทั้งสิ้น ๓๙.๓ ล้านคน โดยเป็นผู้ทำงานที่ไม่ได้รับความคุ้มครองและไม่มีหลักประกันทางสังคม จากการการทำงานหรือ “แรงงานนอกระบบ” จำนวน ๒๔.๖ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๖ และที่เหลือเป็นผู้ทำงานในระบบหรือแรงงานในระบบ จำนวน ๑๔.๗ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๔ เมื่อเปรียบเทียบข้อมูลตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ จนถึงปี ๒๕๕๔ พบว่าผู้ทำงานที่เป็นแรงงานนอกระบบมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๑.๑.๒ การที่แรงงานนอกระบบไม่มีนายจ้าง จึงทำให้ไม่ได้รับการคุ้มครองจากกฎหมายแรงงาน ทำให้ไม่มีความมั่นคงในการทำงาน ขาดหลักประกันในชีวิต เข้าไม่ถึงทรัพยากรและการสนับสนุนจากภาครัฐ ไม่มีองค์กรตัวแทน ทำให้ขาดอำนาจการเจรจาต่อรอง รวมทั้งขาดความรู้ความเข้าใจในตัวตน สิทธิ กฎหมายและสุขภาพความปลอดภัยในการทำงานที่พึงมีพึงได้ในฐานะที่เป็นกำลังแรงงานของประเทศ และถึงแม้ว่าในปัจจุบันจะมีบริการภาครัฐเกิดขึ้นมากมายที่ครอบคลุมประชากรทุกกลุ่ม แต่ยังคงพบว่าบริการดังกล่าวยังไม่เหมาะสม/สอดคล้องกับสภาพปัญหา และความเป็นแรงงานนอกระบบที่มีความยืดหยุ่นและความหลากหลายบริบท

๑.๑.๓ กระทรวงแรงงาน ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลกำลังแรงงานของประเทศได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว จึงได้จัดทำ “แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙” ขึ้น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรี ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบในหลักการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ ไปพิจารณาด้วย

/ ๑.๓ ผลการดำเนินการ...

แผนปฏิบัติการส่งเสริม ค้ำครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงแรงงานและภาคที่เกี่ยวข้อง ได้ขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ไปสู่การปฏิบัติ โดยได้นำข้อเสนอของกระทรวงการคลัง (หากได้รับการจัดสรรงบประมาณตามกรอบที่กำหนด จะสามารถดำเนินโครงการให้สำเร็จได้ตามระยะเวลาที่กำหนด) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ขอปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการให้เหมาะสมกับสถานการณ์) กระทรวงอุตสาหกรรม (ควรส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบพัฒนาตนเป็นวิสาหกิจชุมชนที่มีความเข้มแข็งยั่งยืน และส่งเสริมให้เป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้ในระยะยาว) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ควรให้ความสำคัญกับกลุ่มเป้าหมายแรงงานนอกระบบตามความรุนแรงของผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อกลุ่ม และกำหนดมาตรการแนวทางให้สอดคล้องกับศักยภาพของกลุ่ม และบูรณาการโครงการที่มีวัตถุประสงค์คล้ายคลึงกัน) และสำนักงานประมาณ (ควรมีการบูรณาการการทำงานและงบประมาณร่วมกัน) มาร่วมกันจัดทำ “แผนปฏิบัติการส่งเสริม ค้ำครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙” สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๓.๑ หน่วยงานร่วมดำเนินงานในแผนปฏิบัติการฯ จำนวน ๘ กระทรวง ๒๐ หน่วยงาน โดยมีการประชุมเพื่อร่วมกันจัดทำแผนฯ จำนวน ๕ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕

๑.๓.๒ โครงการ/กิจกรรมที่จะดำเนินการ จำนวน ๘๒ โครงการ/กิจกรรม ครอบคลุมประมาณ ๓๙,๕๔๔.๙๘ ล้านบาท และแรงงานนอกระบบได้รับประโยชน์ทั้งสิ้น ๑๘.๑๘ ล้านคน

๑.๓.๓ แผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วยตัวชี้วัด จำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การแข่งขันอย่างรุนแรงภายใต้ระบบเศรษฐกิจเสรีนิยมใหม่และกระแสโลกาภิวัตน์ ส่งผลให้เกิดการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ (Paradigm Shift) การจ้างงาน ทำให้เศรษฐกิจนอกระบบขยายตัว รูปแบบการดำเนินงานเศรษฐกิจมีการปรับตัว เกิดรูปแบบการจ้างงานในลักษณะเหมาค่าแรง การจ้างเหมาช่วง ส่งผลให้จำนวนแรงงานนอกระบบมีแนวโน้มมากขึ้นตามไปด้วย ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องดูแลกลุ่มแรงงานนอกระบบอย่างจริงจังทั้งในเรื่องการคุ้มครองแรงงาน สวัสดิการแรงงาน การพัฒนาศักยภาพแรงงาน ความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสิ่งแวดล้อมในการทำงาน สุขภาวะและการรวมกลุ่ม เป็นต้น

๒.๒ การเตรียมความพร้อมของแรงงานนอกระบบ ในการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) เช่น การจัดระบบการรับรองฝีมือแรงงานระหว่างประเทศ มาตรฐานฝีมือแรงงาน มาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพ เป็นต้น

๒.๓ การดำเนินงานส่งเสริม ค้ำครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ ตามแผนปฏิบัติการฯ เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน (ทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน) และเพื่อให้การบูรณาการการทำงาน เพื่อขับเคลื่อนแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติขึ้นมากำกับดูแล

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้แผนปฏิบัติการส่งเสริม ค้ำครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติการด้านแรงงานนอกระบบฯ แผนแรกของประเทศไทย เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งรัฐบาลสามารถชี้แจงต่อกลุ่มแรงงานนอกระบบได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕

/ ๔. สาระสำคัญ...

แผนปฏิบัติการส่งเสริม ค้ำครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน ส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ รองปลัดกระทรวงแรงงานที่ได้รับมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๓๒ คน

และมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑) กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านแรงงานนอกระบบของประเทศ รวมทั้งนโยบายเกี่ยวกับงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงาน

๒) กำกับ ติดตามการดำเนินงานด้านแรงงานนอกระบบของประเทศ

๓) รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานด้านแรงงานนอกระบบ และเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรี

๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

๕) ปฏิบัติการอื่นใด ตามที่ประธานกรรมการมอบหมาย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ ได้ตรวจสอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแล้ว มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

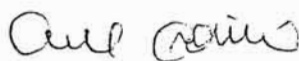
หลังจากคณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติแล้ว คณะกรรมการฯ ดังกล่าว จะได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ข้างต้น และหากต้องขับเคลื่อนในเชิงลึก จะได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ในแต่ละด้านต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ ตามรายละเอียด “องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

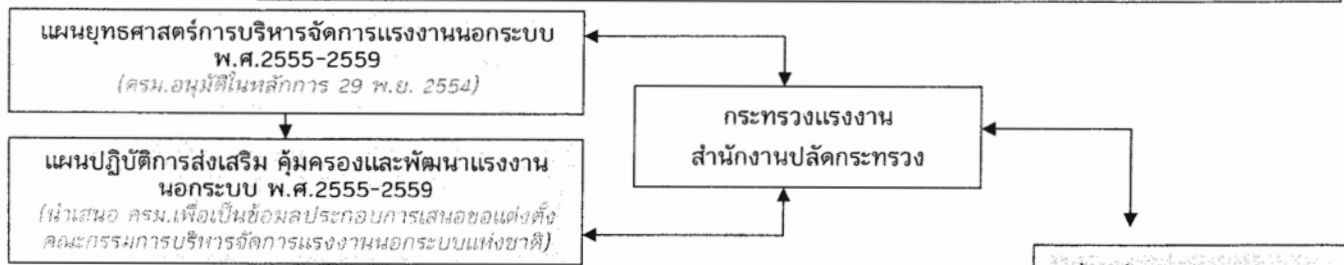
สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๗๔

โทรสาร ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๗๗

E Mail : ised@mol.go.th

(ร่าง) โครงสร้าง/กลไกการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2555 - 2559



(ร่าง) คณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ (อยู่ระหว่างนำเสนอ ครม.)	
องค์ประกอบ จำนวน 32 คน	
หน่วยงานภาครัฐ จำนวน 19 คน ■ นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย ประธานกรรมการ ■ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รองประธาน ■ ปลัดกระทรวงแรงงาน ■ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ■ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ■ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ■ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ■ ปลัดกระทรวงการคลัง ■ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ■ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ■ ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ■ ปลัดกรุงเทมหานคร ■ ผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคม ■ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ■ เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ■ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ■ ผู้อำนวยการสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ (ประจำประเทศไทย) ■ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ■ เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม	
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านแรงงานนอกระบบ จำนวน 4 คน ■ นายกรัฐมนตรี จันทวรจรัสวัฒน์ ประธานคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ชุดที่ 15 (ชุดปัจจุบัน) ■ รศ.ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ TDRI ■ รศ.ดร.นฤมล นิราทร มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ■ นางสุวัฒนา ศรีภิรมย์ มหาวิทยาลัยมหิดล	
ผู้แทนองค์การพัฒนาเอกชน/แรงงานนอกระบบ จำนวน 6 คน ■ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์) ■ ผอ.มูลนิธิอารมณังพหัง (นายบัณฑิตย์ ธนชัยเศรษฐวุฒิ) ■ ผจก.มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ (นางพสุพรรณย์ สวนเมือง ตลาพันธ์) ■ ประธานศูนย์ประสานงานเครือข่ายแรงงานนอกระบบ (นางสุจิน รุ่งสว่าง) ■ ประธานเครือข่ายแรงงานนอกระบบ (นายสมคิด ด่วงเงิน) ■ ผู้แทนศูนย์ประสานงานแรงงานนอกระบบ เขตปริมณฑล (น.ส.อรุณี ศรีโต)	
เลขานุการ จำนวน 3 คน ■ รองปลัดกระทรวงแรงงานที่ได้รับมอบหมาย กรรมการและเลขานุการ ■ ที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ■ ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการแรงงาน กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ	
อำนาจหน้าที่ 1. กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านแรงงานนอกระบบของประเทศ รวมทั้งนโยบายเกี่ยวกับงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน 2. กำกับ ติดตาม การดำเนินงานด้านแรงงานนอกระบบของประเทศ 3. รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานด้านแรงงานนอกระบบ และเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรี 4. แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการและผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม 5. ปฏิบัติการอื่นใด ตามที่ประธานกรรมการมอบหมาย	หน่วยประสานแผน ■ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ■ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน ■ กลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค หน้าที่ ■ ประสานงานในการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์/แผนปฏิบัติการ/ติดตามผลการดำเนินงาน ■ ประสานการทบทวนแผนยุทธศาสตร์/แผนปฏิบัติการ ■ ทำหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้อง ■ จัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบระดับชาติ ■ จัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนา “ระบบติดตามประเมินผล” ■ จัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อติดตามประเมินผลตามแผนยุทธศาสตร์ ■ อื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย

ร่าง คณะอนุกรรมการฯ
1. (ร่าง) คณะอนุกรรมการขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคมแก่แรงงานนอกระบบ 2. (ร่าง) คณะอนุกรรมการเสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ 3. (ร่าง) คณะอนุกรรมการเพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ 4. (ร่าง) คณะอนุกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบระดับจังหวัด/ท้องถิ่น (เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติแล้ว)

ข้อมูล ณ วันที่ 24 กค.55

สรุปจำนวนแรงงานนอกระบบ

(ข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบประจำปี
งบประมาณ ๒๕๕๔ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ)

๒๓๕ - ๒๔๕

၂၁၆

၂၁၆

၂၁၆

၂၁၆

จำนวนแรงงานนอกระบบ จำแนกตามอาชีพ (รายจังหวัด)
(ข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบประจำปีงบประมาณ 2554 ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ)

หน่วย : คน

ภาค	อาชีพ										
	รวม	1.ผู้บัญญัติกฎหมาย และผู้จัดการ	2.วิชาชีพ ด้านต่างๆ	3. วิชาชีพ ด้านเทคนิค	4.เสมียน	5.พนักงาน บริการ	6.ด้านการเกษตร และประมง	7.ด้านความสามารถ ทางฝีมือ	8.ผู้ปฏิบัติงาน โรงงานเครื่องจักร	9.อาชีพพื้นฐาน ต่างๆ	10.คนงานซึ่งมิได้ จำแนกไว้ในหมวดอื่น
ภาคกลาง	4,599,439	76,238	20,994	43,714	21,350	1,442,165	1,916,062	376,668	226,602	475,112	543
1.สมุทรปราการ	195,881	7,950	3,261	2,716	2,356	96,663	23,04	18,903	31,903	9,088	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.3	10.4	15.5	6.2	11.0	6.7	1.2	5.0	14.1	1.9	-
2. นนทบุรี	160,942	7,414	3,983	3,582	647	86,126	15,009	17,694	12,488	13,675	324
ร้อยละต่อภาพรวม	3.5	9.7	19.0	8.2	3.0	6.0	0.8	4.7	5.5	2.9	59.7
3. ปทุมธานี	177,891	5,996	522	3,284	1,390	73,272	40,815	12,022	23,243	17,347	-
ร้อยละต่อภาพรวม	3.9	7.9	2.5	7.5	6.5	5.1	2.1	3.2	10.3	3.7	-
4.พระนครศรีอยุธยา	171,204	1,517	1,253	1,295	653	56,593	61,596	21,449	17,706	9,142	-
ร้อยละต่อภาพรวม	3.7	2.0	6.0	3.0	3.1	3.9	3.2	5.7	7.8	1.9	-
5. อ่างทอง	89,453	1,021	964	511	757	21,405	39,972	9,459	4,134	11,230	-
ร้อยละต่อภาพรวม	1.9	1.3	4.6	1.2	3.5	1.5	2.1	2.5	1.8	2.4	-
6.ลพบุรี	287,926	1,694	313	1,422	96	64,226	160,160	16,982	5,412	37,631	-
ร้อยละต่อภาพรวม	6.3	2.2	1.5	3.3	0.4	4.5	8.4	4.5	2.4	7.9	-
7.สิงห์บุรี	74,359	792	373	1,100	483	18,509	33,383	11,464	1,065	7,190	-
ร้อยละต่อภาพรวม	1.6	1.0	1.8	2.5	2.3	1.3	1.7	3.0	0.5	1.5	-
8.ชัยนาท	140,948	643	200	538	1,229	30,476	69,404	16,228	4,022	18,208	-
ร้อยละต่อภาพรวม	3.1	0.8	1.0	1.2	5.8	2.1	3.6	4.3	1.8	3.8	-
9.สระบุรี	140,323	951	1,568	1,391	1,124	52,282	50,195	13,159	8,070	11,583	-
ร้อยละต่อภาพรวม	3.1	1.2	7.5	3.2	5.3	3.6	2.6	3.5	3.6	2.4	-
10.ชลบุรี	293,841	6,230	1,158	7,139	269	166,197	49,086	20,177	23,655	19,930	-
ร้อยละต่อภาพรวม	6.4	8.2	5.5	16.3	1.3	11.5	2.6	5.4	10.4	4.2	-
11.ระยอง	149,651	4,248	280	1,110	583	45,408	64,178	10,112	6,043	17,606	83
ร้อยละต่อภาพรวม	3.3	5.6	1.3	2.5	2.7	3.1	3.3	2.7	2.7	3.7	15.3
12.จันทบุรี	211,196	2,444	809	2,933	872	56,524	114,695	13,692	4,520	14,707	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.6	3.2	3.9	6.7	4.1	3.9	6.0	3.6	2.0	3.1	-
13.ตราด	92,554	339	78	299	105	18,836	54,768	5,125	1,037	11,967	-
ร้อยละต่อภาพรวม	2.0	0.4	0.4	0.7	0.5	1.3	2.9	1.4	0.5	2.5	-

หน่วย : คน

ภาค	อาชีพ										
	รวม	1.ผู้บัญญัติกฎหมาย และผู้จัดการ	2.วิชาชีพ ด้านต่างๆ	3. วิชาชีพ ด้านเทคนิค	4.เสมียน	5.พนักงาน บริการ	6.ด้านการเกษตร และประมง	7.ด้านความสามารถ ทางฝีมือ	8.ผู้ปฏิบัติงาน โรงงานเครื่องจักร	9.อาชีพพื้นฐาน ต่างๆ	10.คนงานซึ่งมิได้ จำแนกไว้ในหมวดอื่น
14.ฉะเชิงเทรา	196,806	578	106	403	211	58,832	102,267	10,273	6,521	17,615	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.3	0.8	0.5	0.9	1.0	4.1	5.3	2.7	2.9	3.7	-
15.ปราจีนบุรี	125,973	1,652	274	1,349	301	39,581	48,257	12,656	6,632	15,271	-
ร้อยละต่อภาพรวม	125,973	1,652	274	1,349	301	39,581	48,257	12,656	6,632	15,271	-
16.นครนายก	95,727	172	431	596	215	21,134	51,923	9,447	3,394	8,415	-
ร้อยละต่อภาพรวม	2.1	0.2	-	1.4	1.0	1.5	2.7	2.5	1.5	1.8	-
17.สระแก้ว	243,386	1,261	135	493	1,922	33,479	149,270	17,669	6,547	32,610	-
ร้อยละต่อภาพรวม	5.3	1.7	0.6	1.1	9.0	2.3	7.8	4.7	2.9	6.9	-
18.ราชบุรี	249,728	11,689	896	3,725	2,426	65,049	83,984	32,019	10,752	39,052	136
ร้อยละต่อภาพรวม	5.4	15.3	4.3	8.5	11.4	4.5	4.4	8.5	4.7	8.2	25.0
19.กาญจนบุรี	325,238	3,769	1,329	1,770	1,208	72,536	148,966	25,946	7,816	61,898	-
ร้อยละต่อภาพรวม	7.1	4.9	6.3	4.0	5.7	5.0	7.8	6.9	3.4	13.0	-
20.สุพรรณบุรี	386,443	2,108	659	1,616	1,843	93,736	216,035	23,422	5,884	41,140	-
ร้อยละต่อภาพรวม	8.4	2.8	3.1	3.7	8.6	6.5	11.3	6.2	2.6	8.7	-
21.นครปฐม	271,645	4,411	304	2,155	-	97,720	124,399	16,397	12,544	13,715	-
ร้อยละต่อภาพรวม	5.9	5.8	1.4	4.9	-	6.8	6.5	4.4	5.5	2.9	-
22.สมุทรสาคร	123,332	2,059	903	667	245	54,613	27,134	10,014	15,388	12,309	-
ร้อยละต่อภาพรวม	2.7	2.7	4.3	1.5	1.1	3.8	1.4	2.7	6.8	2.6	-
23.สมุทรสงคราม	69,169	581	454	938	43	23,916	22,042	11,191	2,584	7,420	-
ร้อยละต่อภาพรวม	1.5	0.8	2.2	2.1	0.2	1.7	1.2	3.0	1.1	1.6	-
24.เพชรบุรี	153,397	1,973	21,7	394	1,536	46,870	78,812	10,642	2,833	10,120	-
ร้อยละต่อภาพรวม	3.3	2.6	1.0	0.9	7.2	3.2	4.1	2.8	1.3	2.1	-
25.ประจวบคีรีขันธ์	172,426	4,746	524	2,288	836	48,173	86,671	10,526	2,409	16,253	-
ร้อยละต่อภาพรวม	3.7	6.2	2.5	5.2	3.9	3.3	4.5	2.8	1.1	3.4	-

จำนวนแรงงานนอกระบบ จำแนกตามอาชีพ (รายจังหวัด)
(ข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบประจำปีงบประมาณ 2554 ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ)

หน่วย : คน

ภาค	อาชีพ										
	รวม	1.ผู้บัญญัติกฎหมาย และผู้จัดการ	2.วิชาชีพ ด้านต่างๆ	3. วิชาชีพ ด้านเทคนิค	4.เสมียน	5.พนักงาน บริการ	6.ด้านการเกษตร และประมง	7.ด้านความสามารถ ทางฝีมือ	8.ผู้ปฏิบัติงาน โรงงานเครื่องจักร	9.อาชีพพื้นฐาน ต่างๆ	10.คนงานซึ่งมิได้ จำแนกไว้ในหมวดอื่น
ภาคเหนือ	5,268,645	37,672	22,320	29,764	20,587	901,830	3,234,707	446,221	91,960	483,584	-
1.เชียงใหม่	524,903	5,064	7,442	1,411	2,222	135,112	207,836	83,244	11,571	71,001	-
ร้อยละต่อภาพรวม	10.0	13.4	33.3	4.7	10.8	15.0	6.4	18.7	12.6	14.7	-
2.ลำพูน	185,158	790	746	1,546	821	37,303	88,708	18,377	5,638	31,229	-
ร้อยละต่อภาพรวม	3.5	2.1	3.3	5.2	4.0	4.1	2.7	4.1	6.1	6.5	-
3.ลำปาง	324,403	1,358	1,821	3,336	1,747	52,207	196,312	39,493	5,406	22,723	-
ร้อยละต่อภาพรวม	6.2	3.6	8.2	11.2	8.5	5.8	6.1	8.9	5.9	4.7	-
4.อุตรดิตถ์	213,046	1,911	352	601	677	39,273	135,752	13,942	3,339	17,199	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.0	5.1	1.6	2.0	3.3	4.4	4.2	3.1	3.6	3.6	-
5.แพร่	239,679	2,652	924	3,031	3,392	42,048	127,021	29,753	11,823	19,035	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.5	7.0	4.1	10.2	16.5	4.7	3.9	6.7	12.9	3.9	-
6.น่าน	247,264	866	642	407	2,174	23,240	197,258	12,758	1,409	8,510	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.7	2.3	2.9	1.4	10.6	2.6	6.1	2.9	1.5	1.8	-
7.พะเยา	244,208	1,493	129	2,432	428	32,038	167,308	24,457	3,140	12,783	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.6	4.0	0.6	8.2	2.1	3.6	5.2	5.5	3.4	2.6	-
8.เชียงราย	554,018	3,627	773	2,552	2,519	81,010	344,543	49,987	8,072	60,035	-
ร้อยละต่อภาพรวม	10.5	9.6	3.5	8.6	12.2	9.0	10.7	11.2	8.8	12.6	-

หน่วย : คน

ภาค	อาชีพ										
	รวม	1.ผู้บัญญัติกฎหมายและผู้จัดการ	2.วิชาชีพด้านต่างๆ	3. วิชาชีพด้านเทคนิค	4.เสมียน	5.พนักงานบริการ	6.ด้านการเกษตรและประมง	7.ด้านความสามารถทางฝีมือ	8.ผู้ปฏิบัติงานโรงงานเครื่องจักร	9.อาชีพพื้นฐานต่างๆ	10.คนงานซึ่งมิได้จำแนกไว้ในหมวดอื่น
9.แม่ฮ่องสอน	123,698	593	501	178	797	9,529	102,622	3,498	374	5,606	-
ร้อยละต่อภาพรวม	2.3	1.6	2.2	0.6	3.9	1.1	3.2	0.8	0.4	1.2	-
10.นครสวรรค์	522,441	3,129	2,601	3,830	1,133	97,732	343,526	25,085	9,046	36,359	-
ร้อยละต่อภาพรวม	9.9	8.3	11.7	12.9	5.5	10.8	10.6	5.6	9.8	7.5	-
11.อุทัยธานี	148,564	1,072	499	166	351	19,546	106,389	4,266	3,605	12,670	-
ร้อยละต่อภาพรวม	2.8	2.8	2.2	0.6	1.7	2.2	3.3	1.0	3.9	2.6	-
12.กำแพงเพชร	339,120	887	694	2,010	391	62,942	221,394	17,698	2,501	30,603	-
ร้อยละต่อภาพรวม	6.4	2.4	3.1	6.8	1.9	7.0	6.8	4.0	2.7	6.3	-
13.ตาก	224,332	1,149	1,251	773	559	32,302	135,184	23,477	4,022	25,615	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.3	3.1	5.6	2.6	2.7	3.6	4.2	5.3	4.4	5.3	-
14.สุโขทัย	282,601	3,996	1,413	3,708	822	42,145	177,746	28,083	3,405	21,283	-
ร้อยละต่อภาพรวม	5.4	10.6	6.3	12.5	4.0	4.7	5.5	6.3	3.7	4.4	-
15.พิษณุโลก	354,316	6,632	579	1,573	530	57,644	217,169	28,956	8,115	33,118	-
ร้อยละต่อภาพรวม	6.7	17.6	2.6	5.3	2.6	6.4	6.7	6.5	8.8	6.8	-
16.พิจิตร	248,626	1,688	1,027	1,574	1,053	51,658	144,812	13,362	4,685	28,767	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.7	4.5	4.6	5.3	5.1	5.7	4.5	3.0	5.1	5.9	-
17.เพชรบูรณ์	492,268	765	926	636	971	86,101	321,127	29,785	5,809	46,148	-
ร้อยละต่อภาพรวม	9.3	2.0	4.1	2.1	4.7	9.5	9.9	6.7	6.3	9.5	-

จำนวนแรงงานนอกระบบ จำแนกตามอาชีพ (รายจังหวัด)
(ข้อมูลการสำรวจแรงงานนอกระบบประจำปีงบประมาณ 2554 ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ)

หน่วย : คน

ภาค	อาชีพ										
	รวม	1.ผู้บัญญัติกฎหมาย และผู้จัดการ	2.วิชาชีพ ด้านต่างๆ	3. วิชาชีพ ด้านเทคนิค	4.เสมียน	5.พนักงาน บริการ	6.ด้านการเกษตร และประมง	7.ด้านความสามารถ ทางฝีมือ	8.ผู้ปฏิบัติงาน โรงงานเครื่องจักร	9.อาชีพพื้นฐาน ต่างๆ	10.คนงานซึ่งมิได้ จำแนกไว้ในหมวดอื่น
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	10,210,161	63,099	23,714	42,643	36,839	1,374,230	7,255,171	700,760	165,177	548,528	-
1.นครราชสีมา	989,846	5,039	7,726	6,005	9,767	201,028	557,136	82,605	14,567	105,973	-
ร้อยละต่อภาพรวม	9.7	8.0	32.6	14.1	26.5	14.6	7.7	11.8	8.8	19.3	-
2.บุรีรัมย์	682,308	6,020	2,041	2,120	705	116,828	445,026	51,143	14,911	43,514	-
ร้อยละต่อภาพรวม	6.7	9.5	8.6	5.0	1.9	8.5	6.1	7.3	9.0	7.9	-
3.สุรินทร์	616,053	3,855	2,166	1,863	562	79,564	399,319	79,198	10,226	39,300	-
ร้อยละต่อภาพรวม	6.0	6.1	9.1	4.4	1.5	5.8	5.5	11.3	6.2	7.2	-
4.ศรีสะเกษ	777,349	413	1,558	283	954	71,540	626,423	43,672	11,618	20,888	-
ร้อยละต่อภาพรวม	7.6	0.7	6.6	0.7	2.6	5.2	8.6	6.2	7.0	3.8	-
5.อุบลราชธานี	867,108	9,410	1,320	6,766	5,214	119,980	616,432	64,339	11,347	32,300	-
ร้อยละต่อภาพรวม	8.5	14.9	5.6	15.9	14.2	8.7	8.5	9.2	6.9	5.9	-
6.ยโสธร	311,641	2,522	147	742	161	28,162	254,796	16,095	197	8,819	-
ร้อยละต่อภาพรวม	3.1	4.0	0.6	1.7	0.4	2.0	3.5	2.3	0.1	1.6	-
7.ชัยภูมิ	589,242	4,437	537	95	340	48,486	455,061	18,463	12,723	49,100	-
ร้อยละต่อภาพรวม	5.8	7.0	2.3	0.2	0.9	3.5	6.3	2.6	7.7	9.0	-
8.อำนาจเจริญ	204,839	1,279	191	996	326	21,463	165,656	8,093	2,643	4,192	-
ร้อยละต่อภาพรวม	2.0	2.0	0.8	2.3	0.9	1.6	2.3	1.2	1.6	0.8	-
9.หนองบัวลำภู	269,693	457	-	3,323	488	25,174	212,126	15,222	3,490	9,413	-
ร้อยละต่อภาพรวม	2.6	0.7	-	7.8	1.3	1.8	2.9	2.2	2.1	1.7	-

หน่วย : คน

ภาค	อาชีพ										
	รวม	1.ผู้บัญญัติกฎหมาย และผู้จัดการ	2.วิชาชีพ ด้านต่างๆ	3. วิชาชีพ ด้านเทคนิค	4.เสมียน	5.พนักงาน บริการ	6.ด้านการเกษตร และประมง	7.ด้านความสามารถ ทางฝีมือ	8.ผู้ปฏิบัติงาน โรงงานเครื่องจักร	9.อาชีพพื้นฐาน ต่างๆ	10.คนงานซึ่งมิได้ จำแนกไว้ในหมวดอื่น
10.ขอนแก่น	733,745	4,967	636	3,096	3,256	133,086	462,270	66,704	15,414	44,316	-
ร้อยละต่อภาพรวม	7.2	7.9	2.7	7.3	8.8	9.7	6.4	9.5	9.3	8.1	-
11.อุดรธานี	677,072	7,694	2,991	6,890	5,529	103,633	449,604	38,927	9,520	52,284	-
ร้อยละต่อภาพรวม	6.6	12.2	12.6	16.2	15.0	7.5	6.2	5.6	5.8	9.5	-
12.เลย	321,061	2,155	394	365	170	42,129	229,350	12,891	3,761	29,855	-
ร้อยละต่อภาพรวม	3.1	3.4	1.7	0.8	0.5	3.1	3.2	1.8	2.3	5.4	-
13.หนองคาย	474,729	2,123	598	1,200	1,105	63,857	362,136	28,770	3,250	11,690	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.6	3.4	2.5	2.8	3.0	4.6	5.0	4.1	2.0	2.1	-
14.มหาสารคาม	448,611	2,871	338	2,991	455	46,508	332,029	29,713	12,116	21,509	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.4	4.5	1.4	7.0	1.2	3.4	4.6	4.2	7.3	3.9	-
15.ร้อยเอ็ด	617,677	2,505	722	3,066	1,792	74,642	469,273	28,180	14,633	22,864	-
ร้อยละต่อภาพรวม	6.0	4.0	3.0	7.2	4.9	5.4	6.5	4.0	8.9	4.2	-
16.กาฬสินธุ์	498,625	1,389	627	972	4,216	55,473	367,975	38,211	9,329	20,433	-
ร้อยละต่อภาพรวม	4.9	2.2	2.6	2.3	11.4	4.0	5.1	5.5	5.6	3.7	-
17.สกลนคร	568,011	2,889	1,001	930	491	70,310	433,903	33,926	6,736	17,825	-
ร้อยละต่อภาพรวม	5.6	4.6	-	2.2	1.3	5.1	6.0	4.8	4.1	3.2	-
18.นครพนม	390,952	977	145	847	870	50,436	287,650	34,541	5,358	10,128	-
ร้อยละต่อภาพรวม	3.8	1.5	0.6	2.0	2.4	3.7	4.0	4.9	3.2	1.8	-
19.มุกดาหาร	171,599	2,097	576	102	438	21,931	129,006	10,067	3,338	4,044	-
ร้อยละต่อภาพรวม	1.7	3.3	2.4	0.2	1.2	1.6	1.8	1.4	2.0	0.7	-

แผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมและพัฒนาระบบงานการสอบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗

หน่วย : คน

ภาค	อาชีพ										
	รวม	1.ผู้บัญญัติกฎหมาย และผู้จัดการ	2.วิชาชีพ ด้านต่างๆ	3. วิชาชีพ ด้านเทคนิค	4.เสมียน	5.พนักงาน บริการ	6.ด้านการเกษตร และประมง	7.ด้านความสามารถ ทางฝีมือ	8.ผู้ปฏิบัติงาน โรงงานเครื่องจักร	9.อาชีพพื้นฐาน ต่างๆ	10.คนงานซึ่งมีได้ จำแนกไว้ในหมวดอื่น
ภาคใต้	3,285,067	35,582	14,611	17,490	16,135	844,546	1,963,102	223,249	60,631	109,717	
1.นครศรีธรรมราช	666,562	1,120	5,842	2,471	4,944	143,848	429,568	51,334	9,866	17,569	
ร้อยละต่อภาพรวม	20.3	3.1	40.0	14.1	30.6	17.0	21.9	23.0	16.3	16.0	
2.กระบี่	156,512	2,162	682	630	48	24,580	117,015	7,051	994	3,348	
ร้อยละต่อภาพรวม	4.8	6.1	4.7	3.6	0.3	2.9	6.0	3.2	1.6	3.1	
3.พังงา	86,487	873	182	694	132	19,550	52,964	4,785	2,007	5,300	
ร้อยละต่อภาพรวม	2.6	2.5	1.2	4.0	0.8	2.3	2.7	2.1	3.3	4.8	
4.ภูเก็ต	51,880	3,967	1,079	10,23	368	24,705	1,774	7,120	7,022	4,821	
ร้อยละต่อภาพรวม	1.6	11.1	7.4	5.8	2.3	2.9	0.1	3.2	11.6	4.4	
5.สุราษฎร์ธานี	386,413	4,809	315	2,873	585	92,228	251,505	21,860	3,730	8,508	
ร้อยละต่อภาพรวม	11.8	13.5	2.2	16.4	3.6	10.9	12.8	9.8	6.2	7.8	
6.ระนอง	64,675	1,478	509	392	731	9,991	43,632	4,298	1,279	2,365	
ร้อยละต่อภาพรวม	2.0	4.2	3.5	2.2	4.5	1.2	2.2	1.9	2.1	2.2	
7.ชุมพร	224,354	308	171	1,330	75	41,934	160,189	7,768	1,721	10,859	
ร้อยละต่อภาพรวม	6.8	0.9	-	7.6	0.5	5.0	8.2	3.5	2.8	9.9	

หน่วย : คน

ภาค	อาชีพ										
	รวม	1.ผู้บัญญัติกฎหมาย และผู้จัดการ	2.วิชาชีพ ด้านต่างๆ	3. วิชาชีพ ด้านเทคนิค	4.เสมียน	5.พนักงาน บริการ	6.ด้านการเกษตร และประมง	7.ด้านความสามารถ ทางฝีมือ	8.ผู้ปฏิบัติงาน โรงงานเครื่องจักร	9.อาชีพพื้นฐาน ต่างๆ	10.คนงานซึ่งมีได้ จำแนกไว้ในหมวดอื่น
8.สงขลา	479,454	8,985	-	3,409	4,410	184,639	206,943	31,529	14,176	25,363	
ร้อยละต่อภาพรวม	14.6	25.3	-	19.5	27.3	21.9	10.5	14.1	23.4	23.1	
9.สตูล	94,428	666	536	356	215	19,996	62,006	4,732	2,259	3,661	
ร้อยละต่อภาพรวม	2.9	1.9	3.7	2.0	1.3	2.4	3.2	2.1	3.7	3.3	
10.ตรัง	247,010	1,287	1,209	991	250	67,278	152,893	12,612	3,836	6,654	
ร้อยละต่อภาพรวม	7.5	3.6	8.3	5.7	1.5	8.0	7.8	5.6	6.3	6.1	
11.พัทลุง	247,010	1,287	1,209	991	250	67,278	152,893	12,612	3,836	6,654	
ร้อยละต่อภาพรวม	7.5	3.6	8.3	5.7	1.5	8.0	7.8	5.6	6.3	6.1	
12.ปัตตานี	185,070	5,522	919	1,656	1,086	51,833	86,615	21,795	4,874	10,769	
ร้อยละต่อภาพรวม	5.6	15.5	-	9.5	6.7	6.1	4.4	9.8	8.0	9.8	
13.ยะลา	194,598	656	61	175	1,151	34,468	148,615	5,786	935	1,752	
ร้อยละต่อภาพรวม	5.9	1.8	0.4	1.0	7.1	4.2	7.6	2.6	1.5	1.6	
14.นราธิวาส	200,614	2,462	1,987	499	1,890	61,218	96,490	29,967	4,096	2,094	
ร้อยละต่อภาพรวม	6.1	6.9	13.0	2.9	11.7	7.2	4.9	13.4	6.8	1.9	

ประมวลภาพการประชุมฯ

คณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

(ทั้งประชุมเต็มคณะและประชุมย่อย รวม ๕ ครั้ง)

การประชุมคณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ
แรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน



วัตถุประสงค์ : เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจร่วมกันในสาระสำคัญแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ /ตัวชี้วัด/กรอบแนวทางการดำเนินงานตามตัวชี้วัด/โครงการกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๙

การประชุมหารือกลุ่มย่อย รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template)
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม
วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมชั้น ๕ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน



วัตถุประสงค์ : หาหรือรายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ขยายขอบเขตการคุ้มครองและสร้างหลักประกันทางสังคม จำนวน ๔ ตัวชี้วัด ได้แก่

KPI ๑ : ร้อยละ ๒๕ ของแรงงานนอกระบบมีหลักประกันทางสังคม โดยเข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมของรัฐ (รัฐสมทบ) อย่างน้อย ๑ ระบบหรือ ๑ กองทุน

KPI ๒ : จำนวนข้อเสนอแนะ/แนวทางการดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของกลุ่มแรงงานนอกระบบ ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เรื่อง

KPI ๓ : ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการปรับปรุง / พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ

KPI ๔ : ระดับความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๔ - ๔๖

“ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรค และภัยสุขภาพ
จากการทำงานในกลุ่มแรงงานนอกระบบ” วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน



วัตถุประสงค์ : เพื่อหารายละเอียดเฉพาะตัวชี้วัดที่ ๒ : “จำนวนข้อเสนอแนะ/แนวทางการดำเนินงานด้านความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของกลุ่มแรงงานนอกระบบ ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ เรื่อง”

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๔ - ๔๗

การประชุมหารือกลุ่มย่อย รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template)
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ
เพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ
และยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ
วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุมสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์



วัตถุประสงค์ : เพื่อพิจารณารายละเอียดตัวชี้วัด (KPI Template) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างองค์ความรู้และพัฒนาสมรรถนะแรงงานนอกระบบ เพื่อขยายโอกาสการมีงานทำ และยุทธศาสตร์ที่ ๓ เพิ่มสมรรถนะการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ จำนวน ๖ ตัวชี้วัด ได้แก่

KPI ๕ : จำนวนแรงงานนอกระบบที่ได้รับการส่งเสริมการมีงานทำ

KPI ๖ : จำนวนแรงงานนอกระบบมีศักยภาพได้ตามมาตรฐานการฝึก และ/หรือมีมาตรฐานฝีมือแรงงานเพิ่มขึ้น

KPI ๗ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนาข้อมูลแรงงานนอกระบบ

KPI ๘ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนากลไกการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

KPI ๙ : จำนวนเครือข่ายแรงงานนอกระบบเพิ่มขึ้น

KPI ๑๐ : ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบ/รูปแบบการติดตามประเมินผล

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๔ - ๔๘

การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕
วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุมชั้น ๕ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน



วัตถุประสงค์ : เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ๓ เรื่อง ได้แก่

๑. (ร่าง) แผนปฏิบัติการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙
๒. รายละเอียดตัวชี้วัด (KPI TEMPLATE) จำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด และ
๓. (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบแห่งชาติ

แผนปฏิบัติการส่งเสริมคุ้มครองและพัฒนาแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๔ - ๔๙

แผนปฏิบัติการส่งเสริม คุ่มครองและพัฒนาแรงงาน นอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

ที่ปรึกษา

นายเผด็จชัย	ละสมทรัพย์	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
นายอนุสรณ์	ไกรวัฒนุสรณ์	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงแรงงาน
นายสมเกียรติ	ฉายะศรีวงศ์	ปลัดกระทรวงแรงงาน
นายสฤษดิ์เดช	ข้าปัญญา	รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน

ผู้จัดทำ

- คณะกรรมการอำนวยการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙
 - สำนักงานปลัดกระทรวง
 - สำนักงานเศรษฐกิจการแรงงาน
- | | | |
|--------------|--------------|---|
| นางราตรี | เบญจาทิกุล | รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจแรงงาน |
| นางดารณี | ฟูสุวรรณกายะ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค |
| น.ส.วิไลวรรณ | เที่ยงดาห์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| น.ส.ธมนวรรณ | ผาราช | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| น.ส.สุภาพร | พวงกลิ่น | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |

สนับสนุนข้อมูลโดย ๙ กระทรวง ๒ หน่วยงานสนับสนุน

- กระทรวงแรงงาน
- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- กระทรวงสาธารณสุข
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- กระทรวงอุตสาหกรรม
- กระทรวงศึกษาธิการ
- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงมหาดไทย
- สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
- มูลนิธิเพื่อการพัฒนาแรงงานและอาชีพ

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน กลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค
ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๗๔ โทรสาร ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๗๗

