

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๗

วันจันทร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

ณ ห้องประชุมห้องประชุมประสงค์ วัฒนันนท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน ๑๕ ชั้น

เรื่อง การกำหนดค่าจ้างในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๕ พื้นที่

สืบเนื่องจากการประชุมสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ประธานที่ประชุมได้มีข้อสั่งการเกี่ยวกับการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยให้เสนอเรื่องการพิจารณาค่าจ้างในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๕ พื้นที่ ให้มีความสอดคล้องกับกิจการงานหรือสาขาอาชีพ เข้าสู่การประชุมคณะกรรมการค่าจ้างเพื่อพิจารณาความเหมาะสม

ซึ่งกรรมการค่าจ้างได้พิจารณาข้อมูลความเป็นมาของการกำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษในรัฐบาลปัจจุบัน และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มติ

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อผู้บริหารกระทรวงแรงงาน ดังนี้

(๑) ในด้านกฎหมาย มาตรา ๘๗ วรรคสอง ระบุว่า การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ จะกำหนดให้ใช้ในท้องถิ่นใดก็ได้ นั้นหมายความว่า คณะกรรมการค่าจ้างสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ อ.แม่สอด อ.พบพระ และ อ.แม่ระมาด จ.ตาก ในอัตราที่แตกต่างจากอำเภออื่นๆ ของ จ.ตาก ย่อมทำได้

(๒) การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นอำนาจเต็มของคณะกรรมการค่าจ้าง ดังนั้น ไตรภาคีในพื้นที่ทำได้เพียงเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการค่าจ้างเท่านั้น และต้องเป็นคณะอนุกรรมการ ไตรภาคีที่คณะกรรมการค่าจ้างแต่งตั้งขึ้นให้พิจารณาเสนอความเห็นได้ ซึ่งคณะกรรมการค่าจ้างก็อาจตั้ง คณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแยกต่างหากจากคณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดได้ตามที่เห็นสมควร อย่างไรก็ตามอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้แทน ๓ ฝ่ายได้

(๓) หากในระยะยาวจะให้เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจเต็มในการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ก็ต้องแก้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน

(๔) ข้อจำกัดของการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเฉพาะเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอีกประการหนึ่งคือ ข้อมูลตามหลักเกณฑ์ที่จะต้องนำมาใช้ประกอบการพิจารณา ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๘๗ ซึ่งไม่มีในระดับอำเภอ เช่น ดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ ฯลฯ

(๕) การดำเนินงานตั้งพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๕ พื้นที่ ขณะนี้อยู่ในช่วงเริ่มต้น เพราะฉะนั้นจึงอยู่ระหว่างการกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงาน ทำให้รูปแบบหรือโครงสร้างยังไม่ชัดเจน ประกอบกับแต่ละพื้นที่อาจจะมี ความแตกต่างกันได้ในหลักการของการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ จึงเห็นควรว่าให้รอดูความชัดเจนของแนวนโยบายอีกครั้งแล้วค่อยพิจารณาอย่างละเอียดถี่ถ้วนต่อไป

(๖) ประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้มีความแตกต่างจากพื้นที่อื่นเพื่อส่งเสริมการลงทุน ในระดับพื้นที่ซึ่งมีความขัดแย้งของหลักการว่าค่าจ้างควรจะต่ำหรือสูงกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เนื่องจากหากต้องการส่งเสริมการลงทุนอาจจะกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่ต่ำกว่าเพื่อลดต้นทุนและสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการ แต่หากต้องการดึงดูดให้แรงงานเข้าไปทำงานในพื้นที่อาจต้องกำหนดค่าจ้างให้สูงกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

รับรองถูกต้อง



(นางชัตติยา มะหะหมัด)

นักวิชาการแรงงาน

รวบรวมเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๘