

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘  
วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘  
ณ ห้องประชุมประสงค์ วัฒนันนท์ ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน

เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นกลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่ม

สืบเนื่องจากการประชุมกระทรวงแรงงาน เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้มีความเห็นเกี่ยวกับพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๙ ว่าเนื่องจากรัฐบาลได้กำหนดแผนในการพัฒนาประเทศที่ตอบสนองเป้าหมายการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งการพัฒนาในรูปแบบเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และการพัฒนาแบบกลุ่มจังหวัด ดังนั้นคณะกรรมการค่าจ้างจึงควรพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ได้แบ่งกลุ่มจังหวัดออกเป็น ๑๘ กลุ่ม

ทั้งนี้ คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ได้เคยศึกษาเกี่ยวกับการแบ่งโซนพื้นที่ที่กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็น ๑๘ กลุ่มจังหวัด ตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเมื่อปี ๒๕๕๐ ซึ่งสรุปได้ดังนี้

๑. ความเห็นของคณะอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด จากการสัมมนา ๔ ภาค ระหว่างวันที่ ๒๒ พฤษภาคม - ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (โดยอัตราค่าจ้างขั้นต่ำแต่ละจังหวัดในขณะนั้นมีจำนวน ๒๕ อัตรา และแตกต่างกันมากตั้งแต่วันละ ๑๔๘ - ๒๐๓ บาท) สรุปว่ากลุ่มภาครัฐ กลุ่มนายจ้าง และกลุ่มลูกจ้าง มีความเห็นร่วมกันว่าไม่ควรแบ่งโซนพื้นที่ ควรให้แต่ละจังหวัดเป็นอิสระตามสภาพเศรษฐกิจ สังคม และแรงงานของแต่ละจังหวัดเหมือนเดิม เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจ/ดัชนีค่าครองชีพ/ความสามารถในการจ่ายของนายจ้างแต่ละจังหวัดแตกต่างกัน

๒. ความเห็นของคณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรองในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ ซึ่งไม่เห็นด้วยกับการแบ่งโซนพื้นที่ที่กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ แต่ควรให้แต่ละจังหวัดเป็นอิสระตามสภาพเศรษฐกิจ สังคม และแรงงานของแต่ละจังหวัดเหมือนเดิม และไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจการปกครองสู่ภูมิภาค และในอนาคตควรให้คณะอนุกรรมการฯ จังหวัดสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดของตนเองได้

๓. ความเห็นของคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๙ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดพิจารณาเสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำของแต่ละจังหวัดตามเดิม โดยไม่แบ่งเป็นโซนพื้นที่

ที่ประชุมคณะกรรมการค่าจ้างได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. การแบ่งกลุ่มจังหวัดเป็น ๑๘ กลุ่ม ตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ฉบับทบทวน กำหนดกลุ่มจังหวัดตามจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกัน และในแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัดจะมีสภาพเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และการครองชีพแตกต่างกัน ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นกลุ่มจังหวัดอาจไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและการครองชีพของผู้ใช้แรงงานในแต่ละจังหวัด

๒. กระทรวงแรงงานอยู่ระหว่างการดำเนินการวิจัยเรื่องค่าจ้างลอยตัว ซึ่งควรรอผลการวิจัยซึ่งอาจจะมีข้อเสนอแนะว่าประเทศไทยเหมาะกับการกำหนดอัตราค่าจ้างแบบไหน หรือควรยึดตามหลักกลุ่มสภาพเศรษฐกิจ กลุ่มอุตสาหกรรม เป็นต้น ทั้งนี้ก่อนที่จะมีผลการวิจัยแบบสมบูรณ์ออกมาอาจมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระดมสมองของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องสำหรับแนวทางที่พอจะเป็นไปได้

๓. ปัจจุบันได้มีการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเป็นรายจังหวัด โดยให้คณะกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัดเป็นผู้พิจารณาเสนอ ซึ่งอาจต้องทบทวนกระบวนการที่ทำอยู่ที่มีปัญหาหรือข้อขัดข้องประการใด และหากจะเปลี่ยนการกำหนดอัตราค่าจ้างเป็นแบบกลุ่มจังหวัดแล้วจะแก้ปัญหานั้นได้หรือไม่ หรือจะมีข้อที่ดีและแตกต่างจากเดิมอย่างไร รวมทั้งปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดตามมาเพื่อเป็นเหตุผลรองรับในอนาคต

### มติ

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการประสานผู้วิจัยโครงการศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการใช้ระบบค่าจ้างแบบลอยตัวในประเทศไทย เพื่อจัดประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระดมสมองของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับผลการศึกษาเบื้องต้น รวมทั้งความเหมาะสมในการกำหนดอัตราค่าจ้างในรูปแบบอื่น ๆ ได้แก่ การกำหนดตามพื้นที่จังหวัด กลุ่มจังหวัด กลุ่มอุตสาหกรรม แบบผสมผสานหลาย ๆ แบบเข้าด้วยกัน หรือลอยตัวตามกลไกตลาด เป็นต้น

รับรองถูกต้อง



(นางชัตติยา มะหะหมัด)

นักวิชาการแรงงาน