

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘
วันพุธที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมประสงค์ รัตนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ ของกรมสวัสดิการและ
คุ้มครองแรงงาน

คณะกรรมการค่าจ้างในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบให้มีหนังสือแจ้ง กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานให้ทราบถึงข้อเสนอแนะของคณะกรรมการค่าจ้างเกี่ยวกับการ กำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือให้เป็นเพียงการกำหนดอัตราค่าจ้างแนะนำเท่านั้นไม่ควร มีบทลงโทษ ซึ่งอาจส่งผลให้ต้องมีการพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในมาตราที่เกี่ยวข้องได้ ซึ่งกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้มีแจ้งผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างตาม มาตรฐานฝีมือของคณะกรรมการค่าจ้าง ดังนี้

๑. การดำเนินการตามตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ “ร้อยละของผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติได้รับอัตราค่าจ้างตาม มาตรฐานฝีมือที่กำหนดตามกฎหมาย (๒๒ สาขาอาชีพ)” โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ส่งข้อมูลผู้ผ่าน การทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติตามโครงการพัฒนาศักยภาพเพื่อรองรับการจ่ายค่าจ้างตามระดับ มาตรฐานฝีมือแรงงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานไปดำเนินการ สำรวจโดยสุ่มตัวอย่างเพื่อใช้ในการสำรวจ จำนวน ๘๐๐ คน ผลการสำรวจพบว่ามีผู้ผ่านการทดสอบ มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติตอบแบบสอบถามพร้อมส่งกลับ จำนวน ๔๐๘ คน (คิดเป็นร้อยละ ๕๑) และมีข้อเสนอแนะให้มีการจัดทดสอบมาตรฐานฝีมือต่อไป และปรับปรุงเครื่องมือที่ใช้ในการทดสอบให้มี ความทันสมัยยิ่งขึ้น

๒. การสร้างแรงจูงใจให้กับนายจ้างเพื่อไม่ให้เกิดการจ้างลูกจ้างที่ผ่านการทดสอบ มาตรฐานฝีมือแรงงาน หรือจูงใจนายจ้างและลูกจ้างในการเข้าทดสอบฯ นั้น หน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบ ควรพิจารณาแนวทางการสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนให้เข้ามามีส่วนร่วม ในการทดสอบ หรือส่งเสริมให้เอกชนมีศักยภาพ หรือได้รับการยอมรับจากภาคเอกชนด้วยการเป็น ผู้ดำเนินการทดสอบแทน โดยที่หน่วยงานภาครัฐเป็นผู้กำหนดมาตรการในการควบคุม กำกับ ดูแลการ ดำเนินงานของภาคเอกชนที่รับดำเนินการแทน

๓. การกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ เป็นการสร้างแรงจูงใจให้แรงงาน โดยเฉพาะแรงงานกึ่งฝีมือและแรงงานฝีมือในการพัฒนาฝีมือให้มีมาตรฐานสูงขึ้นและได้รับค่าจ้างที่เหมาะสม เพื่อเพิ่มหลักประกันรายได้ รวมทั้งเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้กับภาคธุรกิจ

๔. การกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการค่าจ้าง มาตรา ๗๙ (๔) และมาตรา ๘๘ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเมื่อออกประกาศใช้ตามมาตรา ๙๐ แห่ง พระราชบัญญัติเดียวกันแล้ว ย่อมมีสภาพบังคับใช้เป็นกฎหมาย หากนายจ้างไม่ปฏิบัติตามย่อมได้รับโทษ ดังนั้น หากคณะกรรมการค่าจ้างประสงค์จะไม่ให้มีสภาพบังคับใช้ตามกฎหมายก็สามารถดำเนินการออก

ประกาศอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือในเชิงแนะนำได้ โดยไม่ต้องอาศัยฐานอำนาจตามมาตรา ๓๙ (๔) ซึ่งประกาศดังกล่าวย่อมไม่มีสภาพบังคับเป็นกฎหมายตามมาตรา ๙๐ โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมาย เช่น ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่องอัตราค่าจ้างรายชั่วโมงสำหรับนักเรียน นิสิต นักศึกษา (ฉบับที่ ๒)

ที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือของ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานแล้วมีความเห็นว่า

๑. ในบางสาขาอาชีพยังไม่มีผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือ อาทิจ่างทำแม่พิมพ์ฉีดโลหะ ช่างหินขัด ช่างฉาบยิปซัม ช่างเครื่องปรับอากาศรถยนต์ขนาดเล็ก กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรพิจารณาติดตามการดำเนินงานทดสอบมาตรฐานฝีมือว่าเป็นเพราะเหตุใด อาจเป็นเพราะมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาตินั้นแล้วไม่เหมาะสมกับลักษณะอาชีพจริงในปัจจุบัน หรือมีการประชาสัมพันธ์น้อยเกินไป ก็ควรทบทวนมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติให้เป็นปัจจุบันตามการใช้งานจริงของสถานประกอบกิจการ โดยให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมทั้งในขั้นตอนการจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน มีการปรับเปลี่ยนเครื่องมือและวิธีการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานที่ทันสมัย ลูกจ้างได้รับหนังสือรับรองการทดสอบที่สถานประกอบกิจการยอมรับ

๒. การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือในครั้งต่อไป จำเป็นต้องคำนึงถึงความต้องการของภาคเอกชนเป็นหลักเช่นกัน โดยเริ่มต้นพิจารณาคัดเลือกจากมาตรฐานฝีมือแรงงาน ซึ่งเป็นสาขาอาชีพที่เป็นที่ต้องการในตลาดแรงงาน และเมื่อกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือแล้ว จะได้รับการยอมรับของผู้ประกอบการ และการบังคับใช้ก็จะกระทำได้ดีทั่วถึงมากขึ้น

มติ

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. การกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ ๓๕ สาขาอาชีพที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน ควรมีสภาพบังคับตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานต่อไป

๒. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการศึกษาค้นคว้าข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการตัดสินใจของคณะกรรมการค่าจ้างว่าจะกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ ๕ กลุ่มอุตสาหกรรม ๒๐ สาขาอาชีพ ควรเป็นเพียงข้อเสนอแนะ หรือควรบังคับใช้เป็นกฎหมาย เช่น

๒.๑ ให้คณะอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด แสดงความเห็น

๒.๒ เพิ่มข้อคำถามในการสำรวจอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ ๕ กลุ่มอุตสาหกรรม ในตลาดแรงงาน ซึ่งจะดำเนินการสำรวจประมาณเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

๒.๓ ตั้งเป็นประเด็นคำถามในการสัมมนารับฟังความเห็นเกี่ยวกับ (ร่าง) อัตราค่าจ้าง ตามมาตรฐานฝีมือ ๕ กลุ่มอุตสาหกรรม ซึ่งจะดำเนินการประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

รับรองถูกต้อง



(นางชัตติยา มะหะหมัด)

นักวิชาการแรงงาน

รวบรวมเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘