



โครงการการบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหาร
จัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2556 – 2559 สู่การปฏิบัติ

ชั้น 3 อาคาร 15 ชั้น กระทรวงแรงงาน ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ 10400

โทร : 0 2232 1374 FAX : 0 2232 1377 E-mail : labour_worker2013@hotmail.com

ที่ บชน. ๑๒ /2558

วันที่ ๒๔ มีนาคม 2558

รองปลัดกระทรวงฯ
เลขรับที่ ๑๑๓๔
วันที่ ๒๔ มี.ค. ๒๕๕๘
เวลา.....

เรื่อง รายงานผลการดำเนินโครงการการบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ
แรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2556 – 2559 สู่การปฏิบัติ (ครั้งที่ 4 ภาคใต้ จังหวัดสงขลา)

เรียน ผู้จัดการโครงการการบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงาน
นอกระบบ พ.ศ. 2556 - 2557 สู่การปฏิบัติ

1. เรื่องเดิม

หนังสือ บชน. 6/2558 ลงวันที่ 27 มกราคม 2558 ผู้จัดการโครงการได้อนุมัติจัดทำ
โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อติดตามผลการนำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ.
2556 – 2559 สู่การปฏิบัติ จำนวน 5 ครั้ง ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด ราชบุรี ร้อยเอ็ด เชียงใหม่ สงขลา และ
กรุงเทพมหานคร ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – เมษายน 2558 และอนุมัติค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ รวม
จำนวนทั้งสิ้น 254,800 บาท (สองแสนห้าหมื่นสี่พันแปดร้อยบาทถ้วน) จากงบประมาณโครงการการบริหาร
จัดการเพื่อขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2556 – 2559 สู่การปฏิบัติ ปี
ที่ 2 (1 กันยายน 2557 – 31 สิงหาคม 2558) โดยกำหนดการประชุมครั้งที่ 4 (ภาคใต้) ในวันศุกร์ที่ 20 มีนาคม
2558 เวลา 08.30 – 16.30 น. ณ โรงแรมราชมั่งคลา สงขลา เมอร์เมต อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา (เอกสาร 1)

2. ข้อยางาน

ฝ่ายอำนวยการโครงการฯ ได้ดำเนินโครงการติดตามผลการนำแผนยุทธศาสตร์การ
บริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2556 – 2559 สู่การปฏิบัติ ครั้งที่ 4 (ภาคใต้) ในวันศุกร์ที่ 20
มีนาคม 2558 เวลา 08.30 – 16.30 น. ณ โรงแรมราชมั่งคลา สงขลา เมอร์เมต อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา
เรียบร้อยแล้ว โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน 48 คน ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการสังกัดกระทรวง
แรงงานในจังหวัดเชียงใหม่ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ และแรงงานนอกระบบ

ประเด็นการประชุม

1. ดร.ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ ผู้อำนวยการวิจัย การพัฒนาแรงงาน มูลนิธิสถาบันวิจัย
เพื่อการพัฒนาประเทศไทย ซึ่งแจ้งวัตถุประสงค์โครงการ สรุปผลการศึกษาวิจัยเพื่อหารูปแบบและแนวทาง
ที่เหมาะสมในการจัดตั้งองค์กรแรงงานนอกระบบ นำเสนอ (ร่าง) รูปแบบองค์กรแรงงานนอกระบบ และ
ผู้อำนวยการกลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค ซึ่งแจ้งแนวทางการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบของ
จังหวัดน่านในปี 2558 และให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ

- ผู้เข้าร่วมประชุมได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น และซัก – ถาม มีเนื้อหาโดยสรุป ดังนี้
ประเด็น คำนิยาม”แรงงานนอกระบบ”

- นิยามแรงงานนอกระบบครบถ้วนดีแล้ว เพียงแต่อยากให้บูรณาการกับ
หน่วยงานอื่นๆด้วย เพื่อให้นิยามแรงงานนอกระบบ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

/ประเด็นปัญหา...

ประเด็นปัญหาของแรงงานนอกระบบ

- สถาบันการศึกษาปลูกฝังให้นักศึกษาที่จบมา สร้างงาน มากกว่าที่จะหางานหรือทำงาน นักศึกษาส่วนใหญ่จึงมีแนวโน้มประกอบอาชีพอิสระมากขึ้น
- แรงงานนอกระบบมีการเคลื่อนย้ายถิ่นอยู่ตลอดเวลา ทำให้ใช้ระบบประกันสังคมแบบเลือกโรงพยาบาลที่ใดที่หนึ่งไม่ได้
- การพัฒนาทักษะฝีมือ และให้ความรู้แรงงานนอกระบบยังได้รับน้อยเกินไป ทำให้ไม่มีความสามารถในการบริหารจัดการตนเอง
- โอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุนมีน้อย แหล่งทุนของภาคเอกชนมีดอกเบี้ยที่สูงเกินไป ส่วนแหล่งทุนของภาครัฐก็มีจำนวนน้อยเกินไปและมีข้อจำกัดที่มาก ทำให้แรงงานนอกระบบส่วนใหญ่ยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนของภาครัฐได้
- การสื่อสารข้อมูลลงสู่ชุมชนยังทำได้ไม่เพียงพอ แรงงานนอกระบบในชุมชนยังไม่มี ความเข้าใจถึงสิทธิที่ตนพึงได้รับ
- ขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้การบริหารจัดการตามแผนยุทธศาสตร์ขาดประสิทธิภาพ

ประเด็นโครงสร้างองค์กรแรงงานนอกระบบ

- เสนอให้เป็นองค์การมหาชน เพราะหากจัดตั้งเป็นกอง หรือกรม จะยังเป็นการเพิ่มความทับซ้อน และสิ้นเปลืองงบประมาณ
- เครือข่ายแรงงานนอกระบบ และแรงงานนอกระบบในระดับพื้นที่ต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการทำงานขององค์กรแรงงานนอกระบบที่จัดตั้งขึ้น โดยทำหน้าที่เป็นฝ่ายปฏิบัติการ เพราะจะส่งผลให้เกิดความยั่งยืนและความต่อเนื่องในการดำเนินงาน
- เสนอให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย โดยผ่านโครงการธุรกิจเพื่อสังคม ที่ภาคเอกชนร่วมมือกับเครือข่ายแรงงานนอกระบบ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- เสนอให้ศึกษา OTOP Model โดยมีการจดทะเบียนเครือข่ายแรงงานนอกระบบ และบอกถึงสิทธิที่จะได้รับเมื่อเครือข่ายแรงงานนอกระบบนั้นๆมาจดทะเบียน โดยต้องมีสวัสดิการ มีการสนับสนุนที่ดึงดูดแรงงานนอกระบบให้มาจดทะเบียนอย่างชัดเจน
- โครงสร้างองค์กรแรงงานนอกระบบต้องเปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมให้ได้มากที่สุด องค์กรนี้จึงจะประสบความสำเร็จ
- องค์กรแรงงานนอกระบบต้องมีตัวแทนจากกระทรวงต่างๆที่เกี่ยวข้องเข้ามาเป็น ผู้บริหารด้วย

- องค์กรแรงงานนอกระบบต้องทำหน้าที่จัดเก็บข้อมูลแรงงานนอกระบบ และบริหารจัดการข้อมูลเพื่อนำข้อมูลส่งต่อไปยังหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ปัญหา หรือสนับสนุนตามที่กลุ่มแรงงานนอกระบบในพื้นที่นั้นๆต้องการ

หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ

- กระทรวงแรงงานควรเป็นหน่วยงานกลางโดยเพิ่มประสิทธิภาพในการบูรณาการกันร่วมกับ กระทรวงต่างๆที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นส่วนของกฎหมาย

- ควรมีการระบุคำว่าแรงงานนอกระบบ ไว้ในรัฐธรรมนูญ
- จัดตั้งกองทุนแรงงานนอกระบบ โดยมีพ.ร.บ.กองทุนแรงงานนอกระบบที่ให้อำนาจหน้าที่คณะกรรมการบริหารกองทุนไว้อย่างชัดเจน และโปร่งใส โดยมีการตรวจสอบจากเครือข่ายแรงงานนอกระบบ และแรงงานนอกระบบในระดับท้องถิ่น
- กฎหมายด้านแรงงานควรครอบคลุมแรงงานนอกระบบไปด้วย ไม่ควรแยกว่าแรงงานในระบบ หรือนอกระบบ

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- เสนอให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาแรงงานนอกระบบในระดับจังหวัด โดยมีคณะกรรมการคือแรงงานนอกระบบในพื้นที่ และมีงบประมาณช่วงต้นมาจากกระทรวงต่างๆที่เกี่ยวข้องเป็นผู้สนับสนุน
- เสนอให้มีการสนับสนุนกองทุนผู้สูงอายุมากกว่า เพื่อลดภาระทางสังคมในอนาคต
- ประชาชนทุกคนในประเทศไทยควรได้รับบำนาญเมื่อเกษียณอายุ
- ส่งเสริม อบรม และพัฒนาแรงงานนอกระบบให้มีความรู้ความสามารถด้านการตลาด การบริหารจัดการให้มากขึ้น
- พัฒนากองทุนหลักประกันทางสังคมต่างๆ เข้าด้วยกันไม่ใช่แยกส่วนแบบในปัจจุบัน

2. นางสุกัญญา ไพศาลธรรม ผู้อำนวยการกลุ่มงานเศรษฐกิจแรงงานมหภาค ได้ชี้แจงที่ประชุมเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานแรงงานนอกระบบของจังหวัดสงขลาซึ่งเป็นจังหวัดนำร่องตั้งแต่ปี 2557 จนถึงปัจจุบันปี 2558 มีความเข้มแข็งในการดำเนินงาน และในปี 2558 กระทรวงแรงงานมีนโยบายในเรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานงานและสนับสนุนเครือข่ายแรงงานนอกระบบ ณ สำนักงานแรงงานจังหวัด มีการจัดทำข้อมูลแรงงานนอกระบบที่เป็นรูปธรรม เพื่อนำมาใช้ในการวางแผนแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะอาชีพและรายได้ของแรงงานนอกระบบ ซึ่งสำนักงานแรงงานจังหวัดจะได้ประสานกับ

หน่วยงานต่างๆ และเครือข่ายแรงงานนอกระบบ เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนไปสู่ความสำเร็จต่อไป ซึ่งที่ประชุมได้แสดงความตั้งใจที่จะให้ความร่วมมือกับสำนักงานแรงงานจังหวัดเป็นอย่างดี


ผลการใช้จ่ายงบประมาณ

- ได้รับอนุมัติงบประมาณ จำนวน 44,300 บาท

- ใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น 31,050 บาท

- ส่งคืน (เงินสด) จำนวน 13,250 บาท (หนึ่งหมื่นสามพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ฝากเข้าบัญชีเลขที่ 380-0-16360-6 ชื่อบัญชี โครงการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์แรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2556 – 2559 สู่การปฏิบัติ ธนาคารกรุงไทย สาขากระทรวงแรงงาน เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2558 (เอกสาร 2)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบตามข้อ 2 และพิจารณาลงนามในใบสำคัญรับเงินยืมกลับเข้าบัญชีโครงการฯ ประกอบด้วย ใบสำคัญรับ(งน.3) จำนวน 1 ชุด ใบคืนเงินทตรงจ่าย(งน.6) จำนวน 1 ชุด และแบบรายงานการเดินทางต่างจังหวัด จำนวน 1 ชุด



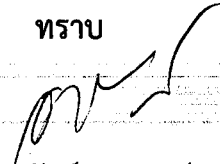
(นางสุกัญญา ไพศาลธรรม)

รองผู้จัดการฝ่ายอำนวยการโครงการฯ

แผนกพัฒนาและส่งเสริมการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

สำนักงานแรงงานจังหวัดนนทบุรี

ทราบ



(นายอารักษ์ พรหมณี)

ผู้จัดการโครงการการบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อน
แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

พ.ศ. 2556 – 2559 สู่การปฏิบัติ

มีนาคม 2558

หน่วยงานต่างๆ และเครือข่ายแรงงานนอกระบบ เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนไปสู่ความสำเร็จต่อไป ซึ่งที่ประชุมได้แสดงความตั้งใจที่จะให้ความร่วมมือกับสำนักงานแรงงานจังหวัดเป็นอย่างดี

ผลการใช้จ่ายงบประมาณ

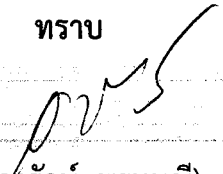
- ได้รับอนุมัติงบประมาณ จำนวน 44,300 บาท
- ใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น 31,050 บาท
- สงคิน (เงินสด) จำนวน 13,250 บาท (หนึ่งหมื่นสามพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยได้ฝากเข้าบัญชีเลขที่ 380-0-16360-6 ชื่อบัญชี โครงการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์แรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2556 – 2559 สู่การปฏิบัติ ธนาคารกรุงไทย สาขากระทรวงแรงงาน เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2558 (เอกสาร 2)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบตามข้อ 2 และพิจารณาลงนามในใบสำคัญรับเงินยืมกลับเข้าบัญชีโครงการฯ ประกอบด้วย ใบสำคัญรับ(งน.3) จำนวน 1 ชุด ใบคินเงินทตรงจ่าย(งน.6) จำนวน 1 ชุด และแบบรายงานการเดินทางต่างจังหวัด จำนวน 1 ชุด


(นางสุกัญญา ไพศาลธรรม)

รองผู้จัดการฝ่ายอำนวยการโครงการฯ

ทราบ


(นายอารักษ์ พรหมณี)

ผู้จัดการโครงการการบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อน
แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ

พ.ศ. 2556 – 2559 สู่การปฏิบัติ

มีนาคม 2558

ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อติดตามผลการนำแผนยุทธศาสตร์
การบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2556 – 2559 สู่การปฏิบัติ
ครั้งที่ 4 (ภาคใต้)

ในวันศุกร์ที่ 20 มีนาคม 2558 เวลา 08.30 – 16.30 น.

ณ โรงแรมราชมั่งคลา สงขลา เมอร์เมต อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา

