

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘
วันพุธที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗
ณ ห้องประชุมประสงศ์ รมณีนันท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

เรื่อง ข้อเสนอเรื่องการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตาก

จังหวัดตากได้มีหนังสือ ที่ ตก ๐๐๒๗/๑๖๖๕ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มาประชุมมอบนโยบายในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการในพื้นที่จังหวัดตาก ในระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเซ็นทาราแม่สอดฮิลล์ รีสอร์ท อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และได้รับทราบประเด็น ปัญหา อุปสรรค และข้อห่วงใยของนายเทศมนตรีนครแม่สอด ภาคเอกชนและผู้เกี่ยวข้องในด้านต่าง ๆ จำนวน ๒๔ ข้อ ซึ่งประเด็นที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงแรงงาน โดยคณะกรรมการค่าจ้าง คือ ข้อ ๙ ค่าแรงงาน **ขั้นต่ำที่ไม่ควรนำหลักเกณฑ์จากส่วนกลางมาผูกหรือมาใช้กับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ**

โดยที่ประชุมคณะกรรมการค่าจ้างได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. คณะกรรมการค่าจ้างได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด เพื่อมีหน้าที่พิจารณาเสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดต่อคณะกรรมการค่าจ้างอยู่แล้ว ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้แตกต่างจากพื้นที่อื่นในจังหวัดก็สามารถทำได้ ตามกรอบของกฎหมาย โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นใหม่ เพื่อไม่ให้มีปัญหาการทำงานซ้ำซ้อนในระดับพื้นที่

๒. การกำหนดเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นนโยบายของรัฐบาลที่จะมุ่งขยายและส่งเสริมการลงทุนตามพื้นที่เขตชายแดน ซึ่งปัจจุบันได้กำหนดเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแล้ว ๕ พื้นที่ และในอนาคตมีแผนที่จะกำหนดเพิ่มเติมอีก ๗ พื้นที่ รวมเป็น ๑๒ พื้นที่ ซึ่งประเด็นที่มีผู้ให้ความสนใจคือการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ซึ่งถือว่าเป็นหน้าที่โดยตรงของคณะกรรมการค่าจ้างที่จะต้องพิจารณา ทั้งนี้เนื่องจากที่แต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกันทางด้านสภาพเศรษฐกิจ ดังนั้นการพิจารณาข้อมูลต้องพิจารณาเฉพาะข้อมูลแต่พื้นที่อย่างละเอียดถี่ถ้วนไม่อาจพิจารณาเป็นภาพรวมได้

มติ

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดตากทราบ ดังนี้

๑. **ด้านกฎหมาย** พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานพ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘๗ วรรคสองระบุว่า การพิจารณา กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจะกำหนดให้ใช้ในพื้นที่ใดก็ได้ นั้นหมายความว่า คณะกรรมการค่าจ้างสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ พื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดตากในอัตราที่แตกต่างย่อมทำได้ แต่อย่างไรก็ตามในการพิจารณากำหนดอัตราเท่าใด ยังคงต้องใช้หลักเกณฑ์เดียวกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาเศรษฐกิจ ตามที่ระบุในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ มาตรา ๘๗ วรรคแรก

๒. ด้านแนวปฏิบัติของคณะกรรมการค่าจ้าง

๒.๑ คณะกรรมการค่าจ้างได้มีการพิจารณากำหนดกรอบแนวทางและหลักเกณฑ์ การพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด เพื่อให้คณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด นำไปใช้เป็นแนวทางกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด ปี ๒๕๕๙ ดังนั้น หากจะไม่ใช้กรอบแนวทางนี้กับ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ คณะกรรมการค่าจ้างก็สามารถทำได้ โดยกำหนดเป็นกรอบแนวทางและ หลักเกณฑ์เฉพาะเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ แต่ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้เกณฑ์ตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง แรงงานฯ มาตรา ๘๗ วรรคแรก

๒.๒ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นอำนาจเต็มของคณะกรรมการค่าจ้าง ดังนั้น ไตรภาคีในพื้นที่ทำได้เพียงเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการค่าจ้างเท่านั้น และต้องเป็นคณะอนุกรรมการ ไตรภาคีที่คณะกรรมการค่าจ้างแต่งตั้งขึ้นให้พิจารณาเสนอความเห็นได้ ซึ่งคณะกรรมการค่าจ้างได้มีการ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดตาก เพื่อมีหน้าที่พิจารณาเสนออัตราค่าจ้าง ขั้นต่ำของจังหวัดตากเสนอต่อคณะกรรมการค่าจ้างอยู่แล้ว ดังนั้นหากจะมีการพิจารณากำหนดอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำบังคับใช้เฉพาะเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัดตากก็สามารถเสนอต่อคณะอนุกรรมการฯ จังหวัดตาก เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการค่าจ้างได้

๒.๓ ข้อจำกัดของการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเฉพาะเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ อีกประการหนึ่ง คือ ข้อมูลตามหลักเกณฑ์ที่จะต้องนำมาใช้ประกอบการพิจารณา ตามที่ระบุไว้ใน พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘๗ ซึ่งไม่มีข้อมูลในระดับอำเภอ เช่น ดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ ฯลฯ

รับรองถูกต้อง



(นางชิตติยา มะหะหมัด)

นักวิชาการแรงงาน